

332
X-19
Узбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат ва жамият курилиши академияси

338 —

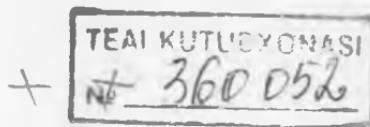
✓ *o*
w

Низомиддин Ҳайдаров

МОЛИЯ

(I қисм)

2032813



“Академия”
Тошкент
2001

Тақризчилар: Тоҳир Маликов, иқтисод фанлари
доктори, профессор
Ҳасанбой Жамолов, иқтисод фанлари
номзоди, доцент

Масъул мухаррир: О.О.Олимжонов, иқтисод фанлари
доктори, профессор

Мазкур қўлланмалада бозор иқтисодиётининг асосий элеменларидан бири бўлган молиянинг назарий масалалари ўз аксини топган бўлиб, уила муаллиф ўзининг асосий ликкать-зътиборини молиянинг иқтисодий моҳияти ва функциялари, молиявий сийёсатнинг стратегияси ва тактикаси, молиявий бошкарув ва бозор иқтисодиёт шароитида ундан туб ўзгаришилар, молиявий назоратнинг асосий бўгини саналган аудиторлик назоратининг вужудга келиши, молиявий бозорининг таркибий кисми ҳисобланган қимматли қогоzlарга қаратган.

Унбу қўлланма иқтисодий йўналишидаги Олий ўқув юртлари ва коллеж таалабалари хамда молия назарияси билан шуғулланыётган барча мутахассисларга мўлжалланган.

ББК 65.261 я 73

Кириш

Ўзбекистон Республикасида ҳақиқий бозор иқтисодиётига ўтишнинг илк босқичи 1991 йилдан бошланди десак, хато килмаймиз. Чунки айнан ўша даврлардаёқ, ҳўжалик субъектлари ва жисмоний шахсларнинг давлат билан молиявий муносабатлари янгитдан шаклана бошланди. 1992 йилнинг дастлабки ойларидан бошлаб Қўшилган қийматдан олинадиган солик, Акцизлар ва Юридик шахслардан даромад соликларининг жорий этилиши янги солик тизимини кучга кирганинигидан далолат беради. Мазкур соликлар режали иқтисодда мавжуд бўлган асосий фондлар, меҳнат ресурслари ва шу каби тўловлар ўрнини эгаллаш билан бирга, давлат бюджети даромадида хам салмоқли ўринни эгаллай бошлади.

Айрим олимлар ва мутахассислар бащоратига қарамакарши холда бозор иқтисодиётига ўтиш анча кийин ва муаммоли амалга ошмоқда. Зотан, баҳоларни эркинлаштириш, давлат корхоналарини хусусийлаштириш оркали ишлаб чиқариш қуролларига турли хил мулк шаклларининг жорий килиниши, бозор ва молия инфраструктурапари ташкил қилинган бўлса-да, бозор муносабатлари устидан тўлақонли галаба қилди, дейишга асос бўлганича йўқ. 1996 йилга кадар, кисман инфляция сакрашлари, маҳсулот ишлаб чиқаришнинг 90-йиллар даврига нисбатан пасайиш тенденциялари намоён бўлди ва давлат бюджетида сурункали камомад вужудга келди. Ушбу молиявий инқирозлар, ўз ўрнида, бозор иқтисодига хос ўсиш тенденцияларига салбий туртки бўлди, албатта. Аммо шуни таъкидлаш лозимки, 1996-йилдан бошлаб, ялпи ички маҳсулот тақсимоти ахоли жон бошига нисбатан ўсиш тенденцияси бошланиши билан бирга давлат бюджети камомади жаҳон андозасида қабул қилинган талабларга мос кела бошлади.

Республикада кенг ахоли томонидан ташкил қилинётган кооперативлар, масъулияти чекланган ташкилотлар, оиласиёй ва якка тартибдаги корхона, қўшма корхоналар, ҳиссадорлик жамияти кўринишидаги корхо-

налар хўжалик юритувчи субъектларнинг микдорини ошишига олиб келди. Кичик ва ўрта корхоналар салмоги сезиларли равишда қенгайди. Тадбиркорларнинг иичан фаолиятини оширишга халкаро алоқаларда иқтисодий эркинликларнинг жорий килиниши мухим ахамият касб этди. Бозор муносабатларининг ушбу ижобий үзгаришлари тургунликдан ривожланишга қараб интилишига туртки бўлди, албатта. Бирок бундан-да юксак ривожланиш учун улкан молия ресурсларини ташкил қилиш ва уларни қайта таҳсимлашни ҳозирги давр талаб этади. Молия ресурслари давлат ихтиёрида шаклланган бўлиб, уларни маҳаллий бюджетлар ва республика бюджети, нобюджет фонdlар орқали бошқариб туриш билан бир қаторда, хўжалик юритувчи юридик шахслар ихтиёрида ҳам айланма маблаглар ва резерв ресурслар шаклида намоён бўлиши лозим. Ва нихоят, бозор иқтисодиёти шароитида жисмоний шахсларнинг пул жамгармалари янги хўжалик юритишда фаол иштирик этиши керак.

Режали иқтисод даврида молия назариясига бўлган эътибор иқтисодий конунлардан келиб чикмасдан, идеология гояларига бурканган эди.

Мазкур қўлланмада асосий эътибор молия моҳиятининг замонавий назарий масалалари, уларни ривожлантиришнинг бош йўналишлари; молия тизимининг соҳалари, бутинлари ва уларнинг кенгайтирилган ишлаб чиқаришдаги роли; молиявий сиёsat; молияни бошқариш; молиявий назорат, назоратнинг янги усувлари каби назарий масалалар ва улардан бозор иқтисоди даврида самарали фойдаланишга қаратилган.

Қўлланма айрим камчиликлардан ҳоли бўлмаслиги мумкин. Китобхонларнинг бу борадаги барча фикр-мулоҳазалари ва таклифлари муаллиф томонидан миннатдорчилик билан қабул қилинади.

Молиянинг иқтисодий моҳияти ва функциялари

Молиянинг иқтисодий моҳияти

Кўп холларда, аҳоли ва айрим мутахассислар ўртасида молия категориясини пул категорияси билан бир хил маъно беради деб тушунилади. Агарда ана шундай бўлса, нима учун бир категорияга икки хил номдаги термин ишлатилади. Молия ўзи нима? Ушбу саволга ҳаққоний жавоб топиш учун унинг тарихий келиб чиқишига мурожаат қиласиз.

Молия термини илк бор умумиқтисодий категория¹ сифатида XIII-XV асрлардан бошлиб Италиянинг ривожланган савдо шаҳарларида ишлатилиб, дастлабки даврларда ҳар қандай пул тўловлари молия деб юритила бошлиди. Сўнгра у ҳалқаро масштабда кўллана бориб, давлат пул фондини ташкил қилиш борасида қатнашаётган аҳоли ва давлат ўртасидаги пул муносабатлари тизими билан bogлик тушунча, деб юритилди. Шундай килиб, молия категорияси ўзида қуидаги хусусиятларни акс эттиради:

- биринчидан, икки субъект ўртасидаги пул муносабатлари, яъни молиянинг вужудга келиши ва фаолият курсатишига материал асос бўлиб, факат пул хизмат килади (агарда иқтисодий муносабатларда пул иштирок этмас экан, молия ҳам пайдо бўлиши мумкин эмас);
- иккинчидан, молиявий муносабатлар жараёнида субъектлар турлича ҳуқук ва мажбуриятларга эга бўлади. Масалан, улардан бири бўлган давлат маҳсус мақомга эга;
- учинчидан, молиявий муносабатлар жараёнида пул маблағларидан умумдавлат фондлари шаклланган. Шунга биноан айтиш мумкинки, ана шу муносабатларда молиянинг фондлилик хусусияти вужудга келади;

¹ А.Ўлмасов, М.Шарифхўжаев “Иқтисодиёт назарияси” Т. “Мехнат”-1995 йил 11-бет. “Умумиқтисодий категориялар-иктисодий гаракиётнинг ҳамма босқичларига хос бўлган, лекин социал-иктисодий системага алоқаси бўлмаган умуминсоний муносабатларни ифодаловчи категориялар”.

- тұртқынчидан, давлат бюджетининг даромад қисмiga маблағларнинг үзлуксиз келип туришини таъминлаш учун мажбурий характерга эга бўлган соликлар, йигимлар ва бошқа тўловларнинг хукуқий нормаларини ишлаб чиқадиган ва жорий қиласидаги давлатнинг ўзига хос фискал аппарати пайдо бўлади.

Юкорида зикр этилган хусусиятларнинг барчаси - молиянинг вужудга келишига таъсир этган асосий омиллар хисобланади. Бироқ, молия иқтисодий категория сифатида пул муносабатларини ўзида акс эттираса-да, барча пул муносабатлари хам молияга таалужли бўлавермайди. Масалан, ишчи корхонадан ўз иш фаолияти учун иш ҳаки олади, ушбу жараён ишчи ва иш берувчи ўргасидаги иқтисодий муносабат бўлиб, молиянинг пайдо бўлишига билвосита шароит яратади. Агар ана шу ишчи, олган иш ҳакидан давлат бюджетига соликлар тўлаган такдирда, молия бевосита иқтисодий категория сифатида иштирок этади. Яна бир мисол, ишчи хужалик бозоридан истеъмол буюмларини харид қилса, ушбу муносабат зотан товар - пул муносабати бўлса-да, бироқ молиявий муносабат бўлмасдан факат олди-сотдига хос бўлган иқтисодий муносабатни шакллантиради.

Энди, биз куйидаги мураккаб мисол орқали молиянинг иқтисодий категория сифатида пайдо бўлиш жараёнига эътиборимизни қаратсак. Дейлик, корхона ишлаб чиқаришни ривожлантириш ва замонавийлаштириш мақсадида бирор-бир тижорат банкидан кредит ресурслари олди: ушбу жараён корхона ва тижорат банки ўргасидаги пул муносабати бўлиб, молиявий муносабатни ўзида акс эттиромаяпти. Демак, айни ана шу корхона мақсадига эришиш учун давлат бюджетидан молиявий ресурсларни субвенция, дотация шаклида олган тақдирдагина молиявий муносабатлар шаклланади ва натижада молия вужудга келади.

Хулоса қилиб айтганда, молия - бу ҳамиша пул муносабатлари бўлиб, ушбу муносабатда иштирок этадиган томонлардан бири, албатта, давлат, маҳаллий ҳокимият ёки унинг ваколатини олган бирор-бир орган бўлиши шарт.

Жамиятда амалга оширилаётган пул муносабатларининг аксарият қисми эквивалент хусусиятга эга, яъни пул

ресурсларининг бир томондан иккинчи томонга ҳаракати хамиша қарама-қарши товар ёки хизмат ҳаракатига тўгри келиб, томонлар ўзаро иқтисодий қоникиш ҳосил қиласди. Молиявий муносабатда пулнинг ҳаракати ноэквивалент хусусиятга эга бўлади. Бундай пайтда пулнинг ҳаракатига товар ёки хизмат ҳаракати қарама-қарши юрмайди. Ушбу таомилга тўгри келмайдиган бирдан-бир молиявий муносабат шундан иборатки, у хам бўлса, қачонки давлат қарзли кимматбаҳо қоғозларни муомалага чиқариб согтан холларда. Масалан, хозирги кунда Молия вазирлиги ҳукумат номидан муомалага қисқа мулдатли газна мажбуриятларини чиқариб сотмоқда, мазкур жараёнда товарнинг ҳаракатига қарама-қарши бўлган пул ҳаракати эквиваленти вужудга келмоқда.

Режали иқтисодиёт давридаги маҳсус молияга таалукли фанларда молия ҳақидаги тушунчани қўйидагича ифодалаб беришга ҳаракат килинган эди. Давлат томонидан тескинга кўрсатилаётган маориф, согликни саклаш ва ижтимоий хизматларни мажбурий тўловлар орқали эквивалент бўлишини тан олмасдан, молия - давлатнинг мавжудлиги билан боғлик бўлган пул муносабатлари натижасида шакланади, деб кўрсатиларди.

Шуни алоҳида назарда тутиш керакки, ижтимоий такрор ишлаб чиқариш жараёнида қатнашाटган (ишлаб чиқариш, тақсимлаш, айрибошлаш ва истеъмол) тўрт босқичдан бирида, молия иқтисодий категория сифатида бевосита тақсимлаш босқичида иштирок этади. Бу ерда молиянинг такрор ишлаб чиқариш жараёни босқичларига бевосита ва билвосита таъсири ҳақида гап боради. Одатда соликлар ҳажми, уларнинг олиниш механизми, тўгридан-тўгри истеъмол билан ишлаб чиқаришнинг ўсиши бирбирига бевосита боғлик бўлади. Агарда, давлат мамлакатда яратилган ялпи ички маҳсулотнинг улушкини канчалик кўп ўз ихтиёрига олса, кенгайтирилган ишлаб чиқариш ҳажми қисқариб бориб, бунга қарама-қарши ноишлаб чиқариш жараёнининг чегараси кенгайиб боради. Бундан ташқари, молия ишлаб чиқариш жараёнидаги ишлаб чиқариш ва айирбошлаш босқичида бевосита қатнашмасдан, балки айнан ишлаб чиқариш соҳасида яратилаётган

даромадни тақсимлаш ва қайта тақсимлашда иштирок этади.

Биз ишлаб чиқариш ҳақида фикр билдирганда ҳар қандай иқтисодий ва ижтимоий самара келтирадиган қонуний фаолиятни назарда тутаяпмиз. Чунки иқтисодий самара (фойда, даромад) молиянинг асосий тақсимлаш объектлари хисобланади. Кўпчилик ҳолатларда ишлаб чиқариш ва айирбошлаш боскичи молиянинг обьекти бўлиб, пул ҳамда товарларнинг ҳаракати хисобланади (қачонки, эгри соликлар иштирок этган ҳолларда).

Умумиқтисодий категория фаолияти ҳақида фикр юритганимизда, ана шу категориянинг абстракт ҳусусиятга эга эканлигини тушунишимиз зарур. Реал ҳаётда ҳар қандай категория - бу бизнинг билим даражамизнинг акс эттирувчисидир. Биз бу нарсани тушунамизми, тушунмаймизми барибир ушбу иқтисодий категориялар жамиятда ўёки бу кўринишда мавжуд бўлади. Агар биз иқтисодий категорияларни идрок этмасак, таъсир ҳаракатини хисобга олмасак ва улардан оқилона фойдаланмасак, улар мамлакатга иқтисодий тургунлик, молиявий кризис ҳолатларини олиб келиши мумкин. Бунга ёркин далил килиб, собиқ итифоқнинг режали иқтисодиёти тафсилотларини мисол сифатида келтириш мумкин.

Аниклик киритиш мақсадида соликлар ҳақидаги вазиятни кўриб чикамиз. Улар қачон вужудга келган. Ибтидоий ёзувларга мурожаат қиласдан англашимиз мумкинки, хукumat ўз армиясини саклаш, кўргонлар куриш, савдо йўлларини химоя қилиш, сигиниш жойларини ташкил этиш ва бошқа умумбашарий эҳтиёжларни маблаг билан таъминлаш мақсадида қарамогидаги аҳоли даромадининг бир қисмини турли хил кўринишларда, асосан, соликлар шаклида газнага олишга мажбур бўлган. Ривожланишнинг ilk даврларида соликлар натурал кўринишда бўлиб, аҳоли даромад объектининг 1/10 қисмини ташкил этган. Кўп ҳолларда, шахсий ташаббус кўрсатган аҳоли закот ҳусусиятига эга бўлган тўловларни ҳам амалга оширган.

Секин-аста жамиятда ишлаб чиқарувчиларнинг табакаланиши, хизмат кўрсатувчи субъектларнинг пайдо бўлиши ва турли хил мулкчилик шаклларининг вужудга

келиши ҳамда бошқа объектив сабаблар соликларнинг натурал шакли ўрнига қиймат пул кўринишида жорий этила бошланди. Шундан сўнг соликлар пуллик хусусиятини намоён қила бошлади. Соликларнинг турлари рангбаранг бўлиб, соликка тортиш объектлари ўзгара бошлаб, табакалашган солик ставкалари жорий этила бошлади. Жамоат фикрини инобатга олиб, мамлакатда қабул қилинган қонунларга асосан соликлар мажбурийлик хусусиятига эга була бошлади. Аммо ҳаёт тажрибаси шуни кўрсатмодаки, жисмоний ва юридик шахс кўринишидаги солик тўловчилар даромадидан соликка тортиш салмоги 30-35 фойиздан ошгандан кейин, солик тўлашдан қочиш ва солик объектларини яшириш аломатлари намоён бўлади. Натижада, азалдан солик тизимида мавжуд бўлган, яъни давлат ва солик тўловчилар ўргасида кўп асрлик тарихий келишмовчиликлар ўз аксини топа бошлайди. Бундай келишмовчиликларнинг поёнига стиш учун солик чегарасини пасайтириш керак, яъни максимал солик ставкаси даромад суммасида шундай бўлиши керакки, у ҳолат солик тўловчининг рагбатлантиришга ундаши ва ишлаб чиқаришни ривожлантиришга даъват этиши лозим. Акс ҳолда солик тўловчиларнинг норозилиги кўпаявериши табиий ҳол бўлиб қолаверади.

Тўгрисини айтганда, солик ставкаси ва соликка тортиш объектини белгилашга жуда кўп омиллар таъсир килиб, унинг ўлчамини ҳисоб-китоб қилиш имконияти жуда оғирдир. Бироқ, муайян бир давлатда ва аник бир вактда ҳисоб-китоб қилиш имконияти бор. Солик ҳажмини ҳисоб-китоб қилишга муайян давлатнинг ижтимоий, иқтисодий, сиёсий, техник, табиий, демографик ва бошқа хусусиятлари бевосита таъсир кўрсатса, атрофдаги мамлакатлар ва умумжаҳон ҳамжамиятидаги ҳодисалар ҳамда сиёсий тузумлар билвосита ўз таъсирини ўтказмасдан колмайди. Товар-пул муносабатлари устувор аҳамият касб этаётган бир пайтда, давлат жамиятни бошқариш учун ўз олдида турган бурч ва вазифаларни бажариш мақсадида керак бўлган молиявий маблагни соликлар ҳамда солик функциясини бажарувчи бошқа мажбурий тўловлар орқали шакллантириб боради. Шунинг учун ҳам бозор иқтисодиёти

шароитида ҳукумат соликларни бекор кила олмайди. Нафакат бозор муносабатлари шароитида, балки собиқ иттифок давридаги режали иқтисодда ҳам соликлардан бюджет даромадини шакллантиришила кенг фойдаланилган. Чунки ўша даврда давлат ишлаб чиқариш куролларининг мутлоқ эгаси бўлиб, тармоқлар иқтисодидаги корхоналар фойдасидан ажратмалар, тұловлар ва йигимлар хисобига марказлашган пул фондини шакллантирар эди.

