

Ўзбекистон Республикаси Президенти хузуридаги

Давлат ва жамият қурилиши академияси

Давлатнинг макроикътисодий сиёсати

(ўқув қўлланма)



«Akademiya» иашриёти

Тошкент 2007

Муаллифлар

Х.П.Абулқосимов (Кириш, 1,7,8-боблар), Р.Р.Ҳасанов (2-боб),
Р.Т.Шомуродов (3,6-боблар), Т.Т.Жўраев (7,9-боблар), А.А.Набиҳў-
жав (4-боб), О.Файбуллаев (5-боб), А.Азизов (8-боб).

Тақризчилар

и.ф.д. проф. Н.Ҳ.Ҳайдаров, и.ф.д., проф. Т.Т.Жумакулов

Таҳрир ҳайъати

Назаров Қ.Н., Иргашев Ф.Р., Холбеков А., Паҳрутдинов Ш.И.,
Абулқосимов Ҳ.П., Аҳмедов О.М., Раҳимова Д.Н., Умарова Н.Т.,
Умаров Б.З., Ҳасанов Р.Р., Ганиев Ш.Б.

Давлатнинг макроиктисодий сиёсати (ўқув қўлланма).

(Ҳ.П.Абулқосимовнинг илмий таҳрири остида), Тошкент, Akademiya.
2007 й.

Ушбу ўқув қўлланма давлат макроиктисодий сиёсатининг ўта долзарб назарий ва амалий масалтарини ўзида акс эттирган ва давлат тилдида ёзилтан илк қўлланмалардан бири ҳисобланади. Унда хорижий давлатлар ва мамлакатимиз тажрибаси асосида давлат бошқарув органларининг макроиктисодий жараёнларни тартибга солишига йўналтирилган сиёсатни ишлаб чиқди, амалга ошириш ва долзарб муаммоларни ҳал этишга оид чора-тадбирлари, воситалари ва усулларини ўрганишга доир муҳим мавзулар ўз ифодасини топган.

Мазкур ўқув қўлланма раҳбар ходимлар фаолиятида давлатимиз макроиктисодий сиёсатининг устувор мақсад ва вазифалари ҳамда учарни амалга ошириш механизмларини ўрганиш асосида бошқарувга оид муҳим қарорларни қабул қилиш кўникмаларини шакллантиришга мўжассалланган.

Ўқув қўлланма банк, молия, солиқ ва божхона тизимида фаолият юритаётган раҳбар ходим ва мутахассислар, иктиносидий йўналишдаги олий ва ўрта маҳсус ўқув юртларининг профессор-ўқитувчилари, докторант ва аспирантлари, магистрантлари, талабалари ҳамда иктиносидиги соҳасини ўрганаётган кенг китобхонларга мўлжалланган.

© «Akademiya» нашриёти, Тошкент 2007 й.

КИРИШ

Давлатнинг макроиқтисодий сиёсати масалаларига багишланган мазкур ўкув қўлланма бозор иқтисодиёти асосларидан етарлича билимга эга бўлган мутахассислар тайёрлашга мўлжалланган. Ушбу ўкув қўлланманинг асосий мақсади – макроиқтисодий муаммолар бўйича мутахассисларнинг билимини мустаҳкамлаш ва макроиқтисодиётни бошқариш, давлат томонидан тартибга солиш бўйича жаҳон тажрибасини ўзлаштиришдан иборат. Қўлланмадаги мавзуларни ўзлаштириш натижасида бозор иқтисодиёти шароитида макроиқтисодиёт миқёсида вужудга келадиган жараёнларни чуқур ўргангандан холда, давлатнинг макроиқтисодий сиёсатини амалга ошириш бўйича тўғри амалий қарорлар қабул қўлиш кўникмаларини ҳосил қилиш назарда тутилади.

Ўкув қўлланманинг ўргана диган обьектлари миллий иқтисодиёт даражасидаги иқтисодий жараёнлар ва давлатнинг иқтисодий сиёсати ҳисобланади. Ушбу қўлланмада макроиқтисодиётнинг асосий тушунчалари, умумиқтисодий мувозанат, иқтисодий ўсиш ва унга таъсир этувчи омиллар, давлатнинг монетар ва фискал сиёсати, макроиқтисодий барқарорлаштиришга эришиш муаммоларини ўрганишга алоҳида эътибор берилади.

Қўлланма айрим камчиликлардан холи бўлмаслиги мумкин. Шунинг учун китобхонларнинг бу борадаги барча фикр-мулоҳазалари ва таклислари муаллифлар томонидан миннатдорчилик билан қабул қилинади.

Ушбу ўкув қўлланма тўғрисидаги фикр-мулоҳазаларни қўйидаги манзилга юборишингизни сўраймиз: Тошкент шаҳри, Ўзбекистон шоҳкўчаси, 45-уй, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Данлат ва жамият қурилиши академияси.

1-БОБ. ИҚТИСОДИЁТНИ ДАВЛАТ ТОМОНИДАН ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ НАЗАРИЙ АСОСЛАРИ

1.1. Бозор ва давлатнинг иқтисодиётни тартибга солиш механизмлари

Бозор муносабатлари ривожланган мамлакатларда иқтисодиётни тартибга солиш борасида давлат мухим вазифаларни бажаради. Давлат иқтисодиётта фаол аралашиб бозор механизмининг амал қилишига кўмаклашади, рақобатчилик мухитини яратиб, аҳолини бозорнинг салбий оқибатларидан ҳимоялаш чора-тадбирларини кўради. Бозор иқтисодиётини давлат томонидан тартибга солишдан кўзланган асосий мақсад бозор муносабатларини муайян ва маълум йўналишлар асосида ривожлантириб, иқтисодий танглиқ ва бўхронларнинг олдини олиш ҳамда аҳоли турмуш даражаси пасайишига йўл кўймаслиқдан иборатдир.

Бозор муносабатлари эндиғина шакллантирилаётган, собик кўмондонлик иқтисодий тизимидан халос бўла бошлаган Ўзбекистон Республикасида давлат томонидан тартибга солинадиган ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётини шакллантириш мақсадида иқтисодий ислоҳотлар муваффақиятли тарзда амалга оширилмоқда.

Ушбу иқтисодий ўзгаришларда давлат мухим вазифаларни бажариб, иқтисодиётни тартибга солиш тамойилларини таркиб топтиrmокда. Шу боисдан ҳам Юртбошимиз, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримов: “Мураккаб ўтиш даврида давлатнинг ўзи бош ислоҳотчи бўлиши зарур. Давлат бутун ҳалқнинг манфаатларини кўзлаб, ислоҳотлар жараёнининг ташаббускори бўлиши, иқтисодий тараққиётнинг етакчи йўналишларини белтилаши, иқтисодиётда, ижтимоий соҳада ва мустақил давлатимизнинг ижтимоий-сиёсий ҳаётида туб ўзгаришларни амалга ошириш сиёsatини ишлаб чиқиши ва изчил рӯёбга чиқариши керак”¹, деб таъкидлаган эдилар.

Ҳар қандай жамият “нима ишлаб чиқарилади?”, “қандай ишлаб чиқарилади?”, “ким фойдаланади?” деган саволларга жавоб топиши лозим. Ушбу саволларга қандай жавоб топишига қараб турли иқтисодиёт типлари бир-биридан фарқланади, уларни тартибга солиш, бошқариш механизмлари ҳам турлича бўлади. Масалан, анъанавий иқтисодиёт шу саволларга ҳалқнинг анъаналари ва одатлари асоси-

¹ Каримов И.А. Ўзбекистон иқтисодий ислоҳотларни чуқурлаштириш йўлида. –Т., “Ўзбекистон”, 1995.- 10-11-бетлар.

да жавоб беради. Шунга кўра, у тартибсиз, ўзибўларчиликка асосланган иқтисодиёт эди. Кўмондонлик иқтисодиёти деб аталадиган иқтисодиёт, асосан, давлат маъмурий буйруқбозлик бошқаруви тизими орқали “нима?”, “қандай?”, “ким?” деган саволларга жавоб излайди.

Бу иқтисодиёт бир марказда туриб, режали тартибга солинади ва бошқарилади. Аммо иқтисодиётни бундай тартибга солишга уриниш иқтисодий фаолият ва муносабатлар субъектларининг эркинликларини, меҳнат фаоллигини оширишга, уларнинг янгиликка интилишга мойиллигини бўғиб кўйди. Оқибатда иқтисодиёт юқори даражадаги иқтисодий ўсишга, кутилган самарага эриша олмайди.

Бозор иқтисодиётида “нима?”, “қандай?”, “ким?” деган саволларга баҳо, нархлар орқали жавоб топилади. Баҳо, нархлар иқтисодиётни тартибга солиш бозор механизмининг муҳим воситаси бўлиб хизмат қиласди. Бунда баҳо бозор посангиси, регулятори бўлиб, икки асосий вазифани бажаради: биринчидан, ресурслар, товар ва хизматлар истеъмолчи чеклани; иккичидан, ишлаб чиқариш учун сабаб бўлиш вазифасини бажариш.

Бозор мувозанати микро ва макро иқтисодиёт даражаларида вужудга келади. Микроиқтисодиёт даражасида мувозанатлашув индивидуал талаб ва таклифларнинг ўзаро таъсири оқибатида уларнинг бир-бирларига мос келиши орқали вужудга келади. Макроиқтисодиёт даражасида жами талаб ва таклифларнинг бир-бирига мослашуви, мувофиқ келиши орқали бозор мувозанати қарор топади. Бу ҳолда ижтимоий ишлаб чиқариш бозор орқали ижтимоий истеъмол билан уйғунлашади, оқибатда иқтисодий ўсиш юз беради.

Бозор мувозанати вужудга келгая муддатда ижтимоий ишлаб чиқариш тармоқлари ва соҳалари ўртасида ҳам мувофиқлик, мувозанат юз беради. Шу боисдан турли тармоқлардаги фойда меъёрлари тенгглашиб, ўртача фойда меъёри ва ишлаб чиқариш баҳоси қарор топади. Бозордаги ишлаб чиқарувчилар ўзларининг тенг миқдордаги тадбиркорлик сармояларига тент миқдорда фойда ола бошлайдилар.

Шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, макроиқтисодиёт даражада мувозанат ниҳоятда қийинчиликлар, тармоқлараро ракобатлар натижасида тадбиркорлик сармояларининг фойдасиз тармоқлардан муттасил равишда фойдали тармоқларга оқиб ўтиб туриши оқибатида тасодифий тарзда маълум қисқа муддатга қарор топади. Чунки бозор посангиси, регулятори микроиқтисодиётни тартибга солишида яхши натижга бергани билан макроиқтисодиёт даражасида барқарор мувозанатни вужудга келтира олмайди.

Бозор мувозанатининг вужудга келиб, бекарорликнинг муттасил такрорланиб туриши бозор регуляторининг, унинг иқтисодиётни тартибга солишининг объектив механизмини барқарор мувозанатини сақлашга қодир эмаслигидан далолат беради. Шунинг учун бозор мувозанатини таъминлаш, уни сақлаш учун иқтисодиётни тартибга солишининг объектив бозор механизмидан ташқари, унга кўмаклашувчи давлат механизмига зарурат туғилади.

Давлат иқтисодиётни тартиблашнинг бозор механизми тўлиқ бажара олмаган вазифаларни ўз зиммасига олади. Иқтисодиётни давлат томонидан тартибга солишининг асосий мақсади иқтисодий мувозанатта эришиш асосида тушкунлик ва тантликнинг олдини олиши: ижтимоий ишлаб чиқаришнинг барқарор ўсишини таъминлаш, миллий иқтисодиёт равнаки учун имкониятлар яратиш, шунингдек, аҳоли турли табақалари ўртасида ижтимоий мувозанатта эришишдан иборатдир.

Иқтисодиётни давлат томонидан тартибга солища бозор механизмининг самарали ишлаши учун шароит яратиш муҳим аҳамият касб этади. Бунинг учун давлат рақобатни рағбатлантириш орқали бозор тизимини сақлашни ўз зиммасига олади. Чунки эркин тадбиркорлик тизими ва уни бошқарувчи талаб ва таклиф қонунларининг амал қилиши рақобатта боғлиқ бўлади. Рақобатчилик муҳитини рағбатлантириш ва ҳимоя қилишининг давлат механизми қуйидагилардан иборат:

- иқтисодий субъектларнинг фаолият юритиш қоидаларини белгилашдан;
- аҳолини бозор шароитлари, иқтисодиётнинг ҳолати тўғрисидаги ахборотлардан хабардор қилишдан;
- иқтисодиёт субъектлари ўртасидаги мунозара, баҳс зиддиятларни ҳал қилишда кўмаклашиш чора-тадбирлариридир.

Бозор механизми факат хусусий тадбиркорлар учун фойда келишини таъминлайдиган товар ва хизматлар ишлаб чиқаришни рағбатлантиради. Аммо жамият тараққиёти учун зарур бўлган, аҳолининг кўпчилиги фойдаланадиган ижтимоий товарлар ва хизматлар хусусий тадбиркорлик доирасида ишлаб чиқарилиши мумкин эмас. Бундай ижтимоий товарлар ва хизматларга: мактаблар, йўллар, ёнғиндан ҳимоялаш, миллий мудофаа ва ҳоказолар киради. Бинобарин, уларни ишлаб чиқаришни ва улардан фойдаланишни давлатнинг ўзи ташкил қилиши, тартибга солиши зарур бўлади.

Давлатнинг иқтисодиётни тартибга солиш механизмida жамиятда сиёсий, ижтимоий барқарорликни таъминлаш мақсадида аҳоли-

нинг иқтисодий жиҳатдан ночор яшаётган гурухларини ижтимоий ҳимоялаш мухим ўрин тутади. Аҳолининг ёрдамга муҳтоҷ кисмини ижтимоий ҳимоялаш жамият учун халқ хўжалиги тармоқларини, шу жумладан, қиплоқ хўжалигини кўллаб-қувватлаш мақсадида даромадлар давлат томонидан қайта тақсимланади. Даромадларнинг қайта тақсимланиши тизимида давлат мухим ўрни тутади. Давлат томонидан даромадларнинг қайта тақсимланиши иқтисодиётни тартибга солиш механизмининг мухим унсури хисобланади.

Иқтисодиётни давлат томонидан тартибга солиш механизмида макроиктисодий барқарорлаштириш чора-тадбирлари ҳам мухим ўрин тутади. Маълумки, бозор иқтисодиёти шароитида ишбилар-монлик фаоллиги ўзгариб туради, иқтисодий ўсиш унинг пасайиши билан алмашиниб туради. Унинг оқибатида фирмаларнинг синиши ва ишсизларнинг кўпайиши ортади, аҳоли турмуш даражаси пасаяди, улар кўп қийинчилликларни бошдан кечирадилар. Давлатнинг иқтисодиётда макроиктисодий барқарорликни таъминлаш механизми ёрдамида иқтисодий ўсиш циклидан танглика, пасайишга ўтишдаги салбий оқибатларни чеклаш, шунингдек, танглиқдан иқтисодий ўсиш сари ўтиш имкониятларини вужудга келтириш амалга оширилади.

Юқорида айтилган фикрлардан иқтисодиётни тартиблашнинг давлат механизми объектив бозор механизмига кўмаклашишга қартилган ижтимоий такрор ишлаб чиқаришга таъсир килувчи чора-тадбирлар ва воситалар мажмуудир, деган хуносга келиб чиқади.

Бундай иқтисодиётни тартибга солишнинг давлат механизмини моҳияти, воситаларини таҳлил қилиш, унинг бозор иқтисодиётидаги аҳамиятини очиб бериш учун давлатнинг турли иқтисодий тизимлардаги ролини ёритиш мухим аҳамият касб этади.

1.2. Иқтисодиётни давлат томонидан тартибга солишнинг назарий асослари

Иқтисодиёт фанида кейнчиллик янги оқум сифатида 1929-1933 йиллардаги жаҳон иқтисодий инқирозидан сўнг бевосита юзага келди. Инглиз иқтисодчиси Жон Мейнард Кейнс ушбу иқтисодий мактабнинг асосчиси эди. У ўз назариясини 1936 йилда нашрдан чиқкан “Бандлик, фоиз ва пулнинг умумий назарияси” асарида баён қилиб берди. Бу ерда шуни айтиб ўтиш жоизки, иқтисодиётчилар орасида Кейнс иқтисодиётта давлат аралашуви заруриятини далиллар асосида исботлаган дастлабки иқтисодчи эмас эди. Иқтисо-

дий сиёсатнинг асосларини ишлаб чиқсан биринчи иқтисодчи Давид Рикардо бўлди. У кийматнинг меҳнат назарияси объектив иқтисодий қонуни негизида кенгайтирилган тақорор ишлаб чиқаришни таъминловчи капиталнинг жамғарилишида иқтисодиётнинг ўз-ўзидан ҳаракатта келиш манбанин кўрди ва капитал жамғарилишига олиб келмайдиган даромадларнинг барча турларини қоралади.

Кейнснинг ўтмишдошлари бўлмиш А.Пигу ва К.Викселл ҳам иқтисодни давлат томонидан бошқариш зарурлигини асослаб бердилар. Ушбу назариянинг асосчиларидан бири Г.Хаберлер ўзининг “Равнақ ва турғунлик” китобида даврийлик назариясини таҳлил қилиб берди, инқирозни капиталнинг ҳаддан ташқари жамғарилиши билан ёки етарлича истеъмол қилинмаслик билан изоҳлади ва даврийлик тебранишлари амплитудасини камайтириш мақсадида бу икки кулфатдан қаңдай кутилиш мумкинлиги тўғрисидаги фикрини баён қилиб берди. Ж.М.Кларк томонидан мультиплікатор ва акселератор механизми ишлашининг тадқиқ қилиниши ҳам иқтисодиётни давлат томонидан бошқариш назариясини ишлаб чиқишида мухим аҳамият касб этди. Унинг тадқиқотлари Кейнс тадқиқотлари билан бир вақтда ўтказилган эди.

Аммо Кейнс назарияси унинг ўтмишдошлари ва замондошлари назарияларидан шу билан фарқ қиласиди, у ишсизлик ва ортиқча ишлаб чиқариш инқирозлари тасодифий, ўз-ўзидан юзага келадиган ҳодисалар эмас, балки капиталистик бозор механизми ҳаракати түғдирадиган ҳодисалар эканлигини исботлагани ҳолда, биринчи марта иқтисодиётни давлат ҳокимияти томонидан доимий, мунтазам равишда тартибга солиб туриш зарурлигини эълон қилди. Кейнс назариясининг асосий хусусияти шундан иборатки, у иқтисодчилардан биринчи бўлиб макроиқтисодиётни давлат томонидан тартиблаши фойдасига асосий далилларни баён қилиб берди, буида у ўзигача ҳукмрон бўлган тартибга солишнинг микроиқтисодий ёндашувини рад этди.

Иқтисодиётни давлат томонидан тартиблашнинг кейнеча назарияси уч асосий ҳолатни ўз ичига олади: биринчидан, ўз-ўзидан ҳаракатга келадиган бозор механизмига баҳо берилади; иккинчидан, иқтисодиётнинг бошбошдоқлик асосида ривожланиши жараёнида пайдо бўладиган қийинчиллик ва зиддиятларнинг сабаблари талқин қилинади; учинчидан, камчиликларни бартараф қилиши мақсадида иқтисодиётни тартибга солиш тадбирлари тизими белгиланади.

Кейнс мультиплікатив эфектни таҳлил қилиш асосида етарлича истеъмол қилинмаслик назариясини олга сурди. Унга мувофиқ,

кишиларнинг ўз истеъмолини орттиришга бўлган мойиллиги уларнинг даромадлари ўсишидан орқада қолади. Бу ҳол кишилардаги катта миқдорда жамғармалар ҳосил қилишга бўлган мойиллик билан боғлиқ.

Кейнс умумий талабни ошириш ва инқирозларни бартараф қилиш учун етарлича бўлмаған истеъмол талаб-сармояларини орттириш ҳисобига тўлдиришни таклиф қилди, бунда сармоялар давлат томонидан рағбатлантирилиш лозим, албаттга.

Инқирозларни бартараф қилиш мақсадида у “самарали талаб”-ни шакллантиришни, яъни капитал маблагларни ва истеъмолни энг кўп даражада рағбатлантиришни таклиф қилди. Унинг фикрига кўра, сармоялар оргтириш бандликнинг ўсишига ва даромаднинг ортишига олиб келади. Даромад ортиши жамғармалар шаклида эмас, балки инвестиция сифатида сарфланиши учун буюк иктисадчи олим қарз фоизи меъёрини пасайтиришни таклиф қилди. У давлат аралашувини “самарали талаб”га ва демак, тўла бандликка эришиш воситаси, деб билди. “Давлат,- деб ёзган эди Ж.Кейнс,- истеъмолга бўлган мойилликка нисбатан ўзининг раҳбарлик таъсирини қисман мос тизим йўли билан, қисман фоиз меъёрини белгилаш билан ва қисман, эҳтимол, яна бошқа усувлар билан рӯёбга чиқариш лозим бўлади”².

У паст фоиз меъёри асосида юкори фойда олишини таъминлайди, тадбиркорларда оптимистик кайфиятни кучайтиради, уларнинг сармоя солишга бўлган мойиллигини қўллаб-куватлайди ва юксалиш ҳолатини ушлаб туради, деб ҳисоблайди.

Кейнс давлат бюджети орқали бюджет камомади пайдо бўлишидан қўрқмаган ҳолда катта харажатлар қилиш таклифи билан чиқди, бунда бюджет камомади қофоз пулларни қўшимча муомалага чиқариш йўли билан қопланиши керак. Давлат капитал маблаглари фоиз меъёрини пасайтириши, юксалиш ҳолатини узайтириши ва инқирознинг олдини олиши лозим.

Замонавий кейнсчилар солиқлар, давлат харажатлари, бюджет камомади, давлат карзи давлат йўли билан бошқаришнинг асосий воситалари, деб ҳисоблайдилар. Уларнинг тасдиқлашларича, саноат юксалиши даврида даромадлар орттан сари солиқ тушумлари анча кўпаяди, бу эса ортиқча талаб ва ортиқча ишлаб чиқаришнинг пайдо бўлишига тўсқинлик қиласи. Инқироз бошланиши билан ва ишсизлик орттани сари давлат бюджетидан ишсизлик бўйича нафака тўловлари ортиб боради, бу эса тўловга қобилиятли талаб-

² Кейнс Дж..М. Общая теория занятости, процента и денег, Пер. с анг. М.; Иностранный литература, 1948. 364-бет.

нинг камайишига қаршилик қилади. Шунинг учун улар томонидан молиявий компенсация ўрнини қоплаш сиёсати ва камомадли молиявий таъминлаш назариялари олга суримоқда.

Молиявий компенсация-ўрнини қоплаш сиёсати назарияси шундан иборатки, бунда давлат ишлаб чиқариш динамикаси ва тўловга қебилиятни талаб динамикаси ўртасидаги фарқни соликларни ва давлат харажатларини онгли равишда ўзгартириш воситаси орқали ўрнини қоплашни зиммасига олиши лозим.

Камомадли молиявий таъминлаш назарияси шундан иборатки, бундан ўзининг солик тушумлари камаяёттан даврларда ўз харажатларини ортириши лозим, бу эса муқаррар равишда бюджет камомадини келтириб чиқаради.

Неокейнсилар хусусий тадбиркорлик асосларига таҳдид килмаганликлари ҳолда бозор бошбошдоқлигини давлат томонидан назорат қилиш зарурати ва имкониятидан келиб чиқадилар.

Кейнснинг кўзга кўринган издошлиридан бўлган америкалик иқтисодчи Э.Хансен ушбу ҳол жаҳида шундай ёзган эди: “Бизнинг жамиятимиз аралаш давлат-хусусий иқтисодиётига айланди, бунда зийрак ва доно ҳукуматнинг йирик операциялари барқарорлаштирувчи ва кўллаб-куватловчи куч бўлиб майдонга чиқмоқда”³.

Иқтисодиётга давлат аралашувининг кейнсча назарияси Иккичи жаҳон урушидан сўнг иқтисодиёт фанида ҳукмонлик қилди ва бозор иқтисодиётига асосланган ривожланган мамлакатлар ҳукуматлари сиёсатида асос учун қабул қилинди. Бироқ 70-йилларнинг иккинчи ярмидан бошлаб ушбу назария жиддий шубҳа остига олина борди. Чунки, Кейнснинг назариясига кўра, давлат иқтисодиётининг пасайиши даврида самарали талабни камомадли молиявий таъминлаш йўли билан рағбатлантиргани баробарида саноат юксалиши даврида эса, аксинча, давлат бюджетининг мусбат қолдигига эришгани ҳолда уни жиловлаши лозим. Демак, ушбу назариядан келиб чиқадики, бюджет умуман мутаносиб бўлиши керак, давлат карзи жамғарилишига йўл қўймаслиги лозим. Аммо амалиётда бундай бўлмади ва камомадли молиявий таъминлаш узок давом этди, катта давлат қарзи пайдо бўлди, бу эса фоиз ставкасининг, инфляция ва соликларининг кескин кўтарилиш хавфини тугдирди. Шунинг учун сўнгги икки ўн йилликда кейнсча назарияга муқобил бўлган макро-иқтисодий концепсиялар, яъни, бир томондан, оқилона кутиш нео-

³ Хансен Э.Х. Послевоенная экономика США. Пер. с англ. — М., “Прогресс”, 1966, 52-бет.

классик назарияси ва иккинчи томондан, монетариизмдан қаршилик кўрсатила бошланди.

Бугунги кунда иқтисодиётни монетар бошқаришнинг пул назарияси, инфляция билан кураш муаммолари 1976 йилги Нобель мукофоти совриндори американлик Милтон Фридман бошлиқ Чикаго мактаби олимлари томонидан зўр бериб ишлаб чиқилмоқда.

Монетар назария - таҳлил соҳаси бўлиб, у иқтисодий мувозанат ва ўсишнинг умумий муаммолари ҳамда пул ва банк механизми ишлаши маҳсус масалалари қўшилган жойда ётади. Монетар соҳа пул агрегати кўрсаткичлари ўртасидаги сабабий ва функционал боғлиқликлар, шунингдек, уларнинг хўжалик тизими монетар элементлари билан ўзаро таъсири муаммолари, унинг асосий йўналиши бўлиб хизмат қиласди. “Монетар сиёсат” тушунчаси билан эса одатда давлатнинг пул-кредит соҳасида бошқарувчилик тадбирлари мажмуи тушунилади. Шунинг учун кейнчилик ва монетариизм баҳсида асосий эътибор пулнинг аҳамиятига ва пул-кредит соҳасидаги сиёсатта қаратилади. Масалан, кейнсча ёндашув иқтисодий конъюнктурани ва хўжалик ривожи суръатлари рағбатлантирилишини кундалик бошқариш воситаси сифатида пулдан тезкор фойдаланилиш гоясини ўзида акс эттиради. Монетариизм пул соҳасида бундай ҳаракатларни коралайди, уларнинг фикрига кўра, бундай сиёсат хўжалик зиддиятлари ва мутаносибликлари кучайишига ҳамда бозорнинг ўз-ўзидан барқарорлаштирувчилари ҳаракатнинг қийинлашувига олиб келади.

Иқтисодиётни бошқаришнинг монетар ёндашувига мувофиқ бозор механизми камчиликларини тўғрилаш эмас, балки унинг ишлаши учун энг кўп даражада барқарор молиявий шароитларни таъминлаш энг муҳим вазифа ҳисобланади. Ушбу мақсадда пул биролиги харид кучи ва валюта курси барқарорлиги улар учун энг муҳим жиҳатлардир.

Монетариизм назариясига мувофиқ, иқтисодий барқарорсизлик иқтисодиётнинг ички ўзгарувчанлигига нисбатан кўпроқ ногўғри пул-кредит бошқарилиши туфайли юзага келади ва у икки сабабга кўра юз беради: биринчидан, ўзгарувчан вақт лаглари мавжудлиги. У шуни билдирадики, бунда пул-кредит таъсири бевосита берилаада, пул таклифидаги ўзгаришлар номинал СММга узоқ ва номаълум вақт оралигидан сўнг таъсир кўрсатади. Шунинг учун вақт лагининг номаълум муддатида, монетарчилар фикрича, иқтисодиётни даврий (циклик) юксалиш ва пасайишга мослаштириш учун дискрет пул-кредит сиёсатидан фойдаланиш аксинча самара бериши ва

даврий (циклик) тебранишларни кучайтириши мумкин. Иккинчидан, Федерал захира тизими фоиз ставкасини барқарорлаштиришга уриниб, иқтисодиётни баркарорсизлантириши ва инфляция жараёнларининг кучайишига олиб келиши мумкин⁴.

Шунинг учун монетарчилар ҳукмрон пул-кредит муассасалари фоиз ставкасини барқарорлаштириш ўрнига пул таклиф ўсиши суръатларини барқарорлаштишлари лозим, деган хуласага келдилар. Бунга боғлиқ ҳолда М.Фридман монетар қоидаларини⁵ қонун йўли билан белгилаштирилиши билан чиқди, унга кўра пул таклифи ҳар йили ЯММ ўсиши мумкин бўлган суръатда ошиши, яъни пул таклифи барқарор равишда йилига 3-5%га кенгайиши лозим.

Демак, монетарчилар фикрига кўра, пул таклифини берилган суръатда доимий равишида ошириб бориш, харажатларни ҳар қандай инфляция йўли билан ошириш маблағлар етишмаслиги туфайли ўз-ўзидан йўқолиб кетади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримов ўзининг “Ўзбекистон иқтисодий ислоҳотларни чуқурлаштириш йўлида” асарида бозор иқтисодиёти ривожланган мамлакатларда синалган монетар сиёсат усусларининг МДҲга кирган қатор республикаларда қўлланганлиги оқибатида ишлаб чиқаришнинг кескин пасайиб кетганини ва инфляциянинг эса кучайганлигини кўрсатиб берді⁶.

Монетор сиёсатни асос қилиб олган мамлакатларнинг аччиқ сабоқларини таҳлил қилиб, юртбошимиз И.А.Каримов “бинобарин, монетаризм ҳеч қачон ишлаб чиқаришни танглиқдан олиб чиқишига кодир бўлган ягона йўналтирувчи ва ҳал килувчи куч бўлган эмас. Барқарорлаштириш дастурини ишлаб чиқиши чогида ана шу қаттиқ монетаризмга таянмаслик керак. Балки мувозанатта келтирилган монетар сиёсатни асосий тармоқларни ва ишлаб чиқаришни таркибан қайта ташкил қилишни қўллашиб-кувватлаш сиёсати билан бирга кўшиб олиб бориш зарур”, - деб таъкидладилар. Ана шундай мустақил ва ўзига хос йўл туттан Ўзбекистон тажрибаси эндиликда МДҲга аъзо бўлган Украина ва Беларус республикалари эътиборини тортмоқда.

⁴ Макконнелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс: принципы, проблемы и политика. В 2 т.: Пер. с англ. Т.И. -М., 1992. стр.328-329.

⁵ Ўша манба, 327-бет.

⁶ Каримов И.А. Ўзбекистон иқтисодий ислоҳотларни чуқурлаштириш йўлида. –Т., “Ўзбекистон”, 1995. 156-159-бетлар.

⁷ Ўша ерда, 201-202-бетлар.

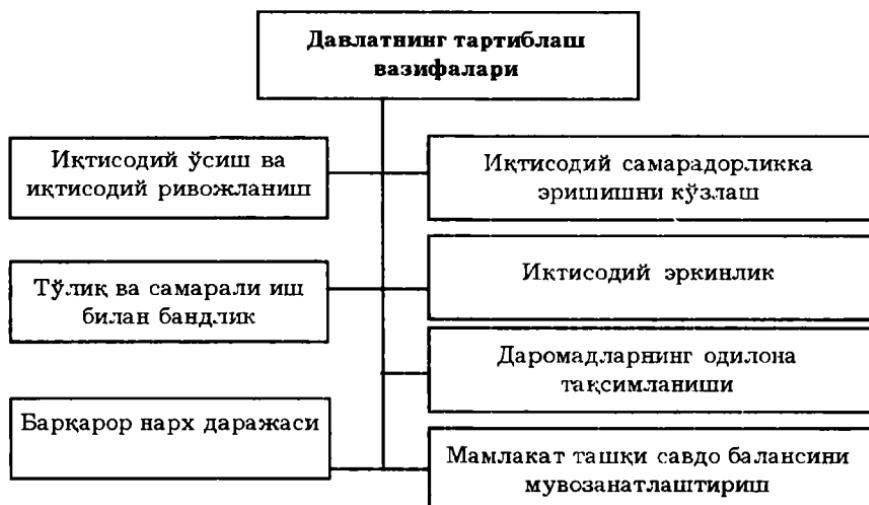
1.3. Бозор иқтисодиётини давлат томонидан тартибга солишнинг дастаклари

Иқтисодиётни давлат томонидан тартибга солишнинг юкорида баён қилинган умумий вазифаларидан ташқари ҳокимият органлари олдида турган аниқ вазифалари бўлиб, уларга қуидагилар киради: (1.3.1-чизма)

- иқтисодий ўсиш ва иқтисодий ривожланиш;
- тўлиқ ва самарали бандлик;
- иқтисодий самарадорликка эришишни кўзлаш;
- нархнинг баркарорлик даражаси;
- иқтисодий эркинлик;
- даромадларнинг одилона тақсимланиши;
- мамлакат ташқи савдо балансининг мутаносиблиги⁸.

1.3.1-чизма

Давлат бошқарув органларининг миллий иқтисодиётни тартибга солиш бўйича вазифалари



⁸ Государственное регулирование рыночной экономики. –М., Путь России. // Экономическая литература. 2002. С.26-27.

Ижтимоий-иктисодий ривожланишнинг ҳар бир босқичида ўзаро боғлиқ мақсадларни ишлаб чиқиш ва асослаш ҳукуматнинг мамлакатни бошқариш санъати ҳисобланади.

Ижтимоий-иктисодий ривожланиш мақсадларининг мураккаблиги ва ўзаро боғлиқлигининг қарама-қаршилиги, уларнинг ижобий ёки салбий оқибатларга олиб келиши мумкинлигини тартибга солувчи давлат органларининг ўз мақсадларини алоҳидаги ҳолда эмас, балки биргаликда, уларнинг ўзаро боғлиқлигини инобатта олган ҳолда ишлаб чиқишга мажбур қиласди.

Иктиносидиётни тартибга солиш бўйича давлат органлари олдида турган мақсадлар кўп, лекин уларнинг ичидаги энг муҳимлари тўртта. Мамлакатни ривожлантиришнинг муҳим мақсадлари қўйидагилардан иборат:

- иктиносидий ўсишни таъминлаш;
- меҳнатта лаёқатли аҳоли иш билан бандлигининг юкори дараҷасини таъминлаш;
- нархлар баркарорлигини, пул муомаласи баркарорлигини таъминлаш;
- ташки иктиносидий мувозанатни сақлаш⁹.

Иктиносидиётни давлат томонидан тартибга солишнинг умумий бош мақсади иктиносидий ва ижтимоий баркарорликка эришиш, мавжуд тузумни мустаҳкамлаш ва такомиллаштириш, ўзгариб бораётган шароитта адаптация қилиш, мослашиш ҳисобланади. Демак, мамлакатни ижтимоий-иктиносидий ривожлантириш ва иктиносидиётни давлат томонидан тартибга солиш ҳозирги замон иктиносидий тизимларининг характеристи, асосий белгиси ҳисобланади. Шу боисдан кўплаб мамлакатларда, шу жумладан, ривожланган мамлакатларда ҳам давлатнинг иктиносидиёт соҳаларига аралашуви кучаймоқда.

Иктиносидиётга давлат томонидан таъсир этиш обьекти бўлиб, бозор механизми таъминлай олмайдиган ёки қоникарсиз даражада таъминлайдиган ижтимоий тақрор ишлаб чиқариш соҳасида юз берадиган жараёнлар, муносабатлар, шароитлар ҳисобланади. Давлат таъсир этадиган ва тартиблайдиган обьектларга уларнинг даражалари нуқтаи назаридан қўйидагилар киради:

- умумхўжалик жараёнлари, яъни иктиносидий цикл, пул муомаласи, иш билан бандлик, инвестициялар, илмий-тадқикот, тажриба, конструкторлик ишлари (ИТГКИ), нархлар;

⁹ Государственное регулирование рыночной экономики. —М., Экономическая литература. 2002. С.27.

- иқтисодиётнинг йирик соҳалари, яъни саноат, қишлоқ хўжалиги, курилиш, инфраструктуралар, молия соҳаси;

- тармоқлар ва корпорациялар;

- йирик хўжалик комплекслари сифатидаги ҳудудлар. (1.3.2-чизма).

Булардан ташқари, давлат тартибга соладиган объектта ташки иқтисодий фаолиятни тартибга солиш ҳам киради. Давлат ташки савдо шароитларини, капитал ва ишчи кучи харакатини, валюта муносабатларини, ҳалқаро ташкилотларда иштирок этишини тартибга солади.

Иқтисодиётни давлат томонидан тартибга солиш объектига ижтимоий муносабатлар, шу жумладан, иш берувчилар билан ёлланма ишловчилар ўртасидаги муносабатлар, кигчик ва ўрта тадбиркорлик, шунингдек, социал таъминот соҳалари ҳам киради.

Иқтисодиётга давлатнинг аралашуви ва таъсир этиш предмети узоқ муддатли истиқболда миллий бойлик ва миллий мулкнинг ўсиши, ўрта муддатда иқтисодий цикл, қиска муддатли даврда – хўжалик конъюнктураси ҳисобланади. Ушбу предмет бўйича иқтисодиётни давлат томонидан тартибга солиш чора-тадбирлари кризис ва тургунлик шароитида давлат товар ва хизматларга талабни,

1.3.2-чизма

Иқтисодиётни давлат томонидан тартибга солиш объектлари



капитал қўйилмаларни ва бандликни, товар ва хизматлар экспортини, хорижий капитал ва туристларнинг кириб келишини рағбатлантиради, иқтисодий юксалиш даврида эса иқтисодий ўсишни жиловлашга, иқтисодиётнинг қизиб кетишини олдини олишдан иборат бўлади. Ушбу мақсадларда хусусий капитал учун қўшимча молиявий рағбатлар яратилади, давлат харажатлари кўплайтирилади, фоиз ставкалари тартибига солинади (1.3.3-чизма).

Иқтисодий циклни тартибига солишнинг умумий вазифалари доирасига иқтисодиётнинг тармоқ ва худудий тузилишини, капитал жамғариш, аҳоли иш билан бандлиги, тўлов балансининг ахволи, инфляция, нарх ва бошқалар ҳам киради (1.3.4-чизма).

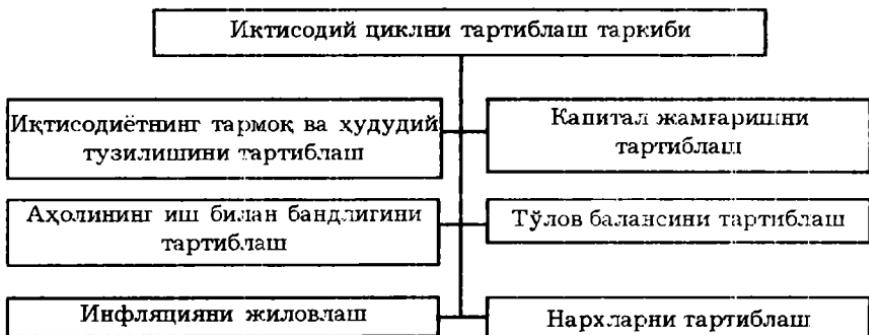
1.3.3-чизма

Иқтисодиётга давлат аралашувининг предметлари



1.3.4-чизма

Давлат томонидан иқтисодий циклни тартиблаш



Иқтисодиёт ва ижтимоий ишлаб чиқариш тарқибий тузилишини тартибга солиш молиявий рағбатлар, давлат капитал қўйилмалари воситасида амалга оширилади. Шунингдек, фан-техника тараққиёти туфайли вужудга келган янги тармоқ ва ишлаб чиқаришлар ҳамда иқтисодиётдаги ва тармоқ ичидағи прогрессив тарқибий ўзгаришлар, унинг самарадорлигини ва рақобатбардошлигини оширишда рағбатлантирилади. Шу билан бирга, айрим жойларда ишлаб чиқаришнинг ҳаддан ташқари концентрациялашуви ва марказлашувининг олдини олиш чора-тадбирлари амалга оширилади.

Иқтисодиётни давлат томонидан тартибга солишнинг муҳим унсурларидан бири капитал жамгариш ҳисобланади. Маълумки, фойда олишга интилиш, уни ўзлаштириш ҳамда капиталга айлантириш бозор иқтисодиётидаги хўжалик юритишининг бош мақсади бўлади. Шунинг учун ҳам давлатнинг иқтисодий сиёсати жамгаришни рағбатлантиришга қаратилади. Бу эса хўжалик субъектларининг манфаатларига мос келади. Давлат бошқарув органлари иқтисодий цикл ва иқтисодиёт тарқибий тузилмаларига таъсир этиш учун барча инвесторлар ва уларнинг айрим гурухлари учун турли даврларда кўшимча имтиёзлар ҳамда имкониятлар яратади.

Аҳолининг иш билан бандлигини тартибга солиш ишчи кучига бўлган талаб билан таклиф ўртасида бозор иқтисодиёти нұқтаи назаридан нормал нисбат ва уларнинг мувозанатини қўллаб-куватлашни англатади. Бу нисбат иқтисодиётнинг малакали ва интизомли ишловчиларига бўлган эҳтиёжини қондириши лозим. Уларнинг иш ҳақлари етарли меҳнат мотивациясини вужудга келтириши керак. Аммо ишчи кучига бўлган талаб билан унинг таклифи ўртасидаги нисбат иш ҳақининг ҳаддан ташқари ўсиб кетишига олиб келмаслиги керак. Акс ҳолда, бу ҳол миллий рақобатбардошликка салбий таъсир кўрсатади. Қолаверса, аҳолининг иш билан бандлигининг кескин пасайиб кетишига йўл қўймаслик керак, албатта. Чунки бунинг оқибатида ишсизлар сони ўсиб, истеъмол талаби ва солик тушумлари камайиб кетади, давлат томонидан нафакалар учун харжатлар ўсади. Энг ёмони, бу ҳол ижтимоий ларзаларга, хавфли ижтимоий оқибатларга олиб келади¹⁰.

Иқтисодиётни давлат томонидан тартибга солишнинг муҳим объектларидан бири пул муюмаласи ҳисобланади. Пул муюмаласини тартибга солишнинг асосий йўналиши инфляцията қарши кураш ҳисоб-

¹⁰ Государственное регулирование рыночной экономики. Учебное пособие для вузов. / Т.Г.Морозова и др. под ред. Т.Г.Морозова. - М., ЮНИТИ-ДАНА, 2001. С.8-9.

ланади. Пул мумаласини тартибга солиш орқали давлат билвосита жамғариш шароитларига, нархлар ва ижтимоий муносабатларга таъсир этади.

Тўлов балансининг ҳолати ва унинг ижобий сальдосига эришиш ҳам давлатнинг иқтисодиётни тартибга солишига боғлиқдир. Чунки тўлов балансининг ҳолати мамлакат иқтисодий аҳволининг қай ҳолатда эканлигини кўрсатадиган кўрсаткич хисобланади. Шу боисдан, бозор иқтисодиётига эга бўлган барча мамлакатларда давлат тўлов балансини оператив ва стратегик тартибга солиши билан шугулашади. Бунда давлат экспорт ва импортта, капитал ҳаракатига, миллий валюта курсининг кўтарилиши ва тушишига таъсир этиш ҳамда савдо-шартнома сиёсати ва ҳалқаро иқтисодий интеграциялар, ташкилотларда иштирок этиш орқали мамлакат тўлов балансини тартибга солади.

Давлат нархларни тўғридан-тўғри ва билвосита тартибга солади. Нархларни тўғридан-тўғри тартибга солишида у ёки бу тармоқ маҳсулотларига, айниқса, табиий монополия маҳсулотларига юқори нарх чегарасини белгилайди. Нархларни билвосита тартибга солишида давлат ишлаб чиқарилган маҳсулот таннархига киритиладиган солиқлар ҳамда акциз йигимлари орқали тартиблайди. Булардан ташқари, давлат хусусий корхоналарни илмий-тадқиқот ишларини ривожлантиришга ва уларнинг натижаларини ишлаб чиқаришга жорий этишга, товарларни, капитални, тўпланган билим ва тажрибаларни четта экспорт қилишга рағбатлантиради.

Иқтисодий жараёнларни тартибга солишида давлат жаҳон амалиётида тўпланган чора-тадбирлардан, яъни дастаклардан фойдаланади. Бу дастаклар қуйидагилардан иборат:

- иқтисодий прогнозлаштириш, яъни иқтисодиёт ва унинг таркибий соҳаларини истикబолдаги аҳволини, ҳолатини олдиндан кўра билиш, уларнинг истикబолини белгилаш;
- мамлакат иқтисодиёти ривожланишининг индикатив режасини тузиш;
- давлат органлари бўйича манзилли режаларни ишлаб чиқиши ва амалга ошириш;
- хўжалик обьектларига билвосита, яъни иқтисодий дастаклар орқали таъсир этиш дастак(ричаг)ларини кўллаш;
- мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг устувор вазифаларини ҳал этиш бўйича мақсадли дастурлар ишлаб чиқиши ва амалга ошириш (1.3.5-чизма).

Давлат мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишини тар-

Иқтисодиётни тартибга солишида давлат томонидан қўлланиладиган дастаклар (чора-тадбирлар)



тибга солишида маълум хужжатлар ишлаб чиқади. Уларнинг асосини иқтисодий прогнозлар ташкил этади. Иқтисодий прогнозлар мамлакатни иқтисодий ривожлантириш мақсадларини белгилаш, уни амалга ошириш стратегиясини ва тактикасини ишлаб чиқиши ҳамда индикаторин режалар тузишнинг асоси ҳисобланади.

Иқтисодиётни тартиблашнинг муҳим хужжатларидан бири иқтисодий ривожланишни дастурлашдир. Иқтисодий дастурлар бозор муносабатлари амал қилаётган шароитда давлатнинг ижтимоий тақрор ишлаб чиқариш жараёнларига тӯғридан-тӯгри фаол аралашувининг асосий дастаклари ҳисобланади. Иқтисодий ривожланишни дастурлаш бутун иқтисодиётни ёки унинг алоҳида соҳалари бўлган тармоқлар, ҳудудлар, кўптармоқли комплекслар ривожланиши дастурларини ишлаб чиқиши ва амалга оширишни англатади (1.3.6-чиизма).

Иқтисодиётни давлат томонидан тартибга солиш механизми ўз

Мамлакатнинг иқтисодий-ижтимоий ривожланишини тартиблаш бўйича ҳужжатлар тизими¹¹



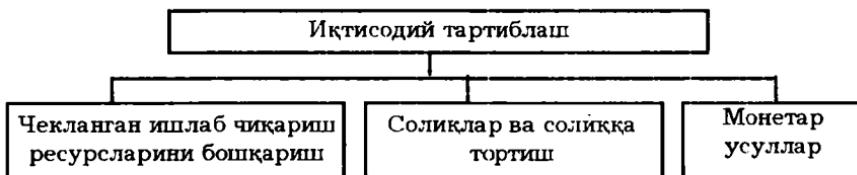
ичига мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишига таъсир этиш воситаларини олади. Уларга қўйидагилар киради:

- чекланган ишлаб чиқариш ресурсларини бошқариш;
- иқтисодиётни соликлар орқали тартиблаш;
- иқтисодиёт тизимга монетаристик усуллар орқали таъсир кўрсатиш (1.3.7-чизма).

Чекланган ишлаб чиқариш ресурсларини бошқариш деганда,

¹¹ Государственное регулирование рыночной экономики. – М., Путь России. Экономическая литература, 2002. – С. 42.

Иқтисодиётни давлат томонидан тартибга солиш воситалари



давлат ўзига қарашли табиий, меҳнат, ишлаб чиқариш, капитал, инвестицион ресурсларни тұғридан-тұғри тақсимлаш орқали иқтисодий тизимдаги мувозанатни сақлашта, яңги нисбатларни ва мутаносибликтарни вужудда көлтиришта интилади. **Аммо баъзи қелларда** чекланган иқтисодий ресурсларнинг давлат томонидан тұғридан-тұғри тақсимланиши иқтисодий тизимдаги мувозанатнинг ва мутаносибликтининг бузилишігі ҳам олиб келади.

Иқтисодиётни солиқлар воситасыда тартибга солиш хўжалик субъектларини мамлакат иқтисодий ривожланишини таъминлашга йўналтирадиган, рағбатлантирадиган солиқ ставкалари ва тарифларни белгилаш орқали амалга оширилади. Соликка тортиш объектларини, солиқ ставкаларини белгилаш билан бир қаторда имтиёзлар тизими ҳам жорий этилади. Солик имтиёзларини жорий этиш давлатнинг иқтисодий жараёнларга таъсир этиш воситаларидан бири хисобланади. Иқтисодиётта монетаристик усуллар орқали таъсир этиш фоиз ставкалари, бюджет қарзлари, давлат қарз мажбуриятлари очиқ бозоридаги операциялар, муомаладаги пул массаси, валюта курси каби молиявий регуляторларни ўз ичига олади.

Бозор иқтисодиётiga ўтиш шароитида давлат иқтисодиётни тартибга солиш объектларини, предметларини, восита ва усулларини аник белгилашни ва қўллаш механизмини шакллантириши лозим бўлади.

1.4. Ўзбекистонда давлатнинг иқтисодий вазифалари

Бозор иқтисодига ўтиш шароитида давлат бош ислоҳотчи бўлиши хусусида И.А.Каримов “Бозор муносабатларига ўтиш даврида давлат бош ислоҳотчи бўлиши, иқтисодиёт ва ижтимоий турмушнинг ҳамма соҳаларини ўзгартириш режаларини тузиб, уни изчиллик билан амалга ошириши зарур”,¹² - деб таъкидлаган эди.

Халқ манфаатларига жавоб берувчи мустакил иқтисодий сиёсат Ўзбекистонни мустакил ривожлантиришнинг ажралмас шаътидир. Тарихий тажриба шунни кўрсатадики, айрим мамлакатларда иқтисодий ривожланиши ва аҳолининг турмуш даражаларидаги тафовутларга қарамай, жаҳон ҳамжамияти ривожланишининг ҳозирги босқичига бозор иқтисодиёти жуда мос келади ва самара қасб этади. Фақат уюшган бозоргина бутунги кунда халқнинг ижодий ва меҳнат имкониятларини очиб бера олади, боғимандаликка хотима беради, ташаббускорлик ва ишбилиармонликни ривожлантира олади, рағбатлантиришни ва йўқотилган эгалик туйғусини қайта тиклайди. Фақат бозоргина тежкамли хўжалик юритишнинг оқилона шаклларини яратади.

Бозорга, айниқса, унинг шаклланиш босқичида, узок ва чуқур иқтисодий инқирозлар, ишсизликнинг ўсиши, пулнинг қадрсизланиши, кўпгина корхоналарнинг синиши ва ишбилиармонларнинг хонавайрон бўлиши, аҳолининг моддий таъминот жиҳатдан кескин табақалашуви, хуқуққа зид ҳатти-ҳаракатлар ва жиноятларнинг ўсиши хосдир. Бозор иқтисодиёти сари буюк сакрашлар, инқилобий қайта ўзгаришлар йўли билан эмас, балки сабитқадамлик ва изчиллик билан босқичма-босқич ҳаракат қилиш керак. Бозор муносабатларига асосланган ривожланган жамиятни қурил – бу узок мурakkab жараён эканлигини, уни доимий равища чуқур идрок қилиш ва зарур ҳолларда тузатишлар киритишни талаб қилишини англамоқ керак. Бозорга ўтилган сари иқтисодиётни бошпариш ва тартибга солищда давлатнинг вазифаси жиiddий ўзгарилиди. Бозор иқтисодиётнинг ўзини ўзи тартибга солувчи воситаларининг аҳамияти тобора муҳимлашади. Даъватта фақат иқтисодий режка ва рағбатлантириш вазифаси қолади. Ҳудди шу йўл билан ҳақиқий бозор муносабатларига ўтиш ва бунинг учун зарур шароитлар яратиш мумкин.

Бозор хўжалигининг асосий талаблари ва шартларидан бири

¹² Каримов И.А. Ўзбекистон – бозор муносабатларига ўтишнинг ўзига хос йўли. // Биздан озод ва обод Ватан қолсин. –Т., “Ўзбекистон”, 1994. 36-бет.

эркин нархлардир. Аммо нарх сиёсати, айниқса, бозор тармоқлари-ни қарор топтириш даврида мутлако тартибга солиб турилмайды-ган биронта ҳам давлат йўқ жаҳонда. Бозор муносабатлари йўлига кирган кўпгина мамлакатларнинг тажрибаси давлат ҳар доим аҳолини ҳам, ишбилармонларни ҳам ислоҳотларга тайёрлаб келганинигидан далолат беради.

Давлат ижтимоий-иқтисодий жараёнларга бевосита иқтисоди-ётнинг давлат сектори орқали ҳам таъсир кўрсатади. Давлат ихтиёрида фақат асосий ва халқ хўжалиги тармоқларининг стратегик аҳамиятта эга бўлган тармоқлари қолади. Булар ёқилғи, нефть ва газ саноати, электр энергетикаси, темир йўл, автомобиль, ҳаво ва трубопровод транспорти, алоқа, сув ва газ таъминоти, ирригация иншоотлари курилиши ва улардан фойдаланишидир.

Қишлоқда бозор муносабатларини ривожлантириш, дехқонга ернинг эгаси ўзи эканлиги туйгусини қайта тиклаш – мерос қилиш ҳуқуқи асосида ерни абадий фойдаланиши учун имконият яратилиши керак. Энг мухими, қишлоқ хўжалигини юритишнинг шундай шаклини яратиш керакки, бу ҳар бир дехқонга ўз меҳнатининг са-мараларидан мустақил баҳраманд бўла олиш имкониятини берсин. Ана шундагина дехқон ўзини ҳақиқатдан ҳам ернинг чинакам эгаси деб билади.

Қишлоқда, биринчи навбатда, ишчи кучлари ортиқча бўлган жойларда кичик мустақил корхоналар, кенг тармоқли қайта ишлаш шахобчаларини ташкил этиш зарурдир.

Қишлоқ турмуш даражасини шаҳар турмуши даражасига кўтариш жуда мухим вазифадир. Қишлоқларимиздаги ижтимоий ахволни яхшилаш, уларни сув ва газ билан таъминлаш сиёсий мазмунга эга бўлган давлат аҳамиятига молик вазифадир.

Бозор иқтисодиётiga босқичма-босқич ўтиш бозорнинг кенг тармоқли тизимини ташкил этишни талаб қиласди. Айрим корхоналар ва тижорат тузилмаларининг яккабошлиқ мавқенини тутатиш, нархларнинг сунъий равишда ошириб юборилиши, монопол юқори даромадлар олинишига қарши турувчи соглом рақобат мухитини шакллантириш имконини беради.

Бошқа бир нарсани ҳам эътиборга олиш мумкин, яъни ўзгариб турадиган бозор иқтисодиётини яхши биладиган, маркетинг, менежмент масалаларини тушунадиган, тайёргарлик кўрган менежер ишбилармон мутахассисларга эга бўлмай, корхоналарни малакасиз кўлларга топтириш, уларни барбод бўлишига сабаб бўлади.

Мулкни давлат тасаруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш

жараёни бозор иқтисодиётiga ўтиш учун зарур бўлган бошқа шарт-шароитларни вужудга келтириш билан боғлиқ ҳолда изчил ва ҳар томонлама ёндашувни талаб килади.

Иқтисодиётни барқарорлаштириш, бу бозорни шакчантариш йўлидаги зарурий ва муқаррар босқигидир. Уни таъминлаш учун республика бюджети тақчиллигини чеклашга ва уни изчил равишда энг кам даражага келтиришга қаратилган кучли молиявий сиёсат олиб борилиши керак. Бюджет маблаглари кечикириб бўлмайдиган энг зарур давлат ва ижтимоий эҳтиёжларгагина берилиши керак.

Эркин нархларга ўтилишидан иборат умумий йўлда товарларнинг алоҳида муҳим турлари доираси нархларининг давлат томонидан назоратта олиниши сакланиб қолади. Энг зарур озиқ-овкат маҳсулотлари, дори-дармонлар, буюмларнинг чегараланган нархлари меъёр билан бериш ҳисобига улар билан аҳолини кафолатли таъминлаш, ички истеъмол бозорини ҳимоя қилиш, товарларни сотиб олишда аҳолига катта имкониятлар бериш манфаатларига хизмат килади. Бозорнинг ўзгарувчи шароитларида меҳнат қилишга лаёқатли маҳаллий мутахассисларсиз Ўзбекистон мустақиллигини мустаҳкамлашни тасаввур қилиш қийин. Бунда Ўзбекистоннинг ўзига хос хусусиятлари, ҳалқнинг миллый-рухий турмуш тарзи, таълимдаги бутун жаҳон ва Шарқ тажрибасининг энг яхши ютуклари ҳар томонлама эътиборга олиниши керак. Иқтидорли ёшларни хорижий мамлакатларнинг етакчи ўқув юргларига ўқишига ва тажриба орттиришга юбориш мухим аҳамиятта эга бўлади.

Ўзбекистон Республикасида давлатнинг бош ислоҳотчи сифатида қўйидаги ишлар ва вазифаларни амалга ошириши мақсадга мувофиқидир:

1) бозор муносабатларига ўтишнинг бошлангич даврида аҳоли манфаатларини кучли қайта тақсимлаш воситаси орқали ҳимоя қилиши;

2) ижтимоий-сиёсий барқарорлик ва миллатлараро тотувликини кафолатлаш;

3) иқтисодий фаолиятларнинг ҳукуқий асосларини, ўзига хос бозор шарт-шароитларини вужудга келтириш ва тасдиқлаш;

4) бозор иқтисодиётiga ўтиш шароитида кишиларнинг иқтисодий эркинликлари кафолатланган бўлишлиги;

5) давлат ўз зиммасига тартибга солинадиган бозор шароитида асосий мақсад йўналишларини ишлаб чиқиши, ижтимоий-иктисодий ислоҳотларни амалга оширишнинг бош йўлини белгилаш ва бу йўлни ўтказиш юзасидан чора-тадбирлар ишлаб чиқиши;

6) ижтимоий муаммоларни ҳал қилиш, аҳолини ижтимоий ҳимоялашнинг самарали ва аниқ-равшан тизимини вужудга келтириш;

7) вужудга келаётган ишбилармонлик тизимларининг қарор тошигига ва ривожланишига кўмаклашиш;

8) аниқ мақсадга қаратилган иқтисодиёт тармоқлари тузилмаси сиёсатини изчилилк билан амалга оширишга кўмаклашиш.

Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримов таъкидлаб ўтганидек, “Бозор шароитида иқтисодиётни давлат йўли билан тартибга солиш, одатда, иқтисодиётнинг давлат секторини ривожлантиришни башкариши ҳамда ижтимоий муаммоларни ҳал этиш йўли билан бевосита, шунингдек, ҳукуқий ва иқтисодий воситалар ёрдамида билвосита амалга оширилади”¹³.

Асосий таянч тушунчалар

Давлат, макроиктисодиёт, иқтисодиёт, бозор, иқтисодиётни тартибга солишнинг бозор механизми, иқтисодиётни давлат томонидан тартибга солиш механизми, давлатнинг иқтисодий вазифалари, давлатнинг макроиктисодий сиёсати, иқтисодиётни тартибга солиш объекти, дастаклари, воситалари ва усуллари.

Такрорлаш учун саволлар

1. Иқтисодиётни тартибга солишнинг бозор механизми нима? У қандай ҳолатда амал қиласди?
2. Нима учун давлат иқтисодиётта аралашиши зарур?
3. Давлатнинг қандай иқтисодий вазифалари бор?
4. Иқтисодиётни давлат томонидан тартибга солиш дастакларини изоҳлаб беринг.
5. Давлатнинг макроиктисодий тартиблаш сиёсатининг мазмунни ва усулларини тушунириб беринг.
6. Ўзбекистонда давлат қандай иқтисодий вазифаларни бажаради?
7. Ўзбекистонда давлатнинг иқтисодиётни тартибга солишнинг восита ва усулларини изоҳлаб беринг.

¹³ Каримов И.А. Ўзбекистон – бозор муносабатларига ўтишининг ўзига хос йўли. // Биздан озод на обод Ватан қолсин. –Т., Ўзбекистон, 1994. 40-бет.

2-БОБ. МАКРОИҚТІСОДИЙ КҮРСАТКИЧЛАР ВА ДАВЛАТНИНГ ИҚТІСОДИЁТНИ ТАРТИБГА СОЛИШ ВАЗИФАЛАРИ

2.1. Макроиқтисодий күрсаткичларнинг мазмуні

Ресурслар ҳаракати ишлаб чыкаш омилларини қарор топишига хизмат қиласы ва маҳсулот ишлаб чыкарилишининг моддий омилини юзага чыкаради. Бу эса иқтисодий муносабатлар ва алоқаларни вұжудға келишини аңглатади. Макроиқтисодий нұқтаи назардан қаралғанда, иқтисодиёт иштирокчиларининг алоқаси корхона, давлат ва уй хұжалиги доирасыда ташкил топады ва ресурслар, товарлар ҳамда даромадларнинг доиравий айланишини мұқаррар қиласы. Ушбу доиравий айланишда ижтимоиي ишлаб чыкаш юзага келади.

Хар қандай мамлакатнинг иқтисодий ҳолати милиций ишлаб чыкаши дара жаси, инфляция, бандлик ва ишсизлик нисбати, ахолининг турмуш фаровонлігі ва шунга ўхшаш бир қанча макроиқтисодий күрсаткичлар билан тавсифланади. Шунинг учун макроиқтисодий күрсаткичларни аниқлаш ва улар миқдорига асосланиб, мамлекат иқтисодий ахволини аниқлаш мүмкін бўлади.

Макроиқтисодий күрсаткичлар мамлакатнинг иқтисодий ахволи ва ривожланиш тенденцияларини, истикబолдаги имкониятларини аниқлаш ҳам кейинти ривожланиш стратегияларини белгилашда қўл келади. Макроиқтисодий күрсаткичлар иқтисодиёт субъектларининг фаолияти натижаларини жамлаш ва умумлаштириш орқали аниқланади. Бунда фирма, уй хұжалиги ва давлатнинг хұжалик фаолияти натижалари ифодаловчи күрсаткичларга асосланади. Макроиқтисодий күрсаткичларни йигиш, гуруҳларга ажратиш, ҳисоблаш ва натижавий күрсаткичларни аниқлаш, асосан, давлатнинг тегишли органлари орқали амалга оширилади.

Ресурслар, даромадлар ва тайёр маҳсулотлар билан айирбошлишнинг хилма-хил ва кўп сонли барча жараёнлари иқтисодий жараёнлар деб аталади. Агарда, бу жараёнлар узлуксиз, бир текис кечеётган бўлса, унда иқтисодий тизим барқарор ва мувозанатли деб тушунилади. Аммо, иқтисодий тизимнинг бундай ҳолати беками-кўст ҳисобланади. Амалда эса доимо у ёки бу ресурснинг, товар ҳамда даромаднинг ошиқчалити ёки етишмаслити учраб туради. Иқтисодий тизимда умумий мувозанатнинг шу каби бузилиш ҳоллари инфляция ва ишсизлик даражасининг, ижтимоиي маҳсулот ва миллий даромаднинг ўсиш суръатлари ўзгаришида намоён бўлади.

Санааб ўтилган ҳодисалар ва жараёнлар ижтимоий ишлаб чиқаришнинг барча қатнашувчилари ёки тизимнинг жами иктиносидий агентларнинг фаолиятлари натижасида пайдо бўлади ва миллий иктиносидётни яхлит ифодалайди, яъни кенг қамровли хусусиятта эга бўлади. Шунинг учун уларни макроиктиносидий жараёнлар ва ҳодисалар сифатида ўрганиш иктиносидий тараққиётнинг макро даражасини ифодалаш имконини беради.

Мамлакатнинг макроиктиносидий ҳолати жами ишлаб чиқариш, инфляция, ишсизлик ва бандлиқ, аҳолининг моддий фаровонлиги ва турмуш даражаси ҳамда шу каби умумиктиносидий вазиятни акс эттирувчи асосий кўрсаткичларга боғлиқ бўлиб, улар қуидагилар билан изоҳланади¹:

- ялпи ижтимоий маҳсулот, ялпи миллий маҳсулот, ялпи ички маҳсулот, миллий даромад;
- давлат бюджети тақчиллиги, дефлятор, истеъмол баҳолар индекси, инфляциянинг ўсиш сурати;
- ишсизлик даражаси ва ишсизлар сони, аҳолини иш билан бандлиги даражаси;
- аҳолини моддий неъматлар ва хизматлар истеъмоли ҳажми, унинг жамғармалари, иш ҳақини қуий микдори ва ҳоказо.

Бу кўрсаткичлар иктиносидий тизимнинг умумий ҳолатини ифодалаб, ижтимоий ишлаб чиқаришдаги барча қатнашувчиларнинг (корхона, тармоқ, минтақа, давлат) ва уй хўжалиги фаолиятлари натижасида аниқланади. Улар мамлакатнинг иктиносидий имкониятларини, унинг ижтимоий-иктиносидий ривожланиш истиқболларини баҳолаш учун ишлатилиди.

Иктиносидётнинг макродаражасига баҳо бериш учун энг муҳим макроиктиносидий кўрсаткичларнинг ҳар бирини алоҳида кўриб чиқиш ва уларнинг моҳиятига асосий эътибор қаратиш талаб этилади. Макроиктиносидий кўрсаткичларнинг энг муҳимларини қуида кўриб чиқамиз².

1. Ялпи миллий маҳсулот (ЯММ) - бу мамлакатнинг ички ресурсларидан фойдаланиб, муайян давр ичида (одатда бир йил) ишлаб чиқарилган товар ва хизматларнинг бозорда белгиланган қийматлари. Мазкур кўрсаткич конкрет давлат фуқароларининг мулкига айланган ишлаб чиқариш омиллари воситасида яратилган тайёр маҳсулотлар

¹ Ҳакимова М. Макроиктиносидёт. -Т., Меднат. 1997. Б-159.

² Эркаев Б. Макроиктиносидёт. -Т., 2002. 285-6.

ва хизматлар қийматини ўлчаш учун зарур, аммо бунда фуқароларнинг қай бир мамлакатда яшаб иш юритишининг аҳамияти йўқ.

ЯММни ҳисоблашнинг бир нечта усуслари мавжуд. Ялпи миллий маҳсулотни харажатлар бўйича ўлчаш учун макроиктисодий оборотнинг барча иктисодий элементлари (уй хўжаликлари, фирмалар, мамлакатдан экспортта товар чиқарувчи хорижий шахслар, давлат органлари томонидан сарфланадиган жами харажатлар кўшилади. Харажатлар бўйича ЯММни аниқлаш формуласини ушбу тарзда ифодалаш мумкин: $ЯММ = C + I + G + Xn$:

Бунда: С - уй хўжалиги субъектларининг узоқ ва қисқа муддатли товар ва турли хил хизматларни харид қилиш учун сарфланадиган харажатларини (уй-жой сотиб олиш учун қилинадиган харажатлар бундан мустасно) қамраб олувчи шахсий истеъмол харажатларидир;

I - жами инвестицион харажатлар. Бунга фирманинг бино ва иншоотлар қурилишига, асбоб-ускуналар сотиб олишга, амортизациясига, оддий товар захираларини шакллантиришига, уй хўжаликлари субъектларининг тураг жой сотиб олиш учун қиладиган харажатлари киритилади;

G - армия, бошқарув аппаратини таъминлашга, иктиносидётнинг давлат секторидаги ишчи-хизматчиларга иш ҳаки тўлаш учун сарфланадиган давлат харажатлари киради. Бунда давлат трансферт тўловларининг барчаси эътиборга олинмайди, чунки улар жорий ишлаб чиқариш ҳажмининг ошишини ифодаламайди. Бундан ташқари, улар даромадларни қайта тақсимлашнинг муайян шакли ҳисобланади;

Xn - хорижга чиқариладиган товар ва хизматлар, яъни соғ экспорт. Экспорт ва импорт орасидаги тафовут кўрсаткичини билдиради.

ЯММни ишлаб чиқариш услуги бўйича ҳисоблаб чиқиш учун ҳар бир фирма ва иктисодий соҳанинг ЯММни яратишга қўшган ҳиссасининг қийматли ифодаси ҳисобга олинади. Бу вазиятда ЯММнинг ҳажми иктиносидёт миқёсида яратилган қўшимча қийматларнинг умумий йиғиндиси сифатида ифодаланади. Қўшимча қиймат деганда, фирмалар сотган жами тайёр маҳсулотлар ҳажми тушунилади. Бироқ, бу кўрсаткичдан тайёр маҳсулот яратиш учун ишлатиладиган маҳсулотлар қийматини чиқариб ташлаш лозим.

ЯММ кўламини аниқлашда такрор ҳисоб юритмаслик учун, уни иктиносидётда яратилган жами товар ва хизматларнинг якуний босқичидаги қиймати сифатида баҳолаш даркор. Ишлаб чиқариш жа-

раёнининг якуний маҳсулоти йил давомида истеъмол учун харид қилинадиган ва ишлаб чиқаришнинг оралиқ циклларида ишлатилмайдиган товар ва хизматлар йигиндиси ҳисобланади.

ЯММни даромадлар бўйича ҳисоблаб чиқиш учун барча турдаги омилли даромадлар (иш ҳақи, рента, фоиз ставкаси, даромад), шунингдек, амортизацион жамғармалар, бизнеснинг билвосита солиқларини кўшиб ҳисоблаш талаб этилади.

2. ЯММдан фарқли ўлароқ, ялпи ички маҳсулот (ЯИМ) - мамлакатда, ички ишлаб чиқариш омиллари воситасида тайёрланган маҳсулотлар ва хизматларни баҳолайди. Бунда ишлаб чиқариш воситалари кимнинг мулкий ихтиёрида бўлишининг аҳамияти йўқ. Кўпчилик иқтисодий тизимлар учун ЯММ ва ЯИМ орасидаги фарқ унчалик катта эмас, чунки ЯММга нисбатан хориждан олинадиган даромаднинг салмоги унчалик катта эмас ёхуд уларнинг ҳажми хорижий иштирокчиларнинг ушбу иқтисодий мухитда оладиган даромадлари умумий йигиндиси билан нисбатан тенг келади. Ўтиш даври иқтисодиётига асосланган жамиятда ҳозирги вақтда ЯММдан кўра, ЯИМни ўлчаш осонроқ. Чунки, мамлакат фуқароларининг хорижда ишлаб чиқарган товарлари ҳақидаги статистик материалларни тўплаш мушкул. Чет элларда мамлакатимиз резидентлари томонидан яратиладиган омилли даромадлар ЯММ таркибига киритилса, ЯИМ таркибиغا қўшилмайди.

ЯИМ таркибига фақаттина пул шаклида баҳоланиши мумкин бўлган, ишлаб чиқариш фаолиятидан олинадиган даромадлар (ижтимоий бандлик ва мулк ҳисобидан)гина, яъни ишлаб чиқариш эквивалентига мос келувчи даромадлар (қайта тақсимлаш жараёнида иштирок этиш ҳисобига олинган даромаддан фарқли ўлароқ) киради. Буни аниқлаш учун ишлаб чиқариш ва қайта тақсимлаш соҳаларини аниқ фарқлаш, бозор операцияларини пул шаклида баҳолаш мумкин ва мақсадга мувофиқ бўлган соҳаларни чегаралаш лозим.

ЯИМ кўламини аниқлашда такрор ҳисоб юритмаслик учун уни якуний маҳсулот товар ва хизматларнинг умумий қиймати кўринишида ҳисоблашади. ЯИМ ҳажмини тўғри баҳолаш учун жорий йилда ишлаб чиқарилган барча товар ва хизматларни бир маротаба ҳисобга олиш зарур.

Реал ЯИМ --- бир йил давомидаги ишлаб чиқариш якунида яратилган жами моддий неъматларнинг ўзгармас нархларда, яъни базис ийлидаги белгиланган нархларда ифодаланган қиймати.

Кўпчилик тайёр маҳсулотлар бозорга чиқарилишидан илгари бир нечта ишлаб чиқариш босқичларидан ўтади. Бунинг натижаси

ұларок, күтпіликтік маңсулоттарнинг айрим қысм ва компонентлари қайта-қайта сотилади. Ушбу жараённинг ўзига хослигини эътиборга олиб, ЯИМни ҳисобға олиш чөғида маңсулоттарнинг бозорда белгиланган қиймати ииобатта олинади, чунки бунда оралиқ даврдаги барча савдо-сотиқ операциялари ҳисобға олинган бўлади. Бунинг акси бўлса, қўш ҳисобға йўл қўйилиб бу ҳол ЯИМ қийматини ошириб кўрсатишга олиб келади.

3. Асосий макроиктисодий кўрсаткичлар жумласига соғ миллий маңсулот (СММ) ҳам киради. Соғ миллий маңсулотни олиш учун ЯММдан амортизацион ажратмаларни чиқариб ташлаш лозим. СММ амортизация ажратмалари йиллар давомида тўпланиб бориши ва унинг ҳар йилги миқдорини макроиктисодий кўрсаткичлар қаторига киритилиши мақсадга мувофиқ эмас, деб ҳисобланади. Албатта, амортизация ажратмалари яратилган товар ва хизматлар ҳисобидан шакллантирилади. Лекин унинг қиймати истеъмол нуқтai назаридан ишлаб чиқаришни техник ва технологик янгилаш учун сарфланади ва буни янги қиймат сифатида баҳоланса-да, ташлаш вазифасини ўтайди.

4. Миллий даромад СММдан соликларни ажратиб олингандан сўнг қолган маңсулот ва хизматларнинг пул бирлигидаги йигинди-сидир. Миллий даромадни аниқлаш учун СММдан тадби्रкорликка солинадиган билвосита соликларни чегириб ташлаш кифоя. Бу кўрсаткич мамлакат фуқароларининг ялти даромадларини ифодалайди.

Миллий даромадни бир неча таркибий қисмларга ажратиши мумкин. Бу хил тадбирни амалга ошириш мезони бўлиб, даромад олиш услуги хизмат қилади. Улар қўйидаги кўрсаткичлардан ташкил топади:

- ишчилар меҳнатига ҳақ тўлаш, яъни иш ҳақи, мукофот ва бошқалар;
- мулкдорлар оладиган даромадлар, яъни майда савдогарлар, фермерлар, ширкат аъзоларининг пай улуши ва ҳоказо;
- кўчмас мулк эгалари оладиган рента даромадлари;
- корпорацияларнинг иш ҳақини, кредит фоизларини тўлашдан сўнг оладиган фойдаси;
- соғ фоиз даромадлари.

Иқтисодий фаровонликни асосли равишда ифода этиши мумкин бўлган кўрсаткич аҳоли жон бошига тўғри келувчи ЯИМ ҳажмиидир. Бу иқтисодий кўрсаткич умумий ишлаб чиқарилган маңсулот кўламини ўлчаш воситаси бўлгани боис, уни ҳисоблаб чиқиши вактида ҳукмрон иқтисодий тизим шароитида оила ва алоҳида индивидлар-

нинг турмуш даражасидаги ўзгаришлар эътибордан четда қолиши ёки бузиб кўрсатилиши мумкин. Лекин мамлакат иқтисодий ривожланиши ва иқтисодиётнинг ҳолати ЯИМга, яъни ҳажмига бевосита боғлиқ бўлади.

2.2 Миллий ҳисобот тизими

Собиқ иттифоқ даврида амалда бўлган ҳисобот тизими 1918 йилда киритилган бўлиб, асосан, маъмурӣ буйруқбозлиқ методларида ишлаш учун яратилган эди. Бунда макроиктисодий кўрсаткичлар тизими шакллантирилиб, макродарожада ривожланиш имкониятлари таҳлил этилган.

Собиқ тизимда ҳисоботлар ўз ичига молиявий ҳисобчиларни кам мужассам этган эди. Узок муддат амалда бўлган ҳисобот тизими ёрдамида республика иқтисодиётининг ҳақиқий аҳволини, бозор иқтисодининг ҳолатини аниқлаш жуда қийин эди. Иқтисодиёт келажагини белгилаш ва таҳлил қилиш қийин эди. Халқаро жамият бозор иқтисодиётига ўтаётган мустакил давлатлар билан иқтисодий алоқалар ўрнатиш, қарз бериш, инвестициялар киритиш учун ушбу давлатлардан халқаро стандартларга мос келадиган тизим бўйича ҳисоботларни тузишни ва сармоя эгаларига тақдим этишини талаб этди.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1994 йил 24 августдаги 433-сонли қарорига мувофиқ, Ўзбекистон Республикасида миллий ҳисобот тизимига ўтиш вазифаси қўйилган эди. Миллий ҳисобот тизимига ўтиш мақсадида Ўзбекистон Республикасида давлат дастури ишлаб чиқилган. Миллий ҳисобот тизимига ўтишнинг 1-этапи 1991- 1997 йиллар мобайнида амалга оширилди. Бутун жаҳонда ҳисоботнинг 3 хил схемаси қўлланилади:

1. БМТнинг миллий ҳисобот тизими.
2. Иқтисодий ҳисоботларнинг интеграциялашган Европа тизими.
3. Миллий ишлаб чиқариш ҳисоботи тизими.

Собиқ ҳисобот тизимимиз - моддий ишлаб чиқариш ҳисоботи тизимига асосланган эди. Бутун Республикаизнинг моддий ишлаб чиқариш схемаси иккига бўлинади:

1. Моддий ишлаб чиқариш соҳалари. Моддий ишлаб чиқариш соҳасига саноат, қишлоқ ҳўжалиги, қурилиш ва шу каби бошқа тармоқлар киради. Моддий ишлаб чиқариш соҳаларига моддий бойликлар яратиш билан бевосита боғлиқ бўлган соҳаларга айтилади. Ушбу соҳаларга қуидагилар киради:

1. Саноат
2. Қишлоқ хұжалиги
3. Капитал курилиш
4. Ұрмон хұжалиги
5. Тайёрлов корхоналари
6. Юк ташувчи транспорт
7. Алоқа ва телекоммуникация
8. Хизмат күрсатиши корхоналари
9. Савдо-сотиқ
10. Моддий-техника таъминоти

2. Ноццлаб чиқарыш соҳалар. Ноццлаб чиқарыш соҳаларига соғлиқни сақлаш, уй-жой-коммунал хұжалиги, маориф, жисмоний тарбия, ижтимоий-таъминот, мудофаа ва шу каби ижтимоий аҳамиятта молик ташкилоттарни киритиш мумкин.

Моддий ишлаб чиқарыш соҳаларидағи ҳисобот - пул ифодасида амалга оширилади ва улар пул ўлчовида юритилиб, қуидаги талабларга жавоб берипши лозим:

1. Миллій ҳисобот тизими тамойилига күра барча соҳалардаги ишлар, хизматлар, маҳсулоттар - пул ўлчовида ифодаланиши лозим.

2. Миллій ҳисобот тизимида маҳсулотнинг баҳосидан моддий харажатлар чиқарып ташланади. МХТга күра, ялпи ички маҳсулотни ичи (таркиби)га иш ҳақи, амортизация, соғ фойда ва солиқлар киритилмайди.

3. Эски ҳисоботлар тизимида амортизация харажатлар таркибиде эди. МХТга күра, амортизация даромадлар тизимиға киритилади.

Республика Иқтисодиёт Вазирлиги ва давлат Статистика қўмитаси мамлакатимиз миқёсида ҳисоботларнинг харажат қисмидан амортизация харажатини айриб олади ва даромадлар таркибига қўшади

Республика миқёсида МХТ бўйича янги иқтисодий кўрсаткичлар киритилган, масалан, маҳсулот (хизмат)ларнинг ялпи ишлаб чиқарылиши. Хизматларга ургу берилишига сабаб шуки, кўргина соҳаларнинг хизматлари пул ўлчови ифодасида ҳисобга олинмайди ва кўринмайди. Масалан, ҳозирги пайтда макроиктисодий кўламда Миллій хавфсизлик хизмати, Ички ишлар вазирлиги, ҳокимиятларнинг хизматлари баҳоланмайди. МХТнинг талабларидан бири - ушбу соҳаларнинг ҳам хизматлари пул ўлчовида ифодаланиши зарур.

МХТда маҳсулот (хизмат)лар ялпи ишлаб чиқарилиши кўрсаткичидан “оралиқ истеъмол” айриб ташланади. МХТда “оралиқ истеъмол” деб маҳсулотни ишлаб чиқарыш учун барча сарфланган маблағларга айтилади. “Оралиқ истеъмол” қуидаги кўрсаткичлардан иборат:

- а) моддий харажатлар (маҳсулот ва моддий хизматлар);
- б) номоддий хизматлар учун тўловлар;

- в) ишчи ва хизматчиларнинг хизмат сафари тўловлари;
- г) ишчилар малакасини ошириш учун сарфланган институционал бирликлар учун харажатлари.

МХТнинг кўрсаткичлари мамлакат иқтисодиётининг жами аҳволини харакетлайди. Мамлакатда жами корхоналарнинг аҳволини иқтисодий таҳдил қилиш учун микроиктисодий кўрсаткичлар асосида макроиктисодий миқёсдаги таҳдилни амалга оширади.

Умуман олганда, макроиктисодий кўрсаткичлар орқали мамлакатнинг иқтисодий ривожланиш имкониятлари ва истиқболларини белгилаб олиш мумкин бўлади ва давлат иқтисодиётни тартибга солиш борасида ўзининг устувор вазифаларини белгилаб олади.

2.3. Иқтисодиётни давлат томонидан тартибга солиш

Давлат иқтисодиётни тартибга солиш учун бир қанча шакл ва воситалардан фойдаланади. Давлат иқтисодиётни тартибга солишда ўз фаолиятни қайси обьектта қаретиши мухим ҳисобланади. Тартибга солин обьектлари - бу бозор механизми, уларнинг нормал кечишини қониқарсиз ёхуд бутунлай таъминлай олмайдиган ижтимоий тақрор ишлаб чиқариш соҳасидаги муайян шарт-шароит, жараён, муносабатлардир. Улар жумласига қўйидагилар киради:

1. Иқтисодий цикл, пул муюмаласи, ижтимоий бандлик, инвестициялар, илмий-тадқиқотлар, нархлар каби умумхўжалик жараёнлари.

2. Ҳарбий мудофаа, қишлоқ хўжалиги, ишлаб чиқариш инфратузилмаси, банк соҳаси каби йирик иқтисодий соҳаларни ривожлантириш.

3. Мамлакат иқтисодиёти учун мухим аҳамиятта молик айрим йирик корпорациялар.

Иқтисодиётни тартибга солиш шакллари деганда, бюджет-солик, пул-кредит, маъмурий бошқарувчилик эътиборга олинади.

Бюджет-солик тартиботи давлат бюджетини ишлаб чиқиши, тасдиқлаш, бажариш билан боғлиқ жараёнларни тартибга солиш учун зарур. Пул-кредит тартиботи миллий валюта барқарорлигини таъминлаш, инфляция билан курашиш бўйича давлат органлари амалга оширадиган тадбирларни ўз ичига олади. Бозор иқтисодиётини маъмурий жиҳатдан тартибга солиш, маъмурий равишда монополистларни картеллаштириш, майда корхоналарга ажратиш, лицензиялаш, квоталаш ва бошқа шу каби чора-тадбирлардан иборат.

Иқтисодиётни тартибга солиш воситалари орқали давлат мам-

лакат тараққиётiga таъсир кўрсатади. Бунинг учун давлат органлари қуийдаги воситалардан фойдаланиши мумкин:

- чекланган ишлаб чиқариш ресурсларини тартибга солиш;
- иқтисодиётни солиқлар воситасида тартиблаш;
- иқтисодий тизимга монетар услублар воситасида таъсир ўтказиш.

Иқтисодиётни давлат томонидан тартибга солиш воситаларининг ҳар бири ўзига хос ҳусусиятта эга бўлиб, маълум вазиятларда алоҳида кўлланилиши мумкин. Ўтиш даври иқтисодиётини тартибга солиш чоғида давлат органлари объектив шарт-шароитларга кўра барча таъсир воситаларидан биргаликда фойдаланишга мажбурдир..

Замонавий бозор иқтисодиётининг тузилмасида турли хил йўналиши тулизмаларни жумладан, функционал, ижтимоий ҳудудий тулизмаларни кўрсатиш мумкин.

Функционал тулизма - ялпи ички маҳсулотни турли эҳтиёжлар учун (хусусий ёки давлат истеъмоли, ялпи жамғариш, соф экспорт) тақсимланишини тавсифлайди. Ушбу жараённинг ишлаб чиқариш омиллари (мехнат, капитал, ер, илмий-техник тараққиёт) кесимида маҳсулот қўйматининг шаклланиши ҳам қамраб олинади.

Ижтимоий тулизма - ижтимоий ишлаб чиқаришнинг ижтимоий секторларга тақсимланишини ифодалайди:

- хусусий сектор (хусусий корпоратив секторни ҳам ўз ичига олади);
 - корпоратив давлат-хусусий сектори, (аралаш сектор);
 - давлат сектори (унитар ва давлатта қарашли корхоналар);
 - уй хўжаликлари сектори.

Иқтисодиётнинг соҳавий, яъни тармоқ тузилмаси - айрим тармоқларнинг ЯИМни ишлаб чиқаришга қўшган ҳиссаси билан тавсифланади. Иқтисодиётнинг ҳудудий тулизмаси турли хил ҳудудий тулизмаларнинг ЯИМни ишлаб чиқаришдаги иштирокини таърифлайди.

Давлат иқтисодий ислоҳотлар даврида миллий иқтисодиётта таъсир этишнинг янги усул ва воситаларини кўллашга ҳаракат қиласди. Ўтиш даврида иқтисодиётнинг эркин ривожланиши учун имкониятлар яратиш давлатнинг муҳим устувор вазифалари ҳисобланади. Бунинг учун эркин иқтисодиёт тамойилларини жорий этишга алоҳида эътибор қаратилиши лозим бўлади.

Бозор ислоҳотларини янада чуқурлаштиришнинг бош йўли ҳам эркин иқтисодиёт тамойилларини жорий этилиши билан боғлиқдир. Эркин иқтисодиёт тамойиллари мазмунан қуийдагилар билан белгиланади:

- ҳусусий мулкнинг иқтисодиётдаги етакчи ўрни;
- тадбиркорлик ва танлаш эркинлиги;
- соғлом ракобатчилик мухитининг мавжудлиги;
- бозор турларининг эркин ташкил топиши ва ривожланиб бориши;
- иқтисодий алоқаларнинг фойда ва даромад топиш манфаатлари замонида ташкил топиши;
- нархларнинг бозорда эркин шаклланиши;
- давлатнинг иқтисодиётта аралашувини чекланганлиги.

Бу тамойилларнинг амал қилиши факат ҳуқуқий қонунлар доирасида ўз ифодасини топиши керак. Энг муҳими, бозор қонунларининг, иқтисодий фаолият ва танлаш эркинликларининг амал қилишлари учун шарут-шароитлар яратиш ҳамда иқтисодиётни тартибга солишининг бозор ва давлат механизмлари уйғунлигини таъминлаш зарур. Бунинг учун эскидан қолган иқтисодий қарашлар ва иш олиб бориш қоидаларининг янги иқтисодиёт тамойилларига қандай йўсиnda таъсир этажтлантига алоҳида зътибор бериш керак бўлади.

Эркин иқтисодиёт тамойиллари ҳақида фикр юритилганда, “эркин иқтисодиёт” тушунчаси нимани англатишига ҳам эътибор қаратмоғимиз лозим. Эркин иқтисодиёт - бу турли мулк шакллари ва тадбиркорлик фаолиятининг мавжудлиги ҳамда уларнинг эркин хараткоти орқали иқтисодиёт субъектларининг фойда олишга интилишларини юзага чиқарувчи иқтисодий муносабатлар мажмуудир. Эркин иқтисодиёт тадбиркорлик ва танлаш эркинлитети таъминлар экан, бу ҳолат фойда олиш, наф кўриш, манфаатни қондириш талабларининг мавжудлиги билан изоҳланади. Эркин иқтисодиёт қуидаги ҳолатлар билан характерланади:

1. Тадбиркорлар қатлами иқтисодиётнинг асосий субъектини ташкил этади ва улар даромадларини максималлаштиришга интиладилар.
2. Фирмалар қаттиқ ракобат шароитида фаолият юритадилар.
3. Молиявий интизомга қаттиқ риоя этилади.
4. Ресурслар бозори эркин бўлади.
5. Ҳўжаллик ҳаётининг ҳуқуқий таъминоти кучли бўлади.
6. Истевъомлчилар талаби бозорга кучли таъсир этиб туради.
7. Товар ва ресурслар баҳоси, фоиз ставкаси, валюта курси бозорга қараб ўзгарувчан бўлади.
8. Жамгармаларнинг асосий қисми банкларда ва молия бозорида ҳаракатланади.
9. Давлат сектори очик ва тижкоратлашган бўлади.

Давлатнинг иқтисодиётни тартибга солиш вазифаларининг нечоғлиқ самарали эканлиги ва эркин иқтисодиёт тамойилларининг жорий этилиши, бозор муносабатларининг ривожланишини таъминлашиб, иқтисодий муносабатларнинг бозор қонунлари асосида ташкил топишини ва барқарор иқтисодий ўсиш учун иқтисодий шарт-шароитларни юзага келтиради ҳамда объектив иқтисодий қонунларнинг реал амал қилишини қарор топтиради.

Асосий таянч тушунчалар

Макроиктисодий кўрсаткичлар, ялпи миллий маҳсулот, ялпи ички маҳсулот, соф маҳсулот, миллий даромад, миллий ҳисоблар тизими, давлатнинг макроиктисодий кўрсаткичлардан фойдаланиши, давлатнинг иқтисодий вазифалари.

Такрорлаш учун саволлар

1. Макроиктисодий кўрсаткич ва индикаторлар деганда нимани тушунасиз?
2. Миллий ҳисоб тизими нима ва у нималардан ташкил топади?
3. Ялпи ички маҳсулот даромадлар нуқтаи назардан нималардан ташкил топади?
4. Ялпи ички маҳсулот харажатлар нуқтаи назаридан қандай ҳисобланади?
5. “Соф маҳсулот”, “миллий даромад” тушунчалари қандай мазмуга эга?
6. Давлат макроиктисодий кўрсаткичлардан қандай мақсадларда фойдаланади?

3- БОБ. МАКРОИҚТИСОДИЙ МУВОЗАНАТНИ ТАЪМИНЛАШДА ДАВЛАТНИНГ РОЛИ

3.1. Макроиқтисодий барқарорлик ва мувозанатни таъминлашда давлат сиёсатининг аҳамияти

Макроиқтисодий барқарорлик дейилганда, мамлакатда асосий макроиқтисодий кўрсаткичлар: ялпи ички маҳсулотнинг реал ўсиши, инфляция, валюта курси, ишсизлик даражаси, тўлов баланси ва бошқаларнинг мувозанати бузилмасдан иқтисодиётнинг барқарор ҳолда ривожланиши тушунилади.

Молиявий барқарорлик эса – мамлакатда валюта курси, фоиз ставкалари, банк тизими, молия, пул ва валюта бозорларининг, солик-бюджет соҳасининг жиддий тебранишларга учрамасдан, ўзаро алоқадорликда ривожланишидир. Бунда молиявий барқарорликнинг энг асосий шартларидан бири миллий валюта курси бошқа хорижий валюталарга нисбатан барқарор бўлиши керак.

Тарихдан маълумки, мамлакатда макроиқтисодий ва молиявий барқарорликка эришиш муаммоси ҳар бир давлат учун ҳукумат томонидан олиб бориладиган иқтисодий сиёсатдаги энг мухим ва ўта масъулияти мураккаб вазифа бўлиб келган. Бозор иқтисодиётита ўтишнинг дастлабки босқичида ҳар бир мамлакат, хусусан МДҲ давлатлари каби Ўзбекистон ҳам ишлаб чиқаришнинг пасайиши, инфляция даражасининг ўсиши, гиперинфляция жараёнлари, молиявий маблағлар етишмаслиги, бюджет тақчиллиги, тўлов баланси мувозанатининг бузилиши каби макроиқтисодий муаммоларга дуч келган ва бартараф этган.

Иқтисодиётдаги бундай салбий ҳолатларни бартараф этиш учун ҳар қандай мамлакат ҳукумати ҳар доим иқтисодиётни барқарорлаштиришда аниқ мақсадларга йўналтирилган чора-тадбирлар дастурини ишлаб чиқади. Бунинг учун ҳукумат пул-кредит ва солик-бюджет сиёсатини давлат макроиқтисодий сиёсатида белгиланган аниқ мақсадлардан келиб чиқсан ҳолда мувофиқлаштиради.

Аммо тарих халқаро тажриба ва ишлаб чиқаришнинг пасайишини тўхтатиш, инфляцияни жиловлаш ва пасайтириш, ишсизликни камайтириш ҳамда макроиқтисодий ва молиявий барқарорликка қисқа вақтда эришиб бўлмаслигини исботлади. Бунинг учун бир неча йиллар керак бўлиши лозимлиги ва ҳукумат томонидан бир қатор жиддий иқтисодий ва тузилмавий ислоҳотлар амалга оширилиши тақозо этилади.

Шу ўринда Ўзбекистоннинг 1996 йилда МДХ мамлакатлари ичида биринчилар қатори макроиктисодий барқарорликка эришганлигини ва ЯИМнинг реал ўсиши 1,6 фоизни ташкил этганлигини яна бир бор эътироф этмок лозим. Макроиктисодий барқарорликка Тожикистон 1997 йилда, Туркманистон 1998 йилда, Россия 1999 йилда, Украина ва Молдавия эса 2000 йилда муваффақ бўлган.

Жаҳоннинг энг нуфузали иқтисодий газеталаридан бирит “Financial Times”нинг 2003 йил 29 апрелдаги сонида бозор иқтисодиётiga ўтаётган айрим мамлакатларда юқори натижаларга эришилганлиги эътироф этилган эди. Жумладан, бунда 2002 йилга келиб 1989 йилга нисбатан Польшада ялпи ички маҳсулотнинг реал ўсиши - 130 фоизга, Словенияда - 121, Албанияда - 114, Венгрияда - 112, Словакияда - 111, Ўзбекистонда - 106 ва Чехияда - 105 фоизга етганлиги алоҳида таъкидланган эди.

Кўпчилик иқтисодий адабиётларда инфляцияга қозоз тулларнинг ёки миллий пул бирлигининг қадрсизланиши, деб берилган турли таърифларни учратамиш Аслида “Инфляция – иқтисодиётда истеъмол товарлари ва хизматлари баҳолари умумий даражасининг ўсиши”. Соддороқ килиб айтганда, нарх-навонинг ўсиши инфляцияни англаатади.

Шунингдек, иқтисодиётда истеъмол товарлари ва хизматлари баҳолари умумий даражасининг манфий кўрсаткичгача камайиши дефляциядир. Аникроқ айтадиган бўлсак, дефляцияда -0,1 фоиз, -0,5 фоиз, -3,1 фоиз каби манфий кўрсаткичлар бўлиши керак. Агар кўрсаткич 0,0 фоизни ташкил этса, бунда мамлакатда инфляция ҳам, дефляция ҳам рўй бермаган бўлади ва нархлар даражаси ўзгармаган ҳисобланади.

Шунингдек, инфляциянинг келиб чиқишига қуйидаги омиллар: ишлаб чиқаришнинг пасайиши, пул массасининг ва бюджет тақчилитининг ўсиши, бозордаги талаб ва таклиф мувозанатининг бузилиши, иш ҳақининг оширилиши, давлат томонидан тартибга солинадиган товар ва хизматлар нархининг оширилиши (озик-овқат маҳсулотлари, коммунал тўловлар, электр энергия, транспорт хизматлари, ёқилфи ва бошқалар), монопол товар ва хизматлар нархларининг ошиши ҳамда бошқа бир қатор ташки омиллар таъсир киласи.

Валюта курсига эса тўлов баланси мувозанатининг, экспорт ва импорт товарлари нархларининг, жаҳон бозоридаги конъюнктуранинг ўзариши, мамлакатдаги сиёсий вазият, инфляция даражаси, бюджет харажатларининг ва пул таклифининг ошиши таъсир қиласи.

Жаҳон иқтисодий амалиётидан маълумки, ишлаб чиқаришнинг

пасайишини тұхтатиши, инфляция даражасини жиловлаш ваны кескин пасайтириш ҳамда макроқтисодий барқарорлыкни таъминлашдек масъулиятли мақсадда қисқа вақтда эришиб бўлмайди. Ушбу мақсадга бир неча йиллар давомида катор ислоҳотларни муваффақиятли амалга ошириши орқалигина эришиларди. Шунингдек, макроқтисодий барқарорлыкка эришиш учун ҳар доим ҳам қисман амалга ошириладиган ислоҳотлар ёки алоҳидә олинган пул-кредит ва фискал сиёсатнинг таъсири етарли деб бўлмайди, албатта. Бунинг учун ҳукумат томонидан аниқ мақсадга йўналтирилган катор тузилмавий ва иқтисодий ислоҳотларни қамраб олувчи макроқтисодий барқарорлаштириш дастури мажмуаси ишлаб чиқилиши ҳамда уни муваффақиятли амалга оширилиши зарур.

Шунинг учун макроқтисодий барқарорлаштириш дастури, ўз навбатида, қуйидаги чора-тадбирларни амалга оширишни тақозо этади:

- институционал ислоҳотлар;
- нархларни эркинлаштириш;
- хўжалик юритувчи субъектларни ислоҳ қилиш;
- молия тизимини ислоҳ қилиш;
- жорий операциялар бўйича миўлий валютанинг конвертациини таъминлаш;
- замонавий тўлов тизимини яратиш;
- қўмматли қофозлар бозорини яратиш;
- иқтисодий сиёсатнинг ва молия тизимининг очиқлигини таъминлаш;
- мулкни давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш жараёнларини жадаллаштириш;
- иқтисодиёт реал соҳасини тубдан ўзгартириш;
- бозор инфратузилмасини тўлик шакллантириш ва бошқалар.

Юқорида қайд этилган чора-тадбирлар натижасида иқтисодиётни эркинлаштириш ва ривожлантириш жараёнлари тезлашади ҳамда бозор механизми тўлик ишлайдиган иқтисодиётта асос солинади.

Макроқтисодий барқарорлаштириш сиёсатини амалга оширишда ҳукумат Марказий банкнинг ва Молия вазирлигининг фаолиятини мамлакатда амалга оширилаётган тузилмавий ва иқтисодий ислоҳотларнинг мақсадларига мос ҳолда мувофиқлаштиради.

3.2. Макроиқтисодий мувозанатни мустаҳкамлашда хорижий мамлакатлар тажрибаси

Макроиқтисодий барқарорликка эришип узоқ муддатни ва қатор иқтисодий ислоҳотларни ҳамда қатъий монетар сиёсатни амалга оширишни талаб қиласди. Бу борада хорижий давлатларда етарли дараҷада бой тажриба тўғланган.

Маълумки, ўтган асрнинг 70-80-йиллари охирида саноат жиҳатдан ривожланган кўпчилик мамлакатлар қатор макроиқтисодий муаммоларга дуч келишди. Ушбу даврда бюджет тақчиллигининг сезиларли даражада ўсиши инфляцион жараёнларни кучайтириб, бекарор иқтисодий ўсишни юзага келтирган эди. Масалан, 1976 йилда бюджет тақчиллиги ЯИМга нисбатан Италияда-11,3 фоизни, Ирландияда-10,1, Португалияда-10,5, Буюк Британияда-5,7, Японияда-5,5, Австрия ва Австралияда-4,7, АҚШда ва Янги Зеландияда-4,4, Канадада-3,1, Германияда-2,8 фоизни ташкил этган эди. Ҳатто орадан 14 йил ўтганига қарамасдан, яъни 1990 йилга келиб ушбу давлатлар бюджет тақчиллигини камайтира олмаганлар ва у ўртacha 4,7 фоизни ташкил этган эди.

Таъкидлаш жоизки, айрим мамлакатлар ислоҳотларда чекинишларга ҳам йўл кўйиб, баъзи бевосита чекловларни қўллашни давом эттиридилар. Хусусан, Франция ва Буюк Британия, у ёки бу шаклда маълум муддатда монетар сиёсатнинг бевосита воситалардан фойдаланишга қайтдилар. АҚШда 80-йилларнинг охирига қадар кредит учун баъзи бевосита чекловлар қўлланилди. Японияда фоиз ставкаларини чеклаб қўйиш ва кредитлаш механизмига нисбатан тавсиялар бериш каби ахлоқий таъсир ўтказиш усули узок вақт сақланиб қолиб, 1991 йилда расман бекор қилинди.

Европа Иттифоқига кирган мамлакатлар иқтисодиётининг интеграциялашуви монетар сиёсатни амалга оширишда турли давлатларда қўлланилаётган воситалардан фойдаланиш усулларини бир-бирига яқинлаштириш имконини берди.

Жаҳон иқтисодий амалиётидан маълумки, монетар сиёсатнинг асосий йўналишлари муҳокама қилинаёттанды Марказий банкнинг масъул мутахассислари асосий эътиборни мамлакатда иқтисодий ўсиш, нархлар, фоиз ставкалари, молия ва валюта бозорларининг барқарорлигини таъминлаш ҳамда мустаҳкамлаш каби бир қатор масалаларга қаратдилар.

Юқорида қайд этилган мақсадларга эришишда мамлакатда амалга оширилаётган макроиқтисодий, монетар ва фискал сиёсатнинг му-

вофиқлигини таъминлаш мухим аҳамиятга эга. Акс ҳолда қўйилган мақсадларга муваффақиятли даражада эришиб бўлмайди.

Шунни алоҳида таъкидлаш жоизки, пул-кредит концепцияларининг асосий марказий масалаларидан бири монетар сиёсатнинг мақсадли кўрсаткичларини тўғри танлаш масаласи ҳисобланади. Марказий банк монетар сиёсатни амалга ошириш ва унинг мақсадларига эришишда етарли даражада самара бериши мумкин бўлган бир ёки бир неча мақсадли кўрсаткичларни танлаб олиш мухим аҳамиятта эгадир. Одатда марказий банк монетар сиёсатнинг оралиқ мақсади сифатида пул агрегатларидан, жумладан, пул массаси ёки пул базасидан фойдаланади.

Фикримизча, Марказий банк монетар сиёсатни амалга ошираттандан яккаю-ягона монетар кўрсаткичга асосланмаслиги керак. Чунки ҳар бир кўрсаткичда маълум камчиликлар бўлиши билан бирга, улар иқтисодиётдаги маълумотларни тўлиқ ўзида акс эттира олмайди. Масалан, Марказий банк монетар кўрсаткичлардан бири - пул массаси орқали иқтисодиётда пулга бўлган реал талаб ва таклифни аниqlаш, монетизация даражаси, пулнинг айланниш тезлиги ёки пул массасининг инфляцияяга, алмашув курсига, фоиз ставкаларига ва умуман, иқтисодиётга қай даражада таъсир этиши каби айрим масалаларни аниqlashi мумкин, холос.

Шунингдек, иқтиносидий конъюнктуранинг ўзгариши, макроиктисодий ва молиявий маълумотлар ҳамда банк тизимининг монетар сиёсат пировард мақсадларига таъсир этиш кўлами каби маълумотларга эга бўлиши марказий банклар учун мухим аҳамият касб этади.

Ўз навбатида, монетар сиёсатнинг асосий йўналишларида макроиктисодий сиёсатнинг мақсадлари, иқтиносидий конъюнктуранинг таҳлили, жумладан, реал сектор, давлат бюджети, инвестиция, ташки савдо айланмаси, тўлов баланси, асосий макроиктисодий ва монетар кўрсаткичлар ҳолати, банк тизимининг ривожланиши каби бир қатор маълумотлар мушассамлашган бўлади. Ушбу маълумотларни таҳлил қилиш асосида марказий банк инфляциянинг ёки пул массасининг мақсадли кўрсаткичларини белгилаб олади ва унга эришиш учун ўз ихтиёридаги барча восита ҳамда усуллардан самарали фойдаланади.

Марказий банк пул массаси устидан қатъий назоратни ўрнатиш орқали валюта курсининг барқарорлигига эришиши мумкин. Аммо банк тизимининг ва молия бозорининг ликвидлилиги камайиб кетади. Молия вазирлориги эса харажатларни ошириш орқали, бир томондан, иқтиносидий ўсишли рағбатлантиради, иккинчи томондан, молия бозорида фоиз ставкасининг кўтарилишига, иқтиносидиёт реал секторида инвестицияларнинг камайишига олиб келади.

Иқтисодиётда шунга ўхшаш зиддиятли ҳолатлар иқтисодиётни, жумладан, банк тизими ва молия бозорларини эркинлаштириш жараёнларининг чуқурлашуви, алмашув курси бўйича чекловларни олиб ташлаш натижасида кучаяди. Бундай салбий ҳолатларни бартараф этиш учун макроиктисодий ва монетар сиёсатнинг мослашувчан бўлишини талаб этади.

Дастлаб муомаладаги пул айланиш тезлигининг назарий ва амалий масалаларини таҳлил қилиб чиқишни маъқул топдик. Жаҳон банк амалиётига мувофиқ пул айланиш тезлиги номинал ялпи ички маҳсулотнинг ўргача йиллик пул массасига нисбати орқали аниқланади.

Классик иқтисодий мактаб вакилларининг номинал ЯИМнинг пул массаси ҳажмининг тебранишлари таъсири остида ўзгариши тўғрисидаги хуласалари шунга асосланганки, пулнинг айланиш тезлигини (РУ/М) етарли даражада доимий деб ҳисоблаш мумкин¹.

Уларнинг хуласасидан фарқли ўларок биз пул айланиш тезлигини доимий, деб ҳисобламаймиз. Бунинг учун муаллиф томонидан жаҳоннинг энг тараққий эттан давлатларидан бири – АҚШ иқтисодиёти мисолида 1915 йилдан 1993 йилгача бўлган узоқ давр мобайнинда M1 ва M2 пул агрегатлари бўйича пулнинг айланиш тезлиги динамикаси таҳлил қилиб чиқилди. Ушбу иловадаги маълумотлардан кўриниб турибдики, ҳатто қисқа муддатли даврда ҳам пулнинг айланиш тезлиги жуда тез ўзгарияпти. Шунинг учун уни доимий деб бўлмайди. Бу тебраниш иккала Жаҳон уруши ва Буюк депрессия даврида иқтисодиётнинг бекарорлиги билан яққол кўриниб туради. Агар иловага дикқат билан назар ташласак, 1950 йилдан кейин пулнинг айланиш тезлиги тобора ўсиб борганинг гувоҳи бўламиз, ҳатто, шунда ҳам сезиларли даражада тебранишлар кузатилган. Масалан, 1981-1982 йилларда M1 (ЯИМ/M1) пул агрегати бўйича пул айланиш тезлигининг фоиздаги ўзгариши манфий, яъни – 2,5 фоизни ташкил эттан бўлса, 1980-1981 йилларда эса ушбу кўрсаткич 4,2 фоизга ўсган. Ўртадаги 6,7 фоизлик фарқ номинал ЯИМнинг 6,7 фоизга камайтанинг кўрсатмоқда, агар пулнинг айланиш тезлиги 1980-1981 йиллардаги даражада сақланиб қолганида эди, ўртада

¹ Агар пулнинг айланиш тезлиги маълум вақт мобайнинда битимли технологияларни ифода этувчи доимий суръатда ўзгарса, аслida классик йўналищдаги иқтисодчиларнинг хуласалари тўғридир. Ўз навбатида, пул айланиш тезлигининг доимийлиги тўғрисидаги янада аниқроқ талқин унинг миқдоридаги қисқа муддатли тебранишларнинг йўқлигини ифода этади.

бундай фарқ бўлмас эди. Зеро, унинг камайиши 1981-1982 йиллардаги жиддий иқтисодий инқироз билан бевосита боғлиқдир².

Биз, пул айланиш тезлигини пул массаси - M2 пул агрегати бўйича олиб қараганда, худди шундай хulosага келамиз. Пул айланиш тезлигининг (ЯИМ/M2) 1981 йилдан 1982 йилгача фоиздаги ўзагариши амалда манфий бўлиб, у 5 фоизни ташкил этди. Ушбу кўрсаткич 1980 йилдан 1981 йилгача мусбат бўлиб, 2,3 фоизга ўсган. Ўртадаги 7,3 фоизлик фарқ номинал ЯИМнинг 7,3 фоизга камайганини кўрсатмоқда. Агар, пул айланиш тезлигининг ўсиш суръатлари 1980-1981 йиллардаги даражада сақланиб қолганида эди, номинал ЯИМ 7,3 фоизга юқори бўлар эди.

Умуман, АҚШ иқтисодиётида 1982 йилдан кейин M1 пул агрегати бўйича пул айланиш тезлигининг тебраниши янада кучайди, пулга бўлган талабни эмпирик тарзда ўрганаётган тадқиқотчиларни бироз ташвишлантириб кўйди. M2 пул агрегатидаги пулнинг айланиш тезлиги эса M1 пул агрегатидаги пулнинг айланиш тезлигига нисбатан анча баркарорроқ қолди. Бу эса Федерал Резерв Тизимињинг (ФРТ) ўз монетар сиёсатда M1 пул агрегатидан мақсадли кўрсаткич сифатида фойдаланишдан воз кечиб, унинг ўрнига M2 пул агрегатига ўтиши билан изоҳланади.

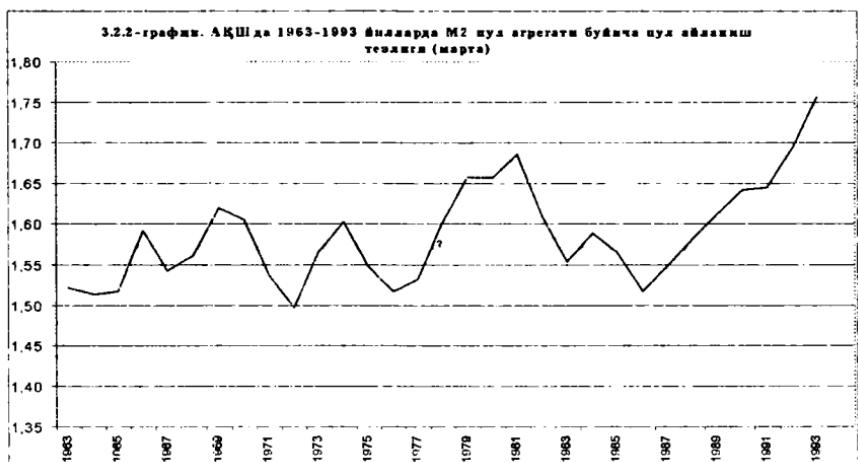
Халқаро Валюта Фонди (ХВФ) маълумотлари асосида олиб борилган тахлил натижалари шунни кўрсатмоқдаки, ҳозирги пайтда бир қатор ривожланган мамлакатларда, жумладан, АҚШ, Германия ва Канадада ҳам XX асрнинг 70-80-йилларида M1 пул агрегати бўйича пул айланиш тезлигининг тебраниш даражаси жуда каттава бекарор бўлган. Ушбу кўрсаткич 1963 йилда, Германия ва Канадада мос ҳолда 6,1 ва 6,3 марта ни, АҚШда 3,8 марта ни ташкил этган. Кейинги йилларда эса ушбу кўрсаткичнинг тебраниш даражаси тобора катталаша бошлаган. Жумладан, 1982 йилга келиб пулнинг айланиш тезлиги Канадада 9,4 марта ни, Германияда 6,2 ва АҚШда 6,4 марта ни ташкил этган³ (3.2.1-графикка қаранг).

² Мишкин Ф.“Экономическая теория денег, банковского дела и финансовых рынков”. Учебное пособие для студентов вузов. Москва, Аспект пресс. 1999, стр. 552.

³ IMF, International Financial Statistics, Washington, D.C. 20431. 1993) маълумотлари асосида ҳисобланган.

1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982
— АКШ	— Европа	— Германия	— Франция	— Италия	— Великобритания	— Австралия	— Канада	— Япония	— Китай	— СССР	— Монголия	— Казахстан	— Узбекистан	— Таджикистан	— Киргизия	— Беларусь	— Украина	— Россия	— Азербайджан

Манба: график (IMF, International Financial Statistics, Washington, D.C. 20431. 1993) маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.



Манба: график (IMF, International Financial Statistics, Washington, D.C. 20431. 1993) маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

IMF, International Financial Statistics, Washington, D.C. 20431. 1993) маълумотлари асосида хисобланган.

Ушбу графикдан ҳам Канада ва Германияда АҚШга нисбатан М1 пул агрегати бўйича пул айланиш тезлигининг тебраниши даражаси бекарорлиги яққол кўринмоқда.

Шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, XX асрнинг 90-йилларида қадар М2 пул агрегати бўйича пул айланиш тезлиги М1 пул агрегатига нисбатан баркарорроқ бўлди. Масалан, АҚШда 1963 йилда М2 пул агрегати бўйича пул айланиш тезлигининг кўйи чегараси 1,52 марта ташкил этган бўлса, орадан 20 йил ўтиб, ушбу кўрсаткич сезиларсиз даражада ўзгаргани ҳолда 1,55 марта таъкидланган 1,76 марта ташкил этган. Ўттиз йил давомида эса М2 пул агрегати бўйича ўртача пул айланиш тезлиги 1,64 марта ташкил этган.

Таҳлил натижалари М1 пул агрегатига нисбатан М2 пул агрегати бўйича пул айланиш тезлигининг тебраниши даражаси нисбатан кичик ва анча баркарорлигини кўрсатмоқда (3.2.2-график).

Мазкур графикдан М2 пул агрегати бўйича пулнинг айланиш тезлиги бошқа хорижий давлатларга нисбатан АҚШда баркарор қолганлигини кузатиш мумкин. Бунда графикдан ушбу кўрсаткич тебранишининг кўйи чегараси 1963 йилда 1,52 марта таъкидланган юқори бўлган бўлса, 1993 йилда эса 1,76 марта тагача етганини кўриш мумкин.

Бироқ 90-йилларнинг бошларида М2 пул агрегатида пул айланиш тезлигининг бекарорлиги туфайли Федерал резерв тизими бўйича 1993 йилнинг июнида монетар сиёсатни ишлаб чиқиши ва амалга оширишда пул агрегатларидан, шу жумладан, М2 пул агрегатидан фойдаланишини тўхтатишга мажбур килди.

Шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, хорижий мамлакатларда банк тизими, молия бозорларининг юксак даражада ривожланганлиги, иқтисодиётнинг ўсишига мос равища мумомаладаги пул массасининг ошиб бораёттани пул айланиш тезлигининг секинлашишида муҳим омил бўлмоқда. Амалга оширилган тадқиқотлар сўнгти йилларда хорижий мамлакатларда, хусусан ривожланган ва ривожланаётган давлатларда пул айланиш тезлигининг тобора секинлашаёттани ва баркарор қолаётганлигини кўрсатмоқда. Бу эса ушбу мамлакатларда монетизация даражасининг, яъни мумомаладаги пул массасининг ялпи ички маҳсулотга нисбати сезиларли даражада ошаётганлигидан далолат бермоқда (3.2.1-жадвалга қаранг).

Рақамлардан хорижий давлатлар иқтисодиётидаги сўнгти йилларда пул айланиш тезлиги баркарорлигини ва секинлашаёттанини кўриш мумкин. Ушбу кўрсаткич, айниқса, Япония, Буюк Британия, Малайзия, Германия ва Таиландда янада камайиш тенденциясига эга.

Халқаро банк амалиётида монетар кўрсаткичлар иккى муҳим хусусиятга эга бўлиши лозимлиги тўғрисида фикрлар баён қилинган. Бунда, биринчидан, ушбу кўрсаткичлар монетар сиёсатнинг таъсири остида бўладиган миқдор сифатида аниқ белгилаб олинган бўлиши керак. Иккинчидан, улар хукумат макроиктисодий сиёсатнинг ва фискал сиёсатнинг мақсадлари билан узвий боғланган бўлиши лозим.

Монетарчилар пул массасини монетар сиёсатнинг асосий монетар кўрсаткичи, деб ҳисоблайдилар. Уларнинг фикрига кўра, пулга бўлган талаб функцияси ва харажатлар функцияси баркарор ҳисобланади,

**Хорижий мамлакатларда 1998-2003 йилларда пул
айланиш тезлиги, (марта ҳисобида)**

Давлатлар	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Ривожланган давлатлар						
АҚШ	1,74	1,69	1,69	1,55	1,49	1,51
Буюк Британия	0,98	0,97	0,95	0,91	0,89	0,89
Япония	0,84	0,81	0,79	0,79	0,77	0,76
Франция	1,54	1,49	1,49	1,48	1,45	1,40
Германия	1,50	1,18	1,01	1,01	1,01	0,97
Ривожлангаётгас давлатлар						
Жанубий Корея	1,92	1,65	1,41	1,24	1,21	1,35
Малайзия	1,04	1,02	1,03	0,95	0,93	1,02
Туркия	3,30	2,72	2,22	2,21	2,31	2,27
Таиланд	1,02	0,96	0,96	0,97	1,01	1,07
Филиппин	1,71	1,69	1,68	1,74	1,77	1,70

Washington, D.C. 20431. March, 2004) маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

шу сабабли, пул массасини монетар сиёсатнинг кўрсаткичи сифатида қабул қилиш энг мақбул йўл, деб ҳисоблайдилар. Шунингдек, улар узоқ йиллар мобайнида мавжуд пул-кредит институтларининг фаолиятини тубдан ислоҳ қилишни таклиф қилиб келдилар. Монетарчилар мазкур институтлар иқтисодиётни тартибга солишида кейнсча вазифаларни бажаришга одатланиб қолдилар, деб ҳисоблайдилар ва ҳукуматнинг эмиссия соҳасига аralашувини имконият қадар минималлаштиришга ҳаракат қиласидилар. Бу эса, ҳукуматнинг аралашувига, аввало, ҳукумат органлари томонидан эмиссия механизмидан давлат бюджети тақчиллигини молиялаштириш мақсадида фойдаланишга чегара ўрнатувчи пул қоидасини ишлаб чиқишни зарур масала деб, белтилади.

М.Фридменнинг пул қоидаси XX асрнинг 70-йиллари охиридан бошлаб АҚШ ва Буюк Британия (рейганомика ва тэтчеризм) монетар сиёсатнинг асосини ташкил этади. Маълум мақсадни, яъни муоммадаги пул массасининг ҳар йили 3-5 фоиздан ўсишини кўзлаган сиёсат ўз ижобий натижаларини берди. Инфляция даражасининг

йиллик 10 фоиздан 5 фоизга пасайиши натижасида ЯММ йилига 3-5 фоиз атрофида ўсиб борди.

Тараққий эттан ва ривожлананаётган хорижий мамлакатларда банк тизими ва молия бозорлари юксак даражада ривожланганилиги сабабли мумомаладаги пул массасининг ЯИМдаги салмоғи тобора ошиб бормоқда. Хусусан, ушбу кўрсаткич Гонгконгда энг юқори бўлиб, 1990 йилдаги 174,9 фоиздан 2004 йилда 261,3 фоизгача кўтарилди. Хитойда 73,7 фоиздан 184,2 фоизгача, Японияда 112,2 фоиздан 132,7 фоизгача, Сингапурда 90,2 фоиздан 121,4 фоизгача, Буюк Британияда 92,2 фоиздан 120,9 фоизгача, Германияда 60 фоиздан 104,3 фоизгача ўси. Мазкур кўрсаткич 2004 йилда Малайзияда 96,8 фоизни, Таиландда 89,6, Францияда 73,5, Янги Зеландияда 87,9, Жанубий Кореяда 70,9 фоизни ташкил этган бўлса, АҚШда 63,9 фоизга тенг бўлди.

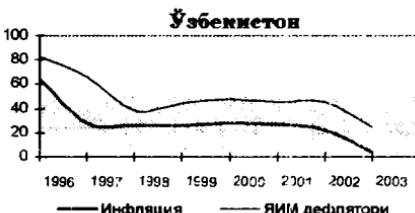
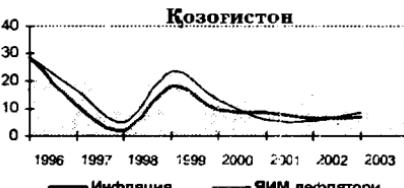
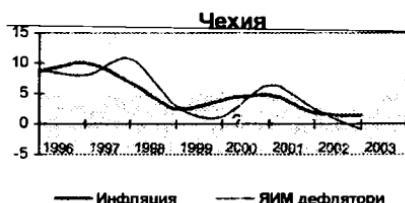
Шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, Халқаро иқтисодий амалиётдаги тажрибага кўра, инфляцияни сезиларли даражада пасайтиришга эришган мамлакатларда пул массасининг ялпи ички маҳсулотдаги салмоғи ҳам жуда юқори бўлади. Инфляция даражасининг барқарор ва паст суръатларда бўлишига эришилганидан сўнгтина, иқтисодий ўсиш суръатлари ва пулга бўлган талаб ўсади. Бу эса, мамлакатда пул массасининг ялпи ички маҳсулотта нисбатининг ошишига олиб келади.

Ўтиш иқтисодиётидаги мамлакатларда ҳам ушбу кўрсаткич ҳар или ошиб бормоқда. Жумладан, 2004 йилда ушбу кўрсаткич Чехияда-68,6 фоизга, Венгрияда-44,9, Польша-42,5, Эстонияда-39,0 фоизга етди. Шунингдек, у Латвияда 2003 йилдаги 33,3 фоиздан 2004 йилда 37,9 фоизгача, Молдавияда 31,3 фоиздан 39,2 фоизгача, Украинада 30,1 фоиздан 31,9 фоизгача, Россияда 25,8 фоиздан 27,6 фоизгача, Қозогистонда 18,5 фоиздан 22,7 фоизгача, Қирғизистонда 15,4 фоиздан 18,1 фоизгача, Белоруссияда 13,8 фоиздан 15,3 фоизгача, Арманистанда 13,7 фоиздан 15,2 фоизгача ўси.

Бундан ташқари, хорижий мамлакатларда нақд пулсиз ҳисобкитоблар тизими ривожланганилиги туфайли нақд пулларга бўлган талаб камайиб бормоқда. Шу сабабли, нақд пулларнинг ялпи пул массаси таркибидағи салмоғи ҳам кичик бўлиб ушбу кўрсаткич АҚШда ўртacha - 9,2 фоизни, Японияда-10,4, Германияда-6,1, Францияда - 7,9, Буюк Британияда 2,6, Хитойда -7,5, Гонгконгда - 4,3, Жанубий Кўрияда - 3,8, Сингапурда - 6,6 ва Малайзияда-6,1 фоизни ташкил этади. Шу боис аҳоли жон бошига тўғри келадиган нақд пул миқдори ҳам камдир. Масалан, мазкур кўрсаткич АҚШда ўртacha -2,4 минг долларни, Японияда-5,3, Буюк Британияда-1,2, Германияда-2,2, Францияда - 2,1, Гонгконгда-2,7, Сингапурда-2,0 минг долларни ташкил этади.

Бозор иқтисодиётига ўтаяётган давлатларнинг иқтисодиёти тараққий эттан ва ривожлананаётган мамлакатлар иқтисодиётига нисбатан сезиларли даражада кичик бўлганлиги сабабли аҳоли жон бошига тўғри келадиган нақд пулларнинг миқдори ҳам анча камдир.

**Үтиш даври иқтисодиётидаги давлатларда инфляция
даражаси ва ЯИМ дефлятори динамикаси,
(фоизда)**



Графиклар Халқаро валюта фондига (IMF, International Financial Statistics, March 2004) мәйлұмдотлары ассоциада түзилген.

Ўтиш иқтисодиётидаги мамлакатларда 1996-2003 йилларда килинган таҳдилларда ҳам инфляция ва ЯИМ дефляторининг кесишиши якъул кузатилмоқда. Жумладан, Чехия ва Словенияда, асосан инфляция дефляторга нисбатан юқори бўлгани ҳолда, Эстония, Россия, Белорусь, Қозогистон ва Қирғизистонда баъзан дефлятор, баъзан эса, инфляция юқори бўлган. Шунингдек, Россия, Белоруссия ва Қирғизистонда 1997-2000 йилларда ушбу кўрсаткичлар ўртасида кескин фарқ кузатилган. Бирок, факат Ўзбекистонда ЯИМ дефлятори инфляцияга нисбатан анча юқори бўлиб, улар 1996-2003 йилларда умуман кесишмаган. Амалга оширилган қатъий монетар сиёсат натижасида инфляция даражаси 1996 йилда 64,4 фоиздан 2003 йилга келиб, 3,8 фоизгача пасайган бўлса-да, ЯИМ дефлятори 82,1 фоиздан 24,3 фоизгача пасайган, холос. Бу ЯИМ дефлятори бўйича ҳисоблаганда, мамлакатимизда умумий инфляция даражасининг амалда юқорилигича қолаётганлигини кўрсатмоқда, холос.

Аммо монетизация даражаси тобора ўсаётган бўлса-да, бундай ҳолат ўтиш даври иқтисодиётидаги айрим давлатларда ички бозорда талабнинг ошиши ҳисобига инфляциянинг ўсишига ва нисбатан юқори даражада қолишига олиб келди. Жумладан, Украинада инфляция даражаси 2003 йилда 8,2 фоиз бўлган бўлса, 2004 йилда эса ушбу кўрсаткич 12,3 фоизгача ўди. Инфляция даражаси 2004 йилда Белоруссияда 14,4 фоизни, Россияда 11,7, Озарбайжонда 10,0, Гуржистонда 7,5, Қозогистонда эса 6,7 фоизни ташкил этди ва худди шундай юқорилигича қолмоқда. Ушбу ҳолат 2005 йилда ҳам давом этди. Жумладан, 2005 йилнинг олти ойида инфляция даражаси Россияда 8,0 фоизни, Украинада 6,4, Қирғизистонда 4,9, Озарбайжонда эса 4,8 фоизни ташкил этди.

Улардан фарқли ўларок, Ўзбекистонда сўнгти йилларда инфляцияни кескин камайтиришга, миллий валюта барқарорлигини ва юқори суръатлардаги иқтисодий ўсишни таъминлашга йўналтирилган қатъий пул-кредит сиёсати натижасида муомаладаги пул масаси, жумладан, банқдан ташқаридағи нақд пул айланмаси камайтирилди. Ушбу чора-тадбирлар натижасида ислоҳот йиллари давомида инфляция даражаси 2004 йилда энг паст -3,7 фоизгача пасайди ва ЯИМнинг реал ҳажми эса 7,7 фоизгача ўсишига эришилди.

Шунингдек, 2006 йилда инфляция даражаси 6,8 фоизни, иқтисодий ўсиш эса 7,3 фоизни ташкил этди.

3.3. Ўзбекистонда макроиқтисодий барқарорликни таъминлашда давлат сиёсатининг ўрни

Мустақилликнинг дастлабки йилларида Ўзбекистон ҳам Болтиқбўйи ва МДХ мамлакатлари каби юқори инфляция, ишлаб чиқарипшинг пасайиши, бюджет тақчилиги, тўлов баланси мувозатининг бузилиши каби қатор макроиқтисодий ва молиявий муаммаларга дуч келган эди.

Мураккаб иқтисодий ва молиявий вазиятнинг пайдо бўлиши натижасида ушбу давлатларда 1991-1994 йилларда ишлаб чиқариш ҳажми сезиларли даражада пасайиб кетди. Хусусан, ушбу кўрсаткич Латвияда - 50 фоизгача, Литвада - 40,6, Эстонияда - 20,7, Россияда - 47,3, Украинада - 51,7, Белорусда - 36,6, Молдавда - 58,8 Тоҷикистонда - 60,7 фоизгача пасайди. Шунингдек, Грузияда - 80,4, Арманистонда - 63,8, Озарбайжонда - 47,6 фоизгача, Қозогистонда - 47,4, Қирғизистонда - 45,3, Туркманистонда - 34,8, фоизгача пасайиган бўлса, Ўзбекистонда эса у 16,1 фоизга пасайди, холос⁴.

Шунингдек, Марказий банк томонидан ҳар йили бюджет тақчилигининг маълум кисмини молиялаштирилиши муомалага ортиқча пул массасининг чиқишига ва инфляциянинг ўсишига таъсир қилган эди. Ундан ташқари, 1992 йилда Болтиқбўйи, 1993 йилда МДХ давлатларининг кўпчилиги ўз миллӣ валюталарини муомалага киритиши натижасида мамлакатимизга оқиб келган “совет рубл”лари пул массасининг ҳаддан ташқари кўпайишига ва инфляциянинг шиддат билан ўсишига олиб келди.

Натижада Ўзбекистонда пул массаси 1992 йилдаги 468 фоиздан 1994 йилда 726 фоизгача, инфляция даражаси 910 фоиздан 1132 фоизгача, ЯИМ дефлятори 815 фоиздан 1329 фоизгача ўеди, ишлаб чиқариш эса 4,2 фоизгача қисқарди. Ушбу даврда ўтиш иқтисодиётидаги барча мамлакатларда ҳам бюджет тақчилигининг ошиши, пул массасининг сезиларли даражада ўсиши, ўз навбатида, инфляция даражасининг шиддат билан ўсишига ва ЯИМ реал ҳажмининг кескин пасайишига олиб келди.

Маълумки, Ўзбекистонда мустақиллик эълон қилингунча мамлакатимизда мустақил банк тизими мавжуд эмас эди. Қолаверса, амалдаги банк муассасалари собиқ Иттифоқ банк тизимининг таркибий кисми ҳисобланарди. Шу сабабли, мамлакатимиз олдида сифат жи-

⁴ Актуальные проблемы и опыт экономической политики в странах Балтии, России и других государствах бывшего Советского Союза. МВФ, Вашингтон, декабрь, 1995, Периодическая серия. Выпуск №133, стр. 14, 18.

ҳатидан янги банк тизимини яратиш вазифаси туарар эди. Ушбу вазифа мустақилликнинг дастлабки кунлариданоқ мавжуд мураккаб иқтисодий вазиятни ҳисобга олган ҳолда бажарилиши зарур эди.

Шунингдек, Марказий банк макроиқтисодий барқарорликни таъминлаш ва иқтисодиётнинг пул маблағларига бўлган талабини қондириш учун қатъий монетар сиёsat юритиши зарур эди. Бунинг учун, аввало, мамлакатнинг мустақил пул тизимини яратиш керак эди. Аммо мустақилликнинг илк даврида мустақил пул тизимининг асосини ташкил этувчи милллий валютамиз ҳали муомалага киритилмаган ва ўша пайтда мамлакатимизда пул муомаласи собиқ совет рубли доирасида амал қиласади.

Мамлакатимиз сиёсий мустақилликка эришганидан сўнг иқтисодий мустақилликка эришиш ва уни мустаҳкамлашдек мураккаб вазифа кўндаланг бўлиб турарди. Бунинг учун Ўзбекистон ҳукумати иқтисодиётимиз олдида турган қатор макроиқтисодий ва молиявий муаммоларни бартараф этиши зарур эди. Ушбу муаммоларни муваффақиятли даражада ҳал этиш учун, энг аввало, ўз милллий валютамизга ва мустақил молия тизимимизга эга бўлишимиз зарур эди. Чунки, ҳар бир давлат ўз мустақил пул-кредит ва молия тизимига эга бўлган тақдирдагина тузилмавий ва иқтисодий ислоҳотлар олдида турган мураккаб вазифаларни муваффақиятли даражада ҳал эта олади. Бу эса жаҳон иқтисодий амалиётида аллақачон исботланган.

Банк тизимини ислоҳ қилишнинг дастлабки босқичида, яъни, 1991 йилда мамлакатимиз Президенти И.А.Каримов раҳбарлигида “Банклар ва банк фаолияти тўғрисида”ги қонун қабул қилинди. Ушбу қонун республикамизда икки погонали банк тизимини яратишнинг ҳукуқий асоси бўлди. Шу билан бирга, Ўзбекистон Республикаси 1992 йил сентябрь ойида Халқаро валюта фонди, Жаҳон банки ва бошқа халқаро молиявий ташкилотларга тўла ҳукуқли аъзо бўлди.

“Банклар ва банк фаолияти тўғрисида”ги қонунга асосан, мамлакатимизнинг мустақил Марказий банки ташкил этилди ва унинг зиммасига пул муомаласини тартибга солиш, тижорат банклари тизимини шакллантириш, расмий олтин-валюта резервларини сақлаш ва тасарруф этиш, шунингдек, тўлов тизимини ташкил этиш вазифалари юкланди. Албаттa, ушбу вазифалар мустақилликнинг дастлабки кунларидағи мавжуд мураккаб иқтисодий вазиятни ҳисобга олган ҳолда бажарилиши зарур эди.

Ўша даврдаги энг мураккаб вазифалардан бири макроиқтисодий барқарорликни таъминлаш ва иқтисодиётнинг пул маблағларига бўлган талабини қондириш учун қатъий пул-кредит сиёсатини юри-

тиш зарур эди. Лекин, бу даврда мустақил пул тизимининг асосини ташкил этувчи миллий валютамиз ҳали муомалага киритилмаган ва мамлакатимизда пул муомаласи собик совет рубли доирасида амал қиласарди. Бу эса янги тузилган Марказий банк олдига сифат жиҳатидан мураккаб вазифаларни кўяр эди. Бу вазифаларни бажариш учун Марказий банкда пул-кредит ва валюта сиёсатини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш мақсадида банклар фаолиятини тартибга солиш ва назорат қилиш, хисоб-китоблар ва тўлов тизимини ривожлантириш учун масъул бўлинмалар тузилди.

Президентимиз И.А.Каримов раҳбарлигидага ҳукуматимиз ва Марказий банк томонидан макроиқтисодий барқарорлаштириш дастурининг ишлаб чиқилиши ва босқичма-босқич амалга оширилиши, миллий валютанинг муомалага киритилиши, “Ўзбекистон Республикасининг Марказий банки тўғрисида”, “Банклар ва банк фаолияти тўғрисида”ги қонунларнинг қабул қилиниши асосида мустаҳкам икки поғонали банк тизими ҳамда нобанд молиявий институтларнинг яратилиши Марказий банкка мустақил ва самарали монетар сиёсат юритиши имконини берди.

Миллий валюта муомалага киритилиши билан Марказий банк мустақил пул-кредит сиёсатини олиб бориши ва унинг воситаларидан самарали фойдаланиш имконига эга бўлди. Президентимиз И.А.Каримов томонидан белгиланган вазифалардан келиб чиқиб, Марказий банкнинг пул-кредит сиёсати, биринчи навбатда, инфляцияни жиловлаш ва уни қескин тушириш ҳамда ишлаб чиқаришнинг пасайишини олдини олиш асосида макроиқтисодий ва молиявий барқарорликни таъминлашга кулай шарт-шароитлар яратиши ва иқтисодиётдаги тўлов тизимини кучайтиришга йўналтирилди.

Шунингдек, мамлакатимизда валютани тартибга солишга оид ислоҳотларнинг босқичма-босқич амалга оширилиши ушбу соҳада шошма-шошарлик билан ислоҳотларни ўтказган айrim МДҲ мамлакатларининг хатосини такрорламаслик имконини берди.

Бундан ташқари, валюта бозорининг қисқа муддатларда эркинлаштирилиши, яъни Қирғизистон ва Грузия каби баъзи давлатлар чет эл кредитларини жалб қилишга боғлиқ бўлиб қолди. Маълумки, ташки қарзнинг оғир юки нафакат мустақил валюта сиёсатини, балки давлатнинг ташки иқтисодий сиёсатини мустақил равишда олиб борилишини чегаралаб кўяди.

Ушбу муаммоларни чуқур таҳлил қилган ҳолда, республика-мизда ташки қарзларнинг ўз вақтида ва тўлиғича қайтарилишига алоҳида эътибор берилди. Ҳозирги кунда ташки қарзнинг юки мус-

тақил валюта сиёсати олиб боришига имкон берадиган жағон стандартлари даражасидадир. Ундан ташқары, валюта бозорини пухта үйлаган ҳолда ва босқичма-босқич әркинлаштирилиши Ўзбекистоннинг молиявий ва иқтисодий тебранишларини четлаб ўтишга имкон берди.

Ўтган давр мобайнида ҳукумат билан биргаликда Марказий банк томонидан амалга оширилган пул-кредит сиёсати соҳасида бир қатор ижобий натижаларга эришилганлигини эътироф этмоқ лозим. Ҳусусан, инвестиция лойиҳалари ва давлат бюджети тақчиллигини Марказий банк кредитлари ҳисобидан молиялаштириш амалиётiga чек қўйилди. Бу эса пул агрегатлари устидан самарали назорат ўрнатилишига, пул бозорида Марказий банк томонидан амалга ошириладиган операцияларни ривожлантиришга ва пул-кредит сиёсатининг бозор механизмларидан кенг даражада фойдаланишига ҳамда ўзгарувчан фоиз ставкаларини амалда қўллашга имкон яратди. Бу борада республикамиз Президенти И.А.Каримов, жумладан, шундай деган эдилар: “Касса режаларини наэрат қилиш сингари эскирган усуллардан воз кечиб, ялпи пул массасини бошқаришнинг фоиз ставкалари каби бозор иқтисодиёти тамойилларига асосланган, замонавий, тез мослашувчан услублари жорий этилгани бу борадаги муҳим қадам бўлди”.

Шу билан бирга, Марказий банкнинг облигациялари муомалага чиқарилди ҳамда тижорат банкларининг бўш пул маблағларини Марказий банкнинг депозит сертификатларига ва маҳсус депозитларига жалб қилиш бўйича операциялар кўлами кенгайтирилди. Бу эса иқтисодиётдаги мавжуд пул массаси ҳажмини тезкор равишда самарали тартибга солиш ва инфляция даражасини пасайтириш имконини берди.

Сўнгти йилларда инфляция суръатларининг сезиларли даражада пасайгани, ўз навбатида, Марказий банкка қайта молиялаш ставкасини йиллик ҳисобда 30 фоиздан 16 фоизгача босқичма-босқич камайтириш имконини берди. Бу эса тижорат банкларининг депозит ва кредитлар бўйича фоиз ставкаларининг пасайишида ўз аксини топди. Натижада, тадбиркорлар ва кичик бизнес субъектларини тижорат банкларидан узоқ муддатли кредитлар олишига ва иқтисодиётнинг реал тармоқларига ажратиладиган кредитлар ҳажмининг сезиларли даражада ошишига, иш ҳақи ва аҳоли даромадларининг амалда ўсишига замин яратди.

Юртбошимиз И.А.Каримов раҳбарлигига валюта сиёсатини яна-да эркинлаштириш, банклараро валюта бозорини кенгайтириш ва

мустаҳкамлаш бўйича белгиланган вазифаларни бажариш мақсадида охирги йиллар мобайнида алмашув курсларини бир хиллаштириш ва валюта бозорини янада эркинлаштиришига қаратилган аниқ чора-тадбирлар дастури ишлаб чиқилди. Хусусан, ҳалқаро жорий операциялар бўйича миллий валютанинг конвертация қилинишини таъминланган юзасидан тегишли қонунчилик ҳужжатлари қабул қилиниб, Ҳалқаро валюта фонди талабларига зид келувчи барча чекловлар олиб ташланди. Амалга оширилган ушбу изчил чора-тадбирлар жорий ҳалқаро операциялар бўйича миллий валюта конвертациясиги таъминлаш ва Ҳалқаро валюта жамғармаси Битимининг VIII моддасига кўшилиш имконини берди. Энг асосийси, миллий валютамизнинг эркин алмашиб курслари ўргасидаги фарққа тўлиқ барҳам берилди.

Алмашув курсларининг унификация қилиниши асосида миллий валюта барқарорлиги янада мустаҳкамланди, бу эса, ўз наебатида, аҳолининг банк тизимига ишончи ошишига олиб келди ва уларнинг банклардаги омонатлари миқдори сезиларли даражада ўсишида ўз аксини топди.

Экспорт салоҳиятининг ортиши ва истеъмол бозорининг ички ишлаб чиқарилган товарлар билан тўлдирилиши олтин-валюта резервлари ҳажмини сезиларли даражада ошириш ва уни ўрнатилган ҳалқаро меъёрлардан анча юкори даражада ушлаб туриш имконини берди. Хусусан, 2004 йилда олтин-валюта захиралари 30 фоизга, экспорт ҳажми 30 фоизга ўсиши ҳисобига ташқи савдо баланси ижобий қолдиги 1 млрд. АҚШ долларини ташкил этди.

Қабул қилинган тегишли қонуний ва меъёрий ҳужжатлар, ўз наебатида, валюта бозори ҳамда нақд валюта бозоридаги операциялар бўйича 30 га яқин чекловларни бекор қилиш имконини берди.

Бир вақтнинг ўзида мавжуд бўлган кўп хилли алмашув курслари амалиёти бартараф этилди ва уларнинг тўлиқ унификация қилиниши натижасида ички валюта бозоридаги барча операциялар банклараро савдо сессияларидаги талаб ва таклифдан келиб чиқсан ҳолда ўрнатилган курс бўйича амалга оширилмоқда. Шуни таъкидлаш ўринлики, Ўзбекистон ҳам ушбу мақсадга эришиш йўлида, аввало, ташки қарз маблагларини жалб қилмай туриб ҳам ўз ресурсларига таянган ҳолда, мутлаффақият қозонди.

Валюта бозорини эркинлаштириш бўйича амалга оширилаётган ишлар доирасида Ўзбекистон Республикасининг ҳалқаро стандартларга тўлиқ жавоб берадиган янги таҳиррдаги “Валютани тартибга солиш тўғрисида”ги қонуни қабул қилинди. Қонунчиликни тақомиллаштириш бўйича кўрилган чора-тадбирлар ҳамда чет эл валютаси-

ни харид қилиші ва сотишига доир операциялар ўтказиш тартибининг сезиларли даражада соддалаштирилиши натижасида барча хұжалик юритувчи субъектлар учун тенг шарт-шароитлар яратылди.

Жорий халқаро операциялар бүйічә миллій валютанинг конвертация қилиниши амалиеңтә киритилғандан сүнг республика валюта бозорининг эркинлаштирилиши ҳамда иқтисодиётининг ислоҳ қилиниши бүйічә сезиларли даражада ижобий натижаларга эришилиши Халқаро валюта фонди томонидан бир неча маротаба таъкидланды.

Республикамизда ўз вақтида нефть ва галла мустақиллігига эришилғанлыги катта миқдорда ушбу товар турларини четдан көлтириш учун қилиниши керак бўлган валюта сарфини тежаш имконини берди. Бу эса мамлакатимиз олтин-валюта захираларини тобора ошириш асосида миллій валютамиз барқарорлигини янада мустаҳкамлашга замин яратди.

Маълумки, Бухорода нефтни қайта ишлаш заводи қурилиши, Фарғонада ушбу йўналишга мўлжалланган заводнинг қайта таъмирланиши, ўз навбатида жаҳон бозоридаги нефть нархининг юқори суръатлар билан ўсиши республикамиз иқтисодиётининг ривожланишига таъсир қилмади ва катта миқдордаги валюта захираларининг ортиқча сарфланишига йўл кўйилмади.

Шунингдек, галла экиладиган майдонлар кескин кўпайтирилди ва бунинг натижасида республикамизда 2,5 млн. тоннадан кўпроқ галла етиштиришга, озиқ-овқат маҳсулотлари импортини қарийб 3 баравар камайтишишга эришилди. Умуман, юқорида қайд этилган соҳаларда амалга оширилган чора-тадбирлар республикамизда йилга ўртача 1,5 – 2,0 млрд. АҚШ доллардан ортикроқ валюта маблағларини, тежаш имконини бермоқда. Тежалган валюта маблағлари, ўз навбатида, кўплаб инвестицион лойиҳаларни молиялаштиришга, янги корхоналар қуриш орқали янги ишчи ўринларини барпо этиш асосида ички ишлаб чиқариш ҳажмларини ошириб боришдан иборат бўлди.

Мамлакатимизда аҳолига банк хизматлари кўрсатишини яхшилаш бүйічә хукумат томонидан бир қатор қарорларнинг қабул қилиниши бу борада янги вазифаларни белгилаб берди. Бугунга кунда савдо, овқатланиш ва бошқа хизмат кўрсатилиш жойларида терминалларни ўрнатиш, банкоматлар тармоғини кенгайтириш, ягона умумреспублика процеслинг маркази ташкил этиш орқали ҳисобкитобларда пластик карточкалар аҳамиятини ошириш чора-тадбирлари кўрилмоқда. Бу борада рақамларга мурожаат киладиган бўлсак,

2005 йилнинг ўтган даври мобайнида банклар томонидан муомалага киритилган пластик карточкалар сони 2,8 баробарга, уларга хизмат кўрсатиш шоҳобчалари сони 2,9 марта, ушбу тўлов воситаси орқали амалга оширилган операциялар ҳажми эса 1,7 баробарга ошган.

Банк тизимининг самарали фаолият кўрсатишида нақд пул муомаласини оқилона ташкил этиш алоҳида ўрин эгаллайди. Банкдан ташқари пул айланмасини қисқартириш ва нақд пулларни банкларга жалб этишни кентайтиришга оид чора-тадбирлар тегишили вазирлик ва идоралар билан биргаликда олиб борилмоқда. Бу борадаги ишлар самарадорлигини ошириш мақсадида Президентимиз томонидан 2005 йил апрель ойида қабул қилингандан “Нақд пул муомаласини такомиллаштириш ва банкдан ташқари айланмани қисқартиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарорини айни вактда қабул қилингандиги муҳим аҳамиятта эга бўлди.

Қатъий пул-кредит сиёсатини юритиш факаттина соғлом банк тизими яратиш орқали амалга оширилади. Яъни, банкларнинг ўз капитал маблағларининг оширилиб борилиши, ўз навбатида, уларнинг молиявий ҳолатини янада мустаҳкамланишига олиб келади. Тижорат банклари капиталлашуви даражасини ошириш ва банк тизимини янада эркинлаштириш мақсадида ҳукуматимиз томонидан 2005 йил апрель ойида “Банк тизимини янада ислоҳ қилиш ва эркинлаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги муҳим қарори қабул қилинди. Ушбу қарорга мувофиқ, тижорат банкларининг барқарорлигини таъминлаш мақсадида 2007 йилнинг 1 январига қадар янги ташкил этиладиган тижорат банклари учун устав капиталининг минимал миқдорини босқичма-босқич ошириб бориб, 5 миллион АҚШ долларигача ва хусусий банклар учун эса ушбу кўрсаткични 2,5 миллион АҚШ долларигача етказиши кўзда тутилган.

Бундай тадбирнинг амалга оширилиши, яъни банк капиталининг минимал миқдорининг оширилиши, биринчидан, иқтисодиётнинг молиявий ресурсларга бўлган талабини янада кенгроқ қондириш имконини берса, иккинчи томондан, уларнинг халқаро молия бозорида рақобатбардошлигини орттиради.

Бундан ташқари, ушбу қарорда тижорат банкларининг акциядорлик капиталида жисмоний шахс акциядорларининг улушкини ошириш ҳамда хусусий банклар сонини кўпайиши сабаб, рафаблантириш мақсадида акция (улушлари)лари бўйича жисмоний шахсларнинг дивиденд тарзида олган даромадлари 2010 йилнинг 1 январига қадар солиққа тортишдан озод қилинди.

Энг асосийси, ҳукумат қарорлари асосида тижорат банкларига

2010 йилгача бўлган давр ичидан банклар республикамиз корхонала-рига уч йилдан ортиқ муддатга инвестиция кредитлари беришдан олган ва банкларнинг ўз капиталини қўпайтиришга йўналтирилган даромадларини фойда (даромад) солигидан озод қилиш бўйича имти-ёзлар берилди.

Бундай тадбирнинг белгиланишидан асосий мақсад, биринчи навбатда, аҳолининг бўш пул маблағларини банк капиталига жалб қилиш орқали, уларнинг дивиденд тарзида оладиган даромадларини оширади ҳамда уларнинг турмуш даражасини яхшилашга ҳизмат қила-ди, иккинчи томондан эса, банкларда корпоратив бошқарув тизими-мини янада сифатли бўлишини таъминлайди.

Шунингдек, нақд пул маблағларининг банкдан ташқари айланма-сини кескин камайтириш, нақд пулдаги ва нақд түлсиз ҳисоб-китобларни бир ҳиллаштириш, аҳолининг омонатларидан ва хўжалик юритувчи субъектларнинг ҳисоб рақамларидан уларнинг биринчи талаби бўйича қонунчиликда кўрсатилган барча ҳолатларга, асосан, нақд пулларни тўсиқларсиз беришдек муҳим вазифалар белгилаб берилди. Бу эса аҳолининг ва хўжалик юритувчи субъектларнинг банк ти-зимига бўлган ишончини янада ошишига олиб келади. Шу билан бир қаторда, аҳолининг ўз пул маблағларини узоқ муддатли депозитларда жойлаштириш манфаатдорлигини кучайтириш, банк айланмаси-дан четда қолаётган салмоқли молия маблағлари ва пул оқимларини банк тизимита жалб қилиш имконини беради.

Ҳозирги пайтда Марказий банк монетар сиёсатни инфляцияни паст даражада ушлаб туриш, милллий валютанинг барқарорлитини таъминлаш ва иқтисодий ўсишни қўллаб-кувнатлаш учун зарур шарт-шароитлар яратишга қаратилган қатъий сиёсат юритиш вазифаларидан келиб чиқсан ҳолда амалга оширмоқда.

Шунингдек, пул-кредит сиёсати пул массаси ҳажмини ва банк тизими лиқвидлигини самарали тартибга солиши, пул бозорини ри-вожлантириш, монетар сиёсатнинг бозор инструментлари самара-дорлигини ошириш, банк тизимида фоиз ставкаларини янада па-сайтириш, экспортни рагбатлантириш, олтин-валюта захиралари-ни ошириш ва иқтисодиётнинг пулга бўлган реал талабини тўлиқ қондиришга йўналтирилмоқда.

Айни пайтда мамлакатимизда миллий валюта, нархлар ва иқти-садий ўсишнинг барқарорлиги, макроиктисодий барқарорликнинг янада мустаҳкамланиши сақлангани ҳолда, ишлаб чиқариш ва хиз-матлар кўрсатиш ҳажмининг, олтин-валюта захиралари ва аҳоли реал даромадларининг тобора ошиши кузатилмоқда.

Мамлакатимиз ҳукумати ва Марказий банк томонидан амалга оширилган аниқ чора-тадбирлар ҳамда олиб борилган қатъий монетар ва фискал сиёсат натижасида мамлакатимизда инфляция сезиларли даражада пасайтирилди. Бу эса иқтисодий фаолликнинг ошишига, ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш соҳаларида юқори суръатлардаги иқтисодий ўсишга эришиш имконини берди.

~~Иқтисодиётнинг бундай ижобий макроиктисодий ҳолатига, хусусан, иқтисодиётнинг барча тармоқ ва соҳаларини жадал ва изчил ривожланишига, товар ва хизматлар ҳамда экспорт ҳажмининг ўсишига эришишида, энг аввало, ҳукумат иқтисодий сиёсати ҳамда пул кредит ва солиқ-бюджет сиёсати самарадорлигининг ошиши, пул массасининг самарали тартибга солиниши, миллӣ валютамизсўмнинг жорий операциялар бўйича конвертация қилинаётганлиги асосий омил бўлди. Шунингдек, ягона алмашув курсининг барқарор ушлаб турилиши ва республикамизнинг асосий экспорт маҳсулотлари учун жаҳон бозоридаги нархларнинг ижобий бўлиши, банкларнинг реал секторга ажратилаётган кредитлар миқдорининг ва молиявий воситачилик ролининг ошиши, хусусан, аҳоли ва хўжалик юритувчи субъектларнинг бўш пул маблағларини омонатларга жалб қилиш ҳамда ушбу маблағларни ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш соҳаларига ўз вақтида самарали йўналтирилиши ишлаб чиқариш ҳажмининг ошишида муҳим омил бўлди.~~

Асосий таянч тушунчалар

Макроиктисодий барқарорлик, молиявий барқарорлик, тўлов баланси тақчиллиги, бюджет тақчиллиги, ҳалқаро олтин-валюта резервлари, макроиктисодий мувозанат, гиперинфляция, макроиктисодий барқарорлаштириш дастури, инфляция, дефляция.

Такрорлаш учун саволлар

1. Пул-кредит сиёсатининг моҳияти нимадан иборат?
2. Пул-кредит сиёсатининг бевосита ва билвосита воситалари фарқини кўрсатинг.
3. Резерв пуллар, пул массасининг таркиби ва фарқини тушунтириб беринг.

4. Монетаризм ва кейнсчилик назарияларининг асосий фарқини тушунтириб беринг.
5. Пулга бўлган талаб ва пул таклифи қандай аниқланади?
6. Пул-кредит сиёсатининг бош мақсади, оралик, операцион ва пировард мақсадларининг мазмунини тушунтириб беринг.
7. Пул мультипликатори, пулнинг айланиш тезлиги ва монетизация даражаси қандай аниқланади?
8. Монетизация даражасининг ошиши иқтисодиёт учун ижобийми ёки салбий ҳолатми?
9. Хорижий мамлакатлар нима сабабдан монетар сиёсатнинг билвосита воғиталарига ўтган эди?
10. Ҳозирги пайтда Ўзбекистонда монетар сиёсат воситаларининг қандай турларидан фойдаланилади?

4-БОБ. ИНФЛЯЦИЯ ВА УНИНГ ИЖТИМОИЙ ОҚИБАТЛАРИ

4.1. Инфляциянинг моҳияти, келиб чиқиши сабаблари ва турлари

Дунё тажрибасининг кўрсатишича, бир тизимдан иккинчи тизимга ўтиш шароитида, одатда, кучли инфляцион жараёнлар содир бўлади. Ушбу ҳолат собиқ СССР таркибига кирган барча республикалар, шу жумладан, Ўзбекистонда ҳам кузатилди.

Мустақилликнинг дастлабки йилларида мамлакатимизда кучли инфляция кузатилган бўлса, охирги уч йилда уни жиловлашга муваффақ бўлинди. (4.1.1-жадвал). Мустақилликнинг 15иили давомида инфляциянинг турли шакллари намоён бўлди.

**4.1.1-жадвал
Ўзбекистон Республикасида 1994-2005 йиллардаги
истеъмол нархлари индекси (ИНИ) бўйича инфляция
даражаси динамикаси**

Й иллар	ўртача ойлик	ўтган йил декабрга нисбатан	ўтган йилга нисбатан
1994	24,5	1281,4	
1995	5,9	98,5	304,6
1996	6,4	111,0	54,0
1997	2,1	27,6	58,8
1998	1,9	26,0	17,9
1999	1,9	26,1	29,1
2000	2,1	28,2	24,9
2001	2,0	26,6	27,4
2002	1,6	21,6	27,6
2003	0,3	3,8	10,3
2004	0,3	3,7	1,6
2005	0,65	7,8	6,4

Инфляциянинг оқибатлари жуда катта салбий ҳолатларга олиб келади: аҳоли жамғармалари ва пулнинг қадрсизланиши ва ҳ.к.

Ушбу бобда “инфляция” тушунчаси, унинг сабаблари ва турлари, инфляцияга қарши олиб борилиши лозим бўлган иқтисодий сиёсат масалалари кўриб чиқилади. Шунингдек, инфляциянинг иқтисодий ва ижтимоий оқибатлари масалаларига ҳам алоҳида эътибор берилади. Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикасининг мустақиллик йилларидағи инфляцион жараёнлар таҳлил қилиниб, хуносалар чиқарилади.

Иқтисодий ҳодиса сифатида инфляция пайдо бўлганига анча вақт бўлган. У пул пайдо бўлиши билан бир вақтда пайдо бўлган ва шунинг учун пул муомаласидаги муаммолар унинг сабабчиси деб ҳисобланади.

“Инфляция” атамаси (лотинча *inflatio* — бўрттириш, кўпиртириш) биринчи марта Шимолий Америкада 1861-1865 йиллар давридаги фуқаролар уруши пайтида қўлланила бошланди ва ўша пайтда қофоз пулларнинг ҳаддан ташқари кўплаб босиб чиқарилиши натижасида содир бўлди. XIX асрда ушбу атама Англия ва Францияда ҳам қўлланила бошланди. “Инфляция” тушунчаси иқтисодий адабиётларда XX асрда Биринчи жаҳон урушидан кейин, собиқ совет иқтисодий адабиётларида эса 1920 йилларнинг ўрталаридан кенг тарқалди.

Инфляциянинг энг кенг тарқалган таърифи – товар айланиши талабларидан ортиқча миқдорда пул массаси айланиш каналларининг тўлиб кетиши ҳисобланиб, натижада пул бирлиги қадрсизланаши ва товарларнинг нархлари ошиб кетади.

Лекин, инфляция – пул массаси айланиши каналларининг тўлиб кетиши натижасида пул бирлигининг қадрсизланишидир, деган таърифни тўлик деб ҳисоблаб бўлмайди. Инфляция товар нархларининг ошишида ифодалансада, уни соғф ҳолда фақат гул билангина боғлиқ деб ҳисоблаш хатодир. У мураккаб ижтимоий-иқтисодий ҳодиса бўлиб, бозор хўжалигининг турли соҳаларида такрор ишлаб чиқаришдаги номутаносибликлар натижасида келиб чиқади. Инфляция ҳозирги даврда дунёнинг кўпчилик мамлакатлари иқтисодиётида асосий муаммо бўлиб қолмоқда.

Инфляция шароитида миллий валюта товарлар, хорижий валюталар олтинга нисбатан қадрсизланиб боради.

Аввало шуни қайд қилиш керакки, инфляция, яъни нархларнинг ошиши-товарларга талабнинг таклифдан ошиб кетиши натижасида содир бўлиши мумкин.

Лекин айрим товар бозорларида талабнинг таклифдан ошиб ке-

тиши натижасида содир бўладиган нархларнинг ошишини инфляция деб ҳисоблаб бўлмайди. Инфляция – мамлакат бўйича умумий нархлар даражасининг ўсиши ҳисобланниб, узоқ вақт мобайнида кўпчилик бозорларда талабнинг таклифдан ошиб кетиши натижасида содир бўлади. Бошқача қилиб айтганда, у ялпи талаб билан ялпи таклиф орасидаги номутаносиблик натижасида келиб чиқади. Нархларнинг ўсишига айрим конкрет иқтисодий ҳолатлар ҳам тъєсир кўрсатиши мумкин. Масалан, 1970 йиллардаги энергетик бўхрон фақат нефть нархининг 20 баробар ошишидагина эмас, балки бошқа товар ва хизматларнинг ҳам нархларини ошишига олиб келди: АҚШ-да инфляция даражаси 1973 йилда 7,3 фоизни ташкил қилган бўлса, 1979 йилда у 9 фоизга кўтарилди.

Пул соҳасидаги ҳолатдан қатъи назар, нархлар меҳнат унумдорлиги, циклик ва мавсумий тебранишлар, тақрор ишлаб чиқариш тизимидағи тизимий силжишлар, бозорнинг монополлашуви, давлатнинг иқтисодиётни бошқариши, янги солик ставкаларининг киритилиши, пул бирлигининг девальвация ёки ревальвацияси, бозор конъюнктурасининг ўзгариши, табиий оғатлар сингари омиллар натижасида ҳам ўзгариши мумкин. Шунинг учун нархларнинг ўзгаришига турли омиллар тъєсир кўрсатиши мумкин бўлганлиги учун ҳам улар орасидан конкрет инфляцион омилларни ажратиб олиш муҳим вазифа ҳисобланади.

Масалан, циклик тебраниш ва конъюнктурадаги ўзгаришлар натижасида нархларнинг ошишини инфляция деб ҳисоблаб бўлмайди. Ривожланиш циклининг турли фазаларидан ўтиш вақтида (айниқса, унинг XIX аср охири ва XX аср бошларидағи классик шаклларида) нархлар ҳам ўзгариб боради. Унинг “бум” фазасида ошиши, кризис фазасида пасайиши билан алмашади ва жонланиши фазасида яна ошиши кузатилади. Меҳнат унумдорлигининг ошиши бошқа тенг шароитларда нархларнинг пасайишига олиб келиши керак, лекин агар меҳнат унумдорлигининг ошиши ўртача иш ҳақининг ошиши билан бир вақтнинг ўзида содир бўлса, у ҳолда нархлар ўзгармаслиги мумкин. Харажатлар инфляцияси деб номланадиган ҳодиса ҳақиқатдан ҳам умумий нархларнинг ошишига олиб келади. Табиий оғатлар натижасида нархларнинг ошиши – инфляцияга олиб келадиган сабаб деб ҳисобланмайди. Масалан, қайсиdir ҳудудда сув тошқини натижасида уйлