

34
Р92

32

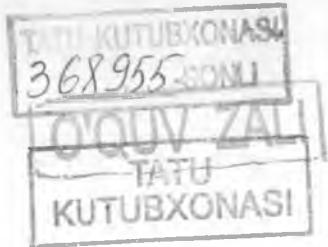
ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ АДЛИЯ ВАЗИРЛИГИ
ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК ИНСТИТУТИ

М.Х.РУСТАМБАЕВ

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ПРЕЗИДЕНТИ И.А.КАРИМОВНИНГ
“МАМЛАКАТИМИЗДА ДЕМОКРАТИК
ИСЛОХОТЛАРНИ ЯНАДА ЧУҚУРЛАШТИРИШ
ВА ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИНИ
РИВОЖЛАНТИРИШ КОНЦЕПЦИЯСИ”НИ
ЎРГАНИШ БЎЙИЧА МАЪРУЗА МАТНИ

2032259

Тошкент
«Адолат»
2011



УДК: 347(575.1)

ББК 66.3 (5Ў)

Ў17

бюлтено (кравадаше)

- Ў17 Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримовнинг
“Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фукаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси”ни
ўрганиш бўйича маъруза матни: – Ўзбекистон Республикаси
Адлия вазирлиги Тошкент Давлат юридик институти – Т.:
«Адолат», 2011 й. – 156 б.

ISBN 978-9943-394-12-4

УДК: 347(575.1)

ББК 66.3 (5Ў)

Маъруза матни Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримовнинг
Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчилик палатаси ва Сенатининг
2010 йил 12 ноябрда бўлиб ўтган кўшма мажлисидаги «Мамлакатимизда демократик
ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фукаролик жамиятини ривожлантириш концеп-
цияси» деб номланган маъруzasи бўйича тайёрланган. Маъруза матни мамлакатимизда
демократик ўзгаришларни янада чуқурлаштириш борасидаги устувор йўналишлар: дав-
лат ҳокимияти ва бошқарувини демократлаштириш; суд-ҳуқук тизимини ислоҳ этиш;
ахборот соҳасини ислоҳ килиш, ахборот ва сўз эркинлигини таъминлаш; Ўзбекистонда
сайлов ҳукуки эркинлигини таъминлаш ва сайлов конунчилигини ривожлантириш; фу-
каролик жамияти институтларини шакллантириш ва ривожлантириш; демократик бозор
ислохотларини ва иктисадиётни либераллаштиришни янада чуқурлаштиришнинг маз-
мун-моҳиятини ёритиб беришга каратилган.

Ушбу маъруза матни олий ўкув юртлари талабалари, ўқитувчилар, илмий хо-
димлар, аспирант ва тадқикотчилар, шунингдек ўрта-максус касб-хунар таълим мусассаса-
лари, ўрта мактаб ўкувчилари ҳамда Ўзбекистонда жамият хаётининг барча соҳаларида
амалга оширалаётган демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ҳамда кучли фу-
каролик жамиятини шакллантириш масалаларига қизиқувчи кенг китобхонлар оммасига
мўлжалланган.

1201000000 – 015
Ў $\frac{1201000000 - 015}{(04) - 2011}$ – 2011

ISBN 978-9943-394-12-4

© М.Х.Рустамбаев, 2011 йил.

© Тошкент давлат юридик институти, 2011 йил.

© Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги хузуридаги
«Адолат» нашриёти, 2011 йил.

LO'QUV ZALI

КИРИШ

Давлат ҳокимияти тизими, жамиятнинг иқтисодий асослари ва сиёсий-хуқуқий муносабатлар демократик ислоҳотларнинг ва мамлакатни модернизация қилишнинг ҳаракатлантирувчи кучи ҳисобланади. Шу билан бирга, амалга оширалаётган мухим ислоҳотлар жамият хаётида ижтимоий муносабатларнинг янада ривожланишига, демократик ўзгаришларнинг чукурлаштирилишига, умуминсоний неъматларни, биринчи навбатда, шахс, унинг ҳаёти, эркинлиги, қадр-қиммати ва бошқа ажралмас табиий хуқуқларини мухофаза қилиш кафолатларнинг кучайтирилишига таъсир қилади ва улар учун зарур шароитларни яратади. Олий Мажлис палаталарининг қўшма мажлисида Президент И. Каримов таъкидлаганидек, Ватанимиз мустақиллигининг 20 йиллиги нишонланадиган янги 2011 йил остонасида турибмиз, тарихимиизга кириб келаётган бу буюк марра муносабати билан ўтган давр мобайнида ҳалқ ҳаёти сифати, мамлакатимиз қиёфаси қандай ўзгариб бораётгани, қандай ютуқ ва натижаларга эришганимиз, ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётига асосланган очик демократик давлат ва фуқаролик жамиятини барпо этиш йўлида қандай суръатлар билан ривожланиб бораётганимизни баҳолаш эҳтиёжи туғилмокда¹. Қисқача айтганда, биз ўз олдимизга қўйган узоқ муддатли стратегик мақсадлар, яъни замонавий ривожланган демократик давлатлар қаторига кириш, иқтисодиётимизнинг барқарор ўсишини таъминлаш, ҳаёт сифатини яхшилаш ва жаҳон ҳамжамиятида муносиб ўрин эгаллаш борасидаги саъй-ҳаракатларимизга бугунги кун нуқтаи назаридан холисона баҳо беришимиз табиийдир.

Ўзбекистон Республикаси Президенти И.Каримовнинг “Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чукурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси: Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчиллик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги маъруза. 2010 йил 12 ноябрь – Т.: “Ўзбекистон”, 2010. 3-б.

¹ И.А.Каримов. Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чукурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси: Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчиллик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги маъруза. 2010 йил 12 ноябрь – Т.: “Ўзбекистон”, 2010. 3-б.

концепцияси" деб номланган дастурый аҳамиятга эга маъруза-сида амалга оширилган ислоҳотлар натижалари қўйидаги олтида устувор йўналишларга ажратилган ҳолда, чукур таҳлил қилинди:

I. Давлат ҳокимияти ва бошқарувини демократлаштириш;

II. Суд-хуқук тизимини ислоҳ этиш;

III. Ахборот соҳасини ислоҳ килиш, ахборот ва сўз эркинлигини таъминлаш;

IV. Ўзбекистонда сайлов ҳуқуқи эркинлигини таъминлаш ва сайлов қонунчилигини ривожлантириш;

V. Фуқаролик жамияти институтларини шакллантириш ва ривожлантириш;

VI. Демократик бозор ислоҳотларини ва иқтисодиётни либераллаштиришни янада чуқурлаштириш¹.

Хар бир йўналиш бўйича амалга оширилган ислоҳотларга баҳо бериш билан бирга, давлат бошлиғи демократик ўзгаришларни янада чуқурлаштириш борасидаги устувор вазифаларни белгилаб берди. Шуни қайд этиш керакки, мустақиллик йилларида босиб ўтган йўлимиз ва тўплаган тажрибамизни холисона баҳолаш, қўлга киритган юксак мэрраларимизни таҳлил этиш мамлакатимизни тадрижий ва босқичма-босқич ривожлантириш бўйича Ўзбекистон танлаган моделнинг нақадар тўғри эканини ва шу йўлдан бундан бўён ҳам оғишмай, қатъият билан боришимиз зарурлигини яққол кўрсатмокда.

Шу билан бирга, Президент томонидан алоҳида таъкидланганидек: «**Эришилган бундай мэрралар – барқарор ривожланиб бораётган иқтисодиётга асосланган, очиқ демократик ҳуқуқий давлат қуриш, инсон, унинг манфаатлари, ҳуқуқ ва эркинликлари сўзда эмас, амалда олий қадрият даражасига кўтарилган, жаҳон миқёсида обрў-эътибор қозонган жамият барпо этиш борасида биз ўз олдимизга қўйган юксак мақсадга қаратилган узок ва мураккаб йўлнинг бир қисми, холос»².**

¹ И.А.Каримов. Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси: Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчилик палатаси ва Сенатининг кўшма мажлисидаги маъруза. 2010 йил 12 ноябрь – Т.: “Ўзбекистон”, 2010. – Б. 8-54.

² Ўша жойда. – Б. 6.

Концепцияда белгиланган 6 та устувор вазифа, Президентимиз таъбири билан айтганда, мамлакатимизни ислоҳ этиш ва модернизация қилиш йўлидаги изчил ҳаракатларимизни кучайтиришда, уларни янги, янада юкори босқичга кўтаришда кучли омил бўлиб хизмат қиласи.

Президентимиз томонидан белгиланган “Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чукурлашириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси” бутун жаҳон миқёсида жуда катта эътибор козонди. Хусусан, Малайзиянинг Ўзбекистондаги Фавқулодда ва муҳтор элчиси Абдулазиз бин Харун таъкидлаганидек: “Ушбу Концепция нафақат Ўзбекистон халқи, балки халқаро ҳамжамият томонидан ҳам кенг қўллаб-қувватланмоқда. Унинг амалга оширилиши мамлакатимизнинг ривожланган демократик давлатлар қаторидан мустаҳкам жой олишида мухим омилга айланиши, шубҳасиз”¹.

Ўз навбатида, Миллий демократик институтнинг Ўзбекистондаги ваколатхонаси директори К. Плексико (АҚШ) қайд этганидек: “Ўзбекистон танлаган ислоҳотларнинг самарали моделини бошқа мамлакатлар ҳам муваффакиятли қўллаши мумкин. Президент Ислом Каримовнинг парламент палаталарининг қўшма мажлисидаги маърузаси кучли давлатдан кучли фуқаролик жамиятига ўтиш тамойилини амалга оширишда ва мамлакатингизни янада ривожлантиришда мухим омил бўлади. Демократлашириш соҳасида Ўзбекистоннинг тажрибасини янада батафсил ўрганиш ва кенг жорий этиш зарур”².

Хитой Халқ Республикасининг Ўзбекистондаги Фавқулодда ва муҳтор элчиси Юй Хунцzion эса “Президент Ислом Каримов теран таҳлил асосида диккат марказида ўзбек жамоатчилигида сиёсий ислоҳотларни давом эттириш зарурати акс этган Ўзбекистоннинг яқин келажакдаги стратегик ривожланиш йўналишини аниқлаб берган”³ини яна бир бор таъкидлаб ўтди.

Маърузада белгиланган демократик ўзгаришларни янада чукурлашириш борасидаги энг мухим устувор вазифаларнинг мазмун-моҳиятини кисқача кўриб чиқамиз.

¹ “Халқ сўзи”, 2010 йил 4 декабрь.

² “Халқ сўзи”, 2010 йил 1 декабрь.

³ “Халқ сўзи”, 2010 йил 19 ноябрь.

I. ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ВА БОШҚАРУВИНИ ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ

Давлат мустақиллиги эълон қилингандан сўнг Ўзбекистон “инсонпарвар демократик ҳуқуқий давлат”¹ барпо этиш ва ижтимоий макон сифатида тушуниладиган фуқаролик жамиятини шакллантириш йўлини танлади. Фуқаролик жамиятида “қонун устувор бўлиб, у инсоннинг ўз-ӯзини камол топтиришига монелик қилмайди, аксинча, ёрдам беради. Шахс манфаатлари, унинг ҳуқуқ ва эркинликлари тўла даражада рўёбга чиқишига кўмаклашади”². Фуқаролик жамияти – Ер юзидаги ҳар бир инсон, ҳар бир давлат, унинг иқтисодий, сиёсий ва ижтимоий ривожланишидан қатъи назар, эришишга интиладиган мақсаддир, фуқаролик жамияти – адолатнинг тантанаси, инсоният ижтимоий ривожланишининг фалсафасидир.

Фуқаролик жамияти шаклланишининг асосий, муҳим шартларидан бири – инсон ҳуқукларини жамият ва давлатда олий неъмат сифатида эътироф этиш, уларни таъминлашнинг умуммажбурийлигидир. Шубҳасиз, бу ҳолат ҳуқукий давлатнинг энг асосий белгиси бўлган қонун устуворлиги таъминланган ҳолдагина мавжуд бўлиши мумкин. Шу билан бирга, инсон ҳуқуклари умуммажбурий бўлишини таъминлашда ҳуқукий давлатнинг асоси – ҳокимиятлар бўлиниши конституциявий принципи муҳим аҳамиятга эга, чунки давлат ҳокимияти турли органларининг ваколатлари бўлиниши нисбати инсон ҳуқукларининг институционал кафолатларини яратади.

Шунинг учун давлат ҳокимияти ва бошқарувини демократлаштириш соҳасида амалга оширилган ислоҳотлар ўта муҳим бир мақсадга, яъни:

биринчидан, учта ҳокимият бўлиниши конституциявий принципини хаётга изчил татбиқ этиш;

¹ Каранг: 1992 йил 8 декабрда қабул қилингандан Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг мукаддимаси.

² Каранг: Каримов И.А. Ўзбекистон XXI аср бусағасида: хавфсизликка таҳдид, баркарорлик шартлари ва тараққиёт кафолатлари. – Т.: Ўзбекистон, 1998. – Б. 173.

иккинчидан, давлат ҳокимиятлари ўртасида ўзаро тийиб туриш ва манфаатлар мувозанатининг самарали тизимини шакллантириш;

учинчидан, марказда ва жойларда қонун чиқарувчи ва вакиллик ҳокимиятининг ваколатлари ҳамда назорат вазифаларининг ролини кучайтириш;

туртинчидан, суд тизимини либераллаштириш ва унинг мустақиллигини таъминлаш бўйича тизимли ва изчил чора-тадбирларни кўришга қаратилган эди.

Конституцияга мувофик: “**Ўзбекистон Республикаси миллий давлат қурилмасида ҳокимият учга ажратилади – қонунчилик, ижрочилик ва суд ҳокимиятига**”¹.

Ҳокимиятлар бўлиниши тамойили Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 11-моддасида ўз аксини топган. Ушбу моддага биноан: “**Ўзбекистон Республикаси давлат ҳокимиятининг тизими ҳокимиятнинг қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятига бўлиниши принципига асосланади**”². Ҳокимиятлар бўлиниши тамойилининг мавжуд бўлиши туфайли давлат ҳокимиятининг тизимида ҳокимият органлари бир-бирини мувозанатда сақлаб туриш ва назорат қилишга йўл очиб берадиган ва бир шахс ёки органнинг қўлида ҳокимиятнинг тўпланишига имкон бермайдиган ўзаро муносабатлар тартиби ўрнатилади. Ҳокимиятнинг ҳар бир тармоғи – қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд – мустақил ва ўз ваколатларини амалга оширишда эркин хисобланади. Бунда, ҳокимиятнинг ҳеч қайси тармоғи бошқа тармок вазифаларини ўз зиммасига олишга хақли эмас. Барча давлат органлари ўз фаолиятини ваколатлари доирасида амалга оширади. Шу билан бирга, давлат ҳокимиятининг барча тармоклари бир-бирига боғлиқдир, улар ҳамкорликда ҳаракат қиласидилар ва яхлит давлат механизмини вужудга келтирадилар.

Ҳокимиятлар бўлиниши конституциявий тамойили давлат ҳокимиятини ташкил этиш ва амалга оширишда бир-бирини тийиб

¹ Каримов И.А. Истиқлол йўли: муаммолар ва режалар. XII чакирик Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг X сессиясида 1992 йил 2 ва 3 июлда сўзланган нутқ // Ўзбекистон: миллий истиқлол, иқтисод, сиёsat, мафкура. Том 1. – Т: Ўзбекистон, 1996. – Б. 15.

² 1992 йил 8 декабрда қабул килинган Ўзбекистон Республикаси Конституцияси.

туриш ва мувозанатни сақлаш механизмининг ўрнатилишини назарда тутади, қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимияти органларининг мустақил фаолият кўрсатиши ва ҳамкорликда ишлашини таъминлайди. Шу сабабли, давлатда авторитар ва тоталитар интилишларнинг ривожланишига қаршилик қиладиган, жамиятда барқарорликни, инсон ва фуқаронинг ҳукуқ ва эркинликларини таъминлайдиган зарурий ҳукукий кафолатлар юзага келади.

2002 йил 4 апрелда **“Референдум якунлари ҳамда давлат ҳокимияти ташкил этилишининг асосий принциплари тўғрисида”**ги Конституциявий қонуннинг¹ қабул қилиниши давлат ҳокимияти ва бошқарувини демократлаштириш соҳасида мухим аҳамиятга эга бўлди.

Биринчидан, Конституциявий қонун “Ўзбекистон Республикасининг референдуми тўғрисида”ги Қонунга мувофиқ ҳолда, 2002 йил 27 январь куни ўтказилган ҳамда икки палатали парламент тузиш ва Ўзбекистон Республикаси Президентининг конституциявий ваколат муддатини беш йилдан етти йиллик қилиб ўзгартириш тўғрисидаги икки мухим масала бўйича қарор қабул қилган, шунингдек, демократик ва бозор ислоҳотларини янада чуқурлаштириш ўюлини тасдиқлаган умумхалқ овоз бериши натижаларидан келиб чиқадиган асосий янги қоидаларни ва амалдаги қонун хужжатларига киритиладиган ўзгартишларни белгилайди.

Иккинчидан, Конституциявий қонун Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг моддаларига, шунингдек, амалдаги қонун хужжатларига тегишли ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш учун асос ҳисобланади.

Бозор иктисолиётига асосланган демократик ҳукукий давлат барпо этишни ҳамда кучли фуқаролик жамиятини шакллантиришни стратегик мақсад қилиб белгилаган Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига мувофиқ, шунингдек, референдумда билдирилган ҳалқ иродасига асосланган ҳолда қонун хужжатларини такомиллаштиришга доир ишларнинг асосий принциплари қўйидагилардан иборат:

¹ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. 2002 йил, 4–5-сон, 60-модда.

биринчидан, қонун устуворлигини, ҳокимиятнинг қонун чи-
карувчи, ижро этувчи, суд тармоклари ўртасида хуқукий мувоза-
натни, улардан ҳар бирининг ҳақиқий мустақиллигини таъминлаш;

иккинчидан, ҳалқаро хуқуқнинг умумэътироф этилган прин-
циплари ва нормалари асосида инсон хуқуклари ва эркинликла-
ри кафолатларини таъминлаш;

учинчидан, сиёсий ҳаётнинг, давлат ва жамият қурилиши-
нинг барча жабҳаларини изчил эркинлаштириш;

тўртинчидан, нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқа-
ролик жамиятининг бошқа демократик институтлари янада мус-
таҳкамланиши ҳамда ривожлантирилиши учун кафолат ва шароит-
ларни таъминлаш;

бешинчидан, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органла-
рини ҳар томонлама мустаҳкамлаш ва давлат ҳокимияти марказ-
ий органларининг ваколатларини жойлардаги бошқарув орган-
ларига босқичма-босқич ўтказиш, ижро этувчи ҳокимият орган-
лари, шу жумладан, мудофаа ва хавфсизликни таъминловчи тузил-
малар фаолияти устидан жамоат назорати механизмини шакллан-
тириш ва кучайтириш.

Учинчидан, Конституциявий қонунда икки палатали парла-
ментни ташкил этиш назарда тутилиб, парламент – Ўзбекистон
Республикаси Олий Мажлиси икки палатадан – Ўзбекистон Респу-
бликаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси (куйи па-
лата)дан ҳамда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати (юқори палата)дан иборат бўлиши белгилаб қўйилди.
Қонунда Олий Мажлис палаталарининг ташкил этилиши ва улар
фаолиятини йўлга қўйишнинг асосий қоидалари ҳам назарда тутилди.

Тўртинчидан, Конституциявий қонун “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси тўғрисида”ги ва “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Сенати тўғрисида”ги Конституциявий қонунларни қабул қилиш учун асос бўлиб хиз-
мат қилди.

Мазкур Конституциявий қонунларда парламент палаталари-
нинг ташкил этилиши ва фаолияти масалалари батафсил тартиб-
га солинди. Кўрсатилган қонунлар асосида Олий Мажлис Қонун-
чилик палатаси ва Сенати ваколатларига берилган масалаларни

кўриб чиқиши ва улар бўйича қарорлар қабул қилиш тартибини белгиловчи “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчиллик палатаси ва Сенати регламенти тўғрисида”ги Қонун ҳам қабул қилинди.

Давлат бошқарувини янада демократлаштириш, ижро ҳокимияти тармоғи, Ҳукуматнинг роли ва масъулиятини ошириш, мамлакат Президентининг вазифаларини ва ҳуқуқий чегараларини аниқ белгилаш максадида Ўзбекистон Республикасининг 2007 йил 11 апрелдаги “Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 89-моддаси қўйидаги таҳрирда баён этилди: “Ўзбекистон Республикасининг Президенти давлат бошлиғидир ва давлат ҳокимияти органларининг келишилган ҳолда фаолият юритишини ҳамда ҳамкорлигини таъминлайди”.

Илгари Ўзбекистон Республикаси Президенти эгаллаб турган Вазирлар Махкамаси Раиси лавозимининг бекор қилиниши Ўзбекистон Республикаси Бош вазири ваколатларини нафақат кенгайтирди, балки унинг Вазирлар Махкамаси фаолиятининг ташкил этилиши ва самарадорлиги учун жавобгарлигини ҳам анча кучайтирди.

Давлат бошлиғи Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг қўшма мажлисидаги дастурий аҳамиятга эга бўлган маърузасида: “Хозирги пайтда мамлакатимиз аҳолисининг сиёсий-ҳуқуқий маданияти ва ижтимоий онг даражасининг ўсиб бориши, жамиятни демократлаштириш ва либераллаштириш жараёнларининг жадал ривожланиши, юртимизда кўп партиявийлик тизимининг тобора мустаҳкамланиши давлат ҳокимиятининг учта субъекти, яъни давлат бошлиғи бўлган Президент, қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимиятлар ўртасидаги ваколатларнинг янада мутаносиб тақсимланишини таъминлаш учун зарур шарт-шароитларни юзага келтирмоқда”¹, – деб тъқидлади.

¹ И.А.Каримов. Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чукурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси: Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчиллик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги маъзуза. 2010 йил 12 ноябрь – Т.: “Ўзбекистон”, 2010. – Б. 10.

Бундан келиб чиқиб, давлат бошлиғи Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 98-моддасини янги таҳрирда баён этишликни таклиф этди. **Мазкур ташаббуснинг моҳияти қуидагилардан иборат.**

Биринчидан, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 98-моддасидан 2 ва 6-қисмлар чиқариб ташланмоқда. Бу Ўзбекистон Республикаси Бош вазирини тайинлашнинг янги тартиби ўрнатилиши ва Ўзбекистон Республикаси Президентининг Вазирлар Махкамасининг ваколатига киравчи масалалар юзасидан карорлар қабул қилиш хукуқи чиқариб ташланаётгандиги билан боғлик.

Иккинчидан, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 98-моддаси Бош вазир номзодини кўрсатиш ва тасдиқлашнинг замонавий демократик принципларга жавоб берувчи янги тартибни белгиловчи ва Олий Мажлисга Бош вазирга нисбатан ишончсизлик вотуми билдириш хукуқи берилишини назарда тутивчи янги қисмлар билан тўлдирилмоқда. Мазкур тартибининг моҳияти қуидагилардан иборат:

1. Ўзбекистон Республикаси Бош вазири номзоди Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Конунчилик палатасига сайловларда энг кўп депутатлик ўрнини олган сиёсий партия ёки тенг миқдордаги депутатлик ўринларини қўлга киритган бир неча сиёсий партиялар томонидан таклиф этилади.

Мазкур таклифни амалга ошириш Бош вазир номзодини кўрсатиш тартибининг демократик принципларини янада ривожлантиради, сиёсий партияларнинг ижро ҳокимиятини шакллантиришдаги ролини кучайтиради. Конунчилик палатасида депутатлик ўрнини эгаллаш учун сайловларда сиёсий партиялар ўртасидаги курашни кучайтиришга шароит ҳам яратади. Чунки мазкур тартибга кўра, Бош вазир номзодини таклиф этиш хукуқига Олий Мажлис Конунчилик палатасига сайловларда энг кўп депутатлик ўрнини олган сиёсий партиянинг ёки тенг миқдордаги депутатлик ўринларини қўлга киритган бир неча сиёсий партиялар (фракциялар) эга бўлади. Олий Мажлис Конунчилик палатасида тенг миқдордаги депутатлик ўринларини бир неча сиёсий партия қўлга киритган тақдирда Бош вазир номзоди бу партияларнинг Конунчилик палатасидаги фракциялари томонидан ўзаро келишилган холда таклиф этилади.

2. Ўзбекистон Республикаси Президенти тақдим этилган Бош вазир лавозимига номзодни кўриб чиққанидан кейин ўн кун муддат ичидан уни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг кўриб чиқиши ва тасдиқлаши учун таклиф этади.

Мазкур тартиб билан Бош вазир номзодини Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг кўриб чиқиши ва тасдиқлаши учун Президент томонидан тақдим этилиш муддати белгилаб қўйилмоқда.

3. Бош вазир номзоди унинг учун тегишлича Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатлари ва Сенати аъзолари умумий сонининг ярмидан кўп томонидан овоз берилган тақдирда тасдиқланган ҳисобланади.

Бош вазир номзодини Парламент томонидан тасдиқлашнинг белгиланаётган тартиби ҳам демократиянинг кўринишларидан биридир, чунки мазкур тартиб Бош вазир номзодини тасдиқлашда факатгина Қонунчилик палатасига сайловларда энг кўп депутатлик ўрнини олган сиёсий партиягина эмас, балки Қонунчилик палатасида депутатлик ўринларига эга бўлган бошқа сиёсий партияларнинг фикрларини ҳам ҳисобга олиш имконини беради, чунки улар ҳам номзодга нисбатан ўз фикрларини билдириш ҳукуқига эга бўладилар.

4. Ўзбекистон Республикаси Бош вазири ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ўртасида зиддиятлар доимий тус олган тақдирда Қонунчилик палатаси депутатлари умумий сонининг камидаги учдан бир кисми томонидан Ўзбекистон Республикаси Президенти номига расман киритилган таклиф бўйича Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг кўшма мажлиси муҳокамасига Бош вазирга нисбатан ишончсизлик вотуми билдириш ҳакидаги масала киритилади.

Ишончсизлик вотуми билдириш институти ривожланган давлатлар парламентлари (Франция, Италия ва б.) амалиётида кенг кўлланилади. Мазкур таклиф, бир томондан, хорижий тажрибага тўлиқ мос келади, иккинчи томондан эса парламентга Ҳукумат фаолиятига таъсир кўрсатиш борасида кенг ҳукуқлар беради. Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Бош вазирига нисбатан ишончсизлик вотуми билдириш тўғрисида расмий так-

лиф Конунчилик палатаси депутатлари умумий сонининг камидаги 1/3 кисми томонидан Ўзбекистон Республикаси Президенти номига киритилиши тартиби белгиланиши мазкур масаланинг факат битта сиёсий партиянинг Конунчилик палатасидаги фракцияси сиёсий манфаатларидан келиб чиқибина киритилишининг олдини олади.

5. Бош вазирга нисбатан ишончсизлик вотуми тегишлича Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчилик палатаси депутатлари ва Сенати аъзолари умумий сонининг камидаги учдан икки кисми овоз берган тақдирда қабул қилинган хисобланади.

Бундай холатда Ўзбекистон Республикаси Президенти Ўзбекистон Республикаси Бош вазирини лавозимидан озод этиш бўйича қарор қабул қиласи. Бунда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг бутун таркиби Бош вазир билан бирга истеъфога чиқади.

Бош вазирга нисбатан ишончсизлик вотуми билдирилган тақдирда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг бутун таркиби Бош вазир билан бирга истеъфога чиқиши тартибининг белгиланиши бу борадаги халқаро тажрибага мувофиқ бўлиб, Хукумат сиёсатини Парламент ҳамда сиёсий партиялар фикрини эътиборга олган ҳолда ўзгартиришга хизмат қиласи.

6. Янги Бош вазир номзоди Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Конунчилик палатасидаги барча сиёсий партиялар фракциялари билан тегишли маслаҳатлашувлар ўтказилганидан сўнг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг палаталарига кўриб чиқиш ва тасдиқлашга тақдим қилиш учун таклиф этилади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан Бош вазир лавозимига янги номзодни Олий Мажлис палаталарига кўриб чиқиш учун тақдим этишнинг ўрнатилаётган янги тартиби Конунчилик палатасидаги сиёсий партиялар фракцияларининг фикрларини ҳисобга олиш имконини беради, бу ўз навбатида, хукуматнинг барқарор фаолият кўрсатишини таъминлаш ҳамда Ўзбекистон Республикаси Бош вазири ва Олий Мажлис Конунчилик палатаси ўртасида янги зиддиятлар келиб чиқишининг олдини олиш мақсадларига хизмат қиласи.

7. Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан Олий Мажлис томонидан Бош вазир лавозимига номзод икки марта рад этилган тақдирда Ўзбекистон Республикаси Президенти Бош вазир вазифасини бажарувчни тайинлаши ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисини тарқатиб юбориши тартиби ҳам илгари сурилган.

Кўрсатилган тартибнинг жорий қилиниши Ўзбекистон Республикаси Бош вазири лавозимига номзод масаласида вужудга келган қарама-қаршиликларни бартараф қиласди, сиёсий барқарорликни таъминлайди, Ҳукуматнинг баркарор ва самарали фаолият кўрсатишини таъминлашга хизмат қиласди.

8. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 96-моддасини янги таҳрирда қўйида-гича баён этиш тўғрисида таклиф киритди: “**Мамлакатнинг амалдаги Президенти ўз вазифаларини бажара олмайдиган ҳолатларда унинг вазифа ва ваколатлари вақтинча Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Раисининг зиммасига юклатилади, бунда уч ой муддат ичида, “Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида”ги Конунга тўлиқ мувофиқ ҳолда мамлакат Президенти сайлови ўтказилади**”¹. Бу таҳрир мазкур модданинг ҳозирдаги матнида мавжуд бўлган ноаниқликлар ва уни турлича талқин этишни бартараф этишга йўналтирилган.

Мазкур модданинг амалдаги таҳририда кўрсатилган ҳолатларда Ўзбекистон Республикаси Президенти вазифасини вақтинча бажарувчи палаталарнинг қўшма фавқулоддаги йиғилишида депутатлар, сенаторлар орасидан сайланиши назарда тутилган. Мазкур нормада депутат ёки сенаторлардан қайси бири, қандай тартибга асосан Ўзбекистон Республикаси Президенти вазифасини вақтинча бажарувчи этиб сайланиши мумкинлиги аниқлаштирилмаган. Бу, ўз навбатида, тегишли ҳолатлар юзага келган пайтда ҳал қилиб бўлмайдиган баҳсларга сабаб бўлиши мумкин эди.

¹ И.А.Каримов. Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси: Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги маъруза. 2010 йил 12 ноябрь – Т.: “Ўзбекистон”, 2010. – Б. 14.

9. Давлат бошлиғи томонидан Конституциянинг 78-моддаси 15-бандини “... шунингдек, мамлакат ижтимоий-иктисодий ривожланишининг долзарб масалалари юзасидан Баш вазирнинг ҳисоботларини эшитиш ва мухокама қилиш”¹ деган жумла билан тўлдириш туғрисида берилган таклиф Парламент ваколатларини ва унинг мамлакатнинг ижтимоий-иктисодий ривожланишига оид масалаларни ҳал этишга таъсирини кўчайтиришда мухим аҳамиятга эга. Иккинчи томондан, бу таклифнинг амалга оширилиши нафакат Баш вазирнинг масъулиятини кучайтиради, балки ҳукумат бутун таркибининг иктисодиётнинг, ижтимоий ва маънавий соҳанинг самарали фаолият курсатишини таъминлаш, шунингдек, мамлакат ижтимоий-иктисодий ривожланишининг долзарб масалаларини ҳал қилиш бўйича ўз мажбуриятларини бажариш борасидаги масъулиятини кучайтиради.

10. **Вилоятлар ҳокимларини ва Тошкент шаҳар ҳокимини Ўзбекистон Республикаси Баш вазирининг тақдимига биноан Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан тайинланиши тартиби жорий қилиниши бошқарувни янада такомиллаштиришга, Баш вазир ва ҳокимларнинг масъулиятини оширишга йўналтирилган. Конституциянинг 93-моддаси 8-бандидан “ижро этувчи ҳокимият девонини тузади ва унга раҳбарлик қиласи” деган сўзларнинг чиқариб ташланиши Президентнинг бу борадаги ваколатлари бекор қилиниши билан бирга, қонунга кўра ижро ҳокимияти фаолиятини ташкил этиш ва унга раҳбарлик қилиш вазифаси юклатилган Баш вазирнинг масъулияти кучайтирилаётганлигини англатади.**

11. Конституциянинг 93-моддаси 16-банди Ўзбекистон Республикаси Президентига **Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Мажхамаси мажлисларида раислик қилиш** ҳукукини берувчи норма билан тўлдирилиши Президент томонидан давлат ҳокимияти органларининг келишилган ҳолда фаолият юритишини ҳамда ҳамкорлигини таъминлаш манфаатларига хизмат қиласи.

12. Ҳисоб палатаси раисини Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан тайинланиши ва кейинчалик бу масаланинг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг тасдиги-

¹ Ўша жойда.

га киритиш тартибининг ўрнатилиши кўрсатилган мансабдор шахсни тайинлашда демократик принципни жорий этиш, қолаверса, Ҳисоб палатасининг Сенат олдида ҳисобдорлигини ҳам кучайтиради.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг юкорида кўрсатилган таклифлари Ҳукуматни шакллантиришнинг конституциявий тартибини янада такомиллаштиришга, сиёсий тизимни модернизациялашга, мамлакатни янада ислоҳ этиш ва демократлаштиришнинг янги босқичини амалга оширишга асос бўлиб хизмат килади.

Концепциянинг айнан мазкур йўналиши юзасидан хорижий экспертлар томонидан билдирилган айрим фикрларни келтириш мақсадга мувофиқдир. Ҳусусан, Сингапур халқаро тадқиқотлар мактаби доктори А. Ачаря таъкидлаганидек: “Ўзбекистон раҳбарияти томонидан илгари сурилган давлат ҳокимияти ва бошқарувини демократлаштириш борасидаги ташабbusлар, шубҳасиз, юксак эътирофга муносаб бўлиб, мамлакатда демократик институтларнинг тадрижий ривожланиши жараёни кечётганлигидан дарак беради”¹. Ўз навбатида, АҚШнинг Ўзбекистондаги Мувакқат ишлари вакили Д. Бутчер қайд этганидек: “Ўзбекистон раҳбариятининг ҳукуматни шакллантиришда конституциявий жараёнларнинг устунлигини таъминлашдаги мажбуриятларни тўғри аниқлаб беришга интилаётганлигини кузатиш нихоятда қувончлидир”².

“Асия аль-Вуста” интернет нашри бош маҳаррири ўринбосари А. Фарук Концепциянинг мазкур йўналиши бўйича қуйидаги фикр билдирган: “Ўзбекистон раҳбарининг давлат ҳокимияти ва бошқарувини янада демократлаштиришга қаратилган таклифлари давлат ҳокимиятининг уч субъекти ўртасидаги ваколатларни янада мувозанатлаштирилган ҳолда тақсимлашга ёрдам беради”³.

“Германия-Ўзбекистон” дўстлик жамияти аъзоси (Германия) Ф. Лемке қайд этганидек эса: “Ўзбекистонда Президент Ислом Каримов раҳнамолигида амалга оширилаётган демократик ва

¹ “Халқ сўзи”, 2010 йил 10 декабрь.

² “Халқ сўзи”, 2010 йил 19 ноябрь.

³ “Халқ сўзи”, 2010 йил 11 декабрь.

иқтисодий ислоҳотлар фуқаролик жамиятини ривожлантириш масалалари муваффақиятли ҳал этилаётганидан далолатдир”¹.

Сиёсий партиялар ролини оширишда Президент томонидан илгари сурилган ташаббусларнинг аҳамияти ҳақида Химолай ва Марказий Осиё тадқиқотлар маркази бош котиби К.Варику қўйидагиларни таъкидлаб ўтди: “Президент Ислом Каримов анчадан бўён парламент ҳамда сиёсий партияларнинг мамлакат хаётидаги ўрни ва аҳамиятини мустаҳкамлаш тарафдори бўлиб келмоқда. Президент ташаббуси руёбга чикса, мамлакатда сиёсий партияларнинг мавқеи, уларнинг ўз сайловчилари олдидағи масъулияти янада ортади. Мазкур янги тартиб-коидалар давлат бошқарув тизими, шунингдек, маърузада тилга олинган ўзаро тийиб туриш ва манфаатлар мувозанати тизимининг самарадорлигини оширишга йўналтирилган чора-тадбирларни амалга оширишда яна бир мухим қадам бўлди”²

II. СУД-ХУҚУҚ ТИЗИМИНИ ИСЛОХ ЭТИШ

Узбекистон Республикаси Президенти И. Каримов такидлаганидек: “Мамлакатимизни демократик янгилашнинг бугунги босқичдаги энг мухим йўналишларидан бири бу – қонун устуворлиги ва қонунийликни мустаҳкамлаш, шахс хуқуки ва манфаатларини ишончли ҳимоя қилишга қаратилган суд-хуқуқ тизимини изчил демократлаштириш ва либераллаштиришдан иборатдир. Бир сўз билан айтганда, юритимида хуқуқий давлат асосларини янада такомиллаштириш ва аҳолининг хуқуқий онги ва маданиятини юксалтириш биз учун ҳал қилувчи вазифа бўлиб қолмоқда”³.

Айнан шунинг учун ҳам давлат мустақиллигининг дастлабки йилларидан бошлаб ислоҳотларнинг мазкур йўналишига алоҳида эътибор қаратилганлиги бежиз эмас.

¹ “Ҳалк сўзи”, 2010 йил 1 декабрь.

² “Ҳалк сўзи”, 2010 йил 11 декабрь.

³ И.А.Каримов. Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чукурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси: Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги маъруза. 2010 йил 12 ноябрь – Т.: “Ўзбекистон”, 2010. – Б. 15–16.



Суд-хуқук тизимини ислоҳ этиш қўйилган масалаларни тизимили, изчил ва босқичма-босқич ҳал этиш орқали амалга оширилди.

Биринчидан, суд ҳокимиятини босқичма-босқич мустаҳкамлаб бориш, суднинг мустақиллигини таъминлаш, уни собик тузумда бўлгани каби катагон қуроли ва жазолаш идораси сифатидаги орган эмас, балки инсон ва фуқаро хуқук ва эркинликларини ишончли ҳимоя ва муҳофаза этишга хизмат қиласиган том маънодаги мустақил давлат институтига айлантиришга қаратилган кенг кўламли ташкилий-хуқуқий чоратадбирлар амалга оширилди.

Иккинчидан, суд-хуқук ислоҳотининг асосий мақсади – фуқаролик жамиятини ва ҳуқуқий давлатни барпо этиш эҳтиёжларига тўлиқ мослигини, инсоннинг адолатли судга бўлган ишончини таъминлайдиган ва кафолатлайдиган механизм ва тартибтамойилларни шакллантиришдир. Суд ислоҳоти – “кампания” ёки бир пайтда ўтадиган жараён эмас, у ўз мўлжаллари ва мақсадларига эга, уларга мувофиқ суд ислоҳоти ҳозирги ҳолатга ва тўплangan тажрибага асосланиб, суд ҳокимияти ривожланишининг истиқболи йўналишларини ишлаб чиқишига йўналтирилган.

Учинчидан, Ўзбекистон Республикасида суд-хуқук ислоҳотининг биринчи босқичида давлат ҳокимиятининг эркин, мустақил ва кучли тармоғи бўлган, инсон ва фуқаронинг ҳуқук ва эркинликларини, конституциявий тузумни, корхоналар, муассасалар ва ташкилотларнинг ҳуқук ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадила ўз ваколатларини амалга оширадиган суд ҳокимиятини шакллантириш бўйича жиддий ва самарали чоралар кўрилди. Жумладан, суд ҳокимияти мустақиллиги ва эркинлигининг, самарадорлигининг тубдан янги ва асосий кафотларини ифода этган **“Судлар тўғрисида”ги Қонуннинг янги таҳрири** 2000 йилда кабул қилинди.

Тўртинчидан, мазкур қонунга мувофиқ, судьяларни танлаш ва лавозимларга тайинлашнинг (сайлашнинг) самарали ва демократик механизми барпо этилди, умумий юрисдикция судларининг ихтисослашуви қонунда мустаҳкамлаб қўйилди.

Шуни ҳам таъкидлаш жоизки, ҳозирги дунёда ихтисослашувга бўлган интилиш инсон фаолиятининг, у ёки бу соҳада, хўжа-

лик юритиши соҳасида, хилма-хил эканлигини, бу фаолиятни ҳуқуқий тартибга солиш ҳам ўзига хос кўп жиҳатларга эга бўлишини ўзида тўлиқ акс эттиради. Суд тизими ҳам ушбу коидадан истисно эмас. Судлар ва судьяларнинг ихтисослашуви одил судловни амалга оширишда қўшимча кафолатлар яратади. Мазкур ҳолат кўп йиллар давомида Германия, Буюк Британия, Франция, Италия, АҚШ каби давлатларда ихтисослаштирилган судлар ўз фаолиятини амалга ошириши билан тасдиқланиши мумкин.

Шубҳасиз, ушбу қонунчилик актларининг қабул қилиниши тасодифий эмас. Уларнинг қабул қилиниши суд-ҳуқуқ ислохотини амалга оширишга, умуман жамиятимизни модернизация қилишга изчил, босқичма-босқич ва пухта ўйланган муносабатнинг натижасидир.

Ҳуқуқий давлатда суд ҳокимияти давлатчиликнинг ҳақиқий асоеи, ижтимоий тинчликини, ҳуқуқий тартибни ва жамиятда барқарорликни таъминлайдиган институттадир. Ҳар бир инсон, юридик шахс ўз ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини, биринчи навбатда, судда ҳимоя қилиши мумкин. Суд ҳокимиятининг мустақиллиги ва демократлаштирилишини таъминланаш ислоҳотларни ҳаракатлантирувчи муҳим омилга айланади¹. Умуман суд-ҳуқуқ соҳасининг ислоҳ қилиниши айни шу йўналишда амалга оширилмокда.

Юқорида келтирилган ҳолатлар суд ҳокимиятининг фуқаролик жамиятидаги ўрни, мақсади ва вазифалари тўғрисида хулоса беришга имкон яратади. Ушбу муносабатлар икки томонлама туслага эга, чунки фуқароларнинг мустақил ва адолатли судга ишончлари уларнинг бузилган ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш учун суд ҳокимиятига мурожаат қилишга ундейди. Ўз навбатида, фуқаролик жамиятининг манфаатлари мустақил, адолатли ва фуқаролар эркин мурожаат этишлари мумкин бўлган

¹ И. А. Каримов таъкидлаб ўтганидек, “ҳуқуқни муҳофаза қилиш соҳасида жоий қилинаётган ислоҳотлар ... ижтимоий ҳаёт ва давлат қурилишининг демократик ўзгаришлар йўлида босқичма-босқич амалга оширилишини таъминлади” – Қаранг: Каримов И.А. Адолат – конун устувлоригида. Иккинчи чакирик Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг VI сессиясидаги маъруза, 2001 йил 29 август // Ҳафсизлик ва тинчлик учун курашмок керак. Т.10. – Т.: Ўзбекистон, 2002. – Б. 32.

суднинг фаолият кўрсатишига пойдевор яратади, шунингдек, суд ҳокимиятини самарали амалга оширишга ёрдам беради.

Ўзбекистон Республикасининг “Судлар тўғрисида”ги Қонунига биноан, умумий юрисдикция судлари ва хўжалик судлари фаолиятини ташкилий (кадр) жиҳатдан таъминлаш судьяларнинг мустақиллиги ва уларнинг факат қонунга бўйсуниши принципларига қатъий риоя қилинган ҳолда, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Судьяларни танлаш ва лавозимларга тавсия этиш бўйича олий малака комиссияси томонидан амалга оширилади, бу эса қуйи инстанция судларининг юқори турувчи инстанция судларидан мустақиллигини кафолатлади.

Суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллигини таъминлаш, суд кадрларини танлаш ва жой-жойига қўйиш тамойилларини янада демократлаштириш, шунингдек, судьяликка номзод бўлган шахслар бўйича ва судьянинг ваколатларини муддатидан илгари тугатиш бўйича тегишли таклифларни киритиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 1999 йил 30 июлдаги Ф-1038-сон Фармониши билан **Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Судьяларни тайинлаш ва лавозимларидан озод этиш масалаларини кўриб чиқиш бўйича комиссия ташкил этилди**.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2000 йил 4 майдаги Фармони билан Судьяларни тайинлаш ва лавозимларидан озод этиш масалаларини кўриб чиқиш бўйича комиссия **Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Судьяларни танлаш ва лавозимларга тавсия этиш бўйича олий малака комиссиясига** ўзгартирилди¹.

Комиссия суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллигини таъминлаш сиёсатини, суд кадрларини танлаш ва жой-жойига қўйиш тамойилларини янада демократлаштиришни амалга оширадиган Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги доимий ишловчи орган хисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2006 йил 17 мартағи Фармони билан тасдиқланган “Ўзбекистон Республикаси Пре-

¹ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. 2000 йил, 5–6-сон, 163-модда.

зиденти хузуридаги Судьяларни танлаш ва лавозимларга тавсия этиш бўйича олий малака комиссияси тўғрисида”ги Низомга мувофиқ, Комиссия зиммасига судлар фаолиятини ташкилий жиҳатдан таъминлаш, Ўзбекистон Республикаси Олий суди, Ўзбекистон Республикаси Олий ҳужалик суди, фуқаролик ва жиноят ишлари бўйича Қорақалпоғистон Республикаси Олий судлари, фуқаролик ва жиноят ишлари бўйича вилоятлар ва Тошкент шаҳар, туманлараро, туман (шаҳар) судлари, ҳарбий судлар, Қорақалпоғистон Республикаси ҳужалик суди, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳужалик судлари судьяларини танлаш ва лавозимларга тавсия этиш вазифалари юкланди¹.

Умумий юрисдикция судлари ихтисослаштирилиб, фуқаролик ва жиноят ишлари бўйича судларнинг ташкил этилиши, ишларни апелляция тартибида кўриб чиқиш тартибининг жорий этилиши ва кассация институтининг ислоҳ қилиниши, судлар фаолияти самарадорлигини ошириш билан бирга, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини тўла ва ҳар томонлама ҳимоя қилиш кафолатларини ҳам кучайтирди.

Жиноят ишларини апелляция ва кассация тартибида кўриб чиқиш юкори суд инстанцияси томонидан суд қарорларининг қонунийлиги, асослилиги ва адолатлилигини текшириб чиқишнинг мухим шакли бўлиб, суд хатоларини ўз вактида бартараф этишга хизмат килади.

Суд процесси иштирокчилари суд қарорлари устидан шикоят келтиришнинг апелляция ёки кассация тартибини танлаш имконига эга бўлдилар. Ишларни апелляция ёки кассация тартибида кўриб чиқища тортишувчилик принципи тўлиқ таъминланиб, бу жараёнда фуқаролар ўз ҳуқуқий манфаатларини бевосита ёки адвокат ёрдамида ҳимоя қилиш ҳуқуқига эга. Суд ишларни апелляция ёки кассация тартибида кўриб чиқиш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилишнинг ҳамда биринчи инстанция суди томонидан йўл қўйилган суд хатоларини тузатишнинг мухим кафолатига айланди. Ишларни кўриб чиқишнинг кўрсатилган тартиби суд ишларини юритишда узок йиллар “совет одил

¹ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2006 йил, 12–13-сон, 101-модда.

судловига” хос бўлган сансалорликларни бартараф қилиш имконини берди.

Шуни айтиш керакки, агарда **2000** йилгача суд хатоларининг деярли ярми назорат тартибида протест келтириш хукукига эга бўлган мансабдор шахсларнинг протести билан назорат тартибида тузатилган бўлса, ҳозирда суд хатоларининг 85%дан ортиги процесс иштирокчиларининг шикояти бўйича очиқ ва тортишувга асосланган суд процессида апелляция ёки кассация тартибида тузатилмоқда¹.

Суд-хукук ислоҳотларини амалга ошириш жараёнида прокурор ва адвокатнинг тенглигини, жиноят ва фуқаролик суд ишларини юритишнинг барча босқичларида тортишувни, одил судловни амалга оширишнинг сифати ва тезкорлигини таъминлашга йуналтирилган кенг қамровли чора-тадбирлар кўрилди.

“Адвокатура институтининг такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун хужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг Қонунининг² қабул қилиниши фуқаролик жамиятининг инсон хукуқ ва эркинликларини таъминлаш масалалари билан шуғулланувчи муҳим институти сифатида адвокатуранинг мустақиллигини янада мустаҳкамлаш борасида фоят муҳим аҳамият касб этди.

Ўзбекистонда нафакат жиноят процессининг ҳар қанақанги босқичида, балки фуқаролик ишларини ва хужалик низоларини кўриб чиқиша ҳам малакали юридик ёрдам кўрсатиш учун барча зарур хукукий шарт-шароит яратилган. Фуқароларга ва юридик шахсларга юридик ёрдам кўрсатиш жараёнида адвокат давлат органлари ва мансабдор шахслардан мутлақо мустақил равишда фаолият кўрсатади. У ўз ҳимояси остидаги шахснинг, ишонч билдирувчининг хукуқ ва манфаатларини ҳимоя килиш мақсадида қонун билан тақиқланмаган ҳар қанақанги восита ва

¹ И.А.Каримов. Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси: Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги маъруза. 2010 йил 12 ноябрь – Т.: “Ўзбекистон”, 2010. – Б. 18.

² Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами, 2008 й., 52-сон, 514-модда.

усуллардан фойдаланиш ҳуқукига эга. Ҳеч ким, шу жумладан, бирон-бир мансабдор шахс ҳам адвокатнинг ўз касб фаолиятини эркин амалга оширишига тўскинлик қилишга ҳақли эмас. Бундай харакатлар ва адвокатга у эгаллаган позицияни ўзгартириш мақсадида таъсир ўтказишга хар қанақанги уриниш қонунда белгиланган жавобгарликни келтириб чиқаради.

Суд-хуқук ислоҳотларининг муҳим йўналишларидан бири жиноят қонунчилигини эркинлашириш ва декриминилизациялаш, шунингдек, жиноят-процессуал қонунчилигини такомиллаштиришdir.

Биринчидан, жиноий жазоларни либераллашириш жараёнида жиноятларни таснифлаш қоидаларининг ўзгартирилиши жиноятга оид сиёсатга янгича ёндашувнинг натижаси бўлди. Жиноий жазоларнинг либераллаширилиши ижтимоий хавфи катта бўлмаган жиноятлар ва унча оғир бўлмаган жиноятлар тоифасига киритилган ижтимоий хавфли тажовузлар сонини Жиноят кодексида назарда тутилган жиноят таркиблари умумий сонининг 70 % ига қадар кенгайтириш имконини берди.

Иккинчидан, Президент И.А. Каримовнинг ташаббуси билан иқтисодий соҳадаги жиноятлар учун, шунингдек, ижтимоий хавфли оқибатлари моддий зарар етказишдан иборат бўлган бошқа жиноятлар учун жарима тариқасидаги иқтисодий жазо чораларини кўллаш имконияти Жиноят кодексида жиддий кенгайтирилди. Бу эса судларга иқтисодий ва хўжалик соҳаларида содир этилган жиноятлар учун қамоқ ҳамда озодликдан маҳрум қилиш каби жазоларга муқобил турадиган жарима тариқасидаги жазо-ни кенгроқ равища кўллаш имкониятини берди. Жиноий жазолар либераллаширилгунга қадар, масалан, 2000 йилда судланганларнинг деярли ярмига озодликдан маҳрум қилиш билан боғлиқ жазо тайинланган бўлса, 2010 йилда судланганларнинг 68,1 фоизига нисбатан жамият ва оиласдан ажратиш билан боғлиқ бўлмаган жазо чоралари кўлланилган.

Учинчидан, жиноий жазо тизимидан мол-мулкни мусодара қилиш тарзида жазо чиқариб ташланди. Ушбу жазо туридан шўролар даврида кенг фойдаланилган эди, оқибатда, жиноятчи билан биргаликда айбизз бўлган унинг оила аъзолари ҳам жазо-

нинг объектларига айланган эди. Мол-мулкни мусодара қилиш тарзидаги қўшимча жазонинг қўлланилиши натижасида маҳкумнинг оиласи яшаш жойигача барча асосий тирикчилик манбайдан маҳрум этиларди.

Мол-мулкни мусодара қилишнинг бекор қилиниши давлатимиз томонидан жиноят тўғрисидаги қонунчилик соҳасида амалга оширилаётган сиёсатга тўлиқ жавоб беради, зеро мазкур сиёсатнинг асосий йўналиши – судланган шахсга ва унинг оиласига қаратилган жазоловчи ва репрессив вазифаларни амалга ошириш эмас, балки тарбиявий таъсир курсатишdir.

Тўртингчидан, жиноят тўғрисидаги қонунчиликни либераллаштириш жараёни **барча ёшдаги жамият гурухларини** қамраб олди. Жиноят қонуни нормаларининг ўзгартирилиши вояга етмаганларни жамиятдан ажратмасдан уларга нисбатан жазонинг тарбиявий вазифасининг бажарилишига имкон берди. Агарда 2001 йилда озодликдан маҳрум қилишга хукм этилган вояга етмаганларнинг сони вояга етмаган судланганлар умумий сонининг 39,7 фоизини ташкил этган бўлса, кўрсатилган ўзгартишлар киритилгани натижасида мазкур сон 2009 йилда 14,8 % фоизга қадар қисқартирилди. Содир этилган жиноят учун хукм қилинаётган вояга етмаганларнинг 85,2 фоизига нисбатан суд томонидан озодликдан маҳрум қилиш билан боғлиқ бўлмаган жазолар тайинланди.

Одиллик ва инсонпарварлик гояси аёлларга ҳамда олтмиш ёшдан ошган эркакларга нисбатан қўлланиладиган жазо муддатининг ва турининг ўзгартирилишида ҳам ўз аксини топган. Жиноят кодексига мувофиқ, озодликдан маҳрум этишга хукм қилинаётган аёлларга ҳамда олтмиш ёшдан ошган эркакларга нисбатан тайинланаётган жазо муддати Жиноят кодекси **Махсус қисмининг** тегишли моддасида назарда тутилган озодликдан маҳрум этиш энг кўп муддатининг тўртдан уч қисмидан ортиқ бўлиши мумкин эмас.

Бешинчидан, тамом бўлмаган жиноятлар учун жазо тайинлаш тартиби ўзгартирилди. Жиноят кодекси **58-моддасининг** олдин амал қилган таҳририга асосан, тамом бўлмаган жиноят учун Жиноят кодекси **Махсус қисми-**

нинг тегишли моддасида назарда тутилган энг кўп жазо муддатини ёки миқдорини тайинлаш мумкин эди. Киритилган ўзгартиш ва қўшимчалар билан тамом бўлмаган жиноятлар учун тайинланадиган жазонинг доирасини назарда тутилган энг кўп жазонинг тўртдан уч қисми билан чеклаб қўйилди.

Жиноятларни таснифлаш қоидаларининг ўзгартирилиши ва жиноий жазоларнинг либераллаштирилиши озодликдан маҳрум қилиш билан боғлиқ бўлмаган жазоларнинг судлар томонидан кенгрок тайинланишига йўл очиб берди. Хусусан, агар 2001 йилда судланганларнинг 7,2 фоизига жиноий жазо сифатида жарима тайинланган бўлса, 2009 йилда мазкур рақам 16,9 фоизни ташкил этди. Ушбу давр ичida ахлок тузатиш ишлари тариқасидаги жазони тайинлаш ҳоллари судланганларнинг умумий сонига нисбатан 21,5 фоиздан 36,6 % фоизгача. шартли хукм қилиш ҳоллари эса – 7,9 фоиздан 10,2 фоизгача ошди.

Шу билан бирга, қамоқ ва озодликдан маҳрум қилиш каби жиноий жазолар тайинлаш ҳоллари камайди: қамоқ – судланганларнинг умумий сонига нисбатан 1,3 фоиздан 0,9 фоизгача; озодликдан маҳрум қилиш – 39,7 фоиздан 31,0 фоизгача¹.

Олтинчидан, жиноий жазоларнинг либераллаштирилиши озодликдан маҳрум қилишга хукм қилинган шахсларни сақлаш шартларининг ўзгартирилишига олиб келди. Хусусан, агар илгари унча оғир бўлмаган жиноят содир этганлик учун хукм этилган шахслар жазони умумий тартибли колонияларда ўташлари шарт бўлган бўлса, ҳозирги кунда улар жазони манзил-колонияларда ўтайдилар, ушбу колонияларда маҳкумлар қариндошлари ва яқинлари билан учрашиш ҳамда ижтимоий алоқаларни узмаслик имкониятига эга бўладилар.

Бундан ташқари, жиноий жазоларнинг либераллаштирилиши муносабати билан жазони ўташдан муддатидан илгари шартли равища озод қилиш ёки жазони енгилроғи билан алмаштириш учун маҳкум томонидан суд тайинлаган жазо муддатининг хақиқатда ўтаб бўлиши зарур бўлган муддатлар қисқартирилди.

¹ Ўзбекистон Республикаси Олий суднинг 2000-2009 йиллар бўйича жорий архиви.

Бу эса инсонпарварлик принципининг ҳақиқий амалга оширилишига, қатъий тузалиш ўйлига ўтган маҳкумларни жамиятдан ажратиш муддатларини кисқартиришга йўл очиб берди.

Жиноий жазолар тизимини янада либераллаштириш бўйича амалга оширилаётган чора-тадбирлар инсоннинг яшаш ҳукуқини эълон қиласиган ва мустахкамлайдиган халқаро ҳукуқнинг умум-эътироф этилган принцип ва нормаларига ҳамда Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг коидаларига тўлиқ жавоб беради.

Юрбошимиз И.А. Каримовнинг бевосита раҳбарлигига ишлаб чиқилган ва мамлакатимиз парламенти томонидан қабул қилинган **Ўзбекистон Республикасининг “Ўлим жазоси бекор қилиниши муносабати билан Ўзбекистон Республикаси нинг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги Конуни¹** жиноятга оид сиёсатни инсонпарварлик рухида олиб бориш йўлида муҳим қадам бўлди.

Конун ўлим жазоси ўрнига умрбод ёки узоқ муддатга озодликдан маҳрум этиш тарзидаги жазоларнинг жиноий жазо тизимида жорий этилишини назарда тутади. Умрбод озодликдан маҳрум қилиш фавқулодда жазо чораси бўлганлиги қонунда алоҳида таъкидлаб ўтилди.

Ўзбекистонда умрбод озодликдан маҳрум қилиш жазоси фақат жавобгарликни оғирлаштирадиган ҳолатларда касддан одам ўлдириш (97-модданинг иккинчи қисми) ва терроризм (155-модданинг учинчи қисми) учун белгиланади. Таъкидлаш лозимки, умрбод озодликдан маҳрум қилиш жазоси Германия ва Польша каби давлатларда 5 турдаги, Бельгия ва Россия Федерациясида 6, Данияда 9, Грузияда 11, Швецияда 13, Беларусда 14, Япония ва Озарбойжонда 16, Қозоғистон ва Кореяда 17, Францияда 18, Голландияда 19, Молдавада эса 24 турдаги жиноят учун тайинланади.

Умрбод озодликдан маҳрум қилиш тариқасидаги жазо кўллаш масаласини ҳал этишда суд мазкур жазо, факат иш бўйича айборд томонидан файриинсоний хатти-ҳаракатларга йўл қўйилганлигига, шунингдек, жиноятни содир этган шахс жамият учун

¹ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси. 2007 йил, 6-сон, 248-модда.

мутлақ хавфли эканлигидан далолат берувчи ва унга нисбатан бошқа жазо тайинланиши имкониятини истисно этувчи алохидар қолаттар бұлғанда, тайинланиши мүмкінлегини инобатта олиши керак.

Умрбод озодликдан маҳрум қилиш жазоси тугалламаган жинояттар учун аёлга, 18 ёшга тұлмасдан жиноят содир этган шахсга ва 60 ёшдан ошган әркакка нисбатан тайинланиши мүмкін эмас.

Ушбу жазони құллашда юқорида курсатылған чеклашлар құпдан-күп мамлакаттарнинг қонунчилігінде акс эттирилмаган. Масалан, Япония, Корея, Хитой, Франция, Австрия, Польша, Швейцария, Швеция, Голландия, Дания, АҚШ каби давлатларда умрбод озодликдан маҳрум қилиш тариқасидаги жазони құллашда ҳеч қандай чеклашлар назарда тутилмаган. Бир катор МДХ давлатларида (Россия, Беларусь, Озарбайжан) умрбод озодликдан маҳрум қилиш тариқасидаги жазо фактада 18 ёшдан 65 ёшга қарай бұлған әркакларға тайинланиши мүмкін. Украинада мазкур жазо жиноят содир этиш ёки ҳукм чиқарып вактида ҳомиладор бұлған аёлларға ҳам құлланылмайды.

Жиноят-процессуал қонунчилігини либераллаштырыш бүйіча ислоҳотлар жиноят ишини суд мажлисида күриб чиқыш муддатларининг ўзгартирилишига ҳам олиб келди. Дастандардың Жиноят-процессуал кодексида жиноят иши суд мажлисида күрила бошланганидан сүнг уни мазмуни бүйіча ҳал қилиш муддатлари белгіланмаган эди. Шу сабабли айрим ишлар судда күрила бошланганидан сүнг уларнинг мазмуни бүйіча ҳал қилиниши құзиларди, бу эса одил судловнинг тезкорлығында зарар келтирарди.

Ишларни судда мұхокама қилиш муддатларининг үрнатилиши олдин мавжуд бұлған суд сұсткашлыгини бартарап этиб, ишни судда тезкор мұхокама қилиш ҳуқуқини таъминлади. Агар 2000 йилда 577 та жиноят ишлари судлар томонидан қонунда белгіланған иккى ойлик муддатни бузған ҳолда күриб чиқылған бұлса, охирги йилларда бундай қолаттар жуда камдан-кам учрамоқда. 2009 йилда жами 30 та жиноят иши қонунда белгіланған муддатни бузған ҳолда күриб чиқылған, яғни

судлар томонидан жиноят ишларни кўриб чиқиш муддатларини бузиш ҳолатлари 19 баробарга камайган.

Қамоққа олиш тарзидаги эҳтиёт чорасини қўллашнинг ва қамоқда сақлаш муддатини узайтиришнинг суд тартиби ўрнатилиши Ўзбекистонда судгача иш юритиши босқичида дастлабки суд назоратини жорий қилиш борасида биринчи қадам бўлди.

“Қамоққа олишга санкция бериш ҳуқуқи судларга ўтказилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунида¹ суд томонидан қамоққа олиш тарзидаги эҳтиёт чорасини қўллашнинг ҳамда қамоқда сақлаш муддатини узайтиришнинг процессуал тартиби белгилаб қўйилди.

Илгари жиноят содир этган шахсни амнистия акти асосида жавобгарликдан озод қилиш масаласи жиноят иши кимнинг иш юритишида эканлигига қараб, тегишинча суриштирувчи, терговчи, прокурор ёки суд томонидан ҳал қилинар эди. Ҳукм конуний кучга кирмаган ҳолларда судланган шахсга нисбатан амнистия актини қўллаш масаласи суд томонидан, жазони ўтаётган маҳкумларга нисбатан эса амнистия актини қўллаш бўйича комиссиялар томонидан ҳал қилинар эди.

Амнистия актини қўллашнинг суд тартиби жорий этилиши судгача иш юритиш ва ҳукмни ижро этиш босқичларида суд назоратини ўрнатиш бўйича яна бир жиддий қадам бўлди. Мазкур тартиб амнистия актини қўллашда конунийликни таъминлаш ва амнистия акти таъсир доирасига тушадиган шахсларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш мақсадларига тўлиқ жавоб беради.

Мамлакатда амалга оширилаётган суд-ҳуқук ислоҳоти узоқ муддат давомида репрессив инструмент бўлиб келган жиноят-судлов ишларини юритиши давлатнинг жазоловчи инструментидан ҳимоя қилувчи инструментига ўзгартиришга қаратилган. Шубҳасиз, бу фуқаронинг бузилган муайян ҳуқуқини тиклашга қаратилган вазифаларнинг биринчи ўринга қўйилишидан далолат

¹ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси. 2007 йил, 6-сон, 249-модда.

беради. Айнан шу мақсадларда Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А. Каримовнинг ташаббуси билан қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг “Жиноий жазоларнинг либераллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикаси Жиноят, Жиноят-процессуал кодекслари ҳамда Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига ўзгартишлар ва қушимчалар киритиш хақида”ги Конунига биноан, **2001 йилда** жиноят-судлов ишларини юритишга ярашув институти жорий қилинди. Агарда **2001 йилда** қабул қилинган Конунга кўра ижтимоий хавфи катта бўлмаган **27 жиноят таркиби бўйича ярашув институтини қўллаш мумкин бўлган бўлса, хозирда 53 жиноят таркиби бўйича мазкур чорани қўллаш мумкин.**

Ушбу институт амал килишининг афзаллиги шундаки, ярашув тўғрисидаги ишлар бўйича иш юритиши тартиба соладиган нормалар ижтимоий хавфи катта бўлмаган жиноятларни содир этган, шунингдек, жабрланувчиларга етказилган моддий ва маънавий зиённи тўлиқ қоплаган шахсларни жиноий жавобгарликка тортмаслик имконини беради. Одил судлов, жазоловчи характерга эга бўлган ва унча оғир бўлмаган жиноятлар учун ҳам жазони узоқ йиллар давомида озодликдан маҳрум этиш жойларида ўтказиш мумкин бўлган тоталитар-бошқарув тизими давридан фарқли равишда, мустақиллик йилларида ва инсонпарвар демократик давлат қуриш йўлида амалга киритилган институтлар каби ярашув институти унча оғир бўлмаган жиноятларни содир қилган шахсни жиноий жавобгарликдан озод қилиш имконини беради ҳамда бу судланганлик билан боғлиқ оқибатларни келтириб чиқармайди. **Ўтган 10 йил давомида ярашганлик муносабати билан 100 мингга яқин жиноят иши суд тартибида тутатилди¹.**

2000-2010 йилларда амалга оширилган суд-хуқук ислохотлари натижалари ҳакида шуни айтиш мумкинки, мазкур босқичда қатор муҳим масалалар ҳал қилинди. Бу, ўз навбатида,

¹ И.А.Каримов. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси: Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги маъруза. 2010 йил 12 ноябрь – Т.: “Ўзбекистон”, 2010. – Б. 23.

Биринчидан, инсон хуқук ва эркинликларини химоя қилишда суд ҳокимиятининг ролини кучайтириш, жиноий жазоларни либераллаштириш, судгача иш юритиш устидан суд назоратини ўрнатиш, амнистия актини қўллашнинг суд тартибини жорий қилиш;

Иккинчидан, адвокатура институтини янада ислоҳ қилиш ва суд қарорларини ижро қилиш тизимини такомиллаштириш, шунингдек, жиноят-процессуал қонунини либераллаштириш ҳамда бошқа муҳим масалаларни ҳал қилиш имконини берди.

Шуни ишонч билан тасдиқлаш мумкинки, мамлакатда амалга оширилган суд-хуқук ислоҳотлари инсон хуқук ва манфаатларини химоя қилишга, қонун устуворлигини, ижтимоий адолатни, фуқаролар тинчлиги ва тотувлигини таъминлашга хизмат қилмокда. Шу билан бирга, бу борадаги қатор масалаларни ҳал қилиш вазифаси суд-хуқук ислоҳотларини изчил давом эттиришни талаб қиласди. Шу муносабат билан “**Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси**”да белгиланган вазифалар мамлакатимиз хукуқий тизимини изчиллик билан либераллаштиришнинг энг муҳим жиҳатларига дахлдордир.

Биринчидан, хукукий тизимни ислоҳ қилишда мазкур соҳада қонунийликни таъминлашнинг самарали механизmlарини амалга оширишда тутган ўрни ҳисобга олинган холда “**Норматив-хукукий ҳужжатлар тўғрисида**”ги **Қонуннинг янги таҳририни** қабул қилиш вазифаси қўйилди. Бу вазифанинг амалга оширилиши қабул қилинаётган норматив-хукукий ҳужжатларнинг сифати ва асосланганлигига бўлган талабнинг кучайтирилишига, ҳамда тегишинча қонунийликнинг кафолатларини кучайтиришга олиб келади.

Иккинчидан, Концепцияда жиноятга оид сиёсатни янада либераллаштириш масаласига алоҳида эътибор берилиб, давлат бошлигининг қатор таклифлари “**ислоҳотлар инсон манфаатлари учун**” принципини амалга оширишга йўналтирилган бўлиб, Жиноят ва Жиноят-процессуал кодексларига ўзgartиш ва қўшимчалар киритишни назарда тутади. Чунончи, **судга қадар иш юритиш босқичида қўлланиладиган лавозимдан четлаштириш ва шахсни тиббий муассасага жойлаштириш**

тарзидаги процесуал мажбурлов чораларини фақат суднинг санкцияси асосида қўллаш тартибини жорий этиш фуқароларнинг Конституция ва қонунларда мустахкамлаб қўйилган хуқуқ ва эркинликлари дахлсизлигини, улардан суд қарорисиз маҳрум этишга ёки уларни чеклаб қўйишга ҳеч ким ҳакли эмаслигини мустахкамловчи конституциявий принципни тұлиқ амалга ошириш имконини беради. Кўрсатилган процесуал мажбурлов чораларини суд тартибida қўллашнинг белгиланиши суриштирув ва дастлабки тергов ишларини юритиш устидан суд назоратини кучайтиради, жиноят процессида Хабеас корпус институтини қўллаш доирасини кенгайтиради ҳамда инсон хуқуқ ва эркинликларини химоя қилиш соҳасида халкаро хукуқнинг умумэътироф этилган принциплари ва нормалари амалга оширилишини таъминлаш имконини беради.

Учинчидан, суд нафақат ўз мазмун мөҳиятига кўра ҳолис булиши, балки унинг холислигига бошқалар ҳам ишониши керак. Амалдаги қонунчиликда суд мажлисида айблов хулосасини ким ўқиб эшиттириши аниқ белгиланмаганлиги туфайли, одатда уни судья ўқиб эшиттиради. Бу эса, ўз навбатида, суд залида ҳозир бўлганларда судга нисбатан ишончни кучайтиrmайди, аксинча, айримларда суд айблов органи деган нотўғри тасаввур уйғотади. Холбуки, қонунга кўра, суд айблов ёки химоя тарафида турмайди ҳамда уларнинг бирон-бир манфаатларини ифодаламайди. Суд холислик ва беғаразликни сақлаган ҳолда тарафлар процесуал мажбуриятларини бажаришларини ва берилган хукуқларини амалга оширишлари учун зарур шароитлар яратиб беради. Президентнинг айблов хулосасини ўқиб эшиттириш мажбуриятини фақат прокурор зиммасига юклash тўғрисидаги таклифи суднинг мустақиллиги, холислиги ва беғаразлигини таъминлашга ҳамда жиноят процессида тортишув принципининг амал қилишини янада кучайтириш манфаатларига хизмат қиласи. Бундан ташкири, бизнинг назаримизда, бу янгилик суд процессида қатнашаётган прокурорнинг жавобгарлигини кучайтиради. У судланувчининг айбини исботлаш ва жиноят ишларини кўришда қонунийликни таъминлаш бўйича масъулиятини тўларок ҳис этадиган бўлади.

Тўртинчидан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг 321-моддасидан суднинг жиноят иши қўзғатишга доир ваколатини чиқариш тўғрисидаги таклифи суднинг хукуқий мақомига ва табиатига тўлиқ мувофиқ келади. Конунга кўра, суд жиноий таъқибни амалга оширувчи орган эмас. Суднинг энг асосий вазифаси одил судловни амалга оширишdir. Суд холис ва беғараз бўлиб, ишда қатнашувчи тарафларнинг биронтасининг ҳам манфаатларини ифодаламаган тақдирдагина одил судлов тўғрисида сўз юритиш мумкин. Суд жиноят иши қўзғатиш билан ўзининг холислиги ва беғаразлигини шубҳа остига қўяди. Давлат бошлигининг таклифини амалга ошириш, бир томондан, судни унга хос бўлмаган вазифадан озод қилиб, унинг холислиги ва беғаразлигини таъминлашга хизмат килса, иккичи томондан, фуқароларнинг судга бўлган ишончини мустаҳкамлашнинг мухим воситаларидан бири бўлади.

Бешинчидан, Концепцияда айрим қонунбузарлик ҳолатларини жиноий юрисдикциядан маъмурий юрисдикцияга ўтказиш йўли билан жиноят қонунчилигини янада либераллаштириш назарда тутилмоқда. Бу қонун талабларининг жиддий бўлмаган бузилишига йўл қўйган шахсларни жиноий жавобгарликка тортмасдан, уларга нисбатан маъмурий жавобгарлик қўллаш билан чегараланиш имконини беради.

Олтинчидан, суд-хуқук тизимини либераллаштириш муносабати билан юз берган принципиал ўзгаришларни ҳисобга олган ҳолда, Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексини қайта кўриб чиқиб, янги таҳрирда қабул килиш суд-хуқук ислохотларини янада чукурлаштиришга хизмат қилади. Бундан ташқари, мазкур кодексни янги таҳрирда қабул килиш фаол ривожланиб бораётган демократлаштириш жараёнларини инобатга олиш, маъмурий жавобгарликка тортилаётган шахсларнинг хукукларини химоя қилишига йўналтирилган хукуқий кафолатларни назарда тутиш, шунингдек, маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги ишларни кўриб чиқишининг процессуал тартибини такомиллаштириш имконини беради.

Еттинчидан, Концепцияда “Тезкор-қидирув фаолияти тұғрисида”ги Қонунни қабул қилиш заруриятiga алохіда өзтибор каратилди. Тезкор-қидирув фаолияти ҳозирда идоравий хужжатлар билан тартибға солинади. Ҳолбуки, айнан мазкур фаолиятни амалға оширишда фуқароларнинг Конституция билан кафолатланған хуқуқ ва эркінликларига дахл қилиниш хавfi нисбатан каттароқ. Мазкур қонуннинг қабул қилиниши тезкор-қидирув фаолиятини амалға оширишда фуқароларнинг хуқуқ ва эркінликларини таъминлаш, қонунийликка риоя қилишнинг реал хуқукий кафолатларини яратади. Мазкур қонун жиноятлар содир этилишининг дастлабки босқичларida ёк, уларнинг олдини олиш ва ўз вактида тұхтатиш бўйича чораларнинг самарадорлигини, шунингдек, суриштирув ва дастлабки терговнинг сифатини оширишга хизмат қиласи.

Саккизинчидан, Концепцияда ривожланған демократик давлатлар тажрибасини инобатта олган ҳолда, давлат хокимияти идоралари, хуқуқни муҳофаза қилувчи тузилмалар, шу жумладан прокуратура фаолиятида қонунчилик талабларига риоя қилиш ва қонун устуворлигини таъминлаш бўйича адлия органларининг ролини янада кучайтиришга қартилган янги хуқукий механизmlарни үранатадиган хужжатларни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш назарда тутилган. Мазкур таклифнинг амалға оширилиши, бир томондан, хуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятининг самарадорлигини оширишга ёрдам берса, иккинчи томондан, ўзаро тийиб туриш ва манфаатлар мувозанатининг самарали механизмини яратиш орқали мазкур органлар томонидан инсон хуқуқ ва эркінликлари, жамият ва давлат манфаатларини ҳимоя қилиш борасидаги вазифаларнинг тўлиқ амалға оширилишини таъминлайди.

Кучли фуқаролик жамиятiga таянған хуқукий давлат куришга эришиш учун барчанинг Конституция нормаларига мувофиқ яшаши, қонунларни хурмат қилиши ва уларга қатъий риоя қилишига эришиш зарур. Шу туфайли амалға оширилаётган ислоҳотларнинг муваффакияти кўп жиҳатидан жамиятдаги хуқукий онг ва хуқукий маданият дарајасига боғлиқ. Шу муносабат билан мамлакатда хуқукий таълим ва маърифатни, жамиятда хуқукий билимлар тар-

ғиботини тубдан яхшилашга йўналтирилган мақсадли кенг кўламли чора-тадбирлар дастурини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш Концепцияда асосий вазифалардан бири этиб қўйилди. Бу вазифани амалга ошириш мамлакатимизда қонун устуворлигини таъминлаш, инсон ҳуқуқ ва манфаатларини янада ишончлироқ химоя қилиш мақсадларига эришиш имконини беради.

Концепциянинг айнан мазкур йўналиши юзасидан хорижий эксперталар томонидан билдирилган айрим фикрларни келтирамиз. Сингапур халқаро тадқиқотлар мактаби доктори А.Ачарья таъкидлаганидек: “Мен мамлакат суд-ҳуқуқ тизимида босқичмабосқич олиб борилаётган ислоҳотлардан яхши хабардорман. Ўзбекистонда ўлим жазосининг бекор қилиниши, “Хабеас корпус” ва ярашув институтларининг таъсис этилиши мазкур ислоҳотлар нечоғли самарадор эканлигининг яққол далолатидир. Ўзбекистонда суд-ҳуқуқ соҳасида амалга ошириб келинаётган ислоҳотларнинг алоҳида ажралиб турадиган жиҳати шундан иборатки, уларнинг асосида ҳар бир фуқаронинг ҳуқуқ ва эркинлиги ҳамда шаънини химоялашга даъват этувчи халқнинг кўп асрлик анъаналари ўрин олган”¹.

Ўз навбатида, Берлин ҳукумати Сенатининг адлия масалалари бўйича давлат котиби Хассо Либер қайд этганидек: “Мамлакатда суд-ҳуқуқ ислоҳотларининг олиб борилиши, шу жумладан, суд жараёнига жалб қилинган шахсларга бериладиган демократик ҳукукларни таъминлаш, шунингдек, фуқаролик ишларининг “халқаро битимлар” асосида ҳал этилиши ниҳоятда аҳамиятлидир”². Германиянинг техникавий ҳамкорлик жамияти (ГТҲЖ) “Марказий Осиё мамлакатларида суд-ҳуқуқ ислоҳотларини қўллаб-куватлаш” миңтақавий дастури раҳбари X. Аминлари эса қўйидаги фикрни билдирган: “Ўзбекистон ўз мустақиллигига эришгандан сўнг ўтган қисқа давр ичida суд-ҳуқуқ тизимини ислоҳ этиш борасида улкан ишларни амалга оширишга муваффақ бўлди”³.

¹ “Халқ сўзи”, 2010 йил 10 декабрь.

² Ўша жойда.

³ Ўша жойда.

III. АХБОРОТ СОҲАСИНИ ИСЛОҲ ҚИЛИШ, АХБОРОТ ВА СЎЗ ЭРКИНЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ

Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримов ўзининг дастурий аҳамиятга эга бўлган маърузасида “Бугун биз демократик жараёнларни чуқурлаштириш, аҳолининг сиёсий фаоллигини ошириш, фуқароларнинг мамлакатимиз сиёсий ва ижтимоий ҳаётидаги амалий иштироки ҳақида сўз юритар эканмиз, албатта, ахборот эркинлигини таъминламасдан, оммавий ахборот воситаларини одамлар ўз фикр ва ғояларини, содир бўлаётган воқеаларга ўз муносабати ва позициясини эркин ифода этадиган минбарга айлантирмасдан туриб, бу мақсадларга эришиб бўлмаслигини ўзимизга яхши тасаввур этамиз.

Маълумки, фуқароларнинг ахборот соҳасидаги ҳукуқ ва эркинликларини таъминлаш масаласи инсоннинг ахборот олиш, ахборотни ва ўз шахсий фикрини тарқатиш ҳукуқи ва эркинлигини ўзида мужассам этган бўлиб, бу Ўзбекистонда демократик жамият асосларини барпо этишнинг мухим шарти, таъбир жоиз бўлса, тамал тоши ҳисобланади”,¹ деб таъкидлади.

Сўз ва ахборот эркинлигини таъминлаш принципи конституциявий принцип бўлиб, у Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 29, 30-моддаларида мустаҳкамлаб қўйилган. Кўрсатилган моддаларга мувофиқ, ҳар ким фикрлаш, сўз ва эътиқод эркинлиги ҳукуқига эга. Ҳар ким ўзи истаган ахборотни излаш, олиш ва уни тарқатиш ҳукуқига эга, амалдаги конституциявий тузумга қарши қаратилган ахборот ва конун билан белгиланган бошқа чеклашлар бундан мустаснодир.

Фикр юритиш ва уни ифодалаш эркинлиги факат давлат сири ва бошқа сирларга тааллуқли бўлган тақдирдагина конун билан чекланиши мумкин (Конституциянинг 29-моддаси).

Ўзбекистон Республикасининг барча давлат органлари, жамоат бирлашмалари ва мансабдор шахслари фуқароларга улар-

¹ И.А.Каримов. Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси: Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги маъруза. 2010 йил 12 ноябрь – Т.: “Ўзбекистон”, 2010. – Б. 28.

нинг ҳуқук ва манфаатларига дахлдор бўлган ҳужжатлар, қарорлар ва бошқа материаллар билан танишиб чиқиш имкониятини яратиб бериши лозим (Конституциянинг 30-моддаси).

Кўрсатилган конституциявий нормалар **Ўзбекистон Республикасининг "Ахборот эркинлиги принциплари ва кафолатлари тўғрисида"ги Конунда** (1997 й.) мантикий ривожлантирилди. Мазкур қонун ҳар кимнинг ахборотни эркин ва монеликсиз олиш ҳамда фойдаланиш ҳукуқларини таъминлаш, шунингдек, ахборотнинг муҳофаза қилиниши, шахс, жамият ва давлатнинг ахборот борасидаги хавфсизлигини қонун йўли билан таъминлашга йўналтирилган.

Кўрсатилган қонунга мувофик, маълум бир ахборотни тақдим этиш тўғрисидаги сўровга жавоб имкони борича қисқа муддатларда, аммо 30 кундан кеч бўлмаган муддатда тақдим этилиши шарт. Агар сўров тушган орган ёки мансабдор шахс сўралаётган ахборотга эга бўлмаса, мурожаат этувчига бу ҳақда сўров олинган санадан бошлаб етти кундан кечиктирмай маълум қилиши, шунингдек, имкониятга қараб, унга бундай ахборотга эга бўлган органнинг ёки мансабдор шахснинг номини маълум қилиши шарт.

Шуни назарда тутиш керакки, қонун давлат органлари ва бошқа органларнинг, мансабдор шахсларнинг мурожаат этган шахснинг ҳуқук ва қонуний манфаатларига алоқадор ахборотларни текинга, яъни бепул тақдим этишлари шартлигини белгилайди.

Ўзбекистонда охирги 10 йилда оммавий ахборот воситалари ривожини таъминлайдиган, демократик талаб ва стандартларга тўла мос келадиган мустаҳкам қонунчилик базаси яратиш масаласига алоҳида эътибор қаратилган эди. Ушбу даврда **оммавий ахборот воситаларини эркин ва жадал ривожлантиришга, ахборот соҳасининг самарали фаолият кўрсатишини таъминлашга қаратилган 10 га яқин қонун ҳужжатлари қабул қилинди**.

2007 йилда "Оммавий ахборот воситалари тўғрисида"ги Конун янги таҳрирда қабул қилинди¹. Мазкур қонун оммавий ахборот воситалари тушунчасини белгилади, оммавий

¹ Узбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2007 й., 3-сон, 20-модда.

ахборот воситалари фаолиятининг асосий кафолатларини ҳамда ҳар кимнинг оммавий ахборот воситаларида чиқиш, ўз фикри ва эътиқодини ошкора баён этиш хукуқларини мустаҳкамлади. Оммавий ахборот воситалари фаолиятида ахборотни излаш, олиш ва тарқатишга бўлган хукуқ муҳим аҳамият касб этади, шунинг учун ҳам оммавий ахборот воситаларининг бу хукуклари кўрсатилган қонунда мустаҳкамлаб қўйилди.

Конституция ва юқорида кўрсатилган қонун Ўзбекистон Республикасида оммавий ахборот воситаларини цензура қилишга йўл қўйилмаслиги қатъий белгилаб қўйилган. Эълон қилинаётган хабарлар ва материаллар олдиндан келишиб олиннишини, шунингдек, уларнинг матни ўзгартирилишини ёки бутунлай нашрдан олиб қолинишини (эфирга берилмаслигини) талаб қилишга ҳеч кимнинг ҳакки йўқ.

Қонун, шунингдек, оммавий ахборот воситалари фаолиятини ташкил этишнинг демократик принципларини, оммавий ахборот воситаларини давлат руйхатидан ўтказиш тартибини, оммавий ахборот воситалари маҳсулотларини тарқатиш тартиби, оммавий ахборот воситаларининг ишлаб чиқарилиши ҳамда тарқатилиши соҳасини монополлаштиришга ва инсофсиз рақобатга йўл қўйилмаслигини ҳамда оммавий ахборот воситалари фаолиятини амалга ошириш билан боғлик бошқа масалаларни ҳам тартибга солади. Оммавий ахборот воситалари бозорида монополлаштиришга йўл қўйилмаслиги тўғрисидаги норма биринчи навбатда инсофли ва соғлом рақобатни таъминлашга қаратилган бўлиб, у турли оммавий ахборот воситаларининг ривожланишига имконият яратади, бу ўз навбатида жамиятнинг турли катламлари фикрлари эркин тарқатилишини таъминлайди.

Ахборотлаштириш соҳасини ривожлантиришда аниқ мақсадга йўналтирилган давлат сиёсати алоҳида аҳамият касб этади. Бу борадаги хукукий муносабатлар **Ўзбекистон Республикасининг 2003 йил 11 декабрдаги “Ахборотлаштириш тўғрисида”ги Қонуни¹** билан тартибга солиниб, мазкур қонунда юридик ва жисмоний шахсларнинг, ахборот технологиялари ва ти-

¹ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. 2004 йил, 1–2-сон, 10-модда.

зимларини қўллаган ҳолда ахборот ресурсларидан фойдаланиш механизмлари белгилаб берилди.

Мазкур қонунга кўра, ахборотлаштириш соҳасидаги давлат сиёсати ахборот ресурслари, ахборот технологиялари ва ахборот тизимларини ривожлантириш ҳамда такомиллаштиришнинг замонавий жаҳон тамоилиларини ҳисобга олган ҳолда миллий ахборот тизимини яратишга қаратилган.

Ахборотлаштириш соҳасидаги давлат сиёсатининг асосий йўналишлари қўйидагилардан иборат:

- ҳар кимнинг ахборотни эркин олиш ва тарқатишга доир конституциявий хукукларини амалга ошириш, ахборот ресурсларидан эркин фойдаланилишини таъминлаш;

- давлат органларининг ахборот тизимлари, тармоқ ва ҳудудий ахборот тизимлари, шунингдек, юридик ҳамда жисмоний шахсларнинг ахборот тизимлари асосида Ўзбекистон Республикасининг ягона ахборот маконини яратиш;

- ҳалқаро ахборот тармоқлари ва Интернет жаҳон ахборот тармоғидан эркин фойдаланиш учун шароит яратиш;

- давлат ахборот ресурсларини шакллантириш, ахборот тизимларини яратиш ҳамда ривожлантириш, уларнинг бир-бирига мослигини ва ўзаро алоқада ишлашини таъминлаш;

- ахборот технологияларининг замонавий воситалари ишлаб чиқарилишини ташкил этиш;

- ахборот ресурслари, хизматлари ва ахборот технологиялари бозорини шакллантиришга қўмаклашиш;

- дастурий маҳсулотлар ишлаб чиқариш ривожлантирилишини рағбатлантириш;

- тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш ва рағбатлантириш, инвестицияларни жалб этиш учун қулай шароит яратиш;

- кадрлар тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш, илмий тадқиқотларни рағбатлантириш.

Юкорида курсатилган қонунлар ва “Телекоммуникациялар тўғрисида”ги, “Реклама тўғрисида”ги, “Муаллифлик хукуки ва турдош хукуклар тўғрисида”ги Қонунларнинг қабул қилиниши оммавий ахборот воситалари соҳасидаги демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштиришга ҳамда уларни ривожлантириш учун зарур шароитларни яратишга ҳизмат қилди.

Шунингдек, давлат томонидан ахборот соҳасида олиб борилайтган сиёsat Ўзбекистон Республикаси Конституциясида белгиланган сўз эркинлиги ва фуқароларнинг ахборот олиш ҳуқуқи принципларининг изчил ва тўлиқ бажарилишини таъминлашга қаратилган. Бизда оммавий ахборот воситалари фаолиятини факат суд орқали тұхтатиш мумкинлигини кўзда тутивчи талаблар конуний мустаҳкамланган, оммавий ахборот воситаларини рўйхатга олиш тартиби соддалаштирилган. Ахборот соҳасида жамоат, нодавлат институтлари ва тузилмаларини шакллантириш ва ривожлантириш учун зарур ташкилий-ҳуқуқий ҳамда техник шароитлар яратилган.

Мамлакатда **Журналистлар ижодий уюшмаси**, **Ўзбекистон Ёзувчилар уюшмаси**, **Электрон оммавий ахборот воситалари миллий ассоциацияси**, **Босма оммавий ахборот воситаларини кўллаб-қувватлаш ва ривожлантириш жамоат фонди** ва бошқа қатор жамоат бирлашмалари фаолият кўрсатмоқда. Бугунги кунда Электрон оммавий ахборот воситалари миллий ассоциацияси **100** дан ортиқ электрон оммавий ахборот воситаларини бирлаштиради.

Ўзбекистонда кейинги йилларда сунъий йўлдош алоқа тармоги орқали телерадиодастурларни тарқатиш йўлга қўйилди. Бугунги кунда **мамлакатимиз телекоммуникациялар тизими дунёнинг 180 та мамлакатига 28 та йўналиш бўйича тўғридан-тўғри чиқадиган халқаро каналларга эга**.

Охирги 10 йилда қуйидагилар мамлакатимизда босма оммавий ахборот воситаларни ривожлантиришнинг устувор йўналишлари бўлди:

биринчидан, уларнинг моддий-техника базасини юксак замонавий талабларга жавоб берадиган даражада модернизация килиш ва мустаҳкамлаш;

иккинчидан, юқори малакали журналистлар ва техник ходимларни тайёрлаш ва қайта тайёрлаш;

учинчидан, мустақил, ўзини ўзи таъминлайдиган, замонавий демократик талаб ва стандартларга жавоб берадиган босма оммавий ахборот воситаларини шакллантириш, уларнинг моддий-техника базаси ва кадрлар салоҳиятини мустаҳкамлаш жараёнини кўллаб-қувватлаш.

Давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек: “Бундай кенг миқёсдаги ишлар натижасида фақат кейинги 10 йилнинг ўзида босма оммавий ахборот воситаларининг сони 1,5 баробар, электрон оммавий ахборот воситаларининг сони эса 7 баробар кўпайиб, бугунги кунда уларнинг умумий сони қарийб 1200 тага етди. Мавжуд барча телеканалларнинг қарийб 53 фоизи, радиоканалларнинг эса 85 фоизи нодавлат оммавий ахборот воситалари ҳисобланади. Оммавий ахборот воситалари Ўзбекистонда яшайдиган миллат ва элатларнинг 7 та тилида фаолият олиб боради, шунингдек, босма материаллар ва телекўрсатувлар инглиз тилида ҳам тарқатилмоқда”.

“Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси”да оммавий ахборот воситалари ва давлат ҳокимияти органлари ўртасидаги муносабатларнинг устувор жиҳатларини тұғри белгилаш, жумладан, оммавий ахборот воситалари фаолияти устидан назорат қилишнинг иқтисодий механизмларини, ахборот манбаларининг ёпиқлигини, шунингдек, таҳририятларга ҳокимият органлари ва маъмурый тузилмалар томонидан бўлаётган маълум даражадаги босимларни бартараф қилиш билан боғлиқ муаммоли масалаларни ҳал этишга алоҳида эътибор каратилмоқда.

Курсалылган масалаларни ҳал қилиш ҳамда сўз эркинлиги ва ахборот олиш эркинлигининг конуний асосларини янада мустаҳкамлаш мақсадида куйидаги чора-тадбирларни амалга ошириш таклиф этилди:

бириңчидан, “Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлиги тўғрисида”; “Телерадиоэшиттиришлар тўғрисида”ги; “Оммавий ахборот воситалари фаолиятининг иқтисодий асослари тўғрисида”ги, “Оммавий ахборот воситаларини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш кафолатлари тўғрисида”ги янги конунларни қабул қилиш;

иккинчидан, “Оммавий ахборот воситалари тўғрисида”ги, “Ахборот эркинлиги принциплари ва

кафолатлари тўғрисида"ги ва бошқа бир қатор қонун хужжатларига тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш.

"Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлиги тўғрисида"ги Қонун қабул қилиниши қўйидаги масалаларни ҳал этишга имкон беради:

- фуқароларнинг ахборот соҳасидаги конституциявий ҳуқукини янада кенгрок амалга ошириш кафолатларини кучайтиришга;

- давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг қабул қилинаётган қарорлар сифатини ошириш борасидаги масъулиятини ҳам кўп жихатдан кучайтиришга;

- давлат ҳокимияти органлари фаолияти ҳақида жамоатчиликни хабардор қилиб бориш тартибларини аниқ белгилашга;

- аҳолининг, жамоат бирлашмаларининг давлат ҳокимияти органлари томонидан қабул қилинаётган қарорлар, авваламбор, фуқароларнинг ҳуқук ва эркинликлари, қонуний манфаатлари билан боғлик қарорлар ҳақидаги ахборотлардан кенг хабардор бўлиб боришини таъминлашга;

- ижро ҳокимияти органлари фаолиятининг очиқлиги ва ошкоралигини таъминлашга;

- юртимизда амалга оширилаётган ислоҳотларнинг, давлатнинг ички ҳамда ташки сиёсатининг очиқлиги ва ошкоралигини, мамлакатимиз ва хорижда кечा�ётган воқеа-ходисалар хусусида фикрлар хилма-хиллиги ва сиёсий плюрализмни ҳисобга олган холда, таъминлашга.

"Телерадиоэшиттиришлар тўғрисида"ги Қонуннинг қабул қилиниши:

- ахборот коммуникациялари соҳасининг энг муҳим тармоқларидан бири бўлган телерадио тизимини ривожлантиришга;

- телерадиоэшиттиришлар соҳасини мустақил қудратли индустрия сифатида қайта ташкил этиш, телерадиоэшиттиришларнинг янги шакл ва турларининг пайдо бўлиши, телерадиодастурларни тайёрлаш ва узатиш жараёнида юзага келадиган муносабатларни тизимли ва кенг кўламли равиша тартибга солишга;

- телерадиодастурларни тайёрлаш ва тарқатиш соҳасида рақобатни янада кучайтириш, телерадиодастурларни узатиш

борасида мобил ва рақамли телевидение каби илғор замонавий технологияларни жорий этиш, телеиндустриянинг истиқболли янги тармоқларини ташкил қилиш учун зарур шароитларни яратишга;

- миллий телерадиоэшиттиришлар тизими фаолиятини ҳуқуқий тартибга солиш механизмларини ва молиялаштириш манбаларининг эркинлиги ва мустақиллiği каби принципларни белгилаб беришга;

- радиочастоталарни олиш учун ўтказиладиган танловларнинг демократик ва ошкоралигини таъминлашга;

- тенг рақобат ва электрон медиа-бозор тармоқларининг монополлашувига йўл қўймаслик учун шароит яратиш ва бошқа бир қатор муаммоларнинг ҳал этилишини таъминлайди.

“Оммавий ахборот воситалари фаолиятининг иқтисодий асослари тўғрисида”ги, “Оммавий ахборот воситаларини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш кафолатлари тўғрисида”ги қонунларни қабул қилиш:

- оммавий ахборот воситалари эркинлиги ва мустақиллигини янада мустаҳкамлашга;

- муаллифлик ҳуқуқлари ва интеллектуал мулкни ишончли ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий кафолатлари ва механизmlарини кучайтиришга;

- ахборот соҳасига бозор механизmlарини жорий қилишга;

- ахборот бозори иштирокчилари фаолияти самарадорлигини кучайтириш ва уларнинг иқтисодий манфаатларини ҳимоя килишга;

- қўшимча иқтисодий преференциялар яратишга;

- миллий ахборот маконини изчил ривожлантиришни таъминлашга қаратилган бошқа ташкилий-ҳуқуқий чоратадбирларни амалга оширишга йўналтирилган.

“Оммавий ахборот воситалари тўғрисида”ги, “Ахборот эркинлиги принциплари ва кафолатлари тўғрисида”ги ва бошқа бир қатор қонун ҳужжатларига тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритилиши:

- оммавий ахборот воситаларининг давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари фаолияти устидан жамоатчилик ва парламент назоратини таъминлаш ҳуқуқий механизmlарини яратишга;

- ҳокимият ва жамоатчилик ўртасида мустаҳкам алоқа ўрнатиш борасидаги ролини кучайтиришга қаратилган самарали хукукий механизмларни яратишга;

- давлат ва жамоат бирлашмалари ахборот хизматлари, медиатузилмалар ишини фаоллаштириш бўйича кенг қўламли чора-тадбирларни амалга оширишга;

- оммавий ахборот воситаларининг ахборот олиш юзасидан мурожаатларини кўриб чиқиш муддатларини қисқартириш хукукий механизмларини яратишга;

- ахборот олиш соҳасидаги қонунчилик талабларини бузганлик учун юридик ва мансабдор шахсларнинг маъмурий жавобгарлигини кучайтириш ва бошқа чора-тадбирларни таъминлашга қаратилган хукукий механизмларни яратишга хизмат қилади.

“Телекоммуникациялар тўғрисида”ги Қонун нормаларини янада такомиллаштириш вазифаси қўйидагиларга:

- сиёсий модернизация жараёнларида тобора муҳим аҳамият касб этиб бораётган замонавий ахборот-коммуникация технологияларидан давлат ва жамият қурилиши тизимида кенг фойдаланиш учун хукукий ва иқтисодий шароитларни яратишга;

- рақамли телерадиоэшиттириш тизимига ўтиш бўйича тадбирлар давлат дастурининг ишлаб чиқилишига;

- рақамли телерадиоэшиттиришлар инфратузилмасини шакллантириш, бу борадаги фаолиятни хукукий жиҳатдан тартибига соладиган самарали тизимни яратишга йўналтирилган.

Мухтасар қилиб айтганда, юқорида зикр этилган чора-тадбирларнинг амалга оширилиши оммавий ахборот воситаларининг фуқаролик жамияти институтлари тизимидағи ўрни ва ролини янада мустаҳкамлашга, фуқароларнинг сўз эркинлиги ва танлаш эркинлигини таъминлашга қаратилган конституциявий хукуқларини янада тўлиқ рӯёбга чиқаришга ёрдам беради.

Концепциянинг айнан мазкур йўналиши юзасидан хорижий эксперталар томонидан билдирилган айрим фикрларни келтирамиз. Ҳиндистоннинг таниқли www.sarkaritel.com ахборот-таҳлилий веб портали бош мухаррири А. Сатае таъкидлаганидек: “Ўзбекистонда оммавий ахборот воситалари жамият ҳаётида энг му-

хим ўрин тутади. Ўзбекистон оммавий ахборот воситалари нафакат республика ва дунёда содир бўлаётган воқеалар ҳакида ахборот тарқатади, балки мустақиллик йилларида қўлга киритилган ютуқлар ҳамда мамлакат олдида турган муаммоларни ҳам кенг ёритиб боради”¹.

“Пантеон Ассас Париж 2” университети профессори, сиёсатшунос Жак Барр қайд этганидек: “Президент Ислом Каримов томонидан илгари сурилаётган ислохотлар оммавий ахборот воситаларининг жамиятдаги ролини мустаҳкамлаш, унинг эркинлигини таъминлаш каби жиҳатларнинг такомиллашуви билан бир қаторда, мазкур соҳада эришилган ижобий натижаларнинг ривожланишига хисса қўшади. Хусусан, замонавий ахборот технологиялари ва коммуникацияларни ўзлаштириш бўйича саъй-харатклар, ҳеч шубҳасиз, жаҳоннинг бошқа илфор мамлакатларида бўлгани каби, оммавий ахборот воситаларининг эркинлигини таъминлашга асос яратади”².

¹ “Халқ сўзи”, 2010 йил 11 декабрь.

² “Халқ сўзи”, 2010 йил 19 ноябрь.

IV. ЎЗБЕКИСТОНДА САЙЛОВ ҲУҚУҚИ ЭРКИНЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ ВА САЙЛОВ ҚОНУНЧИЛИГИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ

Сайлов қонунчилиги жамиятда рўй берадиган барча демократик жараёнларни кўзгу сингари ўзида акс эттиради. Шунинг учун ҳам Ўзбекистонда сайлов қонунчилиги доимий равишда ижобий харакатланишда бўлиб, у тобора такомиллаштирилмоқда ва унинг демократик принциплари ривожлантирилмоқда.

1994 йилдан буён “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида”ги¹, “Халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисида”ги² қонунларга 6 марта ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди.

Конституциямизга, шунингдек, “Фуқаролар сайлов ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида”ги³ ҳамда янги таҳрирдаги “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида”ги⁴, “Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисида”ги, “Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида”ги⁵ Қонунларга 2003 ва 2008 йилларда тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди.

Шу билан бирга, ушбу даврда мазкур соҳага оид куплаб қонун хужжатлари қабул қилинди. Буларнинг барчаси миллий сайлов тизимининг изчил ва босқичма-босқич либераллашувини, икки палатали парламент сайловларининг қонун талаблари ва умумэътироф этилган халқаро принцип ва нормаларга тўла мос ҳолда ўтказилишини таъминлайдиган мукаммал қонунчилик базасининг шаклланишига олиб келди.

Агар илгари Олий Мажлис депутатлигига номзодларни курсатиш ҳуқуқига сиёсий партиялар Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, вилоят ва шаҳар халқ депутатлари Кенгашла-

¹ Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1994 й., № 1, 6-модда.

² Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1994 й., № 5, 125-модда.

³ Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1994 й., № 5, 127-модда.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2003 й., № 9-10, 132-модда.

⁵ Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1992 й., № 1, 34-модда.

ри, сайловчилар ташаббускор гурухлари эга бўлган бўлса, ҳозирда ҳокимият вакиллик органларига сайловлар мутлақ кўп партия-вийлик асосида ўtkазилмоқда. Мамлакат Президентлигига номзодлар, Қонунчилик палатаси депутатлигига номзодлар сиёсий партиялар томонидан, маҳаллий кенгашларнинг депутатлигига номзодлар эса сиёсий партияларнинг жойлардаги тегишли органлари томонидан кўрсатилиади.

Депутатликка номзодларни давлат ҳокимияти вакиллик органлари томонидан кўрсатилиш амалиёти бекор қилинди ва бу мамлакатимизда амалга оширилаётган демократик ўзгаришларни чуқурлаштириш йўлидаги принципиал қадам бўлди.

Депутатликка номзодларнинг, айниқса, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси депутатлигига номзодларнинг маҳаллий вакиллик органлари томонидан кўрсатилиш амалиёти умуммиллий манфаатларга зид бўлган маҳаллийчиликнинг ривожланишига олиб келиши мумкин эди.

Депутатликка номзодларнинг фуқароларнинг ташаббускор гурухлари томонидан кўрсатилишида эса нафақат маҳаллийчилик, балки уруғ-аймоқчилик ҳам кузатилади.

Амалдаги сайлов қонунчилиги жамиятда юз берган демократик ўзгаришларни ўзида акс эттирилиши билан бирга, сайловларни ташкил этиш ва ўtkазиш соҳасидаги халқаро принцип ва стандартларга ҳам тўлиқ мос келади.

Ўзбекистон сайлов қонунчилигига умумий, teng va туғридан тўғри сайлов ҳуқуки, депутатларни эркин ва яширин овоз бериш йўли билан, бир мандатли сайлов округларида кўп партия-вийлик асосида сайлаш каби демократик принциплар мустаҳкамланган.

Қонунчилик палатасига депутатлар сайлови умумийdir. Сайлов куни ўн саккиз ёшга тўлган Ўзбекистон Республикаси фуқаролари сайлаш ҳуқуқига эгадирлар.

Қонунчилик палатасига сайланиш ҳуқуқига сайлов куни йиғирма беш ёшга тўлган ҳамда камида беш йил Ўзбекистон Республикаси худудида муқим яшаётган фуқаролар эгадирлар.

Фуқаролар жинси, ирқий ва миллий мансублиги, тили, динга муносабати, ижтимоий келиб чиқиши, эътиқоди, шахсий ва иж-

тимоий мавқеи, маълумоти, машғулотининг тури ва хусусиятидан қатъи назар тенг сайлов ҳуқуқига эгадирлар.

Қонунчилик палатасининг бир юз ўттиз беш депутати фуқаролар томонидан бевосита сайланади.

Қонунчилик палатаси депутатлари сайловида эркин ва яширин овоз берилади. Овоз берувчиларнинг хошиш-иродаси назорат қилинишига йўл қўйилмайди.

Қонунчилик палатаси сайловига тайёргарлик куриш ва уни ўтказиши сайлов комиссиялари очик ва ошкора амалга оширадилар.

Сайлов комиссиялари фуқароларни ўз ишларидан, сайлов округлари, участкалари тузилганлиги, сайлов комиссияларининг таркиби, уларнинг жойлашган манзили ва иш вактидан воқиф этадилар, сайловчиларнинг рўйхатлари, сайловда иштирок этаётган сиёсий партияларнинг рўйхати билан таништирадилар, Қонунчилик палатаси депутатларнинг номзодлар хуесидаги маълумотлар, овоз бериш ва сайлов якунларидан хабардор киладилар.

Ўзбекистон Республикасининг оммавий ахборот воситалари сайловга тайёргарликнинг бориши ва сайлов қандай ўтаётганлигини кенг ёритиб борадилар.

Сайловга тайёргарлик куриш ва уни ўтказишга доир барча тадбирларда, шунингдек, сайлов куни овоз бериш хоналарида ва овозларни санаб чиқишда депутатликка номзодлар кўрсатган сиёсий партиялардан биттадан кузатувчи, оммавий ахборот воситаларининг вакиллари, бошка давлатлар, халқаро ташкилотлар ва харакатлардан кузатувчилар қатнашиш ҳуқуқига эгадирлар. Уларнинг ваколатлари тегишли хужжатлар билан тасдиқланган бўлиши керак.

Манфаатдор ташкилотлар ўз кузатувчилари тўғрисида Қонунчилик палатасига сайлов ўтказувчи округ сайлов комиссияларига сайловга камида ўн беш кун колганида маълум киладилар.

Ўзбекистонда сайловларга тайёргарлик куриш ва уни ўтказиш мустақил орган – Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясига юклатилган. Бундай амалиёт ривожланган давлатларда ҳам камдан кам кузатилади. Масалан, Германияда сайловларга тайёргарлик куриш ва ўтказиш Ички ишлар вазирлигига юклатилган.

Марказий сайлов комиссияси, округ, участка сайлов комиссияси фаолиятига хеч ким аралашишга ҳакли эмас. Сайлов кампанияси жараёнига давлат ва ҳокимият тузилмалари, жамоат бирлашмалари томонидан аралашишга ҳар қандай уриниш қонун томонидан таъқиб этилади.

Бизнинг сайлов тизимимиз ривожида 2008 йили сайлов қонунчилигимизга киритилган ўзгартишлар муҳим босқич бўлди. Халқ вакиллигини янада кўпайтириш мақсадида Қонунчилик палатасидаги депутатлик ўринларининг сони 120 тадан 150 тага кўпайтирилди, шундан 135 нафар депутат сиёсий партиялардан сайланади. Бугунги кунда атроф-муҳитни муҳофаза қилиш масалалари ниҳоятда муҳим ва долзарб ахамият касб этиб бораётганидан келиб чиқсан холда, қўйи палатадаги 15 та депутатлик ўрни Ўзбекистон Экологик харакатидан сайланган депутатларга берилди.

Қонунчиликда сайлов жараёнида сиёсий партияларнинг қатнашиши шартларини янада либераллаштиришга йўналтирилган қатор нормалар назарда тутилди. Жумладан, сайловда иштирок этадиган сиёсий партияларнинг рўйхатдан ўтиши учун ўрнатилган муддат 6 ойдан 4 ойга туширилди.

Айни вақтда сиёсий партияларнинг сайловда иштирок этиши учун рухсат бериш масаласини ҳал этиш борасида зарур бўладиган сайловчилар имзосининг микдори аввалги 50 минг имзо ўрнига 40 минг қилиб белгиланди.

Сиёсий партиялардан депутатликка номзодларини ёклаб кенг миқёсли ташвиқот ва тарғибот ишлари олиб боришга шароит яратиш учун депутатликка номзодларнинг ишончли вакиллари сони 5 нафардан 10 нафаргача кўпайтирилди. Шулар қаторида сайлов тўғрисидаги қонун ҳужжатларига сиёсий партиянинг “ваколатли вакили” деган янги институт киритилди, унга имзо варакаларининг тўғри тўлдирилишини текширишда, сайлов участкаларида овозларни санаб чиқишида иштирок этиш ҳукуқи берилди.

Яна бир муҳим янгилик – қонун ҳужжатларига сайлов комиссияларининг сайловга тайёргарлик кўриш ва ўтказиш билан билан боғлиқ фаолиятида ошкораликни кўпроқ таъминлашга қаратилган нормаларнинг киритилишида уз аксини топди.

Шу асосда сайловга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказишининг барча босқичларида, шунингдек, сайлов кунида овоз бериш хоналарида ва овозларни санаб чиқишида депутатликка номзодлар кўрсатган сиёсий партиялардан биттадан кузатувчи, оммавий ахборот воситалари вакиллари, хорижий давлатлар, халқаро ташкилотлар ва ҳаракатлардан ҳам кузатувчилар қатнашиш ҳукуқига эга бўлди.

Участка сайлов комиссиясининг баённомаси тегишли округ сайлов комиссиясига белгиланган тартибда тақдим этилади.

Овозларни санаб чиқиш жараёнида иштирок этаётган сиёсий партияning ваколатли вакили участка сайлов комиссиясининг баённомаси билан танишиш ҳукуқига эга.

Давлат бошлиғи хотин-қизларнинг ижтимоий сиёсий фаоллигини, уларнинг давлат ва жамият курилиши соҳасидаги мавқеини оширишга алоҳида ахамият бериб келмокла **Юртбошимизнинг ташабbusи билан сайлов тўғрисидаги қонунларда сиёсий партиялардан кўрсатиладиган депутатликка номзодларнинг камида 30 фоизини аёллар ташкил этиши шарт эканлиги тўғрисидаги қоида мустаҳкамлаб қўйилди.**

2009 йилги сайловлар жараёнида айни ана шу норманинг татбиқ этилиши парламентнинг қуи палатасига умумий депутатлар сонининг 22 фоизини ташкил этадиган 33 нафар хотин-қиз депутатни сайлаш имконини берди. Сенат аъзолари этиб сайланганларнинг 15 фоизи аёллардир, маҳаллий вакиллик органларида фаолият кўрсатаётган аёллар эса бугунги кунда жами депутатлар сонининг 20 фоизидан ортигини ташкил этади.

“Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси”да сайлов жараёнларини янада демократлаштиришга йўналтирилган бир қатор чора-тадбирларни амалга ошириш таклиф этилди.

Биринчидан, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида”ги Қонуннинг 27-моддаси ҳамда “Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисида”ги Конуннинг 25-моддасига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида таклиф берилди.

“Сайловолди ташвиқоти” тушунчасининг ўзига аниқ таъриф бериш мақсадида бундай ташвиқотни олиб бориш шартлари, турлари, рухсат этилган шакл ҳамда усулларини қонунчилик йўли билан белгилаб кўйиш зарурлиги таъкидланди.

Бу, авваламбор, партияларо ракобатнинг кучайиши, сайловолди ташвиқотининг шакл ва усуллари тобора турли-туман ва кенг миқёсга эга бўлиб бораётгани билан изоҳланади. Шунинг учун сайлов қонунчилигида сайлов кампаниясининг ушбу муҳим босқичини амалга ошириш жараёнида депутатликка номзодлар ва сиёсий партияларга тенг шароитлар яратиш механизмларининг самарадорлигини оширишга қаратилган нормаларни назарда тутиш лозим.

Бундай тажриба турли демократик мамлакатларнинг сайлов қонунчилигида кенг кўлланиб келинмоқда.

Иккинчидан, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида”ги Конуннинг 27-моддасига сайловолди ташвиқотини нафакат сайлов куни, балки овоз бериш бошланишидан бир кун олдин ҳам олиб бориш мумкин эмаслиги тўғрисидаги нормани киритиш тўғрисидаги таклифни амалга ошириш сайловчиларга ўз қарашларини, сиёсий хайриҳоҳлигини аниклаб олиш, ким учун ва қандай сиёсий дастур учун овоз бериш масаласида онгли равишда аниқ бир карорга келиши учун қўшимча вакт берилишига имкон яратади. Бундан ташқари, кўрсатилган тартиб овоз бериш арафасида турли суиистеъмоллик ҳолатлари ва конун бузилишларининг олдини олиш имконини ҳам беради. Таклиф этилган ўзгартишлар сайловларни ўтказишнинг демократик принциплари ва халқаро амалиётга тулиқ мувофиқ келади. Маълумки, бир қатор демократик давлатларда овоз бериш бошланишидан бир кун олдин сайловчиларга номзодлар ҳақида яна бир бор чуқурроқ ўйлаб кўриш имконини беради.

Учинчидан, кейинги таклиф муддатдан олдин овоз бериш тартиб-тамойилларини ва муддатларини конунда аниқ белгилаб кўйишга йўналтирилган.

“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида”ги Конуннинг 41-моддаси ҳамда “Халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисида”ги Конун 38-мод-

дасининг харакатдаги таҳририда сайлов куни ўз яшаш жойида бўлиш имкониятига эга бўлмаган сайловчи яшаш жойидаги участка сайлов комиссиясидан сайлов варакасини талаб қилиб олиши, бир қарорга келгач, тўлдирилган сайлов варакасини конвертга солиб, уни ёпик ҳолда участка комиссиясида қолдириши мумкин. Сайловчи сайлов варакасини олганлиги ҳақида сайловчилар рўйхатига имзо қўяди. Сайлов варакасининг шакли, сайлов варакаларини тайёрлаш тартиби, уларни сайлов участкаларига етказиб бериш муддатлари Марказий сайлов комиссияси томонидан белгиланади.

Бироқ, қонунда муддатдан олдин овоз бериш муддатлари ва тартиб-тамойили аниқ белгилаб қўйилмаган, бу, ўз навбатида, участка сайлов комиссиялари фаолиятида муддатдан олдин овоз беришни ўтказишда турли хил муаммоларни келтириб чиқармокда.

Концепцияда кўрсатилган мазкур таклифнинг амалга оширилиши сайлов қонунларидаги бўшликни тўлдириш билан бирга фукароларнинг сайлов хукукини, уларнинг ўз эркларини эркин ифодалашини, участка сайлов комиссиялари фаолиятида ошкораликни тъминлаш ва сайлов қонунчилиги бузилиши мумкин бўлган ҳолатларга йўл қўймаслик борасида навбатдаги қадам бўлади.

Тўртингидан, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида”ги, “Халқ депутатлари вилоят, туман ва шахар Кенгашларига сайлов тўғрисида”ги Қонунларга “овоз бериш кунига қадар қолган беш кун ичиди, шунингдек, овоз бериш куни жамоат фикри сўровлари натижаларини, сайлов натижалари прогнозларини ва ўтказилаётган сайлов билан боғлиқ бошқа тадқиқотларни нашр этиш (эълон қилиш), шунингдек, уларни умумий фойдаланишдаги ахборот-телекоммуникация тармоқларига (шу жумладан, Интернет тармоғига) жойлаштириш тақиқланади” деган норманинг киритилиши сайловчилар хукукларининг янада ишончли ҳимоя қилиниши, муайян номзодга фаразли муносабатда бўлиш, бу борада сайлов қонунчилиги бузилишининг олдини олиш имконини беради.

Бешинчидан, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида”ги Қонуннинг б-моддасига Ўзбекистон Экологик

харакатининг Конунчилик палатаси депутатларини сайлаш бўйича конференцияларида кузатувчиларнинг иштирок этиш ҳукукини белгилаб берадиган қўшимча киритилиши Ўзбекистон Экологик ҳаракатидан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчилик палатасига депутатлар сайловининг очиқлиги ва ошкоралигини таъминлашга хизмат киласди.

Давлат раҳбари таъкидлаганидек, юқорида баён этилган қонунчилик ташабусларини амалга ошириш мамлакатимизда сайлов эркинлиги ҳукуки принципининг тўлиқ жорий этилиши ва сайлов тизимининг янада демократлашувига хизмат қилиши муқаррар¹.

Деҳли университети профессори Н. Руми таъкидлаганидек: “Ўтган йиллар давомида мамлакатда сайловлар жараёнида эркинлик ва тенгликнинг чинакам кафилига айланган Марказий сайлов комиссиясининг роли анча мустаҳкамланди. Ўзбекистон депутатликка кўрсатилган хотин-қиз номзодлар учун 30 фоизлик квота берилган, шунингдек, Экологик ҳаракат депутатлари учун парламентда қонунчилик миқёсида маълум миқдорда жой ажратилган саноқли мамлакатлардан биридир”².

“Пантеон Ассас Париж 2” университети профессори Ж.Барр қайд этганидек: “Ўзбекистон Президенти қайд этган Ўзбекистон сайлов тизимининг такомиллашуви масаласи демократлашув жараёни ва сиёсий партиялар фаолиятининг кучайишида ҳамда нодавлат нотижорат ташкилотларнинг ролини ошириши йўлида ҳам нихоятда мухим асос бўлиб хизмат қиласди”³.

¹ И.А.Каримов. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси: Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги маъруза. 2010 йил 12 ноябрь – Т.: “Ўзбекистон”, 2010. – Б. 41.

² “Халқ сўзи”, 2010 йил 11 декабрь.

³ “Халқ сўзи”, 2010 йил 19 ноябрь.

V. ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУЛариНИ ШАКЛЛАНТИРИШ ВА РИВОЖЛАНТИРИШ

Фуқаролик жамияти институтларини шакллантириш ва ривожлантириш учун шароитлар яратиш Ўзбекистон Республикасида амалга оширилаётган давлат сиёсатининг устувор вазифаларидан бири хисобланади.

Фуқаролик жамияти институтлари – жамоат бирлашмаларига Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг алоҳида боби бағишинган. Конституциянинг 58-моддасига кўра, давлат жамоат бирлашмаларининг ҳукуклари ва конуний манфаатларига риоя этишини таъминлайди, уларга ижтимоий ҳаётда иштирок этиш учун тенг ҳукукий имкониятлар яратиб беради.

Давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг жамоат бирлашмалари фаолиятига аралashiшига, шунингдек, жамоат бирлашмаларининг давлат органлари ва мансабдор шахслар фаолиятига аралashiшига йўл қўйилмайди.

Ўтган давр мобайнида мамлакатимизни демократик янгилаш жараёнида фуқаролик институтларининг роли ва аҳамиятини кучайтиришга, фуқароларнинг энг муҳим социал-иктисодий муаммоларини ҳал этишга қаратилган 200 дан ортиқ конун ҳужжатлари қабул қилингани ҳам бу соҳа ривожига бўлган катта эътиборни кўрсатади¹.

Жамоат бирлашмаларининг мустақиллиги конституциявий принципи жамоат бирлашмаларини тарқатиб юбориш, улар фаолиятини тақиқлаб ёки чеклаб қўйиш факат суд қарори асосида-гина амалга оширилишини кафолатлади.

Мустақиллигимизнинг дастлабки йилларидаёқ Конституциямизда нодавлат нотижорат ташкилотларининг мустақиллиги, уларни ташкил этиш ва фаолиятига доир асосий демократик принципларнинг мустаҳкамлаб қўйилгани барча аҳоли қатламлари

¹ И.А.Каримов. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чукурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси: Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги маъруза. 2010 йил 12 ноябрь – Т.: “Ўзбекистон”, 2010. – Б. 41.

манфаатларини акс эттирадиган бундай ташкилотлар кенг тармоқларининг ривожланиши учун қулай шароит яратди.

Бугунги кунда мамлакатимизда жамият ҳаётининг турли соҳаларида 5100 дан зиёд нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолият юритмоқда ва бу кўрсаткич 2000 йилга қараганда 2,5 баробар кўпдир.

Уларнинг каторида:

“Камолот” ўшлар ижтимоий ҳаракати;

Ўзбекистон хотин-қизлар қўмитаси;

“Софлом авлод учун” жамғармаси;

“Нуроний” жамғармаси;

“Ижод” фонди;

Нодавлат нотижорат ташкилотлар миллий ассоциацияси ва бошқа жамоат ташкилотларини санаб ўтиш мумкин.

Фуқаролар йиғинлари ва ўзини ўзи бошқариш органлари – маҳаллалар сони 10 мингдан ортиқни ташкил этади.

Фуқаролик институтлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари ҳозирги кунда демократик кадриятлар, инсон хукуқ ва эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларини ҳимоя килишининг мухим омилига айланмоқда, фуқароларнинг ўз салоҳиятларини рўёбга чиқариши, уларнинг ижтимоий, социал-иктисодий фаоллиги ва хуқукий маданиятини ошириш учун шароит яратмоқда, жамиятда манфаатлар мувозанатини таъминлашга кўмаклашмоқда¹.

Мамлакатимизда фуқаролик жамияти институтлари ривожланиши учун зарур шарт-шароитлар ҳамда қонунчилик базасини яратилганлиги, **Омбудсман, Инсон хуқуқлари бўйича миллий марказ, “Ижтимоий фикр” жамоатчилик маркази, Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти каби инсон хуқуқлари бўйича миллий институтлар** ва бошқа бир қатор шу турдаги институтлар, ташкилотлар ташкил этилишига имкон берди.

¹ И.А.Каримов. Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси: Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчилик палатаси ва Сенатининг кўшма мажлисидаги маъруза. 2010 йил 12 ноябрь – Т.: “Ўзбекистон”, 2010. – Б. 42.

Фуқаролик жамияти институтлари тизимида нодавлат нотижорат ташкилотларини тобора ривожлантириш, уларнинг мустакил иш юритиши ва чинакам мустакиллигини таъминлаш, ҳуқук ва қонуний манфаатларини химоя қилиш, фаолиятини ташкилий-ҳуқуқий, моддий-техникавий жиҳатдан қўллаб-қувватлашни кучайтиришга қаратилган “**Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолияти-нинг кафолатлари тўғрисида**”ти Қонуннинг¹ 2007 йилда қабул қилиниши муҳим аҳамият касб этди.

Кўрсатилган қонун нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолияти билан боғлиқ катор ҳуқуқий масалаларни, жумладан, нодавлат нотижорат ташкилотларининг фаолияти эркинлиги, ахборот олиш эркинлиги ва мулкка эгалик қилиш ҳуқуки кафолатларини назарда тутади. Мазкур қонунга мувофиқ, нодавлат нотижорат ташкилотлари қонун хужжатлари билан тақиқланмаган ҳар қандай фаолият турини уз уставларида белгиланган мақсадлари доирасида амалга ошириши мумкин.

Нодавлат нотижорат ташкилотлари уз фаолиятида давлат хокимияти ва бошқаруви органларидан мустакилдир, қонунларда назарда тутилганидан бошқа ҳолларда уларга ҳисбот бермайди ҳамда уларнинг назорати остида бўлмайди.

Нодавлат нотижорат ташкилотларининг фаолиятига тўқсинглик қилиш ёки аралашиб тақиқланади.

Давлат нодавлат нотижорат ташкилотларининг қонун хужжатларига мувофиқ ахборотни излаш, олиш, тадқиқ этиш, тарқатиш, ундан фойдаланиш ва уни сақлашга бўлган ҳуқуқини таъминлайди.

Ахборотдан фойдаланиш тегишли материалларни эълон қилиш ўюли билан ҳамда уставда белгиланган фаолиятни амалга ошириш мақсадида зарур ахборотни олиш учун давлат органлари ва уларнинг мансабдор шахсларига сўров билан мурожаат қилиш ҳуқуқининг нодавлат нотижорат ташкилотлари томонидан рӯёбга чиқарилиши орқали таъминланади.

Нодавлат нотижорат ташкилотининг сўровига иложи борича қисқа муддатда, агар қонун хужжатларида бошқача қоида бел-

¹ Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами. 2007 йил, 1–2-сон, 2-модда.

гиланмаган бўлса, сўров олинган санадан эътиборан ўттиз кундан кечиктирмай жавоб қайтарилиши керак.

Агар орган ёки мансабдор шахс сўралаётган ахборотга эга бўлмаса, ўзига мурожаат этган нодавлат нотижорат ташкилотига сўров олинган санадан эътиборан етти кундан кечиктирмай бу ҳақда маълум қилиши, шунингдек, имкониятга қараб, унга бундай ахборотга эга бўлган органнинг ёки мансабдор шахснинг номини маълум қилиши шарт.

Давлат органлари, уларнинг мансабдор шахслари нодавлат нотижорат ташкилотларига бу ташкилотларнинг ҳукуқлари ва қонуний манфаатларига дахлдор қонун хужжатлари, хужжатлар, карорлар ҳамда бошқа материаллар билан танишиб чиқиш имкониятини яратиб бериши шарт.

Нодавлат нотижорат ташкилотларининг ҳукуқлари ва қонуний манфаатларига дахлдор ахборот бепул берилади, қонун хужжатларида назарда тутилган ҳоллар бундан мустасно.

Нодавлат нотижорат ташкилотларининг мулки дахлсиз ва қонун билан муҳофаза қилинади. Нодавлат нотижорат ташкилотларининг мол-мулки национализация, реквизиция ва мусодара қилинмайди, қонунда назарда тутилган ҳоллар бундан мустасно.

2003 йил 29 августда қабул қилинган “Жамоат фондлари тўғрисида”ги Конун¹ жамоат фондлари фаолиятининг ҳукуқий асосларини, уларни ташкил этиш ва давлат рўйхатидан ўтказиш, фонд фаолиятининг иктисодий асосларини, фонд фаолиятининг кафолатларини ва фондлар фаолияти билан боғлик бошқа масалаларни белгилаб берди. Мазкур қонун мамлакатимизда жамоат фондларининг ривожланишига сезиларли таъсир кўрсатди.

2007 йилда Ўзбекистон Республикасининг “Хомийлик тўғрисида”ги Конунининг² қабул қилиниши Ўзбекистон Республикасида ҳомийлик ҳаракатининг янада ривожланишига шартшароит яратди. Мазкур қонун ҳомийлик ташкилотларининг ташкил этилиши ва фаолиятининг ҳукуқий асосларини яратиш би-

¹ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2003 й., 9-10-сон, 141-модда.

² Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари туплами, 2007 й., 17-18-сон, 174-модда.

лан бирга, ҳомийлик ташкилотлари фаолиятининг кафолатлари ни ва бу фаолиятнинг давлат томонидан қўллаб-қувватланиши ни ҳуқукий жиҳатдан мустаҳкамлаб кўйди.

Мазкур конунга кўра, давлат ҳомийликни кўйидаги шаклларда қўллаб-қувватлаши мумкин:

- ҳомийлик ташкилотлари ишлаб чиқадиган ҳомийлик дастурларини танлов асосида давлат томонидан молиялаштириш;

- давлат мол-мулкини ҳомийлик ташкилотларига конун ҳужжатларида назарда тутилган тартибда бепул ёки имтиёзли асосда мулк қилиб бериш;

- давлат мулки бўлган бинолар, жойлар ва бошқа мол-мулк ижараси ҳақини тўлаш бўйича имтиёзлар бериш;

- ҳомийлик ташкилотларининг моддий-техника базасини мустаҳкамлашга кўмаклашиш;

- ҳомийлар, кунгиллилар ҳамда ҳомийлик ташкилотларини рағбатлантириш.

Конун ҳужжатларига мувофик, давлат ҳомийликни бошқа шаклларда ҳам қўллаб-қувватлаши мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2005 йил 23 июнда қабул қилинган “Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтлари ривожланишига кўмаклашиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Карори жамиятни демократлаштириш ва янгилаш жараёнларини янада чукурлаштириш, мамлакатни ислоҳ этиш ва модернизациялаш, фуқаролик жамияти институтлари, шу жумладан, нодавлат нотижорат ташкилотларини ривожлантириш ва улар фаолияти миқёсини янада кенгайтириш борасида муҳим омил бўлиб хизмат қилди.

Президент карори билан вазирликлар ва идораларга, жойлардаги давлат ҳокимияти органларига фуқаролик жамияти институтларига ҳар томонлама ёрдам кўрсатиш ва уларнинг фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини химоя қилиш, фуқаролар фаровонлигини ошириш, мамлакатнинг ижтимоий-иктисодий ва сиёсий ривожланишини таъминлашга йўналтирилган фаолиятини қўллаб-қувватлаш мажбурияти юкланди. Кўрилган чора-тадбирлар фуқаролик жамияти институтларининг ривожланиши ва ижтимоий фаоллиги ошишига сезиларли таъсир кўрсатди.

Концепцияда қайд этилганидек, мамлакатимизда фуқаролик жамиятини ривожлантиришда **Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчилик палатаси ва Сенати Кенгашларининг “Нодавлат нотижорат ташкилотларини, фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-кувватлашни кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қўшма Қарори⁵² ҳам алоҳида аҳамиятга эга бўлди.** Ўз навбатида, **Олий Мажлис ҳузурида Жамоат фонди** ҳамда таркибига нодавлат нотижорат ташкилотлари ва жамоат ташкилотларининг ваколатли вакиллари билан бирга депутатлар, молиявий тузилмаларнинг масъул ходимлари кирган **Парламент комиссиясининг** ташкил қилиниши ҳам эътиборга сазовордир.

Фуқаролик жамияти институтлари давлат томонидан ҳар томонлама қўллаб-кувватланаётганлигига факат кейинги уч йилнинг ўзида фуқаролик жамияти институтлари тақдим этган турли ижтимоий лойихаларни амалга ошириш учун **Олий Мажлис ҳузуридаги Жамоат фонди томонидан 11 миллиард сўмдан ортиқ маблағ ажратилганлиги** ҳам далолат беради.

Давлат бошлиғи томонидан, юртимиз тараккиётининг ҳозирги босқичида нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамияти бошқа институтларининг ролини янада кучайтириш, фуқаролик жамиятини шакллантириш, демократлаштириш ва мамлакатимизнинг жаҳон ҳамжамиятига интеграциялашуви буйича максадларни руёбга чиқаришда ҳеч бир муболагасиз ҳал қилувчи омил эканлигини хисобга олган ҳолда, фуқаролик жамияти институтларини янада ривожлантиришга йўналтирилган қатор қонунларни қабул қилиш, шунингдек, харакатдаги қонунларга ўзгартиш ва кўшимчалар киритиш тўғрисида таклиф берилди.

Биринчидан, Президент томонидан таклиф этилган **“Ижтимоий шериклик тўғрисида”ги Конуннинг** қабул қилиниши фуқаролик жамияти институтларининг янада ривожланишига эришиш, амалга оширилаётган ислоҳотларнинг очик-ошкоралиги ва самарадорлигини таъминлаш, ижтимоий-иқтисодий ри-

¹ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2008 й., 7-сон, 409-модда.

вожланиш дастурларини амалга ошириш, гуманитар муаммоларни ҳал этиш, ахолининг турли қатламлари хуқуқлари, эркинликлари ва манфаатларини ҳимоя қилишда нодавлат нотижорат ташкilotларининг давлат тузилмалари билан ўзаро муносабатларидағи аниқ чегараларни белгилаш ва ташкилий-хуқуқий механизмларни такомиллаштириш каби масалалар бўйича хуқукий базани мустаҳкамлаш мақсадларига хизмат қиласди.

Иккинчидан, Ўзбекистон Республикасининг “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида”ги Қонунига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисидаги таклифларни амалга ошириш:

- фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш институти – маҳалла фаолиятининг ташкилий асосларини янада такомиллаштириш;
- маҳалланинг вазифалари кўламини кенгайтириш, давлат хокимияти ва бошқарув органлари билан ўзаро яқин муносабатларини таъминлаш;
- маҳаллани аниқ йўналтирилган асосда ахолини ижтимоий қўллаб-куватлаш марказига айлантириш учун шароитлар яратиш;
- маҳаллани хусусий тадбиркорлик ва оилавий бизнесни ривожлантириш марказига айлантириш учун шароитлар яратиш;
- давлат бошқарув органлари фаолияти устидан жамоатчилик назорати олиб бориш тизимидағи вазифаларни янада кенгайтириш учун хуқукий асосларни яратиш имконини беради.

Учинчидан, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари раислари сайлови тизимини такомиллаштириш бўйича оқсоқоллар ва уларнинг маслаҳатчилари энг муносиб фуқаролар ичидан сайланишини фуқаролар ижтимоий фаоллигини кучайтиришда маҳалланинг аҳамияти ва ролини янада ошириш мақсадида Президент томонидан “Фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли) ва унинг маслаҳатчилари сайлови тўғрисида”ги Қонунга тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш таклиф этилди.

Мазкур таклифнинг амалга оширилиши оқсоқоллар сайловини янада демократлаштиришни, уларнинг обўсунини оширишни, энг асосийси, фуқароларнинг маҳалла ижтимоий ҳаётида фаол қатнашишини таъминлашга хизмат қиласди.

Тўртинчидан, Президент ўз маърузасида “Ўзбекистон Республикасида жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Қонунни қабул

қилиш фурсати етганлигини таъкидлаб ўтди. Мазкур қонуннинг қабул қилиниши:

- давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари томонидан қонун хужжатларининг ижро этилиши устидан жамоат, фукаролик институтлари назоратини амалга оширишнинг тизимли ва самарали ҳуқукий механизмини яратишга;
- жамоатчилик назоратининг турлари, шакллари ва субъектларини, назорат предметини белгилаш;
- жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг ҳуқукий механизмларини қонунда мустахкамлаб қўйиш;
- жамоатчилик назорати соҳасидаги амалдаги қонун хужжатларини ижро этмагани учун мансабдор шахсларнинг жавобгарлиги шартларини белгилаб қўйиш имконини беради.

Мазкур қонуннинг қабул қилиниши давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятида қонунийликни мустахкамлашга, жамият ва фукароларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш кафолатларини кучайтиришга хизмат қиласди.

Бешинчидан, Концепцияда инсон ҳуқуқлари соҳасида миллий ҳаракат дастурини ишлаб чиқиши, ушбу дастур, энг аввало, ҳуқуқни муҳофаза қилиш ва назорат органлари томонидан инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг ҳимоя қилинишини таъминлаш, жамиятда инсон ҳуқуклари бўйича маданиятни шакллантириш ва шу каби бошқа соҳаларга оид қонунларга риоя этилиши устидан жамоатчилик мониторингини олиб боришига қаратилган чоратадбирларни ўзида мужассам этиши кераклигига алоҳида эътибор қаратилди.

Олтинчидан, Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисидаги таклифнинг амалга оширилиши жамият ва давлат қурилиши, худудларда ижтимоий-иктисодий ривожланишнинг турли соҳаларида нодавлат нотижорат ташкилотлари ҳуқуқларини белгилаб берган қонун хужжатлари талабларини бузганлик учун давлат органлари мансабдор шахсларининг жавобгарлиги кучайтирилишини таъминлайди.

Еттинчидан, Концепцияда соғлиқни саклаш, атроф-мухитни муҳофаза қилиш, ахолини, айниқса, ёшларни иш билан таъминлаш,

ижтимоий ҳимояга мұхтож қатламларни құллаб-құвватлаш ва шу каби катта социал аҳамиятта молик бөшқа масалалар бүйіча мұхим давлат дастурларини амалға оширишда нодавлат нотижорат ташкилотлари иштирокининг ҳуқукий асосини яратып берадиган қонун ҳужжатлари мажмусасини ишлаб чиқиш долзарб аҳамиятта эта эканлиги алохидә таъқидлаб үтилди.

Саккизинчидан, бутун дүнёда экологик ҳолатнинг кескинлашганлығи ва атроф-мухитни ҳимоя қилишга йұналтирилған чоратадбирлар күриш зарурияты вужудға келгандығы мұносабати билан Президент томонидан нодавлат нотижорат ташкилотларининг атроф-мухитни ҳимоя қилишни таъминлаш тизимидағы роли ва үрнини белгилашға йұналтирилған “**Экологик назорат тұғрисида**” ги Қонун лойиҳасини ишлаб чиқиш тұғрисида киритилған таклиф алохидә аҳамият касб этади. Күрсатылған қонун лойиҳасыда қуйидатиларни:

- экологик назорат, шу жумладан, жамоатчилик экологик назоратини амалға ошириштегі турлари, шакли ва усуулларини;
- экологик назоратни амалға оширувчи шахсларнинг ҳуқуқлары;
- экологик назоратни амалға ошириш мұносабати билан тараб килинған ахборотларни тақдым этиш бүйіча мансабдор шахсларнинг мажбуриятлари, шунингдек, экологик назоратнинг санаадорларының таъминлашға йұналтирилған бөшқа масалаларни назарда тутиш лозим бўлади.

Күрсатылған чора-тадбирларнинг амалға оширилиши жамият аъзоларининг фаоллигини оширишга ва кучли фуқаролик жамиятти куриш жараёнининг жадаллашишига кумаклашади.

Концепциянинг айнан мазкур йұналиши юзасидан хорижий эксперталар томонидан билдирилған айрим фикрларни көлтирамиз. Украина Стратегик тадқиқотлар миллий институти директори маслаҳатчиси, Фуқаролик жамиятияны мұаммоларни тадқик этиш маркази раҳбари В. Кулік таъқидлаганидек: “Ўзбекистонда қисқа вақт мобайнида фуқаролик жамиятининг қудратли пойдевори шаклланганини тан олмасликнинг иложи йўқ”¹.

¹ “Халқ сүзи”, 2010 йил 10 декабрь.

Бундан ташқари, В.Кулик қайд этганидек: “Ўзбекистон Республикасида жамоатчилик назорати тўғрисида”ги ва “Экологик назорат тўғрисида”ги қонунларнинг қабул қилиниши эса фуқаролик жамиятини шакллантиришда ўзига хос ўрин тутади. Ушбу қонунлар давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари томонидан қонун ҳужжатларининг ижро этилиши устидан жамият, фуқаролик институтлари назоратини амалга оширишнинг тизимили ва самарали ҳукукий механизмини яратишга, шунингдек, атроф-муҳит муҳофазасини таъминлашда нодавлат нотижорат ташкилотларининг ўрни ва аҳамиятини оширишга қаратилганлиги билан ажралиб туради”¹.

Шарқий Европада бозор иктисадиёти ва демократияни ривожлантириш жамияти раиси Детлеф Краа (ГФР) таъкидлаганидек: “Ўзбекистонда давлат кучли фуқаролик жамияти институтларини шакллантириш ва ривожлантириш учун зарур бўлган барча шарт-шароитни таъминламоқда. Бунда улар шунчаки кузатувчи бўлиб эмас, балки демократик жараёнда фаол иштирок этмоқдалар. Демократик тенглик тамойили ҳар бир фуқарога мамлакат келажагини белгилашда қатнашиш имконини беради. Бу жиҳатдан Ўзбекистоннинг тажрибаси жуда ибратлидир”².

¹ “Халқ сўзи”, 2010 йил 10 декабрь.

² Ўша жойда.

VI. ДЕМОКРАТИК БОЗОР ИСЛОХОТЛАРИНИ ВА ИҚТИСОДИЁТНИЛИБЕРАЛЛАШТИРИШНИ ЯНАДА ЧУҚУРЛАШТИРИШ

Мамлакатни ислоҳ қилишнинг устувор принциплари-дан бири иқтисодиётни мафкурадан ҳоли этиш, унинг сиёсатдан устунлигини таъминлаш, шу билан биргаликда, ўтказилаётган ислоҳотларни босқичма-босқич ва изчили олиб боришидир. Изчили юқори ўсиш суръатлари, юртимизда барпо этилган банк-молия тизимининг барқарор ва ишончли фаолият юритиши, иқтисодиётда амалга оширилаётган янгиланиш ва ўзгаришлар, умуман, мамлакатимизни модернизация қилиш йўлидаги дадил қадамларимиз дунё жамоатчилиги, шунингдек, Ҳалқаро валюта жамғармаси, Жаҳон банки, Осиё тараққиёт банки сингари нуфузли ҳалқаро молия ташкилотлари томонидан эътироф этилмоқда.

Юқорида айтилганларнинг барчаси мамлакатимиз мустақил тараққиётининг дастлабки босқичида, яъни 1991 йилдан 2000 йилгача бўлган даврда улкан ўзгаришларни амалга оширишда асосий эътибор марказлаштирилган маъмурий-бўйруқбозлик тизимига барҳам бериш ва бозор иқтисодиётининг асосларини, авваламбор, қонунчилик базасини шакллантириш учун шароит яратишга қаратилганлиги боис эришилди. **Иқтисодиётни янада либераллаштириш ва модернизациялаштиришнинг мустаҳкам ҳуқуқий пойдевори яратилди**, бу эса ўтказилаётган бозор ислоҳотларининг муқаррарлиги кафолати бўлди (Фуқаролик, Ер, Солиқ ва Божхона кодекслари, “Давлат тасарруфида”ни, “Банклар ва банк фаолияти тўғрисида”ни, “Чэт эл инвестициялари тўғрисида”ни, “Чет эллик инвесторлар ҳуқуқларининг кафолатлари ва уларни ҳимоя қилиш чоралари тўғрисида”ни, “Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида”ни, “Хусусий корхона тўғрисида”ни, “Валютани тартибга солиш тўғрисида”ни, “Ташқи иқтисодий фаолият тўғрисида”ни, “Фермер хўжалиги тўғрисида”ни

Қонунлар, янги таҳрирдаги Солик кодекси ва бошқа қонунларни қайд этиш мумкин).

Бироқ иқтисодиётни бошқариш тизимини янада такомиллаштириш ва либераллаштириш бўйича жараён давом этиши керак. Бозор ислоҳотларини янада чукурлаштириш ва иқтисодиётни либераллаштириш масалаларига келганда, Президент: “Биринчи навбатда, хусусий мулкнинг ҳукуқ ва химоясини мустаҳкамлашимиз, ҳар қайси хусусий мулкдор қонуний йўл билан қўлга киритган ёки яратган ўз мулкининг дахлсизлигига асло шубҳа қилмаслигини таъминлайдиган ишончли кафолатлар тизимини яратишимиш зарур”¹, – деб таъкидлади.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 53-моддасига кўра, бозор муносабатларини ривожлантиришга картилган Ўзбекистон иқтисодиётининг негизини хилма-хил шакллардаги мулк ташкил этади. Давлат истеъмолчиларнинг ҳукуқи устунлигини ҳисобга олиб, иқтисодий фаолият, тадбиркорлик ва меҳнат қилиш эркинлигини, барча мулк шаклларининг тенг ҳукуқлиигини ва ҳукуқий жиҳатдан баб-баравар муҳофаза этилишини кафолатлади².

Хусусий мулк бошқа мулк шакллари каби дахлсиз ва давлат ҳимоясидадир. Мулкдор фақат қонунда назарда тутилган ҳолларда ва тартибдагина мулкидан маҳрум этилиши мумкин.

Конституциянинг 54-моддасига мувоғик, мулкдор мулкига уз хоҳишича эгалик қиласи, ундан фойдаланади ва уни тасаруф этади. Мулкдан фойдаланиш экологик мухитга зарар етказмаслиги, фуқаролар, юридик шахслар ва давлатнинг ҳукукларини ҳамда қонун билан қўриклиданадиган манфаатларини бузмаслиги шарт³.

¹ И.А.Каримов. Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чукурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси: Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчиллик палатаси ва Сенатининг кўшма мажлисидаги маъруза. 2010 йил 12 ноябрь – Т.: “Ўзбекистон”, 2010. – Б. 48.

² 1992 йил 8 декабрда қабул килинган Ўзбекистон Республикаси Конституцияси.
³ Ўша жойда.

Ўзбекистонда хусусий мулкдорларнинг қонуний хукуqlари давлат ҳимоясида бўлиб, қонун хусусий мулкдор хукуqlари ва манфаатларини кафолатлайди.

Президент томонидан таклиф этилган **“Хусусий мулкни ҳимоя қилиш ва мулкдорлар ҳукукларининг кафолатлари тўғрисида”ги Қонуннинг** ишлаб чиқилиши ва қабул қилиниши хусусий мулкнинг ҳукуқ ва ҳимоясини мустаҳкамлашга, ҳар кайси хусусий мулкдор қонуний йўл билан қўлга киритган ёки яратган мулкнинг дахлсизлигини таъминловчи ишончли кафолатлар тизимини яратишга йўналтирилган.

Мазкур қонуннинг қабул қилиниши тадбиркорларнинг ўз бизнесига бехавотир инвестиция киритиши, ишлаб чиқариш фаолиятини кенгайтириши, маҳсулот хажми ва олаётган даромадини кўпайтириши, ўз мулкига ўзи эгалик қилиши, фойдаланиши, тасарруф этишининг ҳукукий кафолатларини янада кенгайтиради.

Тадбиркорлик фаолиятининг ривожланишида бошқарув тизимини такомиллаштириш, ортиқча бюрократик тусиқларни бартараф этиш масаласи мухим аҳамиятга эга.

“Тадбиркорлик фаолияти соҳасида рухсат бериш тартиб-қоидалари тўғрисида”ги Қонуннинг ишлаб чиқилиши ва қабул қилиниши тадбиркорлик фаолиятини юритиш учун зарур бўлган рухсат бериш тартиб-қоидаларининг қатъий чекланган рўйхати ва турларини аниқ белгилаб қўйиш, қонунда назарда тутилмаган ортиқча рухсатнома ва рухсат бериш тартиб-қоидаларининг янги турлари киритилишини қонун билан кескин тақиқлашга қартилган бўлиши керак.

Президентнинг **бизнеснинг янги ташкилий-ҳукукий шакли сифатида оилавий бизнесни қонуний белгилаб қўйиш тўғрисидаги** таклифи Ўзбекистон шароитида алоҳида аҳамиятга эга. Мазкур таклифнинг амалга оширилиши ишлаб чиқаришнинг муносабатларини тубдан ўзгартиришга, оилавий бизнеснинг ривожланишига кучли туртки беради, ҳамда янги иш ўрини-

ларининг очилишига ва халқ фаровонлигини сезиларли юксалтиришга хизмат қиласи.

Айтиб ўтилган қонунда оилавий бизнеснинг ҳуқуқий асослари ва кафолатлари кўрсатилиши шарт. Бу иқтисодиётнинг тури соҳаларида оилавий бизнеснинг жадал ва кенг ривожланишига шароит яратади.

Концепцияда алоҳида таъкидланганидек, жаҳон молиявий иқтисодий инқирози даврида мамлакатимиз молия-банк тизими ўзининг барқарор ва ишончли эканини исботлади. Шу билан бирга, бу тизимнинг янада мустаҳкамланиши **хусусий банклар ва хусусий мулкка асосланган лизинг, супурта компаниялари, кредит уюшмалари, микромолиявий ташкилотлар** каби молиявий институтларни ташкил этишининг қонунчилик асосларини шакллантириш ҳисобидан **банк-молия соҳасига хусусий капитални жалб қилиш билан ҳам боғлиқ**. Бу эса банк ва бошқа молиявий хизматлар бозорида ракобатнинг кенгайиши ҳамда мижозларга хизмат кўрсатиш сифатининг ошишига имкон беради ва энг юксак халқаро стандартлар талабига мос замонавий бозор инфратузилмасининг ривожланиши учун шароит яратади.

“Акциядорлик жамиятлари ва акциядорларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида”ги Конуннинг янги таҳририни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш тўғрисидаги таклиф корпоратив бошқарув ва назорат органларининг ваколатлари, **хуқуқлари ва жавобгарлигини янада аниқ белгилаш имконини** беради. Ушбу қонунда акциядорлик жамиятларининг Кузатувчилар кенгашлари, умумий йиғилишлари, тафтиш комиссияларининг роли ва аҳамиятини ошириш, миноритар, яъни қўлида акцияси кам бўлган акциядорларнинг манфаатларини кўпроқ таъминлаш, барча акциядорларни ва бўлажак инвесторларнинг акциядорлик компаниялари фаолияти тўғрисида ахборот олиш имкониятларини кенгайтириш назарда тутилиши лозим бўлади.

“Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида”ги Конуннинг янги таҳририни қабул қилиш вазифаси мамлакатимиз иқтисодиётида кичик бизнес, биринчи

навбатда хусусий тадбиркорликнинг роли ва улушкини янада кенгайтиришни таъминлашга йўналтирилган.

Мазкур қонунда:

- кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларини ташкил қилиш йўлларини соддалаштириш;
- кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларининг фаолияти учун кўпроқ эркинликлар бериш;

- кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектлари секторини кредитлаш, ресурслардан фойдаланиш, **давлат буюртмаларини олиш**, тадбиркорлик субъектлари ишлаб чиқараётган маҳсулотларни сотиш учун янги имтиёзлар бериш, халқаро амалиётга мувофиқ даромадларнинг ўйллик декларацияси шаклига босқичма-босқич ўтиш, молия ва статистика ҳисоботлари тизимини янада соддалаштириш, жумладан, бундай ҳисоботларни ваколатли давлат органларига электрон шаклда тақдим этиш каби механизмлар ҳисобидан қўллаб-куватлаш масалалари ўз ҳуқуқий ечимини топиши лозим.

“Рақобат тўғрисида”ги Қонунни қабул қилиш таклифи монополистик фаолиятни нафақат товарлар бозорида, балки молия бозорларида ҳам тартибга солишга қаратилган. Мазкур қонунда биржа савдоларида ҳам монополияга қарши механизмларни, акцияларни сотиб олиш, қўшиш ва бирлаштириш битимларини тартибга солиш ва назорат қилиш тартиб-коидаларини соддалаштириш бўйича нормалар ҳам ўз аксини топади.

“Давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш тўғрисида”ги Қонунининг қабул қилиниши зарурияти бу соҳадаги қонунчиликни уйғунлаштирилиши зарурияти билан асосланади. Бундан ташқари, бу қонуннинг қабул қилиниши мамлакатимизнинг стратегик муҳим тармоқлари ва корхоналарида акцияларнинг назорат пакети, таъбир жоиз бўлса, “олтин” акцияларни давлат ихтиёрида сақлаб қолган холда, иқтисодиётнинг энг муҳим етакчи тармоқларига хусусий инвесторларни жалб қилиш ва уларда нодавлат сектор улушкини янада кенгайтириш мақсадини кўзлайди. Бунда бўлажак инвесторларнинг барча тоифаларига

хусусийлаштириш жараёнларида тенг шароит яратишни таъминлаш, уларда хусусий сектор иштирокини кенгайтириш, хусусийлаштириш битимларининг очиқлиги ва ошкоралигини кўзда тутиш лозим.

Концепцияда назарда тутилганидек, юқорида таъкидлаб ўтилган ғоят муҳим аҳамиятга молик қонунларни такомиллаштириш билан бирга, Ўзбекистонда амалга оширилаётган бозор ислоҳотларининг суръати ва мантиқий талабларидан келиб чиқсан ҳолда, эркин бозор иқтисодиёти муносабатларини янада ривожлантиришга хизмат қиласиган бир қатор қонунлар қабул қилишни ҳаётнинг узи тақозо этмоқда. **“Кредит бюролари фаолияти ва кредит ахбороти алмашуви тўғрисида”ги, “Гаров реестри тўғрисида”ги, “Риэлторлик фаолияти тўғрисида”ги, “Инвестиция ва пай фондлари тўғрисида”ги, “Инновациялар ва иқтисодиётни модернизация қилиш тўғрисида”ги** ва бошқа янги қонунлар шулар жумласидандир.

Мухтасар қилиб айтганда, Концепцияда қўйилган вазифалар мамлакатимиз иқтисодий тараққиётининг энг муҳим истиқболлари ва устувор йўналишларини белгилаб беради. Шу билан бир қаторда, тадбиркорлик фаолиятини янада ривожлантириш ва унинг ҳуқуқларини химоя қилиш, ички эҳтиёжнинг ўсиши масалаларига алоҳида эътиборни қаратади.

Сингапур тадбиркорлари федерацияси президенти Ж.Хуанг таъкидлаганидек: “Тараққиётнинг ўзбек мөдели ўзининг юксак самарадорлигини намоён этиши билан бир қаторда, мамлакат раҳбариятининг узоқни кўра билиб, оқилона иқтисодий сиёсат юритгани натижасида мустақиллик йилларида Ўзбекистонда ялпи ички маҳсулот кўрсаткичлари 3,5 баробарга, аҳолининг реал даромадлари эса 3,8 баробарга ўсади”¹.

Кембридж форумининг Марказий Осиё бўйича эксперти С. Вараджаков эса қўйидаги фикрни билдирган: “Давлатингиз раҳбари томонидан илгари сурилган Концепция Ўзбекистонга

¹ “Халқ сўзи”, 2010 йил 10 декабрь.

сармоя киритиш истагида бўлган хорижий инвесторлар учун ҳам муҳим рағбат бўлади. Мамлакат ялпи ички маҳсулотининг жадал ўсиши амалга оширилаётган ислоҳотлар юксак самаралар берадётганини кўрсатади”¹.

¹ “Халқ сўзи”, 2010 йил 1 декабрь.

ХУЛОСА

Юқорида кўрсатилган вазифаларнинг изчиллик билан босқич-ма-босқич амалга оширилиши фуқаролик жамияти қуриш йўлидаги эришилган ютуқларни мустаҳкамлаш ва бу борадаги исло-хотларни янада чуқурлаштириш мақсадларига хизмат қиласди. Бу, ўз навбатида, инсон ҳукуқ ва эркинликларини ҳар томонла-ма ҳимоя қилиш, қонун устуворлиги принципига офишмай риоя этилишини таъминлашга кўмаклашади.

“Пантеон Ассас Париж 2” университети профессори, сиёсат-шунос Ж. Барр таъкидлаганидек: “Ўзбекистон қонунчилигига киритилиши кўзда тутилаётган, XXI аср талабларига жавоб берадиган ўзгартиш ва янгиликлар мамлакатга нафақат янги ижо-бий натижа ва муваффакиятларга эришиш йўлида кўмаклашади, балки жамият таракқиётида ёш авлоднинг фаол иштирокини ҳам таъминлади. Шундай қилиб, Ўзбекистон ўшлари демократик ва адолатли фуқаролик жамиятини қуришда ўзларининг муносиб хиссаларини қўшишларига имконият яратилади. Эркинлик та-мойилининг асоси ҳам ана шундадир”¹.

Шу билан бирга, юқорида кўрсатилган вазифалар ҳал этили-шининг самарадорлиги ва сифати кўп жиҳатдан кадрлар потен-циалига боғлиқ бўлиб, мазкур потенциални таъминлаш, шубҳа-сиз, *таълим муассасаларининг* асосий функцияси ҳисобланади. Шу мақсадларда Концепцияда белгиланган вазифаларнинг чуқур таҳлили асосида ўқув, илмий ва маданий-маърифий йуна-лишларда қисқа муддатли, урта муддатли ва узоқ муддатли ис-тиқболларни акс эттирган ҳолда тегишли чора-тадбирлар режа-сини ишлаб чиқиш лозим. Фикримизча, барча соҳалардаги дав-лат фаолиятининг сифати, шубҳасиз, таълим жараёнининг сифа-тига боғлиқ бўлади.

¹ “Халқ сўзи”, 2010 йил 19 ноябрь.

Ўзбекистон Республикаси
Президенти И.А. Каримовнинг

“Мамлакатимизда демократик
ислоҳотларни янада
чуқурлаштириш ва фуқаролик
жамиятини ривожлантириш
концепцияси”ни ўрганиш
бўйича

КЎРГАЗМАЛИ ТАҚДИМОТ
СЛАЙДЛАРИ

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ОЛИЙ
МАЖЛИСИ ҚОНУНЧИЛИК ПАЛАТАСИ ВА
СЕНАТИНИНГ ҚЎШМА МАЖЛИСИДАГИ
ПРЕЗИДЕНТ МАЪРУЗАСИДАН
(2010 йил 12 ноябрь)**

Ўзбекистон Республикаси мустакилликининг 20 йиллиги арафасида, ҳозирги кунда олдимизга қўйилган масалаларга объектив баҳо бериш ва узоқ муддатли мақсадларни ҳётга татбиқ қилиш, демократия тараққий этган замонавий давлатлар сафига кириш, халқимизнинг яхши турмуш тарзини ва дунё ҳамжамиятида ўз ўрнини топишини таъминлаш...

ДЕМОКРАТИК ЎЗГАРИШЛАРНИ ЯНАДА ЧУҚУРЛАШТИРИШНИНГ ОЛТИТА УСТУВОР ЙЎНАЛИШЛАРИ

- Давлат ҳокимияти ва бошқарувини демократлашириш
- Суд-хуқуқ тизимини ислоҳ этиш
- Ахборот соҳасини ислоҳ қилиш, ахборот ва сўз эркинлигини таъминлаш
- Ўзбекистонда сайлов хуқуқи эркинлигини таъминлаш ва сайлов қонунчилигини ривожлантириш
- Фуқаролик жамияти институтларини шакллантириш ва ривожлантириш
- Демократик бозор ислоҳотларини ва иқтисодиётни либераллаширишни янада чуқурлашириш

БИРИНЧИ УСТУВОР ЙҰНАЛИШ- ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ВА БОШҚАРУВИНИ ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ: АМАЛГА ОШИРИЛГАН ИСЛОХОТЛАР

-  • Ҳокимиятлар бұлниши конституциявий принципи хәётга изчил татбик этилди.
-  • Ҳокимиятлар үртасида үзаро тиімдік туриш ва манфаатлар мувозанатининг самарали тизими шакллантирилди.
-  • Марказда ва жойларда қонун чиқарувчи ва вакиллик ҳокимиятининг ваколатлари ҳамда назорат вазифаларининг ролі күчайтирилди.
-  • Суд тизимини либераллаштириш ва унинг мустақиллигини таъминлаш бүйіча ғоят долзарб чоратадбирлари күрілди ва бошқалар.

БИРИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ- ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ВА БОШҚАРУВИНИ ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ: АМАЛГА ОШИРИЛГАН ИСЛОҲОТЛАР

Мустақиллик йилларида шакллантирилган давлат ҳокимияти органларининг тизими ўзаро тийиб туриш ва мувозанатни саклаш тизимининг пойдеворини яратди



БИРИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ- ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ВА БОШҚАРУВИНИ ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ: ТАКЛИФЛАР

1. Конституциянинг 98-моддасига, яъни Бош вазир лавозимига номзод кўрсатиш тартибини белгилаш билан боғлиқ ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш

Таклиф
Ўзбекистон
Республикаси Бош
вазири номзоди
Ўзбекистон
Республикаси Олий
Мажлисининг
Конунчилик палатасига
сайловларда энг кўп
депутатлик ўринини олган
сиёсий партия ёки тенг
микдордаги депутатлик
ўринларини қўлга
киритган бир неча
сиёсий партиялар
томонидан таклиф
этилади.

Кутилаётган натижа
Бош вазир номзодини
курсатиш тартибининг
демократик
принципларини янада
ривожлантиради;
сиёсий партияларнинг
ижро ҳокимиятини
шакллантиришдаги
ролини кучайтиради;
конунчилик палатасида
депутатлик ўринини
эгаллаш учун
сайловларда сиёсий
партиялар ўртасидаги
курашни кучайтиришга
шароит яратади ва б.

БИРИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ– ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ВА БОШҚАРУВИНИ ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ: ТАКЛИФЛАР

2. Конституциянинг 98-моддасига, яъни Бош вазир лавозимига номзодни Президент томонидан Олий Мажлисга тақдим этиш муддатлари билан боғлиқ ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш

Таклиф

Ўзбекистон Республикаси
Президенти тақдим этган
Бош вазир лавозимига
номзодни кўриб
чиққанидан кейин ўн кун
муддат ичидан уни
Ўзбекистон Республикаси
Олий Мажлиси
палаталарининг кўриб
чиқиши ва тасдиқлаши
учун таклиф этади

Кутилаётган натижа
Ўзбекистон Республикаси
Президентига 10 кунлик
муддат ичидан зарур
холларда Бош вазир
номзодини тақлиф этган
сиёсий партиянинг Олий
Мажлисдаги фракцияси
ёки сиёсий партияларнинг
фракциялари билан
маслаҳатлашувлар
утказиш имконини беради.
Бош вазир номзодини
Ўзбекистон Республикаси
Олий Мажлиси
палаталарининг кўриб
чиқиши ва тасдиқлаши
учун Президент томонидан
тақдим этилиш муддати
белгилаб қўйилмоқда ва б.

БИРИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ– ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ВА БОШҚАРУВИНИ ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ: ТАКЛИФЛАР

3. Конституциянинг 98-моддасига, яъни Бош вазирга ишончсизлик вотуми билдириш тартибига оид ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш

Таклиф

Ўзбекистон Республикаси
Бош вазири ва Ўзбекистон
Республикаси Олий
Мажлиси Конунчилик
палатаси ўртасида
зиддиятлар доимий тус
олган ҳолда конунчилик
палатаси депутатлари
умумий сонининг камидда
учдан бир кисми
томонидан Ўзбекистон
Республикаси Президенти
номига расман киритилган
таклиф бўйича Ўзбекистон
Республикаси Олий
Мажлиси палаталарининг
қўшма мажлиси
мухокамасига Бош
вазирга нисбатан
ишончсизлик вотуми
билдириш ҳақидаги
масала киритилади.

Кутилаётган натижа

Парламентга ҳукumat
фаолиятига таъсир курсатиш
борасида кенг ҳукуқлар
беради;
Ўзбекистон Республикаси
Бош вазирига нисбатан
ишончсизлик вотуми
билдириш тўғрисида расмий
таклиф конунчилик
палатаси депутатлари
умумий сонининг камида 1/3
кисми томонидан Ўзбекистон
Республикаси Президенти
номига киритилиши
тартибининг белгиланиши
мазкур масалани фақат
битта сиёсий партиянинг
Конунчилик палатасидаги
фракцияси сиёсий
манфаатларидан келиб
чиқибгина киритилишининг
олди олинади ва б.

БИРИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ- ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ВА БОШҚАРУВИНИ ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ: ТАКЛИФЛАР

4. Конституциянинг 98-моддасига Бош вазирга ишончсизлик вотуми билдириш тартиб тамойиллари ва оқибатларига оид ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш

Таклиф

- **Бош вазирга нисбатан ишончсизлик вотуми тегишлича Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатлари ва Сенати аъзолари умумий сонининг камидаги учдан икки қисми овоз берган тақдирда қабул қилинган ҳисобланади.**
- **Бундай ҳолатда Ўзбекистон Республикаси Президенти Ўзбекистон Республикаси Бош вазирини лавозимидан озод этиш бўйича карор қабул қиласди. Бунда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг бутун таркиби Бош вазир билан бирга истеъфога чиқади.**

Кутилаётган натижа

- **Мазкур масалани ортиқча сиёсий эҳтиросларга берилмасдан, нафақат сиёсий партияларниң манфаатларини, балки республиканинг барча ҳудудлари манфаатларини хисобга олган ҳолда босиқлик билан ҳал қилиш имкониятини таъминлайди.**
- **мамлакатда сиёсий муҳитни соғломлаштириш ва ҳукумат сиёсатини Парламент ҳамда сиёсий партиялар электорати фикрини эътиборга олган ҳолда ўзгартиришга хизмат қиласди ва б.**

БИРИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ- ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ВА БОШҚАРУВИНИ ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ: ТАКЛИФЛАР

5. Конституциянинг 98-моддасига ишончсизлик вотуми билдирилгандан сўнг Бош вазир лавозимига янги номзод таклиф этиш тартибида оид ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш

Таклиф

• Янги Бош вазир номзоди Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Конунчилик палатасидаги барча сиёсий партиялар фракциялари билан тегишли маслаҳатлашувлар ўтказилганидан сўнг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг палаталарига кўриб чиқиши ва тасдиқлаш учун таклиф этилади.

Кутилаётган натижа

- Конунчилик палатасидаги барча сиёсий партиялар фракциялари фикрларини ва сайловчиларнинг манфаатларини ҳисобга олиш имконини беради.
- Ҳукуматнинг баркарор фаолият кўрсатишини таъминлашга хизмат килади.
- Ўзбекистон Республикаси Бош вазири ва Олий Мажлис Конунчилик палатаси ўртасида янги зиддиятлар келиб чиқишининг олдини олиш мақсадларига хизмат килади ва б.

БИРИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ– ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ВА БОШҚАРУВИНИ ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ: ТАКЛИФЛАР

6. Конституциянинг 98-моддасига Президентнинг Парламентни тарқатиб юбориш бўйича ваколатларига оид ўзгартиш

Таклиф

Олий мажлис томонидан
Бош вазир лавозимига
номзод икки марта рад
этилган тақдирда
Ўзбекистон
Республикаси
Президенти Бош вазир
вазифасини
бажарувчини
тайинлайди ва
Ўзбекистон
Республикаси Олий
Мажлисини тарқатиб
юборади.

Кутилаётган натижа

- Вужудга келган қарама-қаршиликларни бартараф қилади.
- Сиёсий танглик узоқ давом этишининг олдини олади.
- Ҳукуматнинг барқарор ва самарали фаолият курсатишини таъминлаш манфаатларига хизмат қилади.

БИРИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ- ДАВЛAT ҲОКИМИЯТИ ВА БОШҚАРУВИНИ ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ: ТАКЛИФЛАР

7. Конституциянинг 96-моддасига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш

Таклиф

**Мамлакатнинг амалдаги
Президенти ўз
вазифаларини бажара
олмайдиган ҳолатларда
унинг вазифа ва
ваколатлари вақтинча**

**Ўзбекистон Республикаси
Олий Мажлиси Сенати
Раисининг зиммасига
юклатилади, бунда уч ой
муддат ичида,**
**“Ўзбекистон Республикаси
Президенти сайлови
тўғрисида”ги Конунга
тўлиқ мувофиқ ҳолда
мамлакат Президенти
сайлови ўтказилади.**

**Кутилаётган натижа
Мазкур модданинг
ҳозирдаги матнида мавжуд
бўлган нозикликлар ва
уни турлича талқин
килишларни бартараф
этишга йўналтирилган;
ҳал килиб бўлмас
низоларнинг, ҳокимият
танглиги ва бошқа
кўнгилсиз оқибатларнинг
олдини олиш ва б.**

БИРИНЧИ УСТУВОР ЙҰНАЛИШ- ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ВА БОШҚАРУВИНИ ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ: ТАКЛИФЛАР

**8. Конституциянинг 78-моддасига, яъни Олий
Мажлиснинг назорат ваколатларини кучайтириш
билик ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш**

Таклиф

- Мамлакат ижтимоий-иктисодий ривожланишинг долзарб масалалари юзасидан Бош вазир ҳисоботларини эшитиш ва муҳокама қилиш.

Кутилаётган натижа

- Парламент ваколатларини ва унинг мамлакат ижтимоий-иктисодий ривожланишига оид масалаларни ҳал этишга таъсирини кучайтириш;
- Бош вазирнинг масъулиятини кучайтириш
 - ҳукумат бутун таркибининг иктиносидиёт, ижтимоий ва маънавий соҳада самарали фаолият кўрсатишини таъминлаш;
 - мамлакат ижтимоий-иктисодий ривожланишининг долзарб масалаларини ҳал қилиш буйича ўз мажбуриятини бажариш борасидаги масъулиятини кучайтириш ва б.

БИРИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ- ДАВЛЯТ ҲОКИМИЯТИ ВА БОШҚАРУВИНИ ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ: ТАКЛИФЛАР

9. Конституциянинг 93-моддасига, яъни вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимлари лавозимига номзод кўрсатишга оид ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш

Таклиф

- Ҳокимларни Бош вазирнинг тақдимиға биноан Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан тайинлаш тартибини жорий қилиш.

Кутилаётган натижа

- Бошқарув тартибини янада тақомиллаштиришга, Бош вазир ва ҳокимларнинг масъулиятини оширишга йўналтирилган ва б.

БИРИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ- ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ВА БОШҚАРУВИНИ ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ: ТАКЛИФЛАР

**10. Конституциянинг 93-моддасига, яъни
Президентнинг Вазирлар Маҳкамаси
мажлисларида раислик қилиш хуқуқига оид
ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш**

Таклиф
Ўзбекистон Республикаси Президентига
Ўзбекистон Республикаси Вазирлар
Маҳкамаси мажлисларида раислик қилиш
хуқуқини бериш.

Кутилаётган натижа
Президент томонидан давлат ҳокимияти органларининг келишилган ҳолда фаолият юритишини ҳамда ҳамкорлигини таъминлаш манфаатларига хизмат килади ва б.

БИРИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ- ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ВА БОШҚАРУВИНИ ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ: ТАКЛИФЛАР

11. Конституциянинг 93-моддасига, яъни Ҳисоб палатаси раисини тайинлаш тартибига оид ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш

Таклиф

Ҳисоб палатаси
раисининг Ўзбекистон
Республикаси
Президенти томонидан
тайинланиши ва
кейинчалик бу масалани
Ўзбекистон Респуб-
ликаси Олий Мажлиси-
нинг Сенати тасдигига
киритиш.

Кутилаётган натижа

- Кўрсатилган мансабдор шахсни тайинлашда демократик принципни жорий этиш;
- Сенатнинг обрусларни янада ошириш;
- Ҳисоб палатасининг Сенат олдида ҳисобдорлигини ҳам кучайтириш ва б.

КОНЦЕПЦИЯ ХОРИЖИЙ ЭКСПЕРТЛАР НИГОХИДА

**Сингапур халқаро тадқиқотлар мактаби доктори
Арабинда Ачарья
(“Халқ сўзи”, 2010 йил 10 декабрь)**

“Ўзбекистон раҳбариятін томони”
дан илгари сурилган давлат ҳокимияти ва
бошқарувини демократлаштириш бораси-
даги ташаббуслар, шубҳасиз, юксак эъти-
рофга муносиб булиб, мамлакатда демо-
кратик институтларнинг тадрижий ривож-
ланиши жараёни кечайданлигидан дарак
беради”

КОНЦЕПЦИЯ ХОРИЖИЙ ЭКСПЕРТЛАР НИГОХИДА

**АҚШнинг Ўзбекистондаги Муваққат
ишлари вакили Дуэйн Бутчер
(“Халқ сўзи”, 2010 йил 19 ноябрь)**

“Ўзбекистон раҳбариятининг
хукуматни шакиллантириша
конституциявий жараёнларнинг
устунлигини таъминлашдаги
мажбуриятларни түрги аниқлаб беришга
интилаётганлигини кузатиш ниҳоятда
куончлидир”

КОНЦЕПЦИЯ ХОРИЖИЙ ЭКСПЕРТЛАР НИГОХИДА

“Асия аль-Вуста” интернет нашри бош
муҳаррири ўринбосари А. Фарук
(“Халқ сўзи”, 2010 йил 11 декабрь)

“Ўзбекистон раҳбарининг давлат
ҳокимияти ва бошқарувини янада
демократлаштиришга қаратилган
таклифлари давлат ҳокимиятининг уч
субъекти ўртасидаги ваколатларни янада
мувозанатлаштирилган холда
тақсимлашга ёрдам беради.

КОНЦЕПЦИЯ ХОРИЖИЙ ЭКСПЕРТЛАР НИГОХИДА

Френк ЛЕМКЕ, “Германия-Ўзбекистон” дўстлик
жамияти аъзоси (Германия):
(“Халқ сўзи”, 2010 йил 1 декабрь)

“Ўзбекистонда Президент Ислом
Каримов раҳнамолигида амалга
оширилаётган демократик ва иқтисодий
ислоҳотлар фуқаролик жамиятини
ривожлантириш масалалари
муваффакиятли ҳал этилаётганинидан
далолатдир”.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ОЛИЙ МАЖЛИСИ ҚОНУНЧИЛИК ПАЛАТАСИ ВА СЕНАТИНИНГ ҚУШМА МАЖЛИСИДАГИ ПРЕЗИДЕНТ МАЪРУЗАСИДАН (2010 йил 12 ноябрь)

“Мамлакатимизни демократик янгилашнинг бугунги босқичдаги энг муҳим йўналишларидан бири бу – қонун устуворлиги ва қонунийликни мустаҳкамлаш, шахс хуқуки ва манфаатларини ишончли ҳимоя қилишга қаратилган суд-хуқук тизимини изчил демократлаштириш ва либераллаштиришдан иборатdir. Бир сўз билан айтганда, юртимизда хуқукий давлат асосларини янада такомиллаштириш ва аҳолининг хуқукий онги ва маданиятини юксалтириш биз учун ҳал қилувчи вазифа бўлиб қолмоқда.

...Аввало, суд ҳокимиятини босқич-босқич мустаҳкамлаб бориш, суднинг мустақиллигини таъминлаш, уни собиқ тузумда бўлгани каби қатағон қуроли ва жазолаш идораси сифатидаги орган эмас, балки инсон ва фуқаро хуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя ва муҳофаза этишга хизмат қиласиган том маънодаги мустақил давлат институтига айлантиришга қаратилган кенг кўламли ташкилий-хуқукий чора-тадбирлар амалга оширилди”.

ИККИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ– СУД-ХУҚУҚ ТИЗИМИНИ ИСЛОҲ ЭТИШ: АМАЛГА ОШИРИЛГАН ИСЛОҲОТЛАР

Ўзбекистон Республикаси суд тизими

**Ўзбекистон
Республикаси
Конституция-
вий суди**

**Ўзбекистон
Республикаси Олий
хўжалик
суди**

**Ўзбекистон
Республикаси Олий
суди**

**Одил судловнинг янги тизими шакллантирилди
ва судлар ихтисослаштирилди.**

ИККИНЧИ УСТУВОР ЙУНАЛИШ- СУД-ХУҚУҚ ТИЗИМИНИ ИСЛОХ ЭТИШ: АМАЛГА ОШИРИЛГАН ИСЛОХОТЛАР

Ўзбекистон Республикаси Олий суди

Ўзбекистон
Республикаси Ҳарбий
суди

Корақалпоғис-
тон Республикаси жиноят
ишлари бўйича
олий суди,
жиноят ишлари
бўйича
вилоятлар ва
Тошкент шаҳар
судлари

Корақалпоғис-
тон Республикаси фуқаролик
ишлари бўйича
олий суди,
фуқаролик
ишлари бўйича
вилоятлар ва
Тошкент шаҳар
судлари

округ ва
худудий
ҳарбий
судлар

жиноят ишлари
бўйича туман,
шаҳар судлари

фуқаролик
ишлари бўйича
туманларо,
туман (шаҳар)
судлари

Одил судловнинг янги тизими шакллантирилди
ва судлар ихтисослаштирилди.

ИККИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ- СУД-ХУҚУҚ ТИЗИМИНИ ИСЛОҲ ЭТИШ: АМАЛГА ОШИРИЛГАН ИСЛОҲОТЛАР

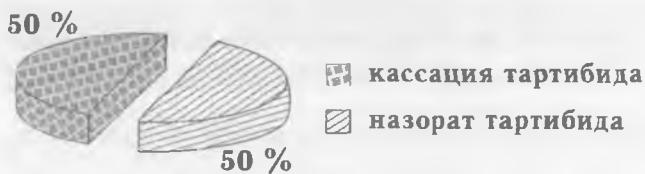
**Судлар фаолиятини ташкилий таъминлашнинг
янги тизими яратилди.**



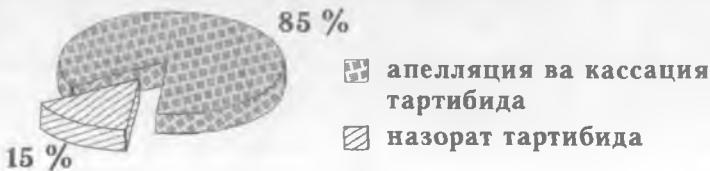
ИККИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ-СУД-ХУҶУҚ ТИЗИМИНИ ИСЛОҲ ЭТИШ: АМАЛГА ОШИРИЛГАН ИСЛОҲОТЛАР

Суд ишларини кўришнинг апелляция тартиби жорий этилди.

2000 йилгача бўлган даврда суд хатоларининг тўғриланганлиги



2000 йилдан бўён суд хатоларининг тўғриланганлиги



ИККИНЧИ УСТУВОР ЙҰНАЛИШ- СУД-ХУҚУҚ ТИЗИМИНИ ИСЛОХ ЭТИШ: АМАЛГА ОШИРИЛГАН ИСЛОХОТЛАР

**Адвокатура институти янги сифат босқичига
ұтказилди.**

**Ўзбекистон Республикаси Адвокатлар
палатаси ташкил этилди.**

**Адвокатларга қўйиладиган квалификацион
талаблар кучайтарилди.**

**Адвокатлик фаолиятига таъсир ұтказишга
қаратилган ҳаракатлар учун жавобгарлик
кучайтирилди.**

ИККИНЧИ УСТУВОР ЙҮНАЛИШ– СУД-ХУҚУҚ ТИЗИМИНИ ИСЛОХ ЭТИШ: АМАЛГА ОШИРИЛГАН ИСЛОХОТЛАР

**Жиноят қонунчилигини либераллаштириш
тизимли ва изчил олиб борилмоқда.**

- 1** • Жиноят қонунчилигида ижтимоий хавфи катта бўлмаган ва унча оғир бўлмаган жиноятлар сони кенгайтирилди (умумий жиноятлар таркибларининг 70 фоизигача).

- 2** • Озодликдан маҳрум қилиш билан боғлиқ бўлмаган жазоларни кўллаш имконияти кенгайтирилди (68,1% ҳолатларда озодликдан маҳрум қилиш билан боғлиқ бўлмаган жазолар тайинланмоқда).

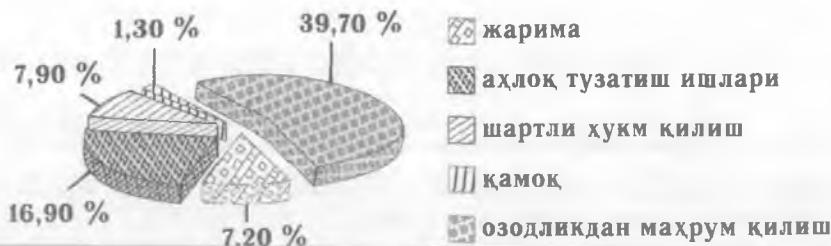
- 3** • Жазо тизимидан мол-мулкви мусодара қилиш жазоси чиқариб ташланди.

- 4** • Озодликдан маҳрум қилиш жазоси қўлланилган вояга етмаганлар, аёллар ва 60 ёшдан катта эркаклар сони кескин қисқарди (вояга етмаганларга нисбатан бу кўрсаткич 39,7% дан 14,8%гacha камайди).

ИККИНЧИ УСТУВОР ЙҰНАЛИШ- СУД-ХУҚУҚ ТИЗИМИНИ ИСЛОХ ЭТИШ: АМАЛГА ОШИРИЛГАН ИСЛОХОТЛАР

Жазо турларининг судланганларнинг умумий
сонига нисбати

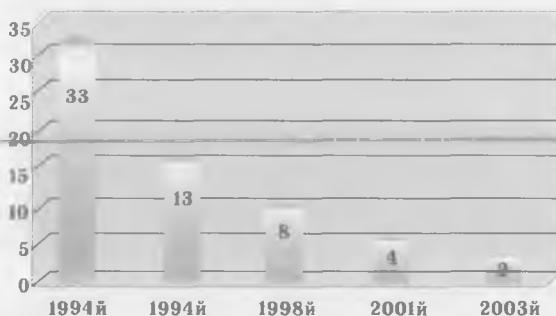
2001 йил



2009 йил

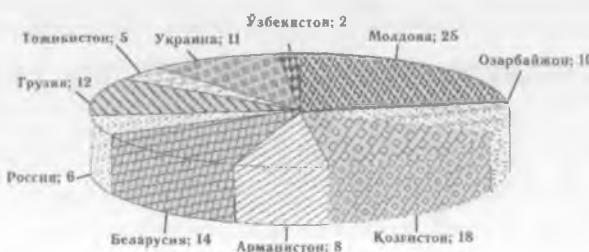


Ўзбекистон республикаси ЖК санкцияларидан ўлим жазоси бекор қилинишининг изчиллиги



2008ийл 1 январдан ўлим жазоси Ўзбекистон Республикаси жиноят Конунидан олиб ташланди.

УМРБОД ЁКИ УЗОҚ МУДДАТЛИ ОЗОДЛИҚДАН МАҲРУМ ҚИЛИШ ЖАЗОСИ НАЗАРДА ТУТИЛГАН ЖИНОЯТЛАР СОНИ

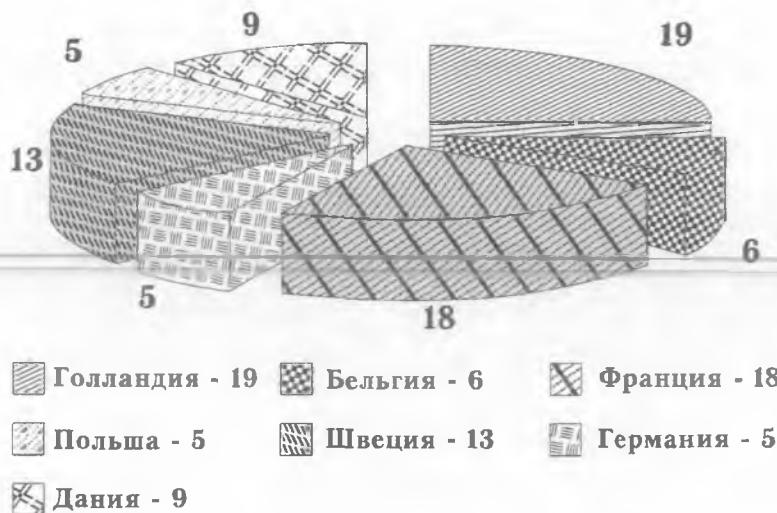


Айрим МДХ давлатлари

- Молдова; 25
- Озарбайжон; 10
- Қозғистон; 18
- Арманистон; 8
- Беларусия; 14
- Россия; 6
- Грузия; 12
- Тоҷикистон; 5
- Украина; 11
- Ўзбекистон; 2

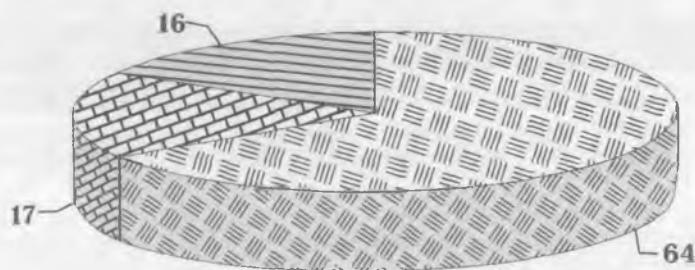
УМРБОД ЁКИ УЗОҚ МУДДАТЛИ ОЗОДЛИКДАН МАҲРУМ ҚИЛИШ ЖАЗОСИ НАЗАРДА ТУТИЛГАН ЖИНОЯТЛАР СОНИ

Айрим Европа давлатлари



УМРБОД ЁКИ УЗОК МУДДАТЛИ ОЗОДЛИКДАН МАҲРУМ ҚИЛИШ ЖАЗОСИ НАЗАРДА ТУТИЛГАН ЖИНОЯТЛАР СОНИ

Айрим Осиё давлатлари



XRP - 64



Корея - 17



Япония - 16

ИККИНЧИ УСТУВОР ЙҰНАЛИШ- СУД-ХҮҚҮҚ ТИЗИМИНИ ИСЛОХ ЭТИШ: АМАЛГА ОШИРИЛГАН ИСЛОХОТЛАР

**Судга қадар иш юритиш босқичида суд
назоратининг кенгайиши**

қамоққа олиш
тарзидаги әхтиёт
чорасини қўллаш
хукуқининг судларга
берилиши

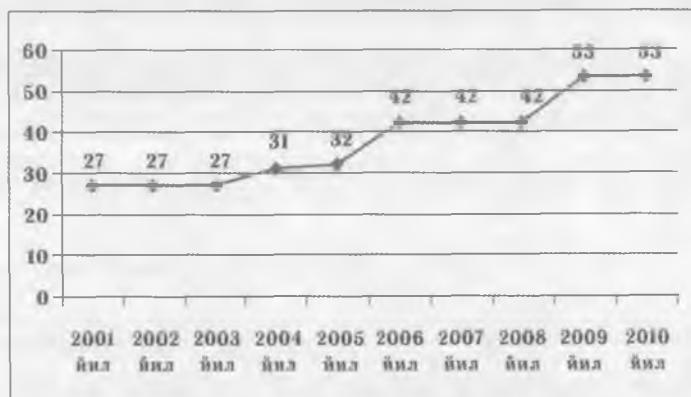
судга қадар иш
юритиш устидан суд
назоратининг
кучайтирилиши

судлар томонидан
қамоққа олиш
тарзидаги әхтиёт
чорасининг
прокурорнинг
илтимосномаси
асосида қўлланиши

амнистия актини суд
тартибида
қўллашнинг жорий
килиниши

ИККИНЧИ УСТУВОР ЙУНАЛИШ- СУД-ХУҚУҚ ТИЗИМИНИ ИСЛОХ ЭТИШ: АМАЛГА ОШИРИЛГАН ИСЛОХОТЛАР

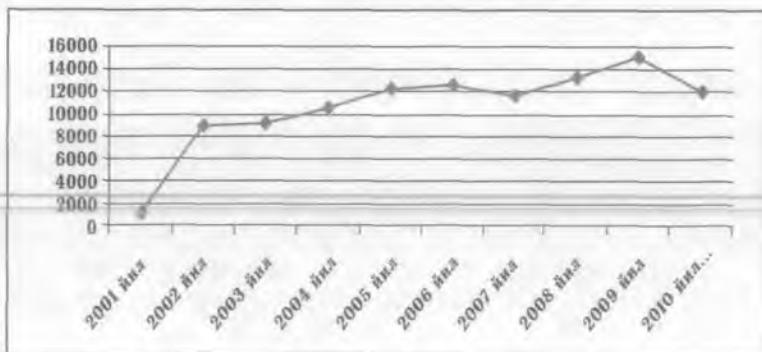
Ўзбекистон Республикаси Жиноят
кодексининг ярашувга йўл қўйилиши мумкин
бўлган жиноят таркиблари сонининг кўпайиш
динамикаси



ИККИНЧИ УСТУВОР ЙҰНАЛИШ- СУД-ХУҚУҚ ТИЗИМИНИ ИСЛОХ ЭТИШ: АМАЛГА ОШИРИЛГАН ИСЛОХОТЛАР

**Хуқуқни күллаш амалиётида ярашув
институтини амалга ошириш динамикаси.**

**Ярашув институтини қүллаш натижасида
жиноят содир этган ва уларга нисбатан жиноий
таъкиб түхтатилган шахсларнинг сони**



ИККИНЧИ УСТУВОР ЙҰНАЛИШ– СУД-ХУҚУҚ ТИЗИМИНИ ИСЛОХ ЭТИШ: ТАКЛИФЛАР

1. “Норматив-хуқуқий ҳужжатлар тұғрисида”ғи Қонуннинг янги таҳририни қабул қилиш

Таклиф

- 1) норматив-хуқуқий ҳужжаттнинг лойиҳасини уни қабул қилувчи органга киритиш тартибиға күйиладиган талаблар янада анықластирилиши керак;**
- 2) норматив-хуқуқий ҳужжатларнинг рұйхатына амалиётта кейинги пайтада пайдо бұлған норматив-хуқуқий ҳужжатларнинг янги турларини киритиш зарур;**
- 3) норматив-хуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини тайёрлаш ишларини ташкил этиш, уларни тайёрлашауда у ёки бу хуқуқий мұносабатларни тартибға солувлы норматив-хуқуқий ҳужжатларнинг күлләниш амалиётиви үрганиш;**
- 4) норматив-хуқуқий ҳужжатларнинг амал килиш механизмини таъминлаш ва уларнинг ижросини назорат қилишга оид қоидалар ҳам янги таҳрирда қабул килинадиган қонунда үз іфодасини топиши лозим.**

Кутилаётган натижа

Норматив-хуқуқий ҳужжатларнинг сифати ва асосланғанлығында бұлған талабнинг кучайтирилишига, ҳамда тегишинча қонунийликнинг кафолатларини кучайтиришга олиб келади ба.

ИККИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ– СУД-ХУҶУҚ ТИЗИМИНИ ИСЛОҲ ЭТИШ: ТАКЛИФЛАР

2. Айблов хулосасини ўқиб эшиттириш тартибининг ўрнатилиши ва жиноят иши қўзғатиш масаласида ЖПКга ўзгартишлар киритиш

Таклиф

Суд мажлисида айблов хулосасини ўқиб эшиттириш мажбуриятини фақат прокурор зиммасига юклаш ва ЖПКдан суднинг жиноят иши ваколатини чиқариш.

Кутилаётган натижа

- 1) суднинг мустақиллиги, холислиги ва беғаразлигини таъминлаш;
- 2) жиноят процессида тортишув принципини қучайтириш ва б.

ИККИНЧИ УСТУВОР ЙҰНАЛИШ— СУД-ХУҚУҚ ТИЗИМИНИ ИСЛОХ ЭТИШ: ТАКЛИФЛАР

3. Тезкор-қидируд ғаолиятини тартибга солиш

Таклиф
“Тезкор-қидируд
ғаолияти тұғрисида”ғи
Қонунни қабул қилиш

Кутилаётган натыжа

- 1) фуқароларнинг хуқуқ
ва әркинликларини
таъминлаш;
- 2) конунийликка риоя
килишнинг реал
хуқуқий кафолатларини
яратиш;
- 3) хуқуқни мұхофаза
қилувчи органларнинг,
аввалимбор, Ички ишлар
идораларининг бу
соҳадаги ғаолияти
янада либераллашувини
таъминлаш ва б.

ИККИНЧИ УСТУВОР ЙҰНАЛИШ- СУД-ХУҚУҚ ТИЗИМИНИ ИСЛОХ ЭТИШ: ТАКЛИФЛАР

4. Жиноят қонунчилигини тобора либераллаштириш

Таклиф
аирим қонунбазарлық
холатларини жиноий
юрисдикциядан
маъмурий юрисдикцияга
үтказиш

- Кутилаётган натижа**
- 1. Ижтимоий хавфи юқори бұлмаган қонунбазарликтар учун жиноий жавобгарлық үрнига маъмурий жавобгарлық үрнатиши;**
 - 2. Курсатылған қымызшалар учун судланғанлық ҳолати вужудға келишигіңде Іул күймаслик;**
 - 3. Маъмурий жавобгарлыкнинг тарбиявий таъсирини күчайтириш;**
 - 4. Ижтимоий хавфи катта бұлмаган қонунбазарликтарни содир этгандык учун жазо тайинлашда адолат принципи амал қилишини таъминлаш да б.**

ИККИНЧИ УСТУВОР ЙУНАЛИШ– СУД-ХУҚУҚ ТИЗИМИНИ ИСЛОҲ ЭТИШ: ТАКЛИФЛАР

5. “Ўзбекистон Республикасининг Маъмурӣ жавобгарлик тӯғрисидаги кодекси”ни такомиллаштириш

**Таклиф
“Ўзбекистон
Республикасининг
Маъмурӣ жавобгарлик
тӯғрисидаги кодекси”ни
янги таҳрирда қабул
қилиш**

Кутилаётган натижа

- 1) маъмурӣ
жавобгарликка оид
қонунчиликнинг
унификациялашувини
таъминлаш;**
- 2) маъмурӣ хуқуқ-
бузарликлар тӯғрисидаги
ишларни куришнинг
процессуал механизм-
ларини такомиллаштириш;
демократлаштириш;**
- 3) бу соҳада қонунийликни
таъминлаш ва фуқаро-
ларнинг хуқуқларини
ишончли ҳимоялаш бўйича
чораларни ишлаб чиқишига
ҳизмат қилади ва б.**

ИККИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ-СУД-ХУҚУҚ ТИЗИМИНИ ИСЛОҲ ЭТИШ: ТАКЛИФЛАР

6. Адлия органларининг ҳуқуқ ижодкорлиги соҳаси ва ҳуқуқни қўллаш амалиётидаги ролини кучайтириш

Таклиф
давлат ҳокимияти,
ҳуқуқни муҳофаза
қилувчи тузнамалар
фаолиятида қонунчилик
талабларига риоя қилиш
ва қонун устуворлигини
таъминлаш бўйича
адлия органларининг
ролини янада
кучайтириш

Кутилаётган натижа

1. Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятининг самарадорлигини ошириш;
2. Ўзаро тийиб туриш ва манбаатлар мувозанатининг самарали механизмини яратиш;
3. Мазкур органлар томонидан инсон ҳуқуқ ва эркинликлари, жамият ва давлат манбаатларини химоя қилиш борасидаги вазифаларнинг тўлиқ амалга оширилишини таъминлайди ва б.

ИККИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ– СУД-ХУҚУҚ ТИЗИМИНИ ИСЛОҲ ЭТИШ: ТАКЛИФЛАР

7. Аҳолининг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятини ошириш

Вазифа
ҳуқуқий таълим ва
маърифатни, жамиятда
ҳуқуқий билимлар
тарғиботини тубдан
яхшилашга
йўналтирилган
мақсадли кенг кўламли
чора-тадбирлар
дастурини ишлаб чиқиш

Кутилаётган натижа
Аҳолининг инсон ҳуқуқ
ва эркинликларига
нисбатан ҳурмат билан
муносабатда бўлишини,
фуқароларда қонунга
итоаткорлик туйғусининг
янада ортишини
таъминлайди ва б.

КОНЦЕПЦИЯ ХОРИЖИЙ ЭКСПЕРТЛАР НИГОХИДА

Сингапур халқаро тадқиқотлар мактаби доктори Арабинда Ачарья (“Халқ сўзи”, 2010 йил 10 декабрь)

“Мен мамлакат суд-хуқуқ тизимида босқичмабосқич олиб борилаётган ислоҳотлардан яхши хабардорман. Ўзбекистонда ўлим жазосининг бекорқилиниши, “Хабеас корпус” ва ярашув институтларининг таъсис этилиши мазкур ислоҳотлар нечоғли самарадор эканлигининг яққол далолатидир. Ўзбекистонда суд-хуқуқ соҳасида амалга ошириб келинаётган ислоҳотларнинг алоҳида ажрилиб турадиган жиҳати шундан иборатки, уларнинг асосида ҳар бир фуқаронинг ҳуқуқ ва эркинлиги ҳамда шаънини ҳимоялашга даъват этувчи халқнинг кўп асрлик анъаналари ўрин олган”

КОНЦЕПЦИЯ ХОРИЖИЙ ЭКСПЕРТЛАР НИГОХИДА

**Берлин ҳукумати Сенатининг адлия масалалари
бўйича давлат котиби Хассо Либер
(“Халқ сўзи”, 2010 йил 10 декабрь)**

“Мамлакатда суд-хукуқ ислоҳотларининг олиб борилиши, шу жумладан, суд жараёнига жалб қилинган шахсларга бериладиган демократик ҳукуқларни таъминлаш, шунингдек, фуқаролик ишларининг “Халқаро битимлар” асосида ҳал этилиши ниҳоятда аҳамиятлиdir”

**Германиянинг техникавий ҳамкорлик жамияти
(ГТҲЖ) “Марказий Осиё мамлакатларида суд-
хукуқ ислоҳотларини қўллаб-қувватлаш”
мintaқавий дастури раҳбари
Хирбод Аминлари
(“Халқ сўзи”, 2010 йил 10 декабрь)**

“Ўзбекистон ўз мустақиллигига эришгандан сўнг утган қисқа давр ичida суд-хукуқ тизимини илоҳ этиш борасида улкан ишларни амалга оширишга муваффақ бўлди”

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ОЛИЙ
МАЖЛИСИ ҚОНУНЧИЛИК ПАЛАТАСИ ВА
СЕНАТИНИГ ҚҰШМА МАЖЛИСИДАГИ
ПРЕЗИДЕНТ МАЪРУЗАСИДАН
(2010 йил 12 ноябрь)

“Суд-хуқуқ ислоҳоти каби оммавий ўзгаришлар оммавий ахборот воситалари томонидан қўллаб-кувватланиши лозим. Мамлакатимиизда ўтказилаётган ислоҳотлар одамлар тушуниб етиши даражасига, бу ислоҳотларниң кутилаётган натижасига боғлиқдир. Оммавий ахборот воситаларидан, давлатимиз ичida содир булаётган барча воқеалар тўғрисида объектив ва тўғри маълумот кутилади...”

УЧИНЧИ УСТУВОР ЙҰНАЛИШ– АХБОРОТ СОҲАСИНИ ИСЛОХ ҚИЛИШ, АХБОРОТ ВА СЎЗ ЭРКИНЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ: ТАКЛИФЛАР

1. • “Давлат ҳокимиюти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлиги тўғрисида”ги Конунни қабул қилиш.

2. • “Оммавий ахборот воситалари фаолиятининг иқтисодий асослари тўғрисида”ги Конунни қабул қилиш.

3. • “Оммавий ахборот воситаларини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш кафолатлари тўғрисида”ги Конунни қабул қилиш.

4. • “Оммавий ахборот воситалари тўғрисида”ги Конунни такомиллаштириш.

5. • “Ахборот эркинлиги принциплари ва кафолатлари тўғрисида”ги Конунни такомиллаштириш.

6. • “Телекоммуникациялар тўғрисида”ги Конунни такомиллаштириш.

УЧИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ– АХБОРОТ СОҲАСИНИ ИСЛОҲ ҚИЛИШ, АХБОРОТ ВА СЎЗ ЭРКИНЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ: КУТИЛАЁТГАН НАТИЖА

**оммавий ахборот воситалари ва давлат
ҳокимияти органлари ўртасидаги муносабатларнинг
устувор жиҳатларини тўғри белгилаш**

**оммавий ахборот воситалари фаолияти устидан
назорат қилишнинг иқтисодий механизмларини,
ахборот манбаларининг ёпиқлигини, шунингдек,
таҳририятларга ҳокимият органлари ва маъмурий
тузилмалар томонидан бўлаётган маълум даражадаги
босимларни бартараф қилиш**

**оммавий ахборот воситаларининг ролини
кучайтиришга йўналтирилган самарали ҳукуқий
механизмлар яратиш**

КОНЦЕПЦИЯ ХОРИЖИЙ ЭКСПЕРТЛАР НИГОХИДА

Хиндистоннинг таниқли www.sarkaritel.com
ахборот – таҳлилий веб портали
бош мұхаррири А. Сатае
(“Халқ сұзи”, 2010 йил 11 декабрь)

“Ўзбекистонда оммавий ахборот воситалари жамият хаётида энг мухим ўрин тутади. Ўзбекистон оммавий ахборот воситалари нафакат республика ва дунёда содир булаётган воқеалар ҳақида ахборот тарқатади, балки мустақиллик йилларida құлға киритилған ютуқлар ҳамда мамлакат олдида турған муаммоларни ҳам кенг ёритиб боради”

“Пантеон Ассас Париж 2” университети
профессори, сиёсатшunos Жак Барр
(“Халқ сұзи”, 2010 йил 19 ноябрь)

“Президент Ислом Каримов томонидан илгари сурилаётган ислоҳотлар оммавий ахборот воситаларининг жамиятдаги ролини мустаҳкамлаш, унинг эркинлигини таъминлаш каби жиҳатларнинг такомиллашуви билан бир қаторда, мазкур соҳада эришилған ижобий натижаларнинг ривожланишига хисса құшади. Хусусан, замонавий ахборот технологиялари ва коммуникацияларни ўзлаштириш бүйіча саъй-харакатлар, хеч шубҳасиз, жаһоннинг бошқа илғор мамлакатларида бўлгани каби, оммавий ахборот воситаларининг эркинлигини таъминлашга асос яратади”

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ОЛИЙ
МАЖЛИСИ ҚОНУНЧИЛИК ПАЛАТАСИ ВА
СЕНАТИНИНГ ҚЎШМА МАЖЛИСИДАГИ
ПРЕЗИДЕНТ МАЪРУЗАСИДАН
(2010 йил 12 ноябрь)**

Сайловлар – бу мамлакатимизда амалда бўлган ҳуқуқий нормаларнинг нечоғлик демократик рухда эканини намоён этадиган, демократик ҳуқуқий давлатнинг узвий белгиси, халқнинг ўз хоҳиш-иродасини эркин ифода этишининг, фуқароларнинг давлат ва жамият бошқарувидаги иштирокининг асосий шакли бўлиб, ўта муҳим ва ҳал қилувчи аҳамиятга эга масаладир...

ТЎРТИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ– ЎЗБЕКИСТОНДА САЙЛОВ ҲУҚУКИ ЭРКИНЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ ВА САЙЛОВ ҚОНУНЧИЛИГИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ: АМАЛГА ОШИРИЛГАН ИСЛОҲОТЛАР

1. Сайлов тизимининг ҳуқуқий асослари шакллантирилди.

- 1** • Узбекистон Республикаси Конституцияси
- 2** • “Сайловчилар ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида”ги Қонун
- 3** • “Узбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида”ги Қонун
- 4** • “Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисида”ги Қонун
- 5** • “Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида”ги Қонун

ТҮРТИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ- ЎЗБЕКИСТОНДА САЙЛОВ ҲУҶУКИ ЭРКИНЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ ВА САЙЛОВ ҚОНУНЧИЛИГИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ: АМАЛГА ОШИРИЛГАН ИСЛОХОТЛАР

2. Депутатликка номзодлар кўрсатиш тартиби ўзгартирилди.



ТҮРТИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ– ЎЗБЕКИСТОНДА САЙЛОВ ҲУҚУҚИ ЭРКИНЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ ВА САЙЛОВ ҚОНУНЧИЛИГИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ: АМАЛГА ОШИРИЛГАН ИСЛОХОТЛАР

3. Сайлов қонунчилигига жиддий ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди.

- 1 • Конунчилик палатасидаги депутатлик ўринларининг сони 120 тадан 150 тага кўпайтирилди, шундан 135 нафар депутат сиёсий партиялардан сайланади ҳамда 15 депутатлик ўрни Ўзбекистон Экологик ҳаракатидан сайланган депутатларга берилиди.

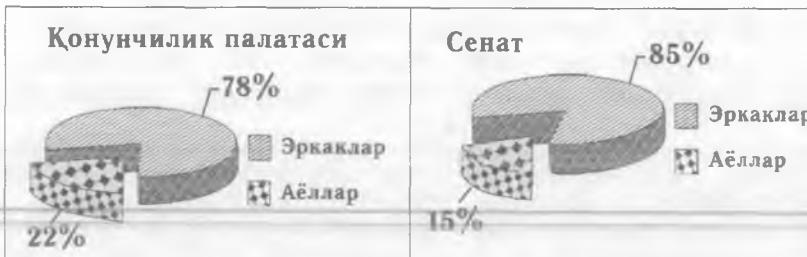
- 2 • Сайловда иштирок этадиган сиёсий партияларнинг рўйхатдан ўтиши учун ўрнатилган муддат 6 ойдан 4 ойга туширилди.

- 3 • Сиёсий партияларнинг сайловда иштирок этиши учун рухсат бериш масаласини ҳал этиш борасида зарур бўладиган сайловчилар имзосининг микдори аввалги 50 минг имзо ўрнига 40 минг қилиб белгиланди.

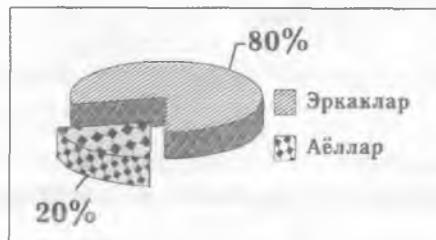
- 4 • Депутатликка номзодларнинг ишончли вакиллари сони 5 нафардан 10 нафаргача кўпайтирилди.

ТҮРТИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ- ЎЗБЕКИСТОНДА САЙЛОВ ҲУҚУКИ ЭРКИНЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ ВА САЙЛОВ ҚОНУНЧИЛИГИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ: АМАЛГА ОШИРИЛГАН ИСЛОХОТЛАР

**4. Сиёсий партиялардан кўрсатиладиган
депутатликка номзодларнинг камидаги 30 фоизини
аёллар ташкил этиши шарт**



Маҳаллий вакиллик органлари



ТҮРТИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ– ЎЗБЕКИСТОНДА САЙЛОВ ҲУҚУҚИ ЭРКИНЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ ВА САЙЛОВ ҚОНУНЧИЛИГИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ: ТАКЛИФЛАР

1. Сайловолди ташвиқотини олиб бориш тартибини қонунда белгилаб қўйиш

Таклиф

- сайловолди ташвиқотни олиб бориш шартлари, турлари, рухсат этилган шакл ҳамда усулларини қонунчилик йули билан белгилаб қўйиш;
- сайловолди ташвиқотини овоз бериш бошланишидан бир кун олдин ҳам олиб бориш мумкин эмаслиги тўғрисидаги нормани киритиш

Кутилаётган натижа

- сайлов қонунчилигига сайлов кампаниясининг ушбу муҳим босқичини амалга ошириш жараённада депутатликка номзодлар ва сиёсий партияларга тенг шароитлар яратиш механизмларининг самарадорлигини оширишга хизмат қиласи;
- сайловчиларга ўз қарашларини, сиёсий хайриҳоҳлигини аниқлаб олиш, ким учун ва қандай сиёсий дастур учун овоз бериш масаласида онгли равишда аниқ бир қарорга келиши учун қўшимча вакт берилишига имкон яратади ва б.

ТҮРТИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ- ЎЗБЕКИСТОНДА САЙЛОВ ҲУҚУҚИ ЭРКИНЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ ВА САЙЛОВ ҚОНУНЧИЛИГИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ: ТАКЛИФЛАР

2. Муддатидан олдин овоз бериш жараёнини тартибга солиш

Таклиф

- Муддатидан олдин овоз бериш тартиб-тамойилларини ва муддатларини қонунда аник белгилаш

Кутилаётган натижа

- сайлов қонунларидағи бўшлиқни тўлдириш;
- фуқароларнинг сайлов ҳуқуқини, уларнинг уз эркларини эркин ифодалашини таъминлаш;
- участка сайлов комиссиялари фаолиятида ошкораликни таъминлаш;
- сайлов қонунчилиги бузилиши мумкин бўлган ҳолатларга йўл қўймасликка хизмат киласди ва б.

ТУРТИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ- ЎЗБЕКИСТОНДА САЙЛОВ ҲУҚУКИ ЭРКИНЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ ВА САЙЛОВ ҚОНУНЧИЛИГИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ: ТАКЛИФЛАР

3. Сайлов кампанияси давомида жамоат фикри сўровлари натижаларини эълон қилиш тартибини белгилаш

Таклиф

- Овоз бериш кунига қадар колган 5 кун ичида, шунингдек, овоз бериш куни жамоат фикри сўровлари натижаларини, сайлов натижалари прогнозларини ва ўтказилаётган сайлов билан боғлик бошқа тадқиқотларни нашр этишини тақиқлаш.

Кутилаётган натижа

- Сайловчилар ҳуқуқларини янада ишончли ҳимоя қилиш;
- муйян номзодга баразли муносабатда булиш, бу борада сайлов қонунчилиги бузилишининг олдини олиш имконини беради ва б.

ТҮРТИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ- ЎЗБЕКИСТОНДА САЙЛОВ ҲУҚУҚИ ЭРКИНЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ ВА САЙЛОВ ҚОНУНЧИЛИГИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ: ТАКЛИФЛАР

4. Экологик ҳаракатнинг Қонунчилик палатасига депутатлар сайлаш бўйича конференцияларида кузатувчиларнинг иштирокини назарда тутиш

**Таклиф
Ўзбекистон Экологик
ҳаракатининг
Қонунчилик палатаси
депутатларини сайлаш
бўйича
конференцияларида
кузатувчиларнинг
иштирок этиш ҳуқуқини
қонунда белгилаб
бериш.**

**Кутилаётган натижа
• Узбекистон Экологик
ҳаракатидан Ўзбекистон
Республикаси Олий
Мажлиси Қонунчилик
палатасига депутатлар
сайловининг очиқлиги ва
ошкоралигини
таъминлашга хизмат
қиласи ва б.**

КОНЦЕПЦИЯ ХОРИЖИЙ ЭКСПЕРТЛАР НИГОХИДА

**Химолай ва Марказий Осиё тадқиқотлар
маркази бош котиби К. Варику
(“Халқ сўзи”, 2010 йил 11 декабрь)**

“Президент Ислом Каримов анчадан буён парламент ҳамда сиёсий партияларнинг мамлакат ҳаётидаги ўрни ва ахамиятини мустаҳкамлаш тарафдори булиб келмоқда. Президент ташаббуси рӯёбга чиқса, мамлакатда сиёсий партияларнинг мавқеи, уларнинг ўз сайловчилари олдидағи масъулияти янада ортади. Мазкур янги тартиб-коидалар давлат бошқарув тизими, шунингдек, маърузада тилга олинган ўзаро тийиб туриш ва манфаатлар мувозанати тизимининг самарадорлигини оширишга йўналтирилган чора-тадбирларни амалга оширишда яна бир муҳим қадам бўлади”

**Деҳли университети профессори Н. Руми
(“Халқ сўзи”, 2010 йил 11 декабрь)**

“Ўтган йиллар давомида мамлакатда сайловлар жараёнида эркинлик ва тенгликнинг чинакам кафилига айланган Марказий сайлов комиссиясининг роли анча мустаҳкамланди. Ўзбекистонда депутатликка кўрсатилган хотин-қиз номзодлар учун 30 фоизлик квота берилган, шунингдек, Экологик ҳаракат депутатлари учун парламентда қонунчилик миқёсида маълум миқдорда жой ажратилган саноқли мамлакатлардан биридир”

КОНЦЕПЦИЯ ХОРИЖИЙ ЭКСПЕРТЛАР НИГОХИДА

**“Пантеон Ассас Париж 2” университети
профессори, сиёсатшунос Жак Барр
(“Халқ сүзи”, 2010 йил 19 ноябрь)**

“Ўзбекистон Президенти қайд этган Ўзбекистон сайлов тизими ning такомиллашуви масаласи демократлашув жараёни ва сиёсий партиялар фаолиятининг кучайишида ҳамда нодавлат нотижорат ташкилотларнинг ролини ошириш йўлида ҳам ниҳоятда мухим асос бўлиб хизмат қиласи”

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ОЛИЙ МАЖЛИСИ ҚОНУНЧИЛИК ПАЛАТАСИ ВА СЕНАТИНИНГ ҚҰШМА МАЖЛИСИДАГИ ПРЕЗИДЕНТ МАЪРУЗАСИДАН (2010 йил 12 ноябрь)

Фуқаролик институтлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари хозирги кунда демократик қадриятлар, инсон ҳукуқ ва эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларини ҳимоя қилишнинг муҳим омилига айланмоқда, фуқароларнинг ўз салоҳиятларини рўёбга чиқариши, уларнинг ижтимоий, социал-иктисодий фаоллиги ва ҳукуқий маданиятини ошириш учун шароит яратмоқда, жамиятда манфаатлар мувозанатини таъминлашга кўмаклашмоқда.

БЕШИНЧИ УСТУВОР ЙҰНАЛИШ- ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУЛарини ШАКЛАНТИРИШ ВА РИВОЖЛАНТИРИШ: АМАЛГА ОШИРИЛГАН ИСЛОХОТЛАР

1

- "Нодавлат нотижорат ташкилотлари түғрисида"ги, "Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг кафолатлари түғрисида"ги, "Жамоат фондлари түғрисида"ги ва б. қонунлар қабул қилинди.

2

- Жамият ҳәётининг турли соҳаларида 5100 дан зиёд нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолият юритмоқда.

3

- Фуқаролар йигинлари ва ўзини ўзи бошқариш органлари – маҳаллалар сони 10 мингдан ортиқ.

4

- Нодавлат нотижорат ташкилотлар фаолияти давлат томонидан қўллаб-қувватланмоқда (охирги 3 йилда уларга 11 млрд. сўм ажратилди).

БЕШИНЧИ УСТУВОР ЙҰНАЛИШ– ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУЛARIНИ ШАКЛЛАНТИРИШ ВА РИВОЖЛАНТИРИШ: ТАКЛИФЛАР

1. Давлат органлари билан ННТ үзаро жамкорлиги тартибини ислоқ этиш

**Таклиф
“Ижтимоий
шериклик
тұррисида”ғи
Конунни қабул
қилиш**

Кутилаётган натижа

- Фукаролик жамияти институтларининг янада ривожланишига ершиш,
- амалга оширилаётган ислоҳотларнинг очиқ-ошкоралиги ва самарадорлигини таъминлаш,
- ижтимоий-иктисодий ривожланиши дастурларини амалга ошириш,
- гуманитар мұаммоларни ҳал этиш, ахолининг тури қатламларининг ҳуқук өзіндеңдегі мәндердің қарашасынан, манфаатларини ҳимос қилишда подавлат нотижорат ташкилотларининг давлат түзілмалари билан үзаро мұносабатларидаги аниқ чегараларни белгилаш ванда ташкилий-хуқуқий механизмларни тақомиллаштырыш каби масалалар буйища хуқуқий базани мустахкамлаш мақсадларига хизмат килади ва б.

БЕШИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ- ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУЛАРИНИ ШАКЛЛАНТИРИШ ВА РИВОЖЛАНТИРИШ: ТАКЛИФЛАР

2. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларини ислоҳ этиш

**Таклиф
“Фуқароларнинг
ўзини ўзи
бошқариш
органлари
тўғрисида”ги
Конунга ўзгартиш
ва қўшимчалар
киритиш**

- **Кутилаётган натижа**
 - фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш институти – маҳалла фаолиятининг ташкилий асосларини янада такомиллаптириш;
 - маҳалланинг вазифалари кўламини кенгайтириш, давлат докимияти ва бошқарув органлари билан ўзаро яқин муносабатларини таъминлаш;
 - маҳаллани аниқ йўналтирилган асосда аҳолини ижтимоий қўллаб-кувватлаш марказига айлантириш учун шароитлар яратиш;
 - маҳаллани хусусий тадбиркорлик ва оиласвий бизнесни ривожлантириш марказига айлантириш учун шароитлар яратиш;
 - давлат бошқаруви органлари фаолияти устидан жамоатчилик назорати олиб бориш тизимидағи вазифаларни янада кенгайтириш учун хуқукий асосларни яратиш имконини беради ва б.

БЕШИНЧИ УСТУВОР ЙҰНАЛИШ– ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУЛТАРИНИ ШАКЛЛАНТИРИШ ВА РИВОЖЛАНТИРИШ: ТАКЛИФЛАР

3. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари раислари сайлови тизимини такомиллаштириш

**Таклиф
Фуқароларнинг
ўзини ўзи бошқариш
органлари раислари
(оқсоқоллари) ва
уларнинг
маслаҳатчиларини
сайлаш тизимини
янада
такомиллаштириш**

Кутилаётган натижа

- оқсоқоллар сайловини
янада демократлаштириши;
- уларнинг обрўсини
ошириши;
- фуқароларнинг
маҳалла ижтимоий ҳаётида
фаол катнашишини
таъминлашга хизмат
қиласи ва б.

БЕШИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ– ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУЛариНИ ШАКЛЛАНТИРИШ ВА РИВОЖЛАНТИРИШ: ТАКЛИФЛАР

4. Давлат органлари фаолияти орқасидан жамоатчилик назоратини кучайтириш

**Таклиф
Жамоатчилик
назорати
тўғрисидаги
қонунни қабул
килиш**

Кутилаётган натижа

- давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари томонидан қонун хужжатларининг ижро этилиши устидан жамият, фуқаролик институтлари назоратини амалга оширишнинг тизимли ва самарали хукукий механизмини яратиш;
- жамоатчилик назоратининг турлари, шакллари ва субъектларини, назорат предметини белгилаш;
- жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг хукукий механизмларини қонунда мустаҳкамлаб кўйиш;
- жамоатчилик назорати соҳасидаги амалдаги қонун хужжатларини ижро этмагани учун мансабдор шахсларнинг жавобгарлиги шартларини белгилаб қўйиш имконини беради ва б.

БЕШИНЧИ УСТУВОР ЙҰНАЛИШ– ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУЛARIНИ ШАКЛЛАНТИРИШ ВА РИВОЖЛАНТИРИШ: ТАКЛИФЛАР

5. Конунларга риоя этилиши устидан жамоатчилик мониторингини кучайтириш

Таклиф

- Инсон хуқуклари соңасыда миллий ҳаракат дастурини қабул қилиш

Кутилаётган натижа

- Хуқукни муҳофаза қилиш ва назорат органлари томонидан инсон хуқук өсөртүүштүрүүнүң өмөттүүлүгүнүң өзүүнүн таъминлаш;
- жамиятда инсон хуқуклари бүйича маданиятни шакллантириш
- ва шу каби бошқа сохаларга оид конунларга риоя этилиши устидан жамоатчилик мониторингини олиб боришга қаратылган чора-тадбирларни ишлаб чиқиш ва б.

БЕШИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ- ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУЛариНИ ШАКЛЛАНТИРИШ ВА РИВОЖЛАНТИРИШ: ТАКЛИФЛАР

6. Мансабдор шахсларнинг ННТ ҳуқуқларини камситганлиги учун жавобгарликни кучайтириш

Таклиф

- Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексга тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш

Кутилаётган натижа

- Жамият ва давлат курилиши, ҳудудларда ижтимоий-иктисодий ривожланишнинг турли созоворида давлат нотижорат ташкилотлари ҳуқуқларини белгилаб берган қонун ҳужжатлари талабларини бузганлик учун давлат органлари мансабдор шахсларининг жавобгарлиги кучайтирилишини таъминлайди ва б.

КОНЦЕПЦИЯ ХОРИЖЙ ЭКСПЕРТЛАР НИГОХИДА

**Украина Стратегик тадқиқотлар миллий
институти директори маслаҳатчиси, Фуқаролик
жамияти муаммоларни тадқиқ этиш маркази
раҳбари Виталий Кулик
("Халқ сүзи", 2010 йил 10 декабрь)**

"Ўзбекистонда кисқа вақт мобайнида фуқаролик жамиятининг қудратли пойдевори шаклланганини тан олмасликнинг иложи йўқ"

**Шарқий Европада бозор иқтисодиёти ва демократияни ривожлантириш жамияти раиси
Детлеф Краа (ГФР)
("Халқ сўзи", 2010 йил 10 декабрь)**

"Ўзбекистонда давлат кучли фуқаролик жамияти институтларини шакллантириш ва ривожлантириш учун зарур бўлган барча шарт-шароитни таъминламоқда. Бунда улар шунчаки кузатувчи булиб эмас, балки демократик жараёнда фаол иштирок этмоқдалар. Демократик тенглик тамойили ҳар бир фуқарога мамлакат келажагини белгилашда қатнашиш имконини беради. Бу жиҳатдан Ўзбекистоннинг тажрибаси жуда ибратлиидир"

КОНЦЕПЦИЯ ХОРИЖИЙ ЭКСПЕРТЛАР НИГОХИДА

**Малайзиянинг Ўзбекистондаги Фавқулодда ва
мухтор элчиси Абдулазиз бин Харун
(“Халқ сўзи”, 2010 йил 4 декабрь)**

“Президент Ислом Каримов тақлиф қилган ўзгартишлар демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш, фуқаролик жамияти институтларини ривожлантириш, парламент ваколатларини кенгайтириш, нодавлат нотижорат ташкилотларнинг ижтимоий дастурларни бажаришдаги ҳамда давлат ва жамият қурилишига оид муҳим аҳамиятга эга қарорларни қабул қилишдаги иштирокини фаоллаштиришга хизмат қилади”

**“Германия-Ўзбекистон” дўстлик жамияти
президенти Вольфган Шрайбер
(“Халқ сўзи”, 2010 йил 4 декабрь)**

“Маҳалла – Ўзбекистон фуқаролик жамиятининг ноёб институтидир. Маҳалла ўз фаолиятида одамларнинг ўй-фикрлари, орзу-истаклари ва манфаатларини ифодалайди. У халқнинг ўзига хос овози ҳисобланади”

КОНЦЕПЦИЯ ХОРИЖЙ ЭКСПЕРТЛАР НИГОХИДА

**Украина Стратегик тадқиқотлар миллий
институти директори маслаҳатчиси, Фуқаролик
жамияти муаммоларни тадқиқ этиш
маркази раҳбари Виталий Куллик
("Халқ сўзи", 2010 йил 10 декабрь)**

“Ўзбекистон Республикасида жамоатчилик назорати тўғрисида”ги ва “Экологик назорат тўғрисида”ги Қонунларнинг қабул қилиниши эса фуқаролик жамиятини шакллантиришда ўзига хос ўрин тутади. Ушбу қонунлар давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари томонидан қонун хужжатларининг ижро этилиши устидан жамият, фуқаролик институтлари назоратини амалга оширишнинг тизимли ва самарали ҳуқуқий механизмини яратишга, шунингдек, атроф-муҳит муҳофазасини таъминлашда нодавлат нотижорат ташкилотларининг ўрни ва аҳамиятини оширишга қаратилганлиги билан ажralиб туради”



ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ОЛИЙ МАЖЛИСИ ҚОНУНЧИЛИК ПАЛАТАСИ ВА СЕНАТИНИГ ҚЎШМА МАЖЛИСИДАГИ ПРЕЗИДЕНТ МАЪРУЗАСИДАН (2010 йил 12 ноябрь)

Изчил юқори ўсиш суръатлари, юртимизда барпо этилган банк-молия тизимининг барқарор ва ишончли фаолият юритиши, иқтисодиётда амалга оширилаётган янгиланиш ва ўзгаришлар, умуман, мамлакатимизни модернизация қилиш йўлидаги дадил қадамларимиз дунё жамоатчилиги, шунингдек, Халқаро валюта жамғармаси, Жаҳон банки, Осиё тараққиёт банки сингари нуфузли халқаро молия ташкилотлари томонидан эътироф этилмоқда.

ОЛТИНЧИ УСТУВОР ЙҰНАЛИШ – ДЕМОКРАТИК БОЗОР ИСЛОХОТЛАРИНИ ВА ИҚТИСОДИЁТНИ ЛИБЕРАЛЛАШТИРИШНИ ЯНАДА ЧУҚУРЛАШТИРИШ: ТАКЛИФЛАР

1 • “Хусусий мулкни ҳимоя қилиш ва мулкдорлар ҳуқуқларининг кафолатлари тұғрисида”ги Қонунни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш

2 • “Тадбиркорлик фаолияти соҳасида рухсат бериш тартиб-қоидалари тұғрисида”ти Қонунни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш

3 • “Акциядорлик жамиятлари ва акциядорларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тұғрисида”ги янги қонунни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш

4 • “Тадбиркорлик фаолияти әркинлигининг кафолатлари тұғрисида”ги Қонуннинг янги таҳририни тайёрлаш

5 • “Рақобат тұғрисида”ги янги қонунни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш

6 • “Давлат тасарруфидан чыкаруш ва хусусийлаштириш тұғрисида”ги янги қонунни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш

ОЛТИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ-ДЕМОКРАТИК БОЗОР ИСЛОХОТЛАРИНИ ВА ИҚТИСОДИЁТНИ ЛИБЕРАЛЛАШТИРИШНИ ЯНАДА ЧУҚУРЛАШТИРИШ: ТАКЛИФЛАР

- 
 - “Кредит бюролари фаолияти ва кредит ахбороти алмашуви тўғрисида”ги
- 
 - “Гаров реестри тўғрисида”ги
- 
 - “Риэлторлик фаолияти тўғрисида”ги
- 
 - “Инвестиция ва пай фондлари тўғрисида”ги
- 
 - “Инновациялар ва иқтисодиётни модернизация қилиш тўғрисида”ги Қонунлар ҳамда амалга оширилаётган бозор ислохотларининг суръати ва мантиқий талабларидан келиб чиқсан холда, эркин бозор иқтисодиёти муносабатларини янада ривожлантиришга хизмат қиласиган бир қатор қонунлар қабул қилиниши керак

ОЛТИНЧИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ– ДЕМОКРАТИК БОЗОР ИСЛОХОТЛАРИНИ ВА ИКТИСОДИЁТНИ ЛИБЕРАЛЛАШТИРИШНИ ЯНАДА ЧУҚУРЛАШТИРИШ: КУТИЛАЁТГАН НАТИЖА

Мухтасар қилиб айтганда, Концепцияда қўйилган вазифалар мамлакатимиз иқтисодий тараққиётининг энг муҳим истиқболлари ва устувор йўналишларини белгилаб беради. Шу билан бир қаторда, унда тадбиркорлик фаолиятини янада ривожлантириш ва унинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, ички эҳтиёжнинг ўсиши масалаларига алоҳида эътибор қаратилади.

КОНЦЕПЦИЯ ХОРИЖИЙ ЭКСПЕРТЛАР НИГОХИДА

**Сингапур тадбиркорлари федерацияси
президенти Жорж Хуанг
(“Халқ сўзи”, 2010 йил 10 декабрь)**

“Таракқиётнинг ўзбек модели ўзининг юксак самарадорлигини намоён этиши билан бир қаторда, мамлакат раҳбариятининг узоқни кўра билиб, оқилона иқтисодий сиёsat юритгани натижасида мустақиллик йилларида Ўзбекистонда ялпи ички маҳсулот кўрсаткичлари 3,5 баробарга, ахолининг реал даромадлари эса 3,8 баробарга ўсди. Ўзбекистон иқтисодиёти глобал молиявий-иктисодий инқизор даврида ҳам юқори ўсиш суръатларини якқол кўрсата олди”

**Кембридж форумининг Марказий Осиё бўйича эксперти Святослав Вараджаков
(Буюк Британия)
(“Халқ сўзи”, 2010 йил 10 декабрь)**

“Давлатингз раҳбари томонидан илгари сурилган Концепция Ўзбекистонга сармоя киритиш истагида бўлган хорижий инвесторлар учун ҳам муҳим рағбат бўлади. Мамлакат ялпи ички маҳсулотининг жадал ўсиши амалга оширилаётган ислоҳотлар юксак самаралар берадиганини кўрсатади. Ўзбекистонда давлатнинг иқтисодиётга аралашуви мунтазам камайтирилмоқда, айни пайтда у самарали менежер, – зарур таркибий ва солиқ соҳасидаги ислоҳотларни амалга оширувчи бўлиб қолмоқда”

КОНЦЕПЦИЯ ХОРИЖЙ ЭКСПЕРТЛАР НИГОХИДА

**Ж. Неру номидаги университет
профессори П. Бадан
(“Халқ сўзи”, 2010 йил 11 декабрь)**

“Ўзбекистонда нафақат тадбиркорлар ва хорижий сармоядорларнинг ҳуқуқ-манфаатларини самара ли ҳимоя қиласиган, балки чиндан ҳам уларга қулай имтиёзлар берувчи мукаммал қонунчилик базаси яратилган”

**Миллий демократик институтнинг
Ўзбекистондаги ваколатхонаси директори
Кларк Плексико (АҚШ)
(“Халқ сўзи”, 2010 йил 4 декабрь)**

“Ўзбекистон танлаган ислоҳотларнинг самарали моделини бошқа мамлакатлар ҳам муваффақиятли қуллаши мумкин. Президент Ислом Каримовнинг парламент палаталарининг қўшма мажлисидаги маърузаси кучли давлатдан кучли фуқаролик жамиятига ўтиш тамойилини амалга оширишда ва мамлакатингизни янада ривожлантиришда муҳим омил булади. Демократлаштириш соҳасида Ўзбекистоннинг тажрибасини янада батафсил ўрганиш ва кенг жорий этиш зарур”

КОНЦЕПЦИЯ ХОРИЖИЙ ЭКСПЕРТЛАР НИГОХИДА

**Малайзиянинг Узбекистондаги Фавқулодда ва
мухтор элчиси Абдулазиз бин Харун
(“Халқ сўзи”, 2010 йил 4 декабрь)**

“Ушбу Концепция нафақат Узбекистон халки, балки халқаро ҳамжамият томонидан ҳам кенг қўллаб-қувватланмоқда. Унинг амалга оширилиши мамлакатингизнинг ривожланган демократик давлатлар қаторидан мустаҳкам жой олишида муҳим омилга айланиши, шубҳасиз”

**“Пантеон Ассас Париж 2” универститети
профессори, сиёsatшунос Жак Барр
(“Халқ сўзи”, 2010 йил 19 ноябрь)**

“Ўзбекистон қонунчилигига киритилиши кўзда тутилаётган, XXI аср талабларига жавоб берадиган ўзгартиш ва янгиликлар мамлакатга нафақат янги ижобий натижага муваффакиятларга эришиш йўлида кўмаклашади, балки жамият тараққиётида ёш авлоднинг фаол иштирокини ҳам таъминлайди. Шундай килиб, Узбекистон ёшлари демократик ва адолатли фуқаролик жамиятини қуришда ўзларининг муносиб хиссаларини қўшишларига имконият яратилади. Эркинлик тамойилининг асоси ҳам ана шундадир”

КОНЦЕПЦИЯ ХОРИЖИЙ ЭКСПЕРТЛАР НИГОХИДА

**“Хитой Халқ Республикасининг Ўзбекистондаги
Фавқулодда ва муҳтор элчиси Юй Хунцзюн
(“Халқ сўзи”, 2010 йил 19 ноябрь)**

“Президент Ислом Каримов теран таҳлил асосида дикқат марказида ўзбек жамоатчилигида сиёсий ислоҳотларни давом эттириш зарурати акс этган Ўзбекистоннинг яқин келажакдаги стратегик ривожланиш йўналишини аниқлаб берди”

ХУЛОСА

Юқорида кўрсатилган вазифаларнинг изчиллик билан босқичма-босқич амалга оширилиши фуқаролик жамияти қуриш йўлидаги эришилган ютуқларни мустаҳкамлаш ва бу борадаги ислоҳотларни янада чукурлаштириш мақсадларига хизмат қиласи. Бу ўз навбатида инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳар томонлама ҳимоя қилиш, қонун устуворлиги принципига оғишмай риоя этилишини таъминлашга кўмаклашади.

ТАВСИЯ ЭТИЛАДИГАН АДАБИЁТЛАР РЎЙХАТИ

I. Раҳбарий адабиётлар:

1. Каримов И.А. Ўзбекистон: миллий истиқлол, иқтисод, сиёсат, мағкура. Т.1. – Тошкент: Ўзбекистон, 1996. – 364 б.
2. Каримов И.А. Биздан озод ва обод Ватан қолсин. Т.2. – Тошкент: Ўзбекистон, 1996. – 380 б.
3. Каримов И.А. Ватан саждагоҳ каби муқаддасdir. Т.3. – Тошкент: Ўзбекистон, 1996. – 366 б.
4. Каримов И.А. Бунёдкорлик йўлидан. Т.4. – Тошкент: Ўзбекистон, 1996. – 394 б.
5. Каримов И.А. Янгича фикрлаш ва ишлаш – давр талаби. Т.5. – Тошкент: Ўзбекистон, 1997. – 384 б.
6. Каримов И.А. Хавфсизлик ва барқарор тараққиёт йўлида. Т.6. – Тошкент: Ўзбекистон, 1998. – 429 б.
7. Каримов И.А. Биз келажагимизни ўз қўлимиз билан қурамиз. Т.7. – Тошкент: Ўзбекистон, 1999. – 413 б.
8. Каримов И.А. Озод ва обод Ватан, эркин ва фаровон ҳаёт – пировард мақсадимиз. Т.8. – Тошкент: Ўзбекистон, 2000. – 525 б.
9. Каримов И.А. Ватан равнақи учун ҳар биримиз масъулмиз. Т.9. – Тошкент: Ўзбекистон, 2001. – 439 б.
10. Каримов И.А. Хавфсизлик ва тинчлик учун қурашмок керак. Т.10. – Тошкент: Ўзбекистон, 2002. – 432 б.
11. Каримов И.А. Биз танлаган йўл – демократик тараққиёт ва маърифий дунё билан ҳамкорлик иули. Т.11. – Тошкент: Ўзбекистон, 2003. – 320 б.
12. Каримов И.А. Тинчлик ва хавфсизлигимиз ўз куч-кудратимизга, ҳамжиҳатлигимиз ва қатъий иродамизга боғлик. Т.12. – Тошкент: Ўзбекистон, 2004. – 400 б.
13. Каримов И.А. Ўзбек ҳалқи ҳеч қачон, ҳеч кимга қарам бўлмайди. Т.13. – Тошкент: Ўзбекистон, 2005. – 448 б.
14. Каримов И.А. Инсон, унинг хуқуқ ва эркинликлари – олий қадрият. Т.14. – Тошкент: Ўзбекистон, 2006. – 280 б.
15. Каримов И.А. Жамиятимизни эркинлаштириш, ислоҳотларни чукурлаштириш, маънавиятимизни юксалтириш ва ҳалқимизнинг ҳаёт даражасини ошириш – барча ишларимиз-

нинг мезони ва мақсадидир. Т.15. – Тошкент: Ўзбекистон, 2007. – 320 б.

16. Каримов И.А. Мамлакатни модернизация қилиш ва иқти-
содиётимизни барқарор ривожлантириш йўлида. Т.16. – Тош-
кент: Ўзбекистон, 2008. – 368 б.

17. Каримов И.А. Юксак маънавият – енгилмас куч. – Тош-
кент: Маънавият, 2008. – 174 б.

18. Каримов И.А. Ватанимизнинг босқичма-босқич ва барка-
рор ривожланишини таъминлаш – бизнинг олий мақсадимиз.
Т.17. – Тошкент: Ўзбекистон, 2009. – 280 б.

19. Каримов И.А. Жаҳон инқизозининг оқибатларини енгиш,
мамлакатимизни модернизация қилиш ва тараққий топган дав-
латлар даражасига кутарилиш сари. Т.18. – Тошкент: Ўзбекис-
тон, 2010. – 280 б.

20. Каримов И. А. Мамлакатимизда демократик ислохотларни
янада чукурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш
концепцияси // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонун-
чилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги маърузаси.
Халқ сўзи газетаси, 2010 йил 13 ноябрь.

21. Каримов И.А. Мамлакатимизни модернизация қилиш йўли-
ни изчил давом эттириш – тараққиётимизнинг муҳим омили-
дир.// Халқ сўзи. 2010 йил 8 декабрь.

II. Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар:

1. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. Ўн иккин-
чи чақирик Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг ўн
биринчи сессиясида 1992 йил 8 декабрда қабул килинган (Ўзбе-
кистон Республикасининг 1993 йил 28 декабрдаги, 2003 йил
24 апрелдаги, 2007 йил 11 апрелдаги, 2008 йил 25 декабрдаги
қонунларга мувоғиқ киритилган ўзгартиш ва қўшимчалар би-
лан) // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари-
нинг Ахборотномаси, 2008 йил, 12-сон, 637-модда.

2. Ўзбекистон Республикасининг “Махаллий давлат ҳокимияти
тўғрисида”ги Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Кен-
гашининг Ахборотномаси. 1993 йил, 9-сон, 320-модда.

3. Ўзбекистон Республикасининг 1996 йил 26 декабрда қабул
килинган “Сиёсий партиялар тўғрисида”ги Қонуни // Ўзбекис-

тон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. 1997 йил, 2-сон, 36-модда.

4. Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Конунчилик палатаси тўғрисида”ги Конституциявий қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисинг Ахборотномаси. 2002 йил, 12-сон, 215-модда.

5. Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисинг Сенати тўғрисида”ги Конституциявий қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисинг Ахборотномаси. 2002 йил, 12-сон, 213-модда.

6. Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида”ги Қонуни (янги таҳрири) // Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси. 2003 йил. 9–10-сон, 138-модда.

7. Ўзбекистон Республикасининг “Давлат бошқарувини янтилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш тўғрисида”ги Конституциявий қонуни // Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами. 2007 йил. 4-сон, 161-модда.

8. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодекси (2010 йил 1 октябргача бўлган ўзгартиш ва қўшимчалар билан). Расмий нашр. – Т.: “Адолат”, 2010. – 408 б.

9. Ўзбекистон Республикасининг "Норматив-хукуқий хужжатлар тўғрисида"ги Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисинг Ахборотномаси. 2001 йил, 1–2-сон, 8-модда.

10. Ўзбекистон Республикасининг “Ўлим жазосини бекор қилиш муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айrim қонун хужжатлариiga ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги Қонуни, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2007 йил, 6-сон, 248-модда.

11. Ўзбекистон Республикасининг “Қамоққа олишга санкция бериш хукуки судларга ўтказилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айrim қонун хужжатлариiga ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги Қонуни, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2007 йил, 6-сон, 248-модда.

12. Ўзбекистон Республикасининг “Судлар тўғрисида”ги Конуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. 2001 йил, 1–2-сон, 10-модда.

13. Ўзбекистон Республикасининг “Оммавий ахборот воситалари тўғрисида”ги Конуни // “Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами”, 2007 йил, 3-сон, 20-модда.

14. Ўзбекистон Республикасининг “Телекоммуникациялар тўғрисида”ги Конуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Ахборотномаси, 1999 йил, 9-сон, 219-модда.

15. Ўзбекистон Республикасининг “Ахборот олиш кафолатлари ва эркинлиги тўғрисида”ги Конуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1997 йил, 4–5-сон, 108-модда.

16. Ўзбекистон Республикасининг “Ахборот эркинлиги принциплари ва кафолатлари тўғрисида”ги Конуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. 2003 йил, 1-сон, 2-модда

17. Ўзбекистон Республикасининг “Ахборотлаштириш туғрисида”ги Конуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2004 йил, 1–2-сон, 10-модда.

18. Ўзбекистон Республикасининг 1991 йил 18 ноябрда қабул килинган “Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида”ги Конуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси. 2008 йил, 12-сон, 637-модда.

19. Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикасининг референдуми тўғрисида”ги Конуни янги таҳрири // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. 2001 йил, 9–10-сон, 176-модда.

20. Ўзбекистон Республикасининг 1993 йил 28 декабрда қабул килинган “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида”ги Конуни янги таҳрири // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси. 2008 йил, 12-сон, 637-модда.

21. Ўзбекистон Республикасининг 1994 йил 5 майда қабул килинган “Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисида”ги Конуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси. 2008 йил, 12-сон, 637-модда.

22. Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикасида жамоат бирлашмалари тўғрисида”ги Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1991 йил, 4-сон, 76-модда
23. Ўзбекистон Республикасининг “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида”ги Қонуни (янги таҳрири) // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. 1999 йил, 5-сон, 110-модда.
24. Ўзбекистон Республикасининг “Нодавлат нотижорат ташкilotлари тўғрисида”ги Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1999 йил, 5-сон, 115-модда.
25. Ўзбекистон Республикасининг “Нодавлат нотижорат ташкilotлари фаолиятининг кафолатлари тўғрисида”ги Қонуни // Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами, 2007 йил, 1–2-сон, 2-модда.
26. Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси. – Т.: Адолат, 2007.
27. Ўзбекистон Республикасининг “Банк ва банк фаолияти тўғрисида”ги Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. 1996 йил, 5–6-сон, 54-модда.
28. Ўзбекистон Республикасининг “Акциядорлик жамиятлари ва акциядорларнинг хуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида”ги Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. 1996 йил, 5–6-сон, 61-модда.
29. Ўзбекистон Республикасининг 2000 йил 25 майда қабул қилинган “Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида”ги Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2000 йил, 5–6-сон, 140-модда.
30. Ўзбекистон Республикасининг 2003 йил 11 декабрдаги “Хусусий корхоналар тўғрисида”ги Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Қонун хужжатлари тўплами. 2004 йил, 3-сон, 28-модда.
31. Ўзбекистон Республикасининг “Давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш тўғрисида”ги Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси. 1992 йил, 1-сон, 43-модда.

32. Ўзбекистон Республикасининг “Хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини давлат томонидан назорат қилиш түғрисида”ги Конуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. 1999 йил, 1-сон, 8-модда.

III. Махсус адабиётлар:

1. Адилходжаева С.М. Глобализация и стратегия государства.– Т.: ТГЮИ, 2007. – С. 130.
2. Адилходжаева С.М. Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан: основные направления деятельности. – Т.: “Фан”, 2010. – С. 190.
3. Азизхўжаев А.А. Давлатчилик ва маънавият. – Т.: Шарқ, 1997. – 112 б.
4. Азизхўжаев А.А. Мустақиллик: курашлар, изтироблар, кувончлар – Т.: ~~Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси~~, 2001. – 153 б.
5. Азизхўжаев А.А. Демократия халқ ҳокимияти демактир. – Т.: Шарқ, 1996. – 226 б.
6. Азизхўжаев А., Хусанов О., Азизов Х. Конституциявий хукуқ: изоҳли лугат. – Т.: Ўзбекистон, 2006. – 583 б.
7. Бобоев Ҳ.Б., Исломов З.М., Чориёров У. Давлат ва хукуқ назарияси. – Т.: Иқтисодиёт ва хукуқ дунёси, 2000. – 528 б.
8. Дустмуҳаммадиев Х. Оммавий ахборот воситаларини ривожлантиришнинг демократик андозалари. – Т.: “Ўзбекистон” НМИУ, 2005. – 56 б.
9. Жумаев О. Сиёсий партияларнинг сайлов жараёнидаги этикаси. – Т.: ТДЮИ. 2004. – 26 б.
10. Зокиров И. Б. Фуқаролик хукуки, Дарслик. – Тошкент, ТДЮИ, 2009. 1-қисм. – 384 б.
11. Исломов З.М. Общество, государство, право. – Т.: Адолат, 1997. – С. 227.
12. Исломов З.М. Ўзбекистон модернизациялаш ва демократик тараққиёт сари. – Т.: Ўзбекистон, 2005. – 264 б.
13. Исломов З.М. Давлат ва хукуқ назарияси. Т.: Адолат, 2007. – 916 б.

14. Исломов З.М. Фуқаролик жамияти: кеча, бугун, эртага. – Тошкент: ТДЮИ, 2002. – 87 б.
15. Мирзо F., Хидиров С. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва оммавий ахборот воситалари./ Масъул муҳаррир юридик фанлар доктори, профессор А.Х.Сайдов. – Т.: ТДЮИ, 2005. 9-б.
16. Мухитдинова Ф. “Суд-хуқук ислоҳотлари йўлида”, “Демократлаштириш ва инсон хуқуклари”, 2002 йил. 3-4-сонлар;
17. Одилкориев Х. Конституция ва фуқаролик жамияти. – Тошкент: Шарқ, 2002. -320 б.
18. Окилов О. Избирательное право в Республике Узбекистан. Научно-практическое пособие. – Т.: ИПТД им. Г.Гуляма, 2004. – С. 70.
19. Раҳмонкулов X., Рӯзиназаров Ш., Оқюлов О., Азизов X., Имомов Н. Хусусий мулк объектларининг хуқукий мақоми. – Т.: Ўзбекистон Республикаси Президенти хузуридаги амалдаги қонун хужжатлари мониторинги институти, 2007.
20. Раҳмонкулов X. Фуқаролик хуқуқининг объектлари. Ўкув қўлланма. – Т.: ТДЮИ, 2009. –14 б.
21. Рустамбаев М. X. Курс уголовного права Республики Узбекистан. В 5 томах. Учебник для ВУЗов, –Т.: ТГЮИ, 2009.
22. Рустамбаев М. X. Сайлов қонунчилигини бузганлик учун жавобгарлик. –Тошкент, ТДЮИ, 2004. –40 б.
23. Рустамбаев М. X., Тухташева У. А. Судебно-правовая реформа в Республики Узбекистан: попытка осмысления. –Т.: ТГЮИ, 2010. – С. 458.
24. Рустамбаев М. X., Тухташева У. А. Ўзбекистон Республикасида суд ҳокимияти ва суд хуқук ислоҳоти: илмий-публицистик нашр –Т.:ТДЮИ нашриёти, 2009. – 559 б.
25. Рустамбаев М. X. Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексига шарҳлар. Умумий қисм. –Т.: ILM ZIYO, 2006. – 608 б.
26. Рустамбаев М. X. Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексига шарҳлар. Махсус қисм. –Т.: ILM ZIYO, 2006. – 912 б.
27. Сайдов А.Х. Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий хуқуқи. –Т.: Шарқ, 2001. –762 б.

28. Тансыкбаева Г.М. Гражданское общество – понятие, идеино-теоретическая основа, современность // Фуқаролик жамияти. – Тошкент, 2004. № 1, – 52–57-б.
29. Тұлаганов А.Т. Давлат ҳокимиятининг вакиллік ва үзини үзи бошқариш органлари фаолиятini ташкил этиш. – Т.: 2002. – 196 б.
30. Халилов Э.Х. Сайлов тұғрисидаги Ўзбекистон қонунчилигининг қарор топиши ва ривожланиши: (Олий Мажлис шакллашишининг ҳуқукий асослари). – Т.: Ўзбекистон. 1999. – 96 б.
31. Ўзбекистон Республикаси Конституциясига шарх // Азизхұжаев А.А., Абдумажидов F., Ахмадшаева М.А. ва бошқ; – Т.: Ўзбекистон, 2008. – 496 б.
32. Ҳусанов О.Т. “Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг ролини күтейтириш тұғрисида”ги Конституциявий конунга ва Ўзбекистон Республикаси Конституциясинг 89-моддасига, 93-моддасининг 15-бандига, 102-моддасининг иккинчи кисмiga киритилган тузатищларга шархлар. – Т.: Адолат, 2007. – 52 б.
33. Ҳусанов О.Т. ва бошқ. “Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тұғрисида”ги Қонунга шархлар. – Т: Ўзбекистон, 2007. – 112 б.
34. Baratov M.X. Mulk huquqi. – Т.: TDYI, 2009. – 366 б.

МУНДАРИЖА

Кириш	3
I. Давлат ҳокимияти ва бошқарувини демократлаштириш	6
II. Суд-хукуқ тизимини ислоҳ этиш	17
III. Ахборот соҳасини ислоҳ қилиш, ахборот ва сўз эркинлигини таъминлаш	35
IV. Ўзбекистонда сайлов ҳуқуқи эркинлигини таъминлаш ва сайлов конунчилигини ривожлантириш	45
V. Фуқаролик жамияти институтларини шакллантириш ва ривожлантириш	53
VI. Демократик бозор ислоҳотларини ва иқтисодиётни либераллаштиришни янада чукурлаштириш	63
Хулоса	70
Кўргазмали тақдимот слайдлари	71
Фойдаланилган адабиётлар рўйхати	146

М.Х.РУСТАМБАЕВ

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ПРЕЗИДЕНТИ И.А.КАРИМОВНИНГ
“МАМЛАКАТИМИЗДА ДЕМОКРАТИК
ИСЛОҲОТЛАРНИ ЯНАДА ЧУҚУРЛАШТИРИШ
ВА ФУҶАРОЛИК ЖАМИЯТИНИ
РИВОЖЛАНТИРИШ КОНЦЕПЦИЯСИ”НИ
ЎРГАНИШ БЎЙИЧА МАЪРУЗА МАТНИ**

Муҳаррирлар:

А. Омонов,

Г. Ортиқхўжаева

Техник муҳаррир:

А. Аҳмедов

Компьютерда

саҳифаловчи:

Ш. Расулов

1700c.

O'QUV ZALI

Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги
хузуридаги «Адолат» нашриёти. Нашр. лиц. AI №133, 14.03.09.
100000, Тошкент шахри, Буюк Турон кўчаси, 41-уй.

Босишга рухсат этилди 08.04.2011 й.
Қофоз бичими 60x84^{1/16} «AntiquaUz» гарнитураси.
Офсет усулида чоп этилди. Босма табори 9,75.
Нашриёт ҳисоб табори 8,25. Адади 20 000 нусха.
11-611-буюртма. Нархи шартнома асосида.

Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлигининг
«Ўзбекистон» нашриёт-матбаа ижодий уйидаги чоп этилди.
100129. Тошкент, Навоий кўчаси, 30-уй.