Иқтисодий категория бизнинг билим даражамизни, борликдаги реал жараёнларни амалга ошириш хақидаги кўрсаткичларни щунчаки акс эттирмайди. Иқтисодий қонун ва категорияларни билишни биз секин-аста англаймиз. Агарда иқтисодиёт ўзгармас ва қатъий схемада бўлганда эди, иқтисодий қонунлар ва категорияларни тубдан ўрганишга ҳожат қолмасди. Бирок ҳаёт жабхалари тезда ўзгариб бормоқда, ишлаб чиқариш кучлари эса ундан-да тез ўзгармоқда, ишлаб чиқариш муносабатлари ҳам бир жойда тургунлигича қолгани йўқ. Зоро, товар пул муносабатлари устувор аҳамиятга эта экан ва давлат жамиятни асосий бошқарувчиси сифатида намоён бўлар экан, қайсики, мана шу икки йўналишнинг устуворлиги, молиянинг умумиқтисодий категория сифатида ҳаракатда бўлишига асосий база яратиб беради. Бундай шароит ўзгариб қолган тақдирда, янги авлод, шаклан ўзгарган иқтисодий категория ва қонунларни ўzlари танлаб оладилар.

Молия иқтисодий категория бўлгани учун - унинг ички моҳиятини очиб берувчи куйидаги таъриф берилади. Шундай қилиб, «Молия - бу умумиқтисодий категория бўлиб, жами ижтимоий маҳсулотнинг қийматини тақсимлайди ва қайта тақсимлайди, натижада, ҳукумат ихтиёрида марказлашган пул фондлар(даромад)и, ҳужалик субъектлари ихтиёрида эса марказлашмаган пул фондларини шакллантиради ва улардан самарали фойдаланишга хизмат килади».

Ушбу иқтисодий таърифдан келиб чиқиб, марказлашган даромад (фонд)лар ва марказлашмаган фондларнинг хусусиятлари, ўрни ва жамиятнинг ижтимоий-иктисодий ҳаётидаги ролини кўрсатиб ўтиш мақсадга мувофиқдир.

Марказлашган пул фондлари мамлакат миқёсидаги

умумбашарий ахамиятта молик бўлган чора-тадбирларни молиялаштиришга мўлжалланган молиявий ресурслардир. Марказлашган пул фонdlари алоҳида территория, тармок ёки хўжалик субъектлари манфаатини иктиносидий кондириш учун сарфланмасдан, балки молиялаштириладиган обьект умумжамият манфаатларига тўлиқ мос келганлиги учун амалга оширилади. Фикрни янада ойдинлаштириш учун юқорида зикр этилган жумлани муайян мисолларда келтириб ўтамиз. Масалан, “ЎзДЭУ” автомобиль ишлаб чиқариш корхонаси (Андижон), “Коровулбозор” нефтни қайта ишлаш бирлашмаси (Бухоро), “Самқучавто” юк ва йўловчи ташувчи автомобиль ишлаб чиқариш корхонаси (Самарқанд), шакар тайёрлаш корхонаси (Хоразм) ва кўплаб шунга ўхшаш корхоналар. Ушбу корхоналарни ташкил этиш ва ишга тушириш факатгина шу кўрсатилган вилоятлар ёки тармок вазирлиги манфаатини ҳимоя килиш учун эмас, балки умумдавлат эҳтиёжини инобатга олган ҳолда ташкил қилинган чора-тадбирлардир.

Марказлашган пул даромад (фонд)ларининг микдори унчалик кўп бўлмаса-да, лекин улар орқали амалга оширилаётган тадбирлар салмоги жамият учун жуда муҳим ахамият касб этади. Ҳозирги кунда марказлашган пул фонdlарининг қўйидаги турлари мавжуд: Давлат бюджети, Пенсия фонди, Давлат бандлик фонди, Давлат йўл фонди ва бошқа умумдавлат ахамиятидаги фонdlардир. Марказлашган пул фонdlарининг яна бир ўзига хос томони шундаки, улар фақат хукумат ихтиёрида бўлади (мазкур фикрлар ҳакида кейинги кисмда батафсилроқ маълумот бериб ўтамиз).

Марказлашмаган пул фонdlари - бу ишлаб чиқаришда, хизмат кўрсатишда ва иш бажаришда банд бўлган хўжалик субъектлари ихтиёрида бўлиб, факатгина ана шу корхоналар тасарруфида ташкил қилинади ва ижтимоий-иктиносидий, молиявий ҳамда хўжалик фаолиятини пул маблаглари билан таъминлашда ишлатилади.

Тармоқлар иктиносидаги хўжалик субъектларининг тузилиши, мулкчилик шакли ва фаолият тuri ранг-баранг бўлганлиги сабабли, марказлашмаган пул фонdlарининг ҳам турлари хилма-хилдир. Аммо барча тармоқларга хос бўлган

умумий марказлашмаган фонdlар ҳам мавжуд бўлиб, улар куйидагилардан иборат: Иш ҳаки фонди, Моддий рағбатлантириш фонди, Фан-техникани ривожлантириш фонди, Амортизация фонди, Резерв фонди ва бошқалар. Айrim муассасалар ҳам мавжудки, уларнинг хизмат кўрсатиш фаолияти ишлаб чиқариш соҳасида фаолият кўрсатаётган корхоналарнига караганда фарқланади. Ва уларда ўзига хос марказлашмаган фонdlар ташкил қилинади. Масалан, Олий ва ўрта маҳсус ўкув юртларида, юқорида кўрсатиб ўтилган фонdlардан ташқари талабалар учун мўлжалланган “Стипендия” фонди ташкил қилинади.

Молияни бошқа иктиносий катсогориялардан ажратиб турувчи бир нечта алоҳида белгилари мавжуд бўлиб, уларнинг асосийлари куйидагилардан иборат.

- молия - бу пул муносабатлари;
- молия - бу фонdlарни ташкил этувчилик белгиси;
- молия - бу давлатнинг бошқарув органи сифатида борлиги;
- молия - бу жами ижтимоий маҳсулотни тақсимлаш ва қайta тақсимлаш муносабатлари;
- молия - бу ҳамиша ноэквиалентлик хусусияти.

Ушбу аниқловчи белгилар молиянинг моҳияти ва мазмунини очиб берувчи хусусиятлари бўлиб, жами ижтимоий маҳсулотнинг қийматини тақсимлашда ва қайta тақсимлашда у ёки бу кўринишда намоён бўлади.

Молия функциялари

Молиянинг туб моҳияти у амалга ошираётган функциялар оркали намоён бўлади. Олимлар ўртасида ҳанузгача молия функцияларининг микдори ва тузилиши ҳакида чексиз тортишувлар мавжуд бўлиб, назариячилар бирор бир яқдил қарорга кела олганлари йўқ. Масалан, молия назарияси соҳасидаги маълум ва машҳур олимлардан бири, профессор А.М. Бирман молиянинг қуйидаги уч функциясини ажратиб кўрсатади:

1. Хўжалик фаолиятини пул маблаглари билан таъминлаш функцияси
2. Пул бирлиги билан назорат қилиш функцияси

3. Тақсимлаш функцияси

Профессор Э.А.Вознесенский ва профессор А.М.Александровларнинг таъкидлашича молия куйидаги функцияларни бажаради:

1. Пул даромадлари ва фондларини шакллантириди
2. Пул даромадлари ва фондларидан фойдаланади
3. Назорат

Профессор И.Т.Балабановнинг фикрига биноан, бозор иктисодиётига ўтиш шароитида молия ўзининг тақсимлаш функциясида намоён бўла олмайди.

Аммо молия - бу жамиятнинг асосий бошқарувчиси бўлган давлат томонидан ташкил қилинган пул муносабатлари йигиндиси бўлиб, пул фондларининг шаклланиши ва фойдаланиши жараёнида хизмат қилишини ҳеч ким рад эта олмайди.

“Турли тоифадаги ва кўп сонли пул фондларининг молиявий манбаи нима ҳисобланади?” - деган саволга шартсиз битта жавоб бўлади, у хам бўлса ялпи ички маҳсулотдир.

“Ялпи ички маҳсулот - мамлакатнинг ижтимоий-иктисодий ривожланишини умумлаштирувчи кўрсаткич бўлиб, у ишлаб чиқариш, хизмат кўрсатиш ва иш бажариш соҳаларидаги корхона, ташкилот ҳамда муассасалар фаoliyatining pirovard ikhtisodiy natijalariini uz ichiga oladi”. Ялпи ички маҳсулотнинг тақсимлаш жараёни давлат томонидан белгиланган молиявий дастаклар: норма, ставка, тариф, ажратмалар, йигим, солик, тўловлар ёрдамида амалга оширилади. Тўлиқ тушунча ҳосил қилиш учун оддий бир мисолни келтирамиз. Корхона маълум бир хилдаги маҳсулотни реализация килди ва натижада, корхонанинг ҳисоб-китоб ракамига тушум (выручка) келиб тушди. Ушбу сумманинг бир кисми ишлаб чиқариш жараёнини тўхтовсиз амалга ошириш мақсадида, истеъмол қилинган хом ашё ва айланма маблагларни қоплашга йўналтирилади. Асосий фондларнинг эскириши учун давлат томонидан белгиланган нормаларда амортизация ажратмалари ҳам маҳсус ҳисоб-китоб ракамига ўtkaziladi. Сўнгра, тайёр маҳсулотни вужудга келтиришда бевосита ва билвосита иштирок этган ишчи, ҳизматчиларнинг иш

ҳақи фондига нисбатан белгилантган ажратмалар Нобюджет фондлар (Пенсия фонди, Давлат бандлик фонди, Ижтимоий сугурта)га ажратиласди, қолган суммадан корхона ўрнатилган мажбурий тўловлар (солиқлар, йигимлар)ни давлатга ўтказади. Ва ниҳоят, корхона ихтиёрида соф фойда қолади. Корхона ихтиёридаги соф фойданинг шаклланиши - тақсимлашнинг бирламчи босқичи ўз поёнига етганидан далолат беради. Аммо иш ҳақи фонди ва соф фойда сунгти қайта тақсимлаш босқичига мойилдир. Иш ҳақи фонди ишчи ва хизматчилар хатти - ҳаракатига ҳамда қилган меҳнатига қараб меҳнаткашлар ўртасида, давлат томонидан белгилантган нормаларга асосан эса, давлат бюджетига ва пенсия фондига қайта тақсимланади. Корхоналар молиявий курсаткичининг асоси бўлган соф фойда ҳам хўжалик субъектлари ўртасида, уларнинг юқори ташкилотлари(агарда мавжуд бўлса) ва маҳаллий бюджетлар ўртасида қайта тақсимланади.

Молия тақсимлаш функцияси орқали, корхона ихтиёрида бир қанча даромадлар ва фондларни вужудга келтиради. Масалан, фойда қуидаги номарказлашган пул фондларининг молиявий манбаси ҳисобланади:

- ишлаб чиқариш ва ижтимоий ривожланиш фонди;
- резерв фонди;
- рагбатлантириш фонди;
- фан-техникани ривожлантириш фонди ва бошқалар (Корхонанинг мулк шаклидан ва фаолият курсатишидан келиб чиқиб яна турли хил номарказлашган фондлар тузиш мумкин).

Мазкур кўринишдаги тақсимлаш муносабатларида давлатнинг аралашуви пасайганлиги сезилади, аммо бутунлай мавқеи йўқ дейишига асосимиз йўқ. Юкорида таъкидланганидек, корхоналарнинг иқтисодий самараси, яъни сунгти молиявий натижаси бўлган - фойда мустакил равишда тақсимланади (албатта, маълум бир норма ва нормативлар асосида), бирок резерв фондларини шакллантиришда корхона Устав капиталнинг ҳажмидан келиб чиқиб, ушбу фондга ўтказилаётган фойданинг минимал ва максимал чегараларини давлат конун ёки маҳсус йўрикномалар орқали белгилаб туради. Бугунги кунда тижорат

асосида фаолият кўрсатаётган Кўшма корхоналарга Устав капитал кийматининг 25% миқдорига тенг миқдорда резерв фонdlари шакллантириш белгилаб қўйилган. Резерв фондининг шаклланиши манбаи - кўшма корхона фойдаси хисобланади. Ушбу фонд шаклланишига йўналтирилаётган фойда (даромад) соликка тортиш обьекти хисобланмайди.

Молиянинг ички моҳиятини тўлиқ очиб берувчи функциялари ҳакидаги олимлар ва стук амалиётчилар фикрларидан таҳлилий холоса чиқариб, молия асосан иккита функцияни бажаради, дейишга асос бор ва улар:

1. Таксимлаш ва қайта тақсимлаш функцияси

2. Назорат функцияси

Молиянинг тақсимлаш функцияси обьектлари - мамлакатда яратилаётган миллий даромад, тушум, даромад ва фойда хисобланади. Таксимлаш объектларини иккига бўлиш мумкин: биринчиси макроиктисодий кўрсаткич, яъни миллий даромад, иккинчиси микроиктисодий кўрсаткичлар, яъни тушум, даромад ва фойда. Тақсимлашнинг асосий ўрни миллий даромадни тақсимлашда кўпроқ намоён бўлади. Шунинг учун миллий даромаднинг ўзи нима эканлиги ҳақида фикр билдириб қўйиш мақсадга мувофиқ бўлади. “Миллий даромад - бу моддий ишлаб чиқариш тармоқларида ва тижорат асосида фаолият кўрсатаётган номоддий ишлаб чиқариш соҳаларида бир календарь йилида янгидан яратилган қиймат ёки ялпи ижтимоий маҳсулотнинг ишлаб чиқариш жараёнида истеъмол қилинган ишлаб чиқариш воситалари қиймати (амортизация ажратмалари) чегириб ташлангандан сўнг қолган кисми”. Миллий даромад таркибий тузилишига кўра, истеъмол ва жамгарма фонdlарига бўлинади. Таксимлаш функциясини амалга оширувчи субъектлар эса давлатнинг ўзи, алоҳида юридик шахслар ва жисмоний шахслар хисобланади.

Давлат, молия иктисодий категорияси ёрдамида миллий даромадни худудлараро ва тармоқлараро қайта тақсимлаш имконияти ва ҳукукига эга.

Худудлараро қайта тақсимлашнинг зарурати шундан иборатки, мозийдаги молиявий сиёсат таъсири остида айrim худудларда ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш корхоналари яхши ривожланмаган. Республикамиздаги

Жиззах, Сирдарё, Хоразм, Сурхондарё вилоятлари ва Ко-ракалпогистон республикасидаги тижорат асосида фаолият кўрсатаётган корхона ва муассасалар миқдори Республикамиздаги бошқа вилоятларга нисбатан камроқ. Демак, мазкур вилоятларда шакланаётган даромад, улар амалга ошириши лозим бўлган харажатларга тўлалигича мос келмайди. Бу холатнинг шундайligicha қолдириб бўлмайди, агарда ана шу холатда қолдириладиган бўлса, у бир канча ижтимоий-иктисодий қийинчиликлар ва тенгизликларни олиб келиши табиийдир. Давлат ўз худудида ягона молиявий сиёсатни юргизишни таъминлаш максадида, юқори рентабеллик худудларда шакланаётган молиявий ресурсларни иктисодий инструмент (солик, бож тўловлари орқали олиб, субвенция, дотация шаклида йўналтиради)лар орқали йигиб олиб, кам рентабеллик худудларда қайта тақсимлайди.

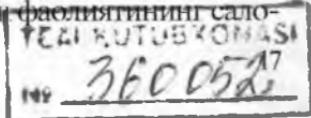
Молиявий ресурсларни тармоклараро қайта тақсимлаш механизми ҳам айнан худудлараро қайта тақсимлаш принципидан келиб чиқсан ҳолда ташкил қилинади. Халқ хўжалигидан айрим тармоклар мавжудки, уларнинг даромадлари ўз харажатларини қоплай олмаса-да, бироқ улар ишлаб чиқараётган товар, маҳсулот, бажараётган ишлар ва кўрсатаётган хизматлар умумжамият аҳамиятига моликдир. Ҳозирги кунда бундай тармоклар таркибига қишлоқ хўжалиги, электроэнергия, тог-кон саноати, кўмир қазиб олиш, йўловчи транспорти ва бошқаларни киритиш мумкин. Ушбу тармоклардан биргина қишлоқ хўжалигини оладиган бўлсак, профессор М.Усмонов таъкидлаганидек, «Мамлакат аҳолисининг 60% дан ортиги қишлоқларда истиқомат қилади ва меҳнатга лаёқатли аҳолининг ярмига якини мана шу аграр секторда меҳнат қилади. Республикамиз ишлаб чиқариши ва интеллектуал салоҳиятининг ярмидан ортиги муйян тарзда бевосита қишлоқ хўжалиги билан боғлик. Қишлоқ хўжалик маҳсулоти мамлакатдаги каттиқ валюта тушумининг 55% дан ортигини таъминлайди». Бундан хулоса чиқариш мумкинки, қишлоқ хўжалиги тармоғи мамлакат молиявий ресурсларини кўпайтиришга билвосита хизмат қилиши билан бир каторда, бевосита молия ресурсларига кисман мухтоҷ бўлиб қолади.

Бу ҳолатни ижобий ҳал қилиш учун давлат молия ёрдамида юкори рентабеллик тармоқ (савдо, саноат, алокा, юқ ташиш)лардан молиявий ресурсларни бир қисмини олиб, кам рентабеллик тармоқларга қайта тақсимлаб туради.

Молиявий ресурсларни тақсимлаш ва қайта тақсимлаш жараёни қандай амалга оширилаётгани ҳақида молиянинг назорат функцияси хабар беруб туради. Назорат функцияниг объекти эса фонд ва даромад шаклларидағи молиявий ресурсларнинг икки томонлама ҳаракати ҳисобланади. Жамият ва унинг аъзолари молиянинг назорат функцияси хабарига таяниб, молиявий ресурсларнинг тақсимланиш пропорцияси, молиявий ресурслар ўз вақтида ва тұликтеги түрли хил мулк шаклларының субъектлари ихтиёрига қандай тушади ҳамда энг асосийси, ушбу ресурслардан қай ҳолатда тежамли ва самарали фойдаланилаётгани ҳақида реал маълумотларга эга бўлади.

Молиянинг назорат функциясининг ўзи алохидаги фаолијат күрсатмайди, балки тақсимлаш функцияси билан уйғунлашган ҳолда амал қиласди. Икки функцияниг бир вақтда юзага келиши молиянинг иқтисодий моҳиятини том маънода юзага келишини курсатиб беради. Тақсимлаш ва назорат функцияларидаги молиявий муносабатларнинг бир-биридан ажратиб бўлмас томонлари акс этади. Реал ҳаётда молиявий муносабат фақатгина тақсимлаш хусусиятига эга бўлиб, назорат хусусиятига тааллукли эмаслиги, ва бир вақтнинг ўзида ҳеч қандай молиявий муносабат йўқдирки, у факат назорат ҳарактерига хос бўлиб, тақсимлаш хусусиятига молик бўлмаслиги ҳеч қачон учрамайди. Бир сўз билан айтганда, тақсимлаш ва назорат функциялари бир иқтисодий жараённинг икки томонидир. Фақатгина уларнинг бирлиги ва ўзаро боғлиқлиги таъминлангандағина, молия ўзининг қийматини тақсимлаш категорияси сифатида намоён қилиши мумкин.

Молиянинг назорат функциясини иқтисодиётга татбик этиш инструментлари сифатида молиявий маълумот (информация)лар хизмат қиласди. Молиявий информацийлар бухгалтерия, статистик ва оператив ҳисботлардан таркиб топади. Молиявий маълумотлар корхона фаолиятини ҳар томонлама таҳлил қилишга ва ҳўжалик



хиятини иктисодий баҳолашга имконият яратади ва пировардида, юзага келтган салбий күрсаткичларни барта-раф этишга имконият вужудга келади.

Молиявий назоратни амалга оширувчи субъектлар, назорат этилиши лозим бўлган обьектларнинг мақомига, мулк шакли ва фаолиятидан келиб чиқиб турлича бўлади, аммо уларнинг мақсади факат битта, у ҳам бўлса, молиявий ресурслардан иктисодий самарали, ўз вақтида ва тўликлигича, мақсадли фойдалашни таъминлашdir. Молиявий назоратнинг шакллари қўйидагилардан иборат:

- умумдавлат молиявий назорат
- хўжалик ичидағи молиявий назорат
- жамоа молия назорати.

Умумдавлат молия назоратини - давлат бошқарув органлари амалга оширади. Улар хўжалик субъектларини Вазирликка бўйсунишидан қатъиназар, барча молиявий обьектларни назорат килишга ҳақлидирлар. Давлат бюджети маблагларини мақсадли ва тўлалигича сарф килинаётганлигини назорат килиш ваколати Молия вазирлиги хузуридаги назорат-тафтиш департаменти ва унинг вилоятлардаги бўлимларига беришган.

Хўжалик ичидағи молия назоратини - корхона, муассаса, ташкилот ва ассоциацияларнинг молия бўлимлари амалга оширади. Айrim корхоналарнинг ҳажми ёки уларда ишлаетган хизматчилар микдорининг камлиги сабабли алоҳида молия бўлими бўлмаслиги ҳам мумкин, бундай шароитларда назоратни амалга оширишни шу корхоналардаги бош хисобчи ўз зиммасига олади. Корхонадаги назорат органларининг асосий вазифалари - хўжалик субъектларининг молия хўжалик фаолиятини текшириш ва керакли таклифлар бериш, жойлардаги филиал ва бўлимларнинг ҳам фаолиятини назорат қилиб туришdir.

Жамоа молия назоратини - ихтиёрий равишда, алоҳида жисмоний шахслар олиб боради. Айrim ҳолларда корхона умумий йигилиши карорига асосан ҳам алоҳида комиссия тузилиб, молиявий хўжалик фаолиятини назорат қилиб туриш мумкин. Мустакил молиявий назоратни аудиторлик фирмалари ва уларнинг хизматчилари амалга оширади.

Жамоа - молия назоратининг объекти бўлиб, барча хўжалик субъектларининг молиявий фаолияти хисобланади.

Юкорида зикр этилган назорат органларининг барчасининг мақсадлари уйғунлашган тақдирдагина давлатнинг молия сиёсати ижобий натижалар билан якунланиб, кўйилган стратегияга тез ва қисқа даврда, ортиқча молиявий чиқимларсиз эришиши мумкин.

Молия сиёсати

Молия сиёсатининг мазмуни ва моҳияти

Молиявий сиёсат давлат иқтисодий сиёсатининг таркибий кисми булиб, уни фалсафий категорияга киёслайдиган бўлсак, у ускуртмага тааллуклидир.

Хар қандай жамиятда ҳам давлат бирор-бир мақсадга эришиш, олдига қўйилган вазифалар ва мажбуриятларни бажариш учун молиядан кенг фойдаланади. Молиявий сиёсат қўйилган мақсадларни ҳаётта татбик этиш учун, бажарилиши лозим бўлган вазифаларни ташкил этишда асосий роль ўйнайди. Молиявий сиёсатни ишлаб чиқариш жараёни ва ҳаётта татбик этишда, у жамият олдида турган вазифаларни бажариш шартларини таъминлааб, иқтисодий манфаатларга таъсир қўрсатадиган асосий қурол сифатида ҳам намоён бўлади.

Молия сиёсатини иқтисодиётга татбик этишда бир нечта умумий ва алоҳида тамойилларга эътибор бериш мухим ўрин тутади.

Молия сиёсатининг умумий тамойиллари кўп, аммо асосийлари этиб қуйидагиларни қўрсатиб ўтиш мумкин:

- объектив иқтисодий қонунларнинг мавжудлиги ва уларнинг доимо ҳаракатда булиши;
- муайян тарихий шароитларни хисобга олиш таъсирлари;
- молия соҳасидаги маҳаллий ва хориж тажрибаларини ўйгунликда олиб боришни таъминлаш.

Молия сиёсатининг алоҳида (махсус) тамойилларига қуйида келтириб ўтилган асосий тамойилларни киритиш мумкин:

- жамиятда молия тизимининг рационал гузилишини таъминлаш;
- молия механизмининг қурилишини мақсадга мувофиқ таъминлаш;
- молия тизимининг барча бўгинларида даромад ва харажатларни мувозанатлаштириш;

- бюджетдаги даромадларнинг харажатлардан юқори-лигини таъминлаш мақсадида молиявий резервларни ташкил қилиш;
- асосий молия ресурсларини муҳим ижтимоий-иктисодий ривожлантиришга йўналтириш мақсадида концентрациялац;
- салмоқли молия ресурсларини давлат ихтиёрида шакллантириш;
- пул-кредит сиёсати билан молия сиёсатини мувофиқлаштириш, яъни биринича иккинчисига зиддиятли бўлмасдан, бир-бираига муҳим шарт-шароит яратиши зарур.

Амалга оширилиши лозим бўлган тадбирлар хусусияти ва муддатини эътиборга олиб, молия сиёсати: молиявий сиёсат стратегияси ва молиявий сиёсат тактикасига бўлиниди.

Молиявий сиёсат стратегияси - молиявий сиёсатнинг узок муддатли йўналиши бўлиб, иқтисодий ва социал стратегия белгилаб берган улкан масштабли вазифаларни келажакда бажаришни таъминлашни кўзда тутган молиявий тадбирлар йигиндисидир. Молиявий стратегияни ишлаб чиқиш жараённада молиявий ривожлантиришнинг асосий йўналишлари таҳлил қилинади, уларнинг фойдаланиш концепциялари шакллантирилади ва молиявий муносабатлар тамойилларини ташкил қилиш белгилаб берилади.

Молиявий сиёсат тактикаси - киска муддатли ва кичик масштабли молиявий чора-тадбирларни ҳал қилишга қартилган йўналишлар мужмуасидир. Молиявий тактикада молиявий стратегияга эришиш мақсадидаги босқичлар кўзда тутилади. У молиявий стратегияга нисбатан эгилувчанлиги, молиявий ресурсларни қайта гурухлаш каби хусусиятлари билан ажралиб туради. Хулоса килиб айтганда, молиявий сиёсат тактикаси - молия стратегияси қўйган мақсадга тежамкорлик ва самарали йўллардан фойдаланиш орқали ларзасиз иқтисодий натижаларга эришишлар.

Молиявий сиёсатнинг стратегияси ва тактикаси ўзаро узвий боғликландадир. Стратегия тактик вазифаларни яхши, кулагайликда бажарилиши учун муҳим имконият

яратиб беради. Даълат сиёсатидан маълумки, республикадаги пул-кредит сиёсати молиявий сиёсатнинг таркибий қисми бўлиб, иккаласи биргаликда макромолиявий сиёсатни ташкил қиласди. Шунга таянган ҳолда, молия стратегия ва тактикасига бир муайян мисолни келтирамиз. 1994 молия йилининг июль ойидан бошлаб, мустақиллигимизни асосий рамзларидан бири бўлган миллий валюта том маънода муомалага киритилди. Миллий валютанинг тўлақонли валюта функцияларини бажариши учун муайян молиявий стратегия ва тактика қабул килинган. Миллий валютанинг ички ва ташки конвертациясининг тўлиқлигича таъминланиши молиявий сиёсатнинг стратегияси хисобланади. Ана шу мақсадга эришишда амалга оширилиши лозим бўлган чора-тадбир босқичлари молиявий сиёсатнинг тактикаси булади.

Молиявий сиёсат инсон фаолиятининг ўзига хос маҳсус бўлаги сифатида устқурма категориясига хосdir. Жамиятдаги иқтисодий базис ва молиявий сиёсат ўргасида узвий боғлиқлик мавжуд. Бир томондан, молиявий сиёсат иқтисодий муносабатлар таъсирида вужудга келса, иккинчи томондан иқтисодий базис асосида пайдо бўлиши ва ривожланиши билан бир қаторда, молиявий сиёсат маълум мустақилликка ҳам эга бўлади, яъни унда ўзига хос қонун ва мантиқий ривожланиш бор.

Иқтисодий ривожланиш ва социал прогрессга молиявий сиёсатнинг таъсирини тўлақонли таъминлаш учун илмий асосланган молиявий сиёсатни ишлаб чиқиш лозим. Оддинги хўжалик юритиш тажрибаларидан маълумки, молиявий сиёсатнинг жамиятдан номуганосиб ажраб қолиши мудхиш иқтисодий тангликни вужудга келтиради ва ривожланишини сусайтиради. Масалан, режали иқтисоддаги хўжалик юритиш тажрибасида, хўжалик субъектларига нисбатан иқтисодий, молиявий мустақиллик қўлланилмас эди. Корхоналар бюджетга тегишли бўлган мажбурий тўловларни бажарган бўлса ҳам, молия йили охирида унинг ихтиёрида қолган молиявий ресурслар мажбуран давлат бюджетига олиб қўйилар эди.

Бунга қўшимча, юқори ташкилот ҳам ўзига хос тўловларни амалга оширишни талаб қилиб, корхонанинг

ташаббускорлик имкониятига түсік бұлар эди. Пировардіда, хұжалик субъектлари молиявий ресурслардан сама-расиз фойдаланишга ҳаракат қилиб, жамғарыш ва инвестицион жараённи амалға оширолмасди. Жамоалаштиришда (күп холларда мажбурий) киймат конунининг борлиги тан олинмасдан келинди (киймат қонунининг бузилиши үтган бир неча ўн йилліктерде аграр соханинг жамгармасини баҳо, солик ва сугурға тұловлари шаклида мажбуран олиб келинди). Натижада, дәхқоннинг ерга, мулкка бұлған муносабати сұнды ва иктиносидің ташаббускорлиги сусайди.

Молиявий сиёсатдан күзланған асосий мақсадлар ранг-барап бўлиб, уларнинг асосийлари қўйидагилардан иборат:

1. Молиявий ресурслардан самарали фойдаланиш
2. Молиявий ресурсларнинг ҳажмини ошириш
3. Жамият ривожланишини молиявий ресурслар билан таъминлаш мақсадида, молиявий ресурсларни ижтимоий ларзаларсиз жалб килиш
4. Мамлакатдаги барча мулк шаклида бұлған тадбиркорлар фаоллигини ошириш мақсадида қулай шароит яратиш
5. Солик тұловчы субъектлар даромадидан бюджет даромадини шакллантиришда, мақсадға мувоғиқ ставкаларни жорий этиш ва бошқалар.

Молиявий сиёсатнинг асосий йұналиши - молиявий ресурслардан фойдаланиш самарадорлигини ошириш, молиявий тизим соҳалари үртасида қайта тақсимлаш ва бош йұналишга ега бұлған ижтимоий - иктиносидің ривожлантиришни барқарорлаштириш мақсадида, давлат ихтиёридаги молия ресурсларини марказлаштиришдан иборатдир.

Илмий асосларга таянған ва иктиносидің қонунлар талаби асосида тұгри ташкил килинган молиявий сиёсат ижобий натижалар беради. Унинг аҳамияти шундаки, жамият ва унинг замирида юридик ҳамда жисмоний шахсларнинг фаровонлиги, турмуш даражаси яхшилтанади. Молиявий сиёсатни ишлаб чикиш ва ҳаётта татбик этиш жараённанда, молиявий ресурслардан аҳолининг моддий ва маънавий даражасини ошириш, социал-маданий тадбирларга маблагларни көнгайтириш, халқ истеммоли мол-

ларини ишлаб чиқаришни ривожлантиришга қаратилған чора-тадбирлар амалға оширилди.

Ишлаб чиқариш күчларини ривожлантириш ва уларни мамлакат худудида мақсадға мувоғиқ жойлашишида, молиявий сиёсатнинг ўрни мухим аҳамият касб этади. Молиявий сиёсат мақсадли дастурларни жойларда бажа-рилиши учун кулай шарт-шароит яратиб беради. Масалан, меҳнат ресурсларидан жойларда самарали фойдаланиш учун ЎзДЭУ автокорхонасининг Фаргона водийсида қурилиши, шакар заводининг Хоразм воҳасида қурилиши, тўқима-чилик корхоналарининг Кашкардарё ва Тошкент вилоятларида қурилишини ташкил қилишда молиявий сиёсатнинг ўрни бекиёсdir.

Яхши ташкил қилинган молиявий сиёсат ҳар бир минтақаning моддий манфаатдорлигини оширишида, ишлаб чиқаришни тўғри ташкил қилиш ва маҳаллий ҳом ашё ресурсларидан кам чикимсиз ва юқори самарали фойдаланишни тўғри йўлга қўяди.

Молиявий сиёсатни татбиқ этишда молиявий механизмнинг ўрни

Молиявий механизм - бу молиявий муносабатларни ташкил қилиш усуслари йигиндиси бўлиб, у иқтисодий, ижтимоий ривожланишда кулай шарт-шароитлар таъминлаш учун жамият томонидан қўлланилади. Молиявий механизм молиявий муносабатларнинг турлари, шакллари ва усусларини ўзида акс эттиради.

Молиявий механизм тузилиши анча мураккаб тизим бўлиб, унинг таркибига ранг-баранг молиявий муносабатларга хос турли хил элементлар киради. Айнан, ўзаро молиявий боғлиқликнинг кўплиги, кўплаб молиявий элемент (турлари, шакллари, усуслар ва уларни ташкил қилиш)ларни қўллашни белгилаб беради. Давлат ижрочи ва қонун чиқарувчи бошқарув органи сифатида иқтисодий конунларнинг таъсирини мукаммал ўрганишда, молиявий ривожланишнинг кетма-кетлигини аниклайди, иқтисодий ва молиявий сиёсат орқали маҳсулот қиймати ва миллий

даромадни тақсимлаш усулларини белгилайди ҳамда жамғармаларнинг шакллари ва тўлов турларини белгилаб туради, давлат молия ресурсларидан самарали фойдаланишнинг йўлларини ташкил этади.

Молиявий муносабатлар шартли равища учта йирик соҳага бўлинади:

- 1) хўжалик субъектлари молияси
- 2) сугурта муассасалари молияси
- 3) давлат молияси.

Ушбу соҳаларнинг ҳар бири ўз ўрнида бир нечта бўғин (звено)ларга бўлинади. Жумладан, хўжалик субъектлари молияси қуидаги бўғинлардан ташкил топади:

- тижорат асосида фаолият кўрсатаётган корхоналар молияси
- нотижорат асосида фаолият кўрсатаётган муассаса ва ташкилотлар молияси
- жамоа бирлашмалари молияси.

Сугурта муассасалари соҳасида қуидаги бўғинлар иштирок этади:

- ижтимоий сугурта
- мулкий сугурта
- шахсий сугурта
- сугурта жавобгарлиги
- тадбиркорлик рискларини сугурталаш.

Давлат молияси соҳасидаги бўғинлар:

- давлат бюджети
- пенсия фонди
- давлат бандлик фонди
- давлат кредити.

Молиявий муносабатларнинг соҳа ва бўғинларининг барчаси бир-бири билан узвий боғлик бўлиб, яхлит молия тизимини ташкил этади ва уни I-схемадаги кўриниш акс эттиради.



Молия тизимининг ҳар бир бўгини ўз ўрнида ички тузилмавий таркибидан келиб чиқиб, бўгин остилари - (подзвено)га бўлинади. Масалан, тижорат асосида фаолият кўрсатаётган корхоналар тармок йўналиши бўйича - саноат, кишлөк хўжалиги, савдо, транспорт молиясига бўлинса, мулк шаклидан келиб чиқиб - давлат корхоналари, кооператив, хиссадорлик, хусусий ва қўшма корхоналар молиясига бўлинади.

Сугурта муассасалари молияси соҳасидаги бўгинглар сугурта тармокларини белгилаб бериб, у сугурта турларига қараб бўлинади. Масалан, шахсий сугурта тармогида: аралаш сугурта, никохни сугурталаш, фарзандларни сугурталаш, баҳтсиз ҳодисалардан сугурталаш ва х.к.

Давлат молиясидаги бўгинларни гурухлаш бевосита давлатнинг бошқарув тизимидан келиб чиқади. Масалан, маҳаллий бошқарув, республика бошқаруви ёки маҳаллий бюджетлар, давлат бюджети ва шу кабилар.

Молиявий муносабатларнинг молиявий соҳа ва бўгинларга бўлиниши, ўз ўрнида хар бир соҳа, бўгин ва бўгин остиларининг ўзига хос молиявий механизмда жисплашишини тақозо этади. Булар:

- хўжалик субъектларининг молия механизми
- сугурта ташкилотларининг молия механизми
- давлат молиясининг молия механизми.

Ўз навбатида, хар бир соҳа алоҳида тузулмавий бўгинни ўзида гавдалантиради. Масалан, давлат молиясининг механизми бюджет ва нобюджет фонdlар механизмига бўлинади. Худудий бўлинишдан келиб чиқкан ҳолда, республика молия механизми - вилоят молия механизми ва туман молия механизмидан таркиб топади.

Молиявий механизмнинг хар бир соҳа ва бўгинлари бир бутун яхлитликнинг таркибий қисми хисобланади. Улар бир-бiri билан узвий боғликлиқда бир-бирини тўлдириб туради. Шунга қарамасдан, хар бир соҳа ва бўгин нисбатан мустакил фаолият юргизади.

Молиявий механизмнинг соҳа ва бўгинларида алоҳида элементларнинг мураккаблиги ажralиб туради. Масалан, бюджет механизми турли хил кўринишдаги соликлар, маблаглардан ранг-барант йўналишларда фойдаланишнинг мавжудлиги ва молиялаштириш усуллари билан характерланиб турса, корхона ва ташкилотларда пул жамгармаларининг шакллари, фойданинг тақсимланиши, фонdlарнинг шаклланиши ва фойдаланиши ўртасидаги муносабатлар аниқланади. Сугурта ташкилотлариша резерв фонdlар тизими кенг ривожланган.

Хозирги шароитда жамият ҳаётининг барча соҳалари тубдан ўзгараётган бир даврда, ўз вактида қонунчиликдаги муаммоларни бартараф этишни таъминлаш муҳим ахамият касб этади. Қонунчиликнинг қониқтирилмаган ҳолати тадбиркорлик ташаббусини сусайтиради ва ижтимоий ривожланишни тўхтатади. Ҳукукий тартибга солишдаги келишмовчиликлар иктисадда самарасиз харажатларни

ошириб, салбий ижтимоий ва маънавий қашшоқларни олиб келиши мумкин.

Давлат молиявий механизми шакллантиришга ўёки бу даврдаги молиявий сиёсат талабларига тўлақонларни тъминлашга ҳаракат қиласди. Бу, ўз ўрнида, молиявий сиёсат қўйган мақсад ва унга эришиш учун амалга ошириш лозим бўлган вазифаларни ўз вактида бажарилишига кафолат бўлади.

Республикамиз мустакилликка эришган пайтдан бошлибок, давлатимиз раҳбарияти молиявий сиёсат йўналишини халқнинг турмуш фаровонлигини оширишга, мулкчиликнинг турли хилларини шакллантиришга, бюджет камомадини жаҳон андозасига мос келтириш учун қулай шарт-шароитлар яратишга даъват этиб келмоқда. Шу аснода, ҳар бир молия йилида реал вазиятдан ва иқтисодий имкониятдан келиб чикиб, мамлакат миқёсида йиллик молиявий сиёсат дастурлари қабул килинмоқда.

Вазирлар Махкамасининг 554-сонли қарорига биноан 2000 бюджет йилида Республикаизда асосий молиявий сиёсат йўналишлари қўйидагича акс эттирилган:

- Ўзбекистон Республикаси давлат бюджетининг чегаравий камомади мамлакатдаги ялпига ички маҳсулотга нисбатан 2,8% қилиб белгиланди, ва мазкур камомадни қоплаш манбаларини қўйидаги ресурслар хисобига тъминлаш кўзда тутилган;

а) мавжуд камомаднинг 0,7 фоизини давлат қимматли қогоzlарини муомалага чиқариш ва уларни самарали жойлаштириш хисобидан;

б) камомаднинг 1,1 фоизини давлат мулкини хусусийлаштириш ва бошқа ноинфляцион манбалар хисобидан тъминлаш;

в) ва ниҳоят мавжуд камомаднинг 1,0 фоизини Ўзбекистон Республикаси Марказий Банки кредит ресурслари хисобига амалга ошириш режалаштирилди.

Мазкур манбаларнинг иқтисодий тузилишидан маълум бўлмоқдаки, ушбу молиявий манбалар миллий валютани қалрезизланишига бевосита таъсир этмайдиган ресурслардан таркиб топган.

Иқтисодиётни эркинлаштириш шароитида махаллий хукумат ва бошқарув органларини жавобгарлиги билан бирга, уларнинг манфаатдорлигини ошириш мақсадида, махаллий бюджетлар ихтиёрида қўйидаги умумдавлат соликлари ва йигимларини тўлалигича қолдириш кўзда тутилган:

- а) сув ресурсларидан фойдаланганлик учун солик;
- б) экология солиги;
- в) юридик мақомга эга бўлмасдан, тадбиркорлик фаолияти билан шугулланаётган жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиги;
- г) кичик корхоналар учун белгиланган соддалаштирилган солик;
- д) пиво, ўсимлик ёғи, гилам ва гилам маҳсулотлари, хрустal буюмлар ва хрусталдан ясалган канцлер, мебель, видео-аудио аппаратураси ва кумушдан қилинган ошхона анжомларидан олинадиган акцизлар.

Вазирлар Махкамасининг резерв фонди Давлат бюджетининг харажатига нисбатан 1,4 фоизда белгиланди, шунингдек, Ўзбекистон Республикасига ташки карзларни жалб қилишдан вужудга келган қарз мажбуриятларини қоплаш учун 2000 йил бюджет харажатларига нисбатан 0,6% миқдорида белгиланди:

- Қоракалпогистон Республикаси Вазирлар кенгаши, вилоятлар ҳокимияти ва Тошкент шаҳар ҳокимияти ихтиёрида, шу субъектлар махаллий бюджет харажатларидан 0,6 фоизни кўзда тутилмаган харажатлар учун белгилаб қўйди;

- тижорат асосида фаолият кўрсатаётган юридик шахслар учун белгиланган фойда (даромад) солигининг ставкаси 33 фоиздан 31 фоизга пасайтирилди;

- Қўшилган қийматдан олинадиган солик ставкаси 20 фоиз миқдорида белгиланди;

- жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиги беш погонали ставгадан туриб погонали ставкага туширилиб, энг юкори ставкаси 40 фоиз ва энг қўйи ставкаси 15 фоизда жорий этилди;

- мулкчилик шаклидан катъи назар барча юридик

шахслар мөхнат хаки фонdlаридан социал сугурта фонdlарига күйидаги микдорда ажратмаларни ўтказиш бслгилаб күйилди:

- а) пенсия фондига - 37,3 фоиз;
 - б) Касаба уюшмаси федерация кенгашига - 1,2 фоиз;
 - в) Республика бандлик фондига - 1,5 фоиз.
- жисмоний шахслар иш хакидан 2,5 фоиз микдорда мажбурий сугурта бадалларини тұлаш ўрнатылды.

Хозирги кунда Республика міндеттесінде олиб борилаётган молиявий сиёсатнинг марказий бүгіннің турған асосий масала - бу юридик ва жисмоний шахслардан ундириладыған солиқлар, тұловлар, йигимлар ва ажратмалар юкини имкон қадар пасайтиришдан иборатдир.

Молияни бошқариш

Молияни бошқариш ҳақида умумий тушунча

Бошқарув деганда, маълум бир натижага эришиш, шунингдек, махсус қоида ва услублар йигиндиси орқали бирор-бир объектга мақсадли таъсири тушунилади. Бошқарув инсон фаолиятининг барча кирраларига хос бўлиши билан бир қаторда, молиявий фаолиятга ҳам тегишлидир.

Молияни бошқариш бутун халк ҳўжалигини бошқаришнинг таркибий қисми ҳисобланади. Молияни бошқаришни махсус аппарат ўзига хос қоида ва услублар, шу жумладан, ранг-баранг рагбатлантириш ва жарималар ёрдамида амалга оширади. Молияни бошқариш санъатининг намоён бўлиши олдинга қўйилган вазифаларни қоидалар орқали самарали хал этиш ёки услубларни қўллашга кулагай шарт-шароит яратиб беришдир.

Хар кандай бошқариш фаолиятига хос бўлгани каби молияни бошқаришда ҳам бошқарувнинг обьекти сифатида ранг-баранг қўринишдаги ва шу хажмдаги молиявий муносабатлар намоён бўлади, субъектлари эса ташкилий тузулмалар ҳисобланади. Юкорида таъкидлаб ўтганимиздек, молиявий муносабатлар туркумланишига биноан учта соҳага бўлинади: ҳўжалик субъектлари молияси, сугурта муносабатлари ва давлат молияси. Булар молияни бошқаришнинг учта обьекти ҳисобланади ва молия бошқарувининг қўйидаги субъектларига мос бўлади. Булар - ҳўжалик субъектлари таркибидаги молия хизмати (бўлими), сугурта органи, молия органлари ва солиқ инспекциялари.

Молияни бошқаришни амалга оширувчи барча ташкилий тузулмаларнинг йигиндиси молиявий аппарат дейилади.

Молиявий муносабатларнинг хар бир соҳаси ва хар бир бўгинида бошқарув субъектлари молияга таъсири қилишнинг ўзига хос мақсадли услубларидан фойдаланади. Шу билан бир қаторда, уларда бошқарувнинг мувофиқли

коида ва услублари ҳам мавжуддир. Масалан, молияни бошқарища бир нечта ижро элементлари бўлиб, булар таркибни режалаштириш, тезкор (оператив) бошқариш ва назоратдан иборат.

Молияни бошқариш тизимида асосий ўринни, режалаштириш элементи эгаллайди. Ҳар бир хўжалик субъекти айнан режалаштириш пайтида ўзининг молиявий ҳолатини ҳар томонлама баҳолай олади, молиявий ресурслардан самарали фойдаланиш мумкин бўлган субъектлар ва объектларга йўналтира олади. Бошқарув субъектлари молия бошқариш қарорларини молиявий информацияларни таҳлил қилиш асосида қабул қиласди. Молиявий маълумотларнинг тўғри ва ўз вақтида таъминланиши илмий асосланган қарорларни қабул қилишга замин яратади. Молиявий маълумотлар бухгалтерия, статистика ва оператив хисоботлар базасида шаклланади.

Оператив бошқарув - бу оператив таҳлиллар асосида ишлаб чиқиладиган комплекс чора-тадбирлар бўлиб, асосий максад молиявий ресурсларни тақсимлаш ва қайта тақсимлашда кам харажат қилиб, юқори иқтисодий самара олиш демакдир. Оператив бошқарувнинг асосий мазмуни - янгидан пайдо бўлиши мумкин бўлган вазифаларни қарор топтириш максадида, молиявий ресурслар эгилувчанлигини таъминлашдир.

Бошқарув элементларининг сунгиси Назорат бўлиб, ушбу элемент режалаштирищда ҳам, оператив бошқарища ҳам бевосита иштирок этади. Назорат - фойдаланилган (ишлатилган) молиявий ресурсларнинг режадагиси билан ҳақиқийси ўртасидаги натижаларни таққослайди, молиявий ресурсларнинг ўсиш суръатларини аниклади ва хўжалик юритишнинг самарали йўлларини белгилайди.

Молиянинг бошқариш тизимини шартли равища икки гурӯхга бўлиб, уни 2-схемада кўйилагича шакллантириш мумкин.



Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига биноан молияни умумий бошқариш Олий бошқарув органларига юклатилган. Молияни оператив бошқаришни маҳсус молия аппарати амалга оширади. Давлат молиявий аппарат ёрдамида тармоқлар иқтисодининг барчасини, молиявий фаолиятни тартибга солиб туради. Молиявий аппарат қуидаги тадбирларни амалга оширади:

- оператив молиявий ресжалаштириш
- хисоб ва таҳтил
- назорат ва тартибга солиш
- молиявий режаларни ташкил қилиш ва ижро этиш.

Корхоналар молиясини бошқаришни уларнинг таркибидаги маҳсус молия бўлимлари ёки хизматлари амалга оширади. Сугурта соҳасидаги молиявий ресурсларни маҳсус сугурта тузилмалари бошқариб боради. Давлат молиясини

бошқариш билан бөглиқ бүлган тадбирларни Молия вазирлиги, Давлат Солик Құмитаси, Давлат Божхона Құмитаси ва уларнинг жойлардаги қуи бүгінлари амалга ошириб боради.

Молиядан самараги фойдаланишда уни бошқаришни тұғри ташкил этилиши мухим роль үйнайды. Бозор иктисадига үтиш ва ижтимоий-иктисодий үзгариш талабларидан келиб чиқиб, Молия вазирлигининг аппарати тубдан қайта курилди. Хозирги кунда Республика Молия вазирлигидегі вазирдан ташқари еттіга вазир муовини фаолият күрсатмоқда. Молия вазирлиги аппаратыда бир нечта мақсадлы йұналишлар билан банд бүлган бошқарма ва департаментлар мавжуд булиб, уларнинг асосийлари қуидағилардир: Давлат бюджети бош бошқармаси, Ахолини ижтимоий қимоялаш ва социал ривожланишни молиялаштириш бошқармаси, Солик сиёсатини бошқариш, Пул мұомаласини бошқарищ, Агросаноат комплексини тартибға солиш ва молиялаштириш бош бошқармаси, Назорат тафтиш бош бошқармаси ва бошқалардир. Ушбу бошқарма ва департаментлар молияни бошқаришни оператив амалга оширувчи субъектларнинг бир кисми булиб, улар харажаттарни үз өткізу ва тұлалигича амалга ошириб боради.

Марқазлашған фондларнинг даромад қисмінинг аксаиятіні Давлат Солик Құмитаси ва уннинг жойлардаги бұлымлари амалга ошириб боради. Давлат Солик Құмитаси ходимлари ва хизматчиларининг фаолиятини 1997 йыл 29 августда қабул қилинган «Давлат солик хизмати тұғрисида»ғи маҳсус қонун бошқарып туради.

Бозор иктисадиеті шароитида молиянинг бошқарув органлари аңынавий ревизор-тафтищчи сифатида фаолият күрсатмасдан, балки тармоқлар иктисадидаги ҳамкор ва міжозларнинг иктисадий фаолияттіні рагбатлантиришга қаратылған ишлар билан шұтулланиши зарур. Хозирда, молияни бошқарув аппарати тузилишини тубдан қайта куриш шұнчаки бир тадбир эмас, балки иктисадий қайта куриш шароитида молия тизимининг ролини ошириш, кам харажат қилиб, юқори молиявий самарага әришиш ва ахоли ижтимоий ҳаётини енгілшештиришга қаратылған тадбирлар бүйічә амалий харакаттар қилишдан иборатдир.

Бозор иқтисодига ўтиш шароитида молиявий режалаштиришдаги ўзгаришлар

Молиявий режалаштиришнинг обьекти - бу давлат ва хўжалик субъектларининг молиявий фаолияти ҳисобланади. Молиявий режаларнинг шакли корхоналар, муассасалар ва бирлашмаларнинг ишлаб чиқариш ҳамда хизмат кўрсатиш фаолиятидан келиб чиқиб, алоҳида муассасанинг «Сметаси»дан бошлаб, давлатнинг «йигма молиявий баланси»гача бўлади. Хар бир молиявий режада маълум бир муддатга мўлжалланган даромадлар ва харажатлар ҳамда молия соҳалари ва кредит тизими билан алокалари (бадаллар, ажратмалар, бюджетта солиқлар, банк кредити учун тўловлар ва бош.) аниқ қилиб белгиланади.

Молия тизимининг барча бўгинлари молиявий режалаштиришни амалга оширади, бироқ молиявий режанинг шакли, таркиби, тузилиши ва ҳажми ҳар бир бўгиннинг ўзига хос ҳусусиятидан келиб чиқади. Масалан, тижорат асосида фаолият кўрсатаётган хўжалик субъектлари «даромадлар ва харажатлар баланси» шаклидаги молия режасини тузса, нотижорат асосида фаолият кўрсатаётган хўжалик субъектлари «смета харажатлари» тузади, жамоа бирлашмалари, кооператив, сугурта ташкилотлар молиявий режалар тузса, давлат бошқарув органлари республика ҳамда маҳаллий бюджетларни тузадилар.

Молиявий режалаштиришнинг муайян вазифалари молиявий сиёsat томонидан белгиланиб, қўйидаги кўрсаткичларни қамраб олади:

- режали топширикларни бажариш учун зарур бўлган пул ресурслари ва уларнинг манбаларини аниклаш;
- даромадлар ҳажмини ошириш ва харажатларни тежаб иқтисод қилиш;
- марказлашган ва марказлашмаган пул фонdlари ўртасида пул ресурсларини тақсимлашда оптималь пропорцияни белгилаш ва бошқалар.

Маъмурий қўмондонлик бошқаруви тизимида пул даромадлари ва жамгармаларининг шаклланиши ва

таксимланиши, уларни марказлашган ва марказлашмаган тулғондларига гурухлаш деректив режалаштириш орқали амалга оширилар эди. Деректив режалаштириш бошқарув тизими функцияларидан бири бўлиб, ўзгармас катъий хусусияти билан ажralиб туради. Бозор иқтисодиёти шароитида режалаштириш бошқарув тизимининг асосий функцияси бўла туриб, давлатнинг иқтисодий ва социал фаолиятини тўлиқлигича қамраб олмайди. Агар режали иқтисодда молияни бошқариш жараённида, асосан, таксимлаш соҳасига эътибор қаратилган бўлса, бозор иқтисодиёти шароитида эса ишлаб чиқариш жараёнининг айирбошлиш соҳасига асосий эътибор қаратилади. Чунки, айирбошлиш орқали маҳсулот ва хизматлар реализация қилинади ва маҳсулот ишлаб чиқаришга ҳамда сотилишига кетган ижтимоий зарурий ҳаражатлар том мъянода тан олинади.

Бозор иқтисодиёти режалаштиришни рад этмайди, аммо маъмурий буйруқбозлик иқтисоддаги режалаштиришга нисбатан эгилувчан ва давр талабига мос ҳаракат қила оладиган бўлади. Бозор иқтисодиёти шароитида бундай ижобий натижага эришиш таҳлиллаш ва программалаш орқали амалга ошади.

Молиявий қўрсаткичларнинг таҳлилий ва режали хисоботлари турли хил усулларда қўлланилади. Аммо асосийлари ҳакида кўйидагиларни қўрсатиш мумкин.

- Экстраполяция усули
- Норматив усули
- Баланс усули.
- Математик моделлаштириш усули.

Экстраполяция усулининг моҳияти шундан иборатки, хўжалик фаолиятининг ўтган давр молиявий натижаларини ижобий ва салбий томонларини зимдан хисобга олиб, келгуси давр режалаштиришида улар эътиборга олиниши зарурлигини кўрсатади. Масалан, ўтган йили даромадлар тушуми 2.000 млрд сўмни ташкил қилган, режада эса 1.900 млрд сўм эди. Келгуси йили режа 1.950 млрд сўм қилиб белгиланиши зарур. Бу экстраполяция усулининг ижобий қўрсаткичидир. Мазкур усульнинг салбий қўрсаткичи вужудга келгандан қўйидаги қўриниш вужудга келиши зарур.

Ўтган молия йили даврида режа бўйича 1990 млрд сўм, тасдиқланган. Бирок, ҳақиқатда, 1800 млрд сўм даромад маблаглари шаклланди. Бундай ҳолатда келгуси йилги молия режаси даромадлар бўйича 1850 млрд сўмни ташкил килиши лозим.

Норматив усуидан фойдаланиш белгиланган, тасдиқланган норма ва нормативларга таянган ҳолда бажарилади.

Математик моделлаштириш усули реал иқтисодий ва социал жараёнлар оқимиини акс эттирувчи молиявий моделлар кўринишида гавдаланади.

Баланс усулида, молиявий ресурсларнинг шаклланиш манбалари ва улардан фойдаланишдаги боғлиқлик ҳамда тентгликни таъминлаш ўз ифодасини топади.

Режали иқтисод даврида кўплаб деректив ва адресли режалар қабул қилинар эди, шу жумладан, молия режалари ҳам қабул қилинганда чамалаш (прогноз) усуидан фойдаланиш рад этилмасди. Ўша даврларда турли хил кўринишлари чамалашлар ишлаб чикилар эди, жумладан, демографик ҳолат, табиий ресурслар, фан-техника прогресси, молиявий ресурслар ва бошқалар. Ушбу режаларнинг муддатлари 5 йилликдан 20 йилликкача бўлиб, перспектив характерга эга бўлар эди. Мазкур перспектив режалар назарий томондан асосланган бўлса-да, давр ўзгаришига мослашмай эгилувчанлик хусусиятига зид келар эди.

Иқтисодий ривожланган хорижий мамлакатлар таж-рибасидан маълумки, бозор иқтисодиёти шароитида асосий элементлар куйидагилар хисобланади: нарх-наво, товар ва хизматларга талаб ва таклиф, ишчи кучи, ссуда капиталлари, рақобат ва бошқалар. Баҳонинг тебраниши ва унинг микдори товар ва хизматларга бўлган талаб ва таклифларга боғлик бўлади. Бундай шароитларда товарлар ассортиментини аниқлайдиган, бозорни бошқарадиган тизимнинг мавжудлиги бўлиши зарур. Бозорни ташкил килиш, унинг таҳлили ва режалаштириш элементлари билан бошқариш маркетинг орқали ташкил этилади.

Бозор иқтисодиёти шароитида ўтказилаётган иқтисодий ислоҳотларда молиявий режалаштириш бошқарувнинг асосий функцияси бўлиб қолмоқда ва ҳўжалик юритишининг давр талабларига мослашмоқда. Бундай ҳолат

тармоклар иктисодидаги бюджетдан молиялаштирилаётган маориф, соглиқни сақлаш ва бошқарув йұналишларида ҳам ижобий үзгаришлар билан кузатылмокда. Жумладан, Үзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси Давлат бюджети хисобига маблаг билан таъминланадиган тармокларда иктисодий ислоҳотларни чукурлаштириш, бюджет ташкилотларини маблаг билан таъминлаш механизмини тақомиллаштириш, бюджет маблагларидан самарали ва аник фойдаланиш мақсадида, 3 сентябрь 1999 йилда қарор қабул қилди. Ушбу қарорга мувофиқ, юридик шахс макомигта эга бўлган бюджет ташкилотларига ривожлантириш жамгармасини шакллантириш хукуки берилиб, жамгарманинг қўйидаги молиявий манбалар хисобидан шаклланиши кўзда тутилган:

- режага мувофиқ бюджетдан маблаг билан таъминлаш хисобига тушган ва хисобот чорагининг охирги иш кунида бюджет ташкилотлари хисоб варакаларida қолган, тежаб қолинган (фойдаланмаган) маблаглар (капитал қўйилмаларни маблаг билан таъминлаш учун назарда тутилган маблаглар бундан мустаснодир);
- бюджет ташкилотлари фаолияти турига мувофиқ товарлар (ишлар, хизматлар) ишлаб чиқариш ва сотищдан олинган даромадлар;
- вактинча фойдаланилмаётган биноларни ва давлатнинг бошқа мол-мулкини бошқа ташкилотларга ижарага беришдан олинган маблагларнинг 50 фоизи, қолган 50 фоиз маблаг маҳаллий бюджетлар даромадига ўтказилиши белгилаб қўйилган;
- юридик ва жисмоний шахслар томонидан бюджет ташкилотларига берилаётган ҳомийлик ёрдами (бегараз ёрдам) хисобига шакллантирилади.

Мазкур молиявий жамғармаларни қўйидаги йұналишларда фойдаланиш режалаштирилган:

- аввало, мавжуд кредиторлик карзларини тұлашта;
- бюджет ташкилотининг моддий-техника базасини мустахкамлаш тадбирларига;
- ижтимоий ривожлантириш ва ходимларни моддий рагбатлантириш тадбирларига ва бошка шу йұналишларга тааллукли тадбирларга.

Бюджет сметасида молиялаштирилалиган корхоналарда хўжалик хисобининг элементларидан самарали фойдаланиб, жамоа учун кўшимча даромадлар шакллантиришга имконият ярагаётганидан далолат бериш, юқорида зикр этилган Вазирлар Маҳкамасининг қароридан тасдиқланиб турибди.

Хозирги шароитда моддий ишлаб чикариш корхонарида соддалаштирилган, яъни даромадлар ва харажатлар кисмидан ташкил топган молиявий режа (бу асосан кичик ва ўрта корхоналар учун) ва кўп киррали, яъни даромадлар ва харажатлар балансидан иборат бўлган молиявий режалар тузиш амалиётда ўз тасдигини топмоқда.

Молиявий назорат

Молиявий назоратнинг таркиби ва аҳамияти

Молиявий назорат - бутун назорат тизимининг таркибий қисми бўлиб, унинг йўналиши, давлат молия сиёсатини муваффакиятли амалга ошириш, тармоқлар иқтисодидаги барча соҳа ва бўгинларда молиявий ресурсларни шакллантириш ва самарали фойдаланишга қаратилган бўлади. Бозор иқтисодига ўтиш даврида ва бозор муносабатлари ривожланган тақдирда ҳам молиявий назоратнинг салоҳияти пасаймасдан, балки ошиб боради.

Молиявий назорат - молиянинг назорат функциясини ҳаётга татбиқ этиш кўринишида намоён бўлиб, у молиявий назоратнинг мазмуни ва йўналишини белгилаб беради. Шундай бўлса-да, молиявий назоратнинг мазмуни ва йўналиши жамиятдаги ишлаб чиқариш кучлари ва муносабатларининг ўзгаришидан келиб чиқсан ҳолда ўзгариб туради. Масалан, корхоналарнинг хўжалик юритиш хукукларининг кенгайиши, уларнинг молиявий фаолиятини олиб борищдаги мустақиллиги, тадбиркорликнинг рангбаранг кўринишдаги мулк шаклларининг вужудга келиши молиявий назоратнинг мазмунини бойитишга олиб келади.

Молиявий назорат - бу маҳсус шакл ва услубларни қўллаш орқали хўжалик юритувчи ва бошқарув органларининг молиявий фаолияти билан bogлиq бўлган масалаларни текширишга қаратилган ҳаракатлар ва тафтишлар йигиндисидир.

Молиявий назоратни татбиқ этиш учун юқори малакали ва тажрибали мутахассислардан таркиб топган маҳсус орган ташкил этилади. Уларнинг хукуқ ва мажбуриятлари қонунчилик орқали катъий регламентланган бўлади. Молиявий назорат - тармоқлар иқтисодидаги назоратнинг таркибий қисми бўлиб, у киймат категорияси билан bogлиqdir. Молиявий назорат маълум бир соҳаларда қўлланилиб, ўзига хос мақсадли йўналишга эга бўлади. Молиявий назоратнинг обьекти бўлиб, унга молиявий ресурсларнинг

харакати, шаклланиши ва фойдаланишлари тақсимлаш ва пуллик жараёнлар шунингдек, тармоклар иқтисодининг барча бўгинларидаги фонд шаклидаги пул ресурслари хам киради.

Бевосита текшириш предметлари эса, молиявий (киймат) курсаткичлар таркибига кирувчи фойда, даромад, бевосита ва билвосита соликлар, рентабеллик, маҳсулот таннархи, муомала харажатлари, турли хил мақсадлар ва фондларга ажратмалар хисобланади. Ушбу курсаткичлар ўйгунлашган характеристерга эга бўлади, шунинг учун назорат, хўжалик юритувчиларнинг ишлаб чиқариш, хўжалик юритиш, тижорат ҳамда молия-кредит механизмидаги ўзаро боғлиқликни барча томонларини қамраб олади.

Молиявий назорат қуйидаги текширишларни ўзида акс этиради:

- объектив иқтисодий қонунлар талабига риоя этиш;
- миллий даромад ва ялпи ижтимоий маҳсулот кийматини тақсимлаш ва қайта тақсимлашдаги оптималликни таъминлаш;
- давлат бюджети даромадини ташкил этиш ва ижроси (бюджет назорати)ни таъминлаш;
- корхона, ташкилот ва бюджет муассасаларида молиявий, меҳнат ва материал ресурсларидан самарали фойдаланиш;
- хўжалик субъектларининг молиявий ҳолати ва солик назорати.

Молиявий назоратнинг олдида ҳал қилиниши лозим бўлган қуйидаги вазифалар туради:

- тармоклар иқтисодидаги пул даромадлари ва фондлари билан молиявий ресурсларга бўлган талаб ўртасидаги мутаносибликка таъсир ўтказиш;
- давлат бюджети олдидаги молиявий мажбуриятларни ўз вактида ва тўлиқлигича бажарилишини таъминлаш;
- молиявий ресурсларни юксалтиришда ички ишлаб чиқариш резервларини аниглаш;
- таннархни пасайтириш хисобига рентабелликни ошириш йўлларини курсатиш;
- хўжалик субъектларининг пул ресурслари ва моддий бойликларни мақсадга мувофиқ объектларга сарфлашга

таъсир қилиш, шунингдек, бухгалтерия хисоби ва хисоботини тўғри юргизиш;

- ҳаракатдаги қонунчилик ва норматив актларга риоя қилишни таъминлаш, шунингдек, турли хил мулк шаклидаги корхоналарни соликка тортиш механизмини такомиллаштириш учун таклифлар бериш;

- корхоналарнинг ташки иқтисодий фаолияти ва валюта операцияларидан юксак иқтисодий самара олишга шарт-шароит яратиш ва шу қабилар.

Молия интизомига риоя қилиш учун молиявий назорат корхона, ташкилот ва муассасалар жавобгарлиги билан узвий боғлиқликда бўлади. Бундай жавобгарлик молия интизомини бузган шахсга нисбатан, ҳам маъмурий кўришища, ҳам иқтисодий усуслада бўлиши мумкин. Иқтисодий усул билан таъсир курсатиш муайян молия санкциялари орқали амалга оширилади.

Молиявий жавобгарликни кучайтириш, бир томондан, молиявий назоратнинг таъсирини юксалтиришида қўлланилаётган молиявий санкциялар миқдорини камайтиришини талаб қилса, иккинчи томондан, уларнинг самарадорлик даражасини оширишни талаб этади.

Молиявий назоратни ташкил этиш ва унинг таъсирини ошириш йўллари

Жамиятдаги иқтисодий ҳаётнинг турли хил соҳаларида ва хўжалик бошқарувидаги кўп киррали мураккаб вазифаларни ҳал қилишда молиявий назорат фаол иштирок этади, шунга биноан уни ташкил этиш учун маълум бир талабларни аниқлашни тақозо этади.

Молиявий назоратни амалга оширувчи субъектлар ўз мавқеидан келиб чикиб куйидагича фарқланади:

- давлат молия назорати
- корхона ичидаги молия назорати
- жамоа молия назорати
- мустакил (аудиторлик) молия назорати.

Давлат молия назоратини умумдавлат бошқарув органлари билан бир каторда, алоҳида вазирликлар орқали

ҳам амалга оширади. Умумдавлат бошқарув органлари молия назоратини амалга ошираётганда, мамлакат худудидаги хўжалик субъектларининг мулк шакли ва вазирликка бўйсунишидан катъи назар барчасини қамраб олади. Вазирликлар томонидан амалга оширилаётган молия назоратини факат ўзларининг таркибидаги маҳсус назораттафтиш органлари амалга оширади. Уларнинг текшириш объектлари эса, вазирликлар таркибидаги корхоналар, концернлар, ассоциациялар ва акционерлик жамиятларининг ишлаб чиқариш ва молиявий фаолиятидан иборат бўлади.

Корхона ичидаги молия назоратини корхона, ташкилот ва муассаса ичида ташкил қилинган иқтисодий хизмат (бухгалтерия, молия бўлими)лар амалга оширади. Назорат объекти эса, алоҳида корхонанинг молия ва ишлаб чиқариш жараёни ҳамда алоҳида корхона таркибиға кирувчи тузулмавий бўлим (филиал, шахобча, бўлим)лар хисобланади.

Жамоа молия назоратини алоҳида гурух, алоҳида жисмоний шахслар (мутахассислар) ихтиёрий ва меҳнат ҳаки талаб қилмаслик шарти асосида амалга оширади. Назорат объекти бўлиб, текширувчи олдида турган муайян вазифалар назарда тутилади.

Мустақил (аудиторлик) молия назоратини маҳсус аудит фирмалари ва хизматлари амалга оширади.

Молиявий назоратни амалга ошириш шакли қўйидагича бўлади: дастлабки, жорий ва сўнгги.

Молия назоратининг дастлабки шакли - юридик ва жисмоний шахсларнинг молия хўжалик жараёнини юргизишда муҳим аҳамият касб этиб, у корхона молия режасини ташкил қилишда, кўриб чиқишида ва тасдиқлашда, муассаса ва ташкилотларнинг даромадлар ва харажатлар сметаси, таъсис ҳужжатларини имзолашдан олдин амалга оширилиши лозим бўлган жараёнлар тартибидир. Шундай килиб, дастлабки назорат молиявий, моддий ва меҳнат ресурсларидан самарали фойдаланишга ижобий шарт-шароит яратиб беради. Молиявий назоратнинг бу шакли амалдаги қонунчилик ва норматив актлар бузилишининг олдини олишга хизмат киласи.

Жорий молия назорат шакли хўжалик-молия операциялари жараёни орқали молия режалари бажарилаётган пайтда қўлланилади. Ушбу шаклнинг асосий аҳамияти - корхоналарнинг ички хўжалик резервларини излаш хисобидан жамгармани оширишга таъсир қиласди. Жорий молия назорати корхона, ташкилот ва муассасаларнинг молия хизматлари орқали молия режаси бажарилаётганда, молиявий интизомлар бузилишининг олдини олиш мақсадида кундалик тадбирларни амалга оширади.

Молия назоратининг сўнгги шакли - хисобот даври ва бугун молия йили тутагандан сўнг амалга ошириладиган тадбирлар йигиндисидир. Бунда, бюджетни ижро этишдаги давлат пул ресурсларини мақсадга мувофиқ харажат қилинганилиги, корхона ва ташкилотларнинг молия режасининг бажарганлиги ҳамда бюджет муассасалари сметасининг бажарилиш натижалари текширилади. Сўнгги молия назорати дастлабки молия назорат шакли билан ўзаро боғлиқликдадир, чунки сўнгги назорат дастлабки молия назорати базасида амалга оширилади.

Молия назорати амалга ошириш усуслари бўйича ҳам фарқланиб, у қуйидаги усувларга бўлинади: текшириш, таҳлил ва тафтиш.

Текшириш усули орқали, хисобот, баланс ва харажат хужжатлари асосида корхона молия-хўжалик фаолиятининг алоҳида масалалари кўриб чиқилади. Текшириш жараёнида молия интизомининг бузилган нуқсонлари аниқланади, натижада, мавжуд муаммоларни бартараф этиш ва салбий ҳолатларни тақрорланмаслиги учун чора-тадбирлар ишлаб чиқилади.

Молия назоратининг таҳлил усули мукаррар ва омилкор бўлиши лозим, чунки у даврий йиллик хисоботлар орқали бажарилади. Пировардида, маблагларни харажат қилиш нормаси таъминланади ва режанинг бажарилиши аниқланади.

Молия назоратининг тафтиш усули корхона ва ташкилотларнинг хисобот давридаги молия-хўжалик фаолиятини текшириш учун қўлланилаётган энг устувор усувларидан бири хисобланади.

Амалиётда ҳар кандай тафтишни амалга оширишдан

олдин маҳсус дастур қабул килиниб, унинг таркибида тафтиш мақсади, объекти, мавзуси ва вазифаларни бажариш билан боғлиқ бўлган асосий масалалар акс эттирилади.

Тафтишнинг мақсадидан келиб чикиб, турли хил ёндашишлар қўлланилади, жумладан, режа ва хисоботдаги маълумотларни киёслаш, накд пулларни текшириш, хужжатли ва қарама-карши текширишлар, моддий-товар бойликларини инвентаризация килиш ва шунга ўхшашлар.

Тафтиш сўнгига тафтишни амалга оширган мутахассислар томонидан акт тузилади. Актда корхонанинг ишлаб чиқариш фаолиятида юзага келган камчиликлар ва муаммоларни баргароф қилиш учун чора-тадбирлар кўрсатилади.

Молиявий назоратнинг субъектлари эса, бирор-бир объектни назорат қилиш функцияси юқлатилган маҳсус органлар ва ташкилотлардир. Молия вазирлиги таркибида бўлган молия органлари давлат молиясига ва унинг марказий бўгини бўлган давлат бюджетига пул ресурслари ни жалб қилиш ва харажатлардан самарали фойдаланишни назорат қилиб туради. Молия вазирлиги аппаратида назорат-тафтиш бошкармаси (депортаменти) фаолият олиб борса, маҳаллий-худудий молия бошқармаларида эса бош назорат-тафтиш аппаратлари функционал ишларни олиб боради.

Назорат-тафтиш бошкармаси ва бош назорат-тафтиш аппарати корхона, ташкилот ва муассасаларнинг барча турдаги молия-ишлаб чиқариш фаолиятини тафтиш қилишга ҳақли бўлади.

Давлат солик қўмитаси - бу молиявий назоратнинг оператив органи бўлиб, у Ўзбекистон Республикасининг «Давлат солик хизмати тўгрисида»ги қонунига биноан ўз фаолиятини олиб боради. Солик инспекцияси фаолиятининг хусусиятли томони шундаки, у вертикал принципда ташкил қилинган бўлиб, маҳаллий жойлардаги туман, шаҳар солик инспекциялари факат ўзининг юкори табакадаги органига буйсунади ва шунга бевосита хисобот беради.

Давлат солик хизматининг асосий вазифалари қўйида-гилардан иборат:

- соликлар тўгрисидаги қонун хужжатларига риоя

етилиши, соликларнинг тўғри хисоблаб чиқарилиши, тўлиқ ва ўз вактида тўланишини назорат килиш;

- солик тўгрисидаги қонун хужжатларига риоя этилиши учун зарур шарт-шароитларни таъминлаш, солик тўловчиларга соликлар бўйича мажбуриятларни бажаришларида ёрдам кўрсатиш;

- солик сиёсатининг рўёбга чиқарилишида бевосита қатнашиш;

- соликка тортиладиган обьектлар ва субъектларнинг тўлиқ ҳамда ўз вактида хисобга олинишини таъминлаш;

- соликлар бўйича хукуқбузарликлар содир этишининг олдини олиш, уларни аниглаш ва бартараф этиш.

Давлат солик хизмати органлари ўз ваколатлари доирасида кўйидаги хукукларга эга:

- солик тўловчиларнинг (шу жумладан, солик тўловчи билан боғлиқ бўлган субъектларнинг) молиявий хужжатлари, шартномалари (контрактлари), режалари, сместалари, даромадлар хақидаги декларациялари ва соликларни хисоблаб чиқариш ҳамда тўлаш билан боғлиқ бошқа хужжатларини, шунингдек, экспорт-импорт операциялари билан боғлиқ хужжатларини текшириш, текширув вактида юзага келадиган масалалар бўйича зарур тушунтиришлар, маълумотлар ва ахборотлар олиш;

- юридик ва жисмоний шахслардан солик тўловчиларнинг фаолиятига тааллукли ахборотлар, маълумотномалар, хужжатлар ва уларнинг нусхаларини олиш;

- солик тўгрисидаги қонун хужжатларининг бузилишига йўл қўяётган юридик ва жисмоний шахслардан даромадни (фойдани) ва соликка тортиладиган бошқа обьектлар яширилганлигидан далолат берувчи хужжатларни, шунингдек, хукуқбузарлик предметларини олиб кўйиш;

- талбиркорлик фаолияти билан шугулланиш тартибини бузаётган жисмоний шахслардан лицензиялари, патентлари ёки рўйхатдан ўтганлик тўгрисидаги гувоҳномаларини олиб кўйиб, сунгра қонун бузилганлигига доир материалларни мазкур фаолият билан шугулланишга рухсат берсанг органларга топшириш;

- кассаларни ва товар-моддий бойликлар ҳамда

хужжатлар сакланган жойларни мухрлаб кўйиш, товарлар, буюмлар, хом ашё, материаллар ва ярим тайёр маҳсулотларнинг намуналарини, шунингдек, хужжатларни олиб кўйиши ва уларни текширишга, татбиқ килишга ва экспертизага юбориш;

- савдо коидаларига, товарларни бериш ва хизмат кўрсатиш коидаларига риоя қилинишини текшириш;

- юридик ва жисмоний шахсларнинг қасрда жойлашганлигидан қатъиназар, даромад (фойда) олиш учун фойдаланиладиган ёхуд соликка тортиш объектларини саклаб туриш билан боғлик бўлган ишлаб чиқариш бинолари, омборхоналар, савдо ва бошқа биноларни ҳамда жойларни (шу жумладан, алоҳида режимдаги корхоналарни) текшириш, бажарилган ишларни, кўрсатилган хизматларни текширув тариқасида ўлчаш ва товар-моддий бойликларни рўйхат қилиш. Солик хизмати органларининг соликлар бўйича текшириш ўтказаётган мансабдор шахслари мазкур бинолар ёки жойларга киритилмаган тақдирда давлат солик хизмати органлари ўзларида мавжуд бўлган аҳборотлар (шу жумладан, солик тўловчининг харажатлари хакидаги аҳборотлар) асосида ёки бошқа шунга ўхшаган солик тўловчиларга солинадиган соликларни назарда тутган ҳолда соликлар суммасини мустакил равишда белгилашга хаклидирлар;

- юридик ва жисмоний шахслардан хужжатларининг бузилганлити аниқланган ҳолларни бартараф этишни талаб қилиш;

- юридик ҳамда жисмоний шахслар хужжатлар асосида (хисоб-китобли) текширув ўтказилишини ёки давлат солик хизмати органларининг мансабдор шахслар даромад (фойда) олиш учун фойдаланадиган ёки соликка тортиш объектини саклаб туриш билан боғлик бинолар ва жойларга киритишини рад этса, соликларни хисоблаб чиқариш ва тўлаш билан боғлик молиявий хисоботлар, хисоб-китоблар, дескларациялар ва бошқа хужжатларни солик хизмати органларига ва уларнинг мансабдор шахсларига тақдим этмаса (ёки тақдим этишни рад қилса), бундай юридик шахсларнинг, шунингдек, конун хужжатларига мувофик

жисмоний шахсларнинг банклардаги ва бошқа молия-кредит муассасаларидағи хисоб-китоб ва бошқа хисоб ва рақалари бўйича операцияларини тұхтатиб қўйиш;

Қонун хужжатларида белгиланган тартибда:

- соликларга оид қонунбузарликлар ҳақидаги ишларни кўриб чиқиши ва юридик ҳамда жисмоний шахсларга нисбатан молиявий жазо чораларини қўллаш;

- маъмурый ҳуқукбузарликлар тўгрисидаги ишларни кўриб чиқиши ва маъмурый жазо чораларини қўллаш;

- соликлар борасида қонунбузарлик факлари бўйича товар-моддий бойликларни қонун хужжатларида белгиланган ҳолларда ва белгиланган тартибда мусодара килиш;

- соликлар бўйича бокимандаларни, шунингдек, жарима суммаларини қонун хужжатларига мувофиқ сўзсиз ундириб олиш;

- юридик ва жисмоний шахсларнинг гайриконуний равищда олган маблагларини давлат даромадига ундириш ҳақида уларга нисбатан судда даъво қўзгатиш;

- тадбиркорлик фаолиятини амалга ошираётган юридик ва жисмоний шахсларнинг молия-хўжалик фаолиятини текшириш ва тафтиш қилишни белгиланган тартибда мувофиқлаштириш, назорат қилувчи органлар хўжалик юритувчи субъектларнинг молия-хўжалик фаолиятини текшириш ва тафтиш қилиш юзасидан амалга ошираётган ишларни тұхтатиши ҳақида таклифлар киритиш;

- даромадлар (фойда) ёки бошқа соликка торғиши объектларини яшириш ҳоллари аникланганда қонун хужжатларига мувофиқ суриштирув ўтказиш, жиноий ишлар қўзгатиш ва уларни терговга тегишлигига қўра ўтказиш.

Давлат солик хизмати органлари «Давлат солик хизмати тўгрисида»ги қонун билан бир қаторда, бошқа қонун хужжатларида назарда тутилган ўзга ҳуқукларга ҳам эгадирлар.

Давлат солик хизмати органлари давлат статистика, ахборот, архив, маълумот ва бошқа ташкилотларнинг солик тұловчилар ҳақидаги маълумотларини бериш юзасидан кўрсатадиган хизматлари (бажарадиган ишлари) учун ҳақ тўлашдан озод килинади.

Давлат солик хизмати органларининг нафақат, вазифа

ва хукуклари мавжуд, балки мажбуриятлари хам мавжуд бўлиб, улар қўйидагилардан иборат бўлади:

- солик ҳақидаги қонун хужжатларига риоя этилиши, соликларнинг тўгри хисоблаб чикилиши, тўлиқ ва ўз вактида тўланиши устидан давлат назоратини амалга оширишлари, ушбу Қонун ва бошқа хужжатларнинг талабларига риоя этиш;
- юридик ва жисмоний шахсларнинг хукуклари хамда қонун билан кўриқланадиган манфаатларини ҳимоя килиш;
- соликка тортиладиган субъектлар ва объектлар, хисоблаб чиқарилган ва тўланган соликларнинг тўлиқ ва ўз вактида хисобга олинишини, шунингдек, жисмоний шахсларнинг тадбиркорлик фаолияти билан шугулланиш тартибига риоя этишлари устидан назоратни таъминлаш;
- солик ҳақидаги қонун хужжатларини қўллаш бўйича йўриқнома материаллар, услубий кўрсатмалар ва қўлланмалар ишлаб чикиш ва нашр этиш;
- соликлар бўйича текширувлар ўтказилаётган вактда солик тўловчиларга уларнинг хукуклари ва вазифаларини тушунтириш;
- солик тўловчиларга ўтказилган текширувлар натижаларини маълум қилиш;
- солик тўловчиларга солик ҳақидаги қонунлар ва норматив хужжатларни ўз вактида етказиш;
- солик ҳақидаги қонун хужжатларини бузиш фактларини тўғлаш, таҳлил этиш ва баҳолашлари хамда соликлар бўйича хукуқбузарликларга йўл очиб бераётган сабаблар ва шароитларни бартараф этиш тўгрисида тегишли органларга таклифлар киритиш;
- хукукни муҳофаза килувчи органлар билан биргалиқда соликлар бўйича хукуқбузарликларга қарши курашнинг узок муддатли ва жорий дастурларини ишлаб чикиш ва амалга ошириш;
- соликларга оид қонун хужжатлари бузилганлиги тўгрисидаги аризалар, хабарлар ва бошқа ахборотларни текшириш;
- юридик ва жисмоний шахсларга, улар солик тўловчи сифатида рўйхатга олинганликлари тўгрисидаги хужжатларни, рўйхатдан ўтказиш (индентификациялаш) тартиб

ракамларини қонун хужжатларида белгиланган тартибда бериш;

- мусодара килинган, эгасиз мол-мулк, хазиналар, мерос ҳуқуки бўйича давлатга ёки фукароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига ўтган мол-мулкнинг хисобини юритишлари, уларни баҳолашлари ва уларнинг реализация килинишини назорат этиш;

- масалани ҳал этиш давлат солик хизмати органларининг ваколат доирасидан чиқкан ҳолларда қонун хужжатларини бузиш фактларига оид материалларни прокуратура, ички ишлар, миллий хавфсизлик хизмати органларига ва судга ошириш;

- юридик ва жисмоний шахслар валюта ҳамда экспорт-импорт операцияларини амалга оширишнинг белгиланган тартибига риоя этишларини ўз ваколатлари доирасида назорат қилиш;

- қонун хужжатларига мувофиқ, солик тұловчиларга тааллукли маълумотларнинг маҳфийлігига риоя этиш;

- ўзларига буйсунадиган бўлинмалар фаолиятини назорат қилиш.

Мазкур мажбуриятлардан ташқари, Давлат солик хизмати органлари қонун хужжатларида назарда тутилган бошқа мажбуриятларни ҳам бажарадилар.

Бозор иқтисодиёти шароитида товар-пул муносабатлари ривожланиши юксалади, пировардиди, бир томондан, ҳўжалик субъектларининг ранг-баранг мулк шакллари вужудга келса, иккинчидан, молия бозорининг пайдо бўлиб ривожланишига ҳам туртки бўлади. Бундай ҳолатлар ўз ўрнида молиявий назоратнинг янги турларини вужудга келиши ва ундан самарали фойдаланишни тақозо этади. Аудиторлик - бизнинг республикамизда янги назорат органи бўлиб, у мулк шаклидан қатъиназар барча турдаги корхона, ташкилот ва муассасаларни молия-ҳўжалик, тижорат ва тадбиркорлик фаолиятини пуллик асосда текшириш ўтказади. Аудиторлик фирмалари - бу мустақил муассаса бўлиб, назоратнинг объективлигини таъминлашга ва унинг сифат даражасини яхшилашга таъсир кўрсатади.

Аудиторлик назоратининг вужудга келиши ва ривожлантириш йўллари

Бозор иқтисоди шароитида хўжалик субъектлари ўзаро иқтисодий-молиявий муносабатларни горизонтал хўжалик юритишида ҳамда ҳалқаро масштабда олиб борадилар. Бу ҳолат ўз ўрнида молиявий маълумотлар, хисоботларни объективлик ва асослилик замирида бўлишини талаб қиласди. Мамлакатимизда аудиторлик институтларини ташкил қилиш ва бозор талабларига мос ривожлантириш мазкур вазифаларни ҳамда муаммоларни қисқа даврда бартараф этишга хизмат қиласди.

Аудитор - бу давлат хизматчиси эмас, балки молия, хисоб ва назорат соҳасидаги юкори малакали мутахассис бўлган бухгалтер ревизордир. Аудиторлар ўзаро Аудиторлар ассоциациясига бирлашиб, кадрларни тайёрлаш ва қайта тайёрлашга қаратилган аудиторларнинг профессионал билимларини юкори сифатда бўлишини таъминлаб туришни назорат қилиб туради.

Аудит текшируви, кўринишига биноан икки шаклга бўлинади:

1. Ички (фирма теграсидаги) аудит.
2. Ташки аудит.

Ички аудит - бу фирма ичидағи аудиторлик хизмати бўлиб, бош фирма марказида фаолият кўрсатиши билан бир қаторда, филиал ва бўлинмалар таркибида ҳам бўлиши мумкин.

Ички аудитнинг йўналиши, корхоналарда молия-хўжалик фаолиятини такомиллаштириш, бошқарув қарорларини ўз вақтида ва тўликлигича таъминлаш ҳамда рентабеллик ва фойдалиликни максимал қилишга қаратилган. Ички аудитнинг вазифаларига қўйидаги йўналишлар киради:

- йиллик хисоботни тайёрлаш чогида бухгалтерия хисоби қоида ва принципларига риоя қилишни таъминлаш;
- ташки аудиторлар тавсияларини қайта ишлаш, кўриб чикиш;
- фирма раҳбарига корхона молия стратегиясининг

барча саволлари бўйича маслаҳатлар бериб туриш;

- марказий орган раҳбарияти учун тайёрланган молиявий маълумотларнинг аниқлиги, шубҳасизлиги ва ўз вактидалигини текшириш;

- корхона активларини сақлаш бўйича олиб бориллаётган чора-тадбирларнинг таҳлили;

- ликвидли маҳсулотларни эҳтиёж килиш ва резервларини аниқлаш;

- фирма ва филиалларнинг молия-хўжалик фаолиятини самарадорлигини аниқлаш ва шу кабилар.

Ташки аудит. Ташки аудитнинг маҳсус аудит фирмаси бўлиб, унинг фаолияти давлат солик органи, корхоналар, банклар, хорижий ҳамкорлар, акционерлик компаниялари, сугурта ташкилотлари ва бошқа хўжалик субъектлари билан биргаликда шартнома асосида олиб борилади. Ташки аудитнинг асосий вазифаси корхоналар молиявий ҳисоботининг ҳаққонийлигини таъминлаш билан бир каторда, хўжалик фаолиятидаги нуқсонларни бартараф этиш учун йўрикномалар ишлаб чиқиш ва уни хўжаликларга татбиқ этиш орқали молия хўжалик ҳамда тижорат фаолиятини яхшилашта каратилган.

Аудитор фирмаси қўйилган вазифалар ва мақсадларга эришиш учун қўйидаги тадбирларни амалга оширади:

- корхона ва ташкилотларни молия-хўжалик ва тижорат фаолиятини текшириш ва тафтиш килиш;

- соликка тортилиши лозим бўлган даромадларни тўла ва тўғрилигини назорат килиш;

- молиявий жарималар қўлланишини олдини олиб, соликка тортиш базасини камайтириш ҳолларига йўл қўймаслик;

- соликка тортиш муаммолари, ҳисботни тайёрлаш, ҳисоб ва бошқарув масалаларига оид саволлар бўйича маслаҳат (консалтинг)лар бериш;

- фирма ичидаги аудитор фирмасининг назорат ва аудитнинг ҳаққоний самарадорлигини текшириб туриш.

Умуман олганда, аудиторлик соҳасидаги хизматлар ранг-баранг бўлиб, улар фаолиятига яна қўйидаги йўналишларни киритиш мумкин:

- бухгалтерия хисобини ташкил этиш ва қарор топтириш;

- қўшма корхона ёхуд акционерлик жамияти ташкил килишда лозим бўлган хужжатларни тайёрлаш;

- қарор топаётган шартнома ва контрактларни фаолият бошланганидан сўнгти холатини назорат килиш;

- савдо шартномаларининг таркиб топишида воситачилик қилиш;

- қонунчиликда молия-банк, соликлар ва соликقا тортиш, сугурта ва бошқа кўринишлаги иқтисодий соҳаларда вужудга келадиган саволларни изоҳлаб бериш;

- маҳаллий ва хорижий ҳамкорларнинг иқтисодий музокараларида, таъсис хужжатларини ташкил этишда ёрдам бериш ва бошқалар.

Аудитор текширувчилар ўз фаолиятини бир нечта босқичда амалга ошириши мумкин. Шартли равиша улар уч босқичта бўлинади:

Биринчи босқич - бу бошлангич ёки тайёргарлик босқичидир. Ушбу босқичда анализнинг ҳаққонийлиги ва самарадорлигини таъминлаш билан бир қаторда, керакли маълумотларни танлаш ва бир тизимга келтириш, хисобтадаги турли хил кўрсаткичларни ўзаро боғлиқлиги ва таққослашни текшириш тадбирларини ўзида гавдалантиради;

иккинчи босқичда - кўп микдорда аналитик хисобкитоблар амалга оширилади;

учинчи босқич - эксперт-аудитор баҳосини хулоса килиш ва натижани эълон килишга қаратилган бўлади.

Таомилга биноан аудиторлик хизмати кўрсатиш жараёни, тижорат сирини саклаб туришга кафолат беради ва бериши шарт. Аммо айрим қонунчиликда алоҳида кўрсатмалар ҳам борки, агарда корхона фаолиятидан давлат ёки бутун жамият азият чекадиган бўлса, тартибни саклаш органлари ва давлат солик кўмитаси органларига талаб килинган иқтисодий-молиявий маълумотларни аудитор фирмаси бериши лозим.

Аудиторлик фирмаларининг профессионаллик хизмати пуллик бўлиб, унинг ўзи хўжалик хисобида фаолият кўрсатаётган юридик шахс хисобланади. Бундай фаолият

юритиш унинг бошқа назорат институтларидан фарқлайди ва иктисолий мустақиллигини таъминлаб, давлат ва бошқа вазирликлардан алоҳидалиги билан ажралиб туришини кўрсатади. Бирок аудиторлик фаолиятини бошлаётган юридик шахсга маҳсус (Молия) вазирликнинг руҳсати бўлиши шарт.

Мустакил Давлатлар Ҳамдустлиги республикаларида, шу жумладан, бизнинг мамлакатимизда ҳам аудиторлик фаолияти, яъни молиявий назоратнинг бутунлай янги тури, энди-энди ўзининг биринчи қадамларини ташлаб келмоқда. Лекин жаҳон тажрибаси бу турдаги молиявий назоратни кўп йиллардан бўён қўллаб келмоқда. (АҚШ, Буюк Британия, Олмония ва бошқалар). Айрим аудитор фирмаларнинг тажрибаси қарийб асрлик тарихга эгадир. Дунёдаги маълум ва машхур аудитор ташкилотларидан «Артур Андерсон», «МакКинзи», «Куперз Энд Лайбрэнд» ва бошқаларни мисол келтириш мумкин.

Бизнинг Республикамиздаги замонавий аудиторлик фирмаларининг дастлабки қалдирғочлари, иктисолимизда мулк шаклларининг ўзгариши ва қўшма корхоналарни ташкил килиш бўйича Фармонлар қабул қилиниши билан бевосита боғлиқdir. Ҳозирги кунда мамлакатимизнинг тармоклар иктисолида юзлаб замонавий аудиторлик фирмалари билан бир қаторда, бир нечта хорижий аудиторлик фирмалари ҳам фаолият кўрсатмоқда. Аудиторлик фирмалари микдорининг кўплиги ранг-бараг мулк шаклидаги корхоналар учун сифатли ва арzon хизмат кўрсатиш гарови хисобланади.

Молиявий ресурсларни жалб қилиш ва тақсимлашда молия бозорининг тутган ўрни

Режали иктисолдан воз кечиши ва маъмурий буйруқ-бозлиқ тизимиға итоат қилмаслик бозор муносабатларини ривожлантиришни тақозо этиб кўяди. Бозор иктисолиёти шароитида молиявий ресурсларни жалб қилиш ва улардан инвестиция жараёнида ҳамда ижтимоий-маданий ҳаётда

фойдаланишда молиявий бозорнинг ўрни бекиёс бўлади. Молиявий бозор икки кўринишдаги: қимматли қоғозлар бозори ва ссуда капиталлари бозоридан таркиб топган бўлиб, у тармоқлар иқтисодида пул маблагларининг тартибли ҳаракатини ташкил этишда қулай шарт-шароит яратиб беради.

Молиявий бозорнинг фаолият кўрсатишига таъсир этган объектив сабаблар куйидагилар хисобланади:

- бир вактнинг узида маълум бир инвесторлар ихтиёрида керагидан ортиқ молия ресурсларининг шаклланиши;
- бир даврда айрим инвесторлар учун керакли молия маблагларининг этишмаслиги;
- пул ресурсларини тармоқлараро мақсадга мувофик тақсимланиши;
- давлат молиясини мувозанатлигини тъминлаш;
- фукароларнинг қўшимча даромад манбаларига эга бўлиши ва бошқалар.

Суда капиталлар бозори молия бозорининг таркибий кисми бўлишига қарамай, уни ўрганувчи алоҳида фанлар бўлгандиги сабаб, биз ўрганиш объекти қилиб, асосий эътиборни қимматли қоғозлар бозорига қаратдик.

Муомалада иштирок эттаётган молиявий ресурсларни вактингчалик жамгариш ва уларни инвестицион (иқтисодий самара олиш мақсадида) фаолиятта йўналтириш тадбирлари қимматли қоғозлар бозори ёрдамида амалга оширилади. Қимматли қоғозлар - бу муайян бир давлат қонунларида белгиланган тартибда муомалага чиқарилган ва номинал қийматга эга бўлган пуллик хужжатdir. Улар мулкчилик муносабатларини ифодалайди ва маълум мулк ёки пул микдорига эгалик қилиш хуқукини кафолатлайди. Қимматли қоғозлар дивиденд ёки фоизлар кўринишида даромад тўлашни ҳамда мазкур хужжатлардан келиб чиқадиган хуқукларни бошқа инвесторларга ҳам беришни назарда тутади. Қимматли қоғозлар қонун билан белгиланган мажбурий реквизитларга эга бўлиши шарт, яъни номинал баҳоси, бозордаги муомала муддати (қарзли қимматбаҳо қоғозларга тегишли), қоплаш усувлари, газначилик ва жамгармалик тартиблари ва шу кабилар.

Молия бозорида муомалада бўлган қимматли қоғозлар

хусусиятига кўра икки катта гурухга бўлинади:

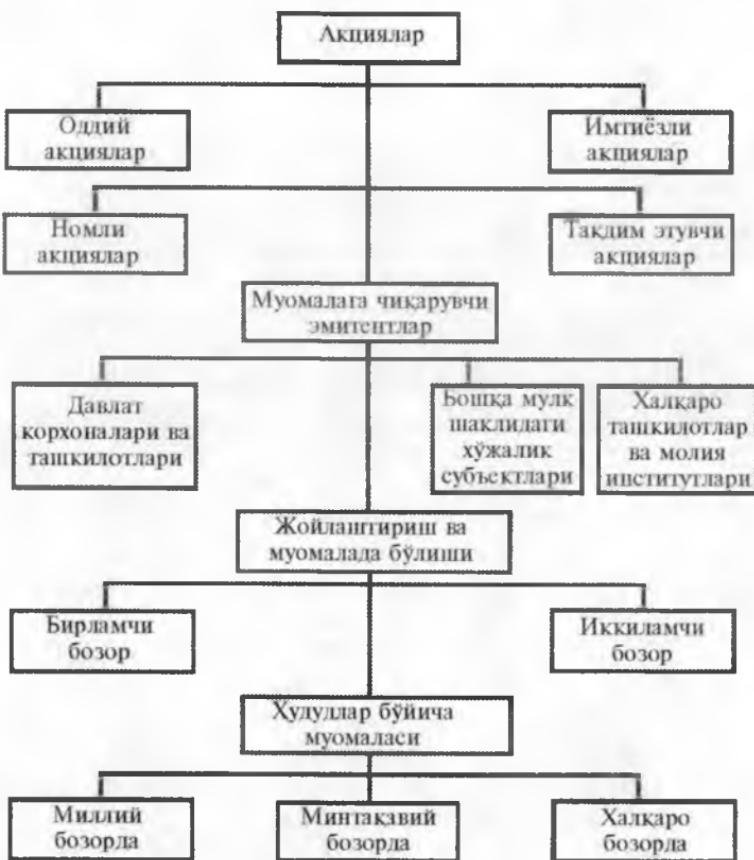
1. Ҳиссали қимматли қоғозлар.
2. Карзли қимматли қоғозлар.

Ушбу қимматли қоғозлар молия бозорида фаолият кўрсатиши бўйича бир-бирига нисбатан катта тафовутларга эга бўлиши билан биргага, ўзаро уйғунлик томонлари ҳам мавжуд.

Ҳиссали қимматли қоғозларнинг анъанавий тури - Акциялар хисобланади.

Акциялар, ўз ўрнида, хусусиятига кўра бир нечта белгилари билан ажralиб туради, уни 3-схемада қўйидагича акс эттириш мумкин.

3-схема



Акциялар ичиде оддий акцияларнинг мавқеи сезиларли разишда баланд булиб, унинг бир нечта кулайлик томонлари булиши билан бир каторда, бир нечта рискли хусусиятлари ҳам мавжуд бўлади. Нормал фаолият курсатоётган хиссадорлик жамияти чиқарган муомаладаги акцияларнинг кариб 80 фоизигачасини оддий акциялар ташкил этади. (Айрим давлатларда шундай курсаткичда булишини қонунан белгилаб қўйиш ҳоллари ҳам учраб туради). Оддий акциялар сохиби бўлган инвесторларнинг устувор томонлари қўйидагилардан иборат:

- хиссадорлик жамияти ижтимоий, иқтисодий ва инвестицион йўналишни белгилаб олишга багишлиланган умумий мажлисда овоз бериш хуқукига эга;
- корхонада шаклланган молиявий натижага фойдани тақсимлашда бевосита иштирок этади;
- имтиёзли акция ва облигация эгаларига нисбатан ўз молиявий даромадларини бир неча бор кўпайтириш имкониятига эга.
- акциялар бўйича даромад олиш хажми чегараланмаган.

Хиссадорлик жамиятлари муомалага оддий акциялар чиқариш билан бирга, имтиёзли акциялар ҳам чиқариш имкониятига эгадирлар. Имтиёзли акцияларнинг салмоги корхона муомалага чиқарган акциялар ичиде юкори микдорга эга бўлмаса-да, бироқ унинг эгалари учун рангбаранг устувор хусусиятлари мавжуд ва, уларни қўйидагича изоҳлаш мумкин:

- молия йилида акционерлик жамияти қандай молиявий натижага (салбий, ижобий) эришишидан катъиназар, имтиёзли акция эгалари белгиланган иқтисодий самарага эга бўладилар;
- корхонада фойда дивиденд кўринишида тақсимланганда, дастлаб имтиёзли акция эгаларига берилади;
- хиссадорлик жамиятининг нуфузли масалаларини ҳал этишга багишлиланган йигилишларда иштиромайди.

Хиссадорлик жараёни ривожланган хорижий мамлакатларда, корхона ишчи-хизматчиларини адресли ижтимоий-иктисодий химоя килиш мақсадида муомалага чиқаётган акцияларининг маълум қисмини ўз ходимлари

учун номли, манзилли кўринишда ташкил этилиши маълумдир. Номли акцияларнинг характерли томонлари шундаки, уларни бозорда иштирок этишига маълум тусиклар мавжуд бўлиши мумкин. Масалан, бир инвестордан иккинчи инвесторга ўтиш даврида акциядаги номни ҳам ўзгартириш зарурдир. Молия йили охирида номли акция бўйича даромадни фақатгина акцияда исм-фамилияси акс эттирилган шахс ёки ўёзб берган ишончномани кўрсатган субъект олиш имкониятига эга.

Бугунги иқтисодий тажриба ва амалиётда тақдим этилажак акциялар кимматли қозгозларнинг бошқа турларига нисбатан устуворлиги билан ажралиб туради. Ушбу акциялар иккиласми бозорнинг тўлақонли иштирокчилари хисобланади. Тақдим этилажак акцияларни ҳар қандай (қонун теграсида) юридик, жисмоний шахслар ва хукумат органлари сотиб олиш ва иккиласми бозорда сотиш хукукига эгадирлар.

Молия бозорини ташкил этиш ва ривожлантиришда акцияларни муомалага чиқарувчи субъектлар - «эмитент» лар марказий ўринда туриши билан бирга, улар кимматли қозгозлар бозорининг механизмини харакатга келтиради. Бозор иқтисоди ривожланган мамлакатларда акцияларни муомалага чиқарувчи эмитентларни шартли равища уч кўринишга гурухлаш мумкин.

Биринчи гурухга давлат корхоналари ва ташкилотлари киради. Ушбу гурухга эга бўлишнинг хусусиятли томони, акцияларнинг назорат пакетини давлат ўз ихтиёрида саклаб қолиши билан ажралиб туради, қолган қисмига эса мулкчиликнинг турли шакллари эгалик килиш хукукига эга бўлади. Тижорат асосида фаолият кўрсатаётган бошқа мулк шакллари ҳам молия бозорининг таркибий иштирокчилари хисобланиб, улар эмитентларнинг иккинчи гурухини ташкил этади. Мазкур гурухга кирувчи хўжалик субъектлари ўз устав фондининг кийматидан келиб чиқиб, муомалага қимматли қозгозлар чиқаради. Улар чиқарган қимматли қозгозлар миллий молия бозорида ҳаракат килиши билан бир каторда минтақавий молия бозорида ва, айрим холларда халқаро молия бозорларида ҳам иштирок этиш имкониятига эга.

Эмитентларнинг халқаро ташкилотлар ва молия институтлари кўриниши жаҳон молия бозорининг доимий иштирокчилари бўлиб, улар эмитентларнинг учинчи гурухини ташкил этади. Ушбу муассасалар узок муддатли ва кенг қамровли тадбирларни амалга ошириб боради. Бундай эмитентлар таркибига «Женерал Моторос», «Кока Кола», «Тойота», «Ниссан», «Форд», «ДЭУ» ва бошқа нуфузли хиссадорлик фирмаларини киритиш мумкин.

Молия бозорини бирламчи, яъни янги қимматли қоғозларни муомалага чиқариш билан бөглиқ тадбирлар ва иккиламчи, яъни муқаддам чиқарилган қимматли қоғозларни қайта сотиш муқаррарлигидан қелиб чикиб, улар бирламчи ва иккиламчи бозорларга бўлинади.

Бирламчи молия бозорини ташкил қилишдан асосий мақсад, ишлаб чиқариш ва у билан бөглиқ бўлган бошқа харажатларни инвестициялаш учун зарур бўлган қўшимча молия ресурсларини ташкаридан жалб қилишдир. Агар инвестор бирор-бир эмитентнинг иктиносидий барқарорлигини холисона баҳолай олса, у ана шу эмитентнинг қимматли қоғоз эмитентдан инвестор ихтиёрига қонуний ўтган вақти бирламчи молия бозори шаклланди дейишга асос бўлади. Бу, ўз ўрнида, эмитент учун қўшимча молия ресурсларини нафакат ишлаб чиқаришни ривожлантиришга, балки рангбаранг мақсадлар, жумладан, илмий изланиш ва ихтиюлар, янги ишлаб чиқаришларни ривожлантириш ва мавжудларини қайта таъмирлаш имконини беради.

Иккиламчи молия бозори икки ёқлама молиявий манфаат кутиш мақсадида ташкил қилинади. Биринчиси, инвестицион жараён учун қўшимча молия ресурслари жалб қилиш учун бўлса, иккинчиси, қимматли қоғозларнинг бозор нархи кўтарилиганда, молия бозоридан инвестицион самара олиш мақсадида ихтиёридаги қимматли қоғозларни фонд биржасида сотади.

Қимматли қоғозлар бозорининг худудлараро ҳаракати шартли равищда учга бўлинади: Миллий, Минтақавий ва Халқаро қимматли қоғозлар бозори.

Миллий молия бозори бирон-бир мамлакат худудидаги фонд биржалари ва уларнинг фаолиятини ўз таркибига

олади. Бунга Ўзбекистоннинг миллий молия бозорини мисол сифатида келтириш мумкин.

Минтақавий молия бозорида худудий, савдо-иктисодий ва бошқа жиҳатлардан ўзаро яқин муносабатда бўлган бир нечта мамлакатларнинг ички бозорини тушунилади. Бугунги кунда Европа ҳамжамияти дунёдаги йирик минтақавий молия бозорлари таркибиға киради.

Халқаро молия бозори сифатида жаҳон микёсида фаолият олиб бораётган алоҳида мамлакатларнинг ички бозорини кўрсатиш мумкин. Жумладан, халқаро молия бозорида фаолият кўрсатаётган давлатлар таркибиға АҚШ, Япония, Гонг-Кон, Буюк Британияни киритиш мумкин.

Мулк шаклидан катъиназар, эмитент томонидан муомалага чиқарилган акцияларнинг оддий ва имтиёзли бўлишлиги юқорида зикр этилди. Улар ўргасидаги айrim тафовутлар ҳакида Фикр билдирилди. Аммо, шунга қарамасдан улар ўргасида яна бир нечта тафовутлар ва уйгунликлар мавжуд бўлиб, улар устида алоҳида тўхталиш мақсадга мувофиқдир:

- иккала турдаги акциялар қатъий белгиланган муддатга муомалага чиқарилмайди ва муддати чексиз бўлади
- иккала қимматли қозогзга ҳам молиявий натижадан «дивиденд» тўланади
- агарда, акциядор ихтиёридаги акциялардан воз keчмокчи бўлса, у ё фонд биржасидан фойдаланиши зарур ёки хиссадорлик жамиятини бартараф этиш чогида, яъни корхонани аукционда сотган пайтда акцияга инвестициялаган сумманинг маълум миқдорини қайтариб олиши мумкин.

Карзли қимматли қозолар тури ҳиссали қозоларга нисбатан кўп бўлиб, муомалага чиқарувчи эмитентлар ҳам ўзига хос хусусиятларга эгадир. Карзли қимматли қозолар молия бозоридаги ҳаракатига кура бир нечта белгилари билан ажralиб туради. 4-схема кўринишида уни қўйида-гича акс эттириш мумкин.

Ҳар қандай мамлакатда ҳам Молия вазирлигининг асосий вазифалари ва функциялари муайян қонунлар, қоидалар ва фармонлар билан белгилаб қўйилган. Аммо айrim ҳолларда бевосита Молия вазирлиги таркибида

бүлгөн давлат бюджети даромад ва харажатида қисман номутаносиб күрсаткичлар ҳам пайдо бўлиб туради. Кўрсаткич ижобий бўлса, вазирликнинг юмуши анча енгиллашади ва қўшимча ижтимоий - иқтисодий тадбирлар амалга ошиши учун талай имкониятлар туғилади. Салбий кўрсаткичлар шаклланган пайтда қўшимча муаммолар, яъни бюджет камомади вужудга келади. Бюджет камомадини қоплаш манбалари турлича ва ранг-баранг (пул эмиссия килиш, банклардан кредит олиш, давлат мулкини сотиш, муомалага қимматли қозулар чиқариш ва бошқалар) кўринишда бўлади. Давлат сиёсий ва иқтисодий тузумидан келиб чиқиб, ушбу молия манбаларидан бюджет камомадини бартараф этишда фойдаланади. Энг анъанавий, ва жамиятда ларзасиз иқтисодий таъсир кўрсатаётган манба - бу муомалага давлат қимматли қозуларини чиқаришдир.

4-схема



Хукуматнинг ваколатли органи ҳисобланган Молия вазирлиги бюджет камомадини қоплаш мақсадида, муомалага ҳукумат номидан Ғазна мажбуриятларини чиқаради. Ғазна мажбуриятлари турли муддатларга чиқарилади. Жумладан:

- кисқа муддатли - бир йилга қадар;
- ўрта муддатли - бир йилдан беш йилга қадар;
- узок муддатли - беш йил ва ундан ортиқ муддатга мўлжалланган.

Марказий банк ва бир катор тижорат банклари қарзли кимматбаҳо қоғозларнинг классик турларидан депозитли сертификатлар ва облигациялар, шунингдек, векселларни муомалага чиқаради.

Депозитли сертификат - бу банкда пул маблагларини омонат қилганлиги хақидаги эмитент гувохномаси бўлиб, унга эгалик қилган шахс ёки унинг ворисдори, белгиланган муддат тутагандан кейин омонат суммаси ва унга ҳисобланган фоизни олиш ҳуқукини берувчи хужжат бўлиб хизмат қиласди.

Иқтисодий барқарорликни таъминлаш ҳамда дебиторлик ва кредиторлик қарзларининг салмогини камайтириш, хўжалик субъекти маблагларининг айланишини тезлаштириш тармоқлар иқтисодининг долзарб масаласидир. Бозор муносабатларини ривожлантириб боришда ҳисоб-китоб ва кредитлаштиришнинг асосий юситаларидан бири «Вексел»¹ ҳисобланади.

Векселдан хўжалик субъектлари ўртасидаги ҳисоб-китоб ишларини жадаллаштириш, товар кредитларини тўлаш, банк кредити ва заёмларини олиш учун гаров сифатида ҳамда бошқа қарз мажбуриятларини тўлашда фойдаланилади. Вексел олган шахс шартномада белгиланган муддат тугаши билан қарздор шахсдан векселда қўрсатилган пул маблагининг суммасини талаб килиб олиш ҳуқукига эгадир. Векселлар молия бозоридаги ҳаракатига караб оддий (карздор томонидан ўтказиладиган) ва ўтказма (карз

¹ Тижорат банклари ва корхоналари муомалага чиқарган векселлари мамлакатимиз тармоқлар иқтисодида 1995-1997 йилларда муомалада бўлди.

берувчининг қарзини қачон ва кимга қайтарилиши ҳақида ёзма буйруги) шаклларига бўлинади.

Оддий вексел карздор томонидан ёзиб, тўлдирилиб борилади. Бу жараёнда илк бор икки моддий манфаатдор томонлар катнашиб, вексел берувчи белгиланган муддатда векселда кўрсатилган суммани тўлаш мажбуриятини олади. Ўтказма векселдан халқаро ташки савдо фаолиятида кент фойдаланилади. Ўтказма вексел сохиби трассант, вексел бўйича карздор трассот деб юритилади.

Хар қандай ўтказма вексел бир субъектдан иккинчи бир тадбиркорга ўтказилиши мумкин. Бунинг учун векселнинг орқа томонига ёки унинг кўшимча вароғида маҳсус ёзув - индоссамент ажс эттирилади. Индассамент векселдаги барча ҳуқукларни бошқа шахсга ўтказади. Унинг бундай қўлтаниши муюмладаги ҳаракат чегарасини кенгайтиради ва дебиторлик қарзларини камайтириб молиявий ресурсларни доиравий айланишини тезлаштиради.

Қарзли кимматбаҳо қоғозларнинг энг кўп тарқалган ва оммавий тус олган шаклларидан бири - бу облигациялардир. Облигацияларни эмиссия қилувчи ҳўжалик субъектларнинг таркиби жуда кўп бўлиб, тижорат асосида фаолият кўрсатаётган корхоналарнинг қарийб барчасини санаш мумкин. Облигациялар маълум муддатларга чиқарилаб, номинал баҳога ва қатъий белгиланган фоиз тўловига асосланган бўлади. Иктисолий тажрибаларга таянган ҳолда облигацияларнинг оддий, ютуқли, фоизли ва фоизсиз (мақсадли), эркин муюмлада ёки чекланган муюмлада бўлишилгини кўрсатиб ўтиш мумкин.

Облигацияларнинг оддий акциялар билан уйғунлиги бўлмасдан, факат тафовутлари мавжуд, аммо имтиёзли акцияларга нисбатан тафовути ҳам, уйғунлиги ҳам мавжуд. Уйғунлиги шундан иборатки, иккала кимматли қоғоздан ҳам қатъий белгиланган инвестицион самара олиш мумкин. Тафовути - имтиёзли акциялар чекланмаган муддатда муюмлада бўлса, облигацияларнинг муюмала муддати чекланган бўлади.

Халқ ҳўжалиги режали иктисол ёрдамида бошқарилган даврда облигациянинг ютуқли кўриниши кент тарқалган эди. Йириклидан бири - 1982 йил муюмлана чиқарилган

бўлиб, у 20 йил муддатга чиқарилган эди. Ютуқ суммаси муомаладаги облигация қийматининг 3% микдорида бўлиб, ана шу сумма турли хил микдорда, яъни 100 рублдан 10000 рублгача бўлиб, ютуқ эгалари ўртасида тақсимланарди.

Ўзбекистон Республикаси бозор иқтисодини танлаганидан сўнг, асосий мақсад қилиб бозор муносабатларининг таркибий қисми бўлган молия бозорини ривожлантиришга диккат эътиборини қаратди. Мамлакатимизда Мустақил Ҳамдустлик Давлатлари ичida, биринчилар қатори, «Қимматли қоғозлар ва фонд биржаси» ҳақидаги қонун қабул қилинди. Ушбу қонун 1994 йил 1 январдан бошлаб қонуний кучга кирди. Кейинги пайтларда давр талабидан келиб чикиб, у ёки бу кўринишдаги ўзгаришлар билан бойитиб турилди.

Қонунга биноан Ўзбекистон Республикаси худудидаги молиявий бозорда қимматли қоғозларнинг қўйидаги турлари эмиссия қилинади ва ҳаракатда бўлади:

- акциялар;
- облигациялар;
- қисқа муддатли газна мажбуриятлари;
- депозитли сертификатлар;
- векселлар.

Акция, облигация ва қисқа муддатли газначилик мажбуриятларининг микдори, таркиби ва муомалага чиқариш қоидаларини Молия вазирлиги тартибга солиб туради. Марказий банк депозитли сертификат ва векселларнинг микдори ва муомалага чиқариш тартибини мувофикаштириб боради.

Эмитентлар қимматли қоғозларни мустақил равишда сотиши мумкин ёки комиссион тўловлар шартига биноан тижорат банклари, инвестицион компаниялар ва молия брокерлари орқали тарқатиш имкониятига эга бўлади. Қимматли қоғозлар бозорининг катнашчилари - қимматли қоғозларни эмиссия қилувчилар, инвесторлар ва инвестицион институтлар хисобланади.

Эмитент - бу юридик шахс ёки давлат органи бўлиб, қимматли қоғозни муомалага чиқариш билан бирга, инвесторлар олдida қонуний мажбуриятларни ҳам олади.

Инвесторлар - бу жисмоний ва юридик шахслар бўлиб,

ўз ихтиёридаги маблаглар хисобига ва ўз номидан муомаладаги қимматли қоғозларни харид килиб олади.

Республикамизда қимматли қоғозлар бозорини тезкорлик билан ривожлантириш ва пировардида, инвесторларнинг иқтисодий ҳолатини яхшилаш мақсадида ушбу обьектда ҳукумат томонидан молиявий қўллаб-қувватлашлар амалга оширилди.

Молиявий бозор орқали қимматли қоғозлар бозорини ривожлантириш натижасида қўйидаги умумустуворликка, нафакат тармоқлар иқтисодидаги хўжалик субъектлари эришади, балки ҳар бир инвестор ва эмитентлар ҳам қулай имкониятга эга бўлади:

- пул маблагларининг доиравий айланиши тезлашади ва пировардида унинг кадрсизланиш жараёни сскинлашади;
- инвесторларни, яъни қимматли қоғозлар соҳибларини даромад олишга ва уларни янги мулкдорларга айланишига қулай шарт-шароит яратилади;
- фукаролар ва хўжалик субъектларининг вақтинчалик бўш молиявий маблагларидан самарали фойдаланишига эришилади;
- тармоқлар иқтисодида пул маблагларига эҳтиёжманл соҳаларни молиявий ресурслар билан таъминлашга эришилади;
- муомаладаги пул маблагларини қайта сармоялаш учун улардан самарали фойдаланишига имконият тугилади.

Юқорида зикр этилган устуворликлардан келиб чиқкан ҳолда айтиш мумкинки, қимматли қоғозларга бўлган эҳтиёж нафакат корхона, ташкилот ва муассасалар, балки фукаролар ўртасида ҳам қизикиш уйготади. Шунинг учун ҳам узлуксиз қимматли қоғозлар бозорининг мамлакат иқтисодида муҳим ўрин тутиши ҳамда етакчи ўрин эгаллашини доимо баён этиб бориш ута фойдалидир. Республикаиз фукароларини қимматли қоғозларни кўпроқ сотиб олишга ва бирламчи ҳамда иккиламчи молиявий бозорга қизиқтириш борасида Президентимиз И.Каримовнинг қўйидаги фикрлари жуда ўринлидир: “Муҳими, улар шунчаки акцияларнинг эгаси бўлганлиги учунгина эмас, балки мол-мулк бир қисмининг реал миқдорлари хисобланганликлари ҳамда мулкдорлар сифа-

тида корхонанинг ишлаб чиқариш ва молиявий фаолиятига таъсир кўрсатиш ҳуқукига эга бўлганликлари учун хам акциядорлар деб аталиши даркор. Одамлар кимматли қоғозларни сотиб олишга қодир бўлгандагина мулкдорлар синфи амалда вужудга келади”¹.

Бугунги кунда Мустакил Давлатлар Ҳамдўстлиги ва Шарқий Европа мамлакатларида тўлақонли кимматли қоғозлар бозорини яратишга доир амалдаги ишлар турли хил жараёнлар орқали кечмокда. Агар Ғарбий Европа, АҚШ, ва Шарқий Осиё мамлакатларида ушбу жараён аста-секин эволюцион йўл билан кечиб бир неча ўн йилликлар давом этган бўлса, ислоҳотларни бошидан кечираётган - иқтисодиёти бозор муносабатларига ўтиш жараёнида бўлган мамлакатларда кимматли қоғозлар бозорини ташкил этиш ва ривожлантириш энди кизгин амалга оширилмоқда. Бу ҳолат ўз ўрнида хар хил муаммолар, тушунмовчиликлар ва тўсикларни келтириб чикармоқда.

Мустакил Давлатлар Ҳамдўстлиги мамлакатларидан фарқли ӯлароқ, Республикаизда кимматли қоғозлар бозорини ташкил қилиш ва ривожлантириш тадбирлари бозор иқтисодиётига ўтища танлаб олинган, яъни давлат бош ислоҳотчи ва бозор муносабатларига босқичма-босқич ўтиш бош масала тамойилларига тўла-тўқис жавоб беради. Ана шунинг учун хам ҳозирги кунда мамлакатимизда кимматли қоғозлар бозорини шакллантириш ва такомиллаштириш борасидаги тадбирлар ўзига хос ижобий иқтисодий самаралар бермоқда дейишга асос мавжуд.

Чунки, 1995-1998 йилларда кимматли қоғозлар бозоридан даромад олган инвесторлар, эмитентлар кимматли қоғозлар операцияларидан олган даромадлари бўйича солиқ тўлашдан бутунлай озод килинди. Кейинги пайтларда кимматли қоғозларни рўйхатдан ўтказиш ишлари бир мунча соддалаштирилди. Ҳозирги кунда кимматли қоғозларнинг олди-сотди операцияларини амалга оширувчи техника ва коммуникация бўйича жаҳон талабларига бирмунча мос келадиган Тошкент Республика фонд биржаси ва унинг жойлардаги шоҳобчалари актив фаолият кўрсатмоқда.

¹ И. Каримов. Ўзбекистон буюк келажак сари. Т.: Ўзбекистон, 1998 йил. 200-бет.

Молия назариясига тегишли тест саволлари

Молиявий бошқарувнинг субъектини кўрсатинг.

- * Хўжалик субъектларининг раҳбарлари
- * Хар хил кўринишлари молиявий муносабатлар
- * Молия вазирлиги ва унинг кўйи бутинлари
- * Даромадлар ва тушумларнинг шаклланиши

Молиявий бошқарувнинг обьектини кўрсатинг.

- * Иқтисодий самара: фойда, даромад, милий даромад
- * Молиявий муносабатлар
- * Иқтисодий муносабатлар
- * Мулкий муносабатлар

Молиянинг функцияларини кўрсатинг.

- * Таксимлаш ва қайта тақсимлаш
- * Таксимлаш ва режалик
- * Таксимлаш ва иқтисодий рағбатлангириш
- * Таксимлаш ва назорат

Молиянинг характерли белгиларини кўрсатинг.

- * Тақсимлаш, фондлилик ва пуллилик
- * Тақсимлаш, рағбатлангириш ва тартибга солиш
- * Рағбатлангириш, фондлилик ва пуллилик
- * Фондлилик, тартибга солиш ва тақсимлаш

Молиянинг пайдо бўлишига таъсир этган асосий омилини танланг.

- * Жамиятнинг пайдо бўлиши
- * Давлатнинг вужудга келиши
- * Корхоналарнинг пайдо бўлиши
- * Армиянинг вужудга келиши

Асосий воситаларнинг янгилиниш манбасини кўрсатинг.

- * Давлат бюджети
- * Тижорат банкларининг кредитлари
- * Амортизация ажратмалари
- * Корхона фойласи

Қандай фонд марказланган фонд хисобланади?

- * Амортизация фонди
- * Ичи ҳақи фонди
- * Бандлик фонди
- * Рағбатлангириш фонди

Қандай фонд марказламишган фонд хисобланади?

- * Даъват бюджети
- * Пенсия фонди

- * Бандлык фонди
- * Стилелдік фонди

Давлат бюджетининг камомали қандай күсаткичта нисбатан анықланади?

- * Бюджет харажатларынан нисбатан
- * Миллий даромадға нисбатан
- * Ялни ички маҳсулотта нисбатан
- * Бюджет даромалларынан нисбатан

Бюджет камомали қандай манбалардан қопланиши режалаштирилган? Нотұгрисини күрсатинг.

- * Марказий банк кредити
- * Хукumat қимматли қозози
- * Пул эмиссияси
- * Давлат мулкими хусусийлаштириши

Тижорат корхоналарининг молия режасини күрсатинг:

- * Йигма молия режаси
- * Даромад ва харажат баланси
- * Смета харажатлари
- * Бизнес режа

Молия тизимининг соҳаларидан ногұгрисини күрсатинг:

- * Молия вазирлары молияси.
- * Хўжалик субъектлари молияси
- * Сугурута органлари молияси
- * Умумдашлат молияси.

Молиянинг умумий бошқарув субъектларига қандай орган киради?

- * Молия вазирлиги
- * Давлат солик қумитаси
- * Корхона молия булими менежери
- * Олий Мажлис

Молиянинг оператив бошқарув органига қандай орган киради?

- * Олий Мажлис
- * Президент деяони
- * Вазирлар Махкамаси
- * Молия вазирлиги

Молиявий сиёсатининг таркибий қисмларини күрсатинг.

- * Молиявий стратегия ва тактика
- * Молиявий режалаштириш ва прогнозлаштириш
- * Молиявий стратегия ва режалаштириш
- * Молиявий тактика ва прогнозлаштириш

Қандай ҳолатларда молиявий муносабат вужудга келади?

- * Томонларнинг иккиси ҳам юрилик шахс бўлганда
- * Томонларнинг бири жисмоний, бири юрилик шахс бўлганда
- * Томонларнинг бири давлат, бири юрилик шахс бўлганда
- * Томонларнинг бири қўшма, бири хусусий корхона бўлганда

Даромал, миллий даромадни тақсимловчи субъектларни нотўғрисини курсатинг.

- * Давлат
- * Хўжалик субъекти
- * Жисмоний шахслар
- * Хайрия фондлари

Ўзбекистонда солик кодекси қачон кабул қилинган?

- * 1992 йил, апрель
- * 1994 йил, май
- * 1997 йил, апрель
- * 1998 йил, январь

Сугурта тармогини курсатинг.

- * Асосий воситалар сугуртаси
- * Шахсий сугурта
- * Ҳаётнинг сугуртаси
- * Курилиш сугуртаси

Бюджет камомади нима?

- * Даромадларнинг харажатга нисбатан кўплиги
- * Харажатларнинг даромадларга нисбатан кўплиги
- * Даромадлар ва харажатлар тенгсизлиги
- * Тўти жавоб йўқ

Ўзбекистон Республикаси давлат бюджетининг камомади 2000 йилда неча фоизда белгиланган?

- * Бюджет даромадига нисбатан 2.7%
- * Бюджет харажатига нисбатан 2.7%
- * Ялни ички маҳсулотга нисбатан 2.7%
- * Ялни ижтимоий маҳсулотга нисбатан 2.7%

Фойдаланилган адабиётлар

1. И. Каримов «Ўзбекистон буюк келажак сари». Тошкент, «Ўзбекистон», 1998.
2. Ўзбекистон Республикаси Солик кодекси. Тошкент «Ўзбекистон», 1997.
3. Ўзбекистон Республикаси «Давлат солик хизмати тўғрисида»ги Конун. Соликлар ва божхона хабарлари, 39-сон, 1997.
4. Ўзбекистон Республикаси давлат бюджетининг 2000 йилга багишланган асосий макроиктисодий курсаткичлари бўйича Вазирлар Махкамасининг 554-қарори. 31 декабрь, 1999.
5. В.М. Радионова «Финансы», Москва, «Финансы и статистика». М., 1993.
6. А.М. Ковалёва «Финансы», Москва, «Финансы и статистика». М., 1997.
7. А. Ўлмасов, М. Шарифхўжаев “Иқтисодиёт назарияси” Т., “Мехнат” - 1995.
8. Б.М.Сабанти «Теория финансов», Москва, «Финансы и статистика» М., 1998.
9. Хукукий маърифат. Ахборотнома. Тошкент, 1998.
10. «Бюджет ташкилотларини маблаг билан таъминлаш тартибини такомиллаштириш тўғрисида» ги Вазирлар Махкамасининг 414-сонли қарори, 3 сентябрь 1999. «Халқ сўзи», 24 сентябрь 1999.

Мундарижа

Кириш.....	3
Молиянинг иқтисодий моҳияти ва функциялари.....	5
Молиянинг иқтисодий моҳияти.....	5
Молиянинг функциялари.....	12
Молия сиёсати.....	20
Молия сиёсатининг мазмуни ва моҳияти.....	20
Молиявий сиёсатни тағбик этишда молия механизмининг ўрни.....	24
Молияни бошқариш.....	24
Молияни бошқариш ҳакила умумий тушунча.....	31
Бозор иқтисодига ўтиш шароитида молиявий режалаштиришлаги ўзгаришлар.....	35
Молиявий назорат.....	40
Молиявий назоратнинг таркиби ва аҳамияти.....	40
Молиявий назоратни ташкил этиш, уни таъсирини ошириш йўллари.....	42
Аудиторлик назоратини вужудга келиши ва ривожлантириш йўллари.....	51
Молиявий ресурсларни жалб қилиш ва тақсимлашда молия бозорининг тутган ўрни.....	54
Молия назариясига тегишли тест саволлари.....	67
Фойдаланилган адабиётлар.....	70

Ўзбекистон Республикаси Президенти хузуридаги
Давлат ва жамият курилиши академияси

Низомиддин Ҳайдаров

МОЛИЯ
(I қисм)

“Академия” нашриёти
Тошкент - 2001

Мухаррир Т.Соатова
Рассом Р.Султонов
Мусаххих Г.Абдуллаева
Техник мухаррир И.Розикова
Компьютерчи И.Розикова, Д.Эгамбердиева

Теришга берилди 16.05.2000 йил. Босишга рухсат этилди
14.06.2000 йил. Бичими 84x108 1/32. Офсет босма. Шартли
босма табори 4.5. Нашриёт хисоб табори 4.5. Айлади 2000.
Буюртма №108 . Баҳоси шартнома асосида.

“Akadem-Xizmat” босмахонасида чоп этилди.
Манзил: Тошкент, Ўзбекистон шоҳ қўчаси, 45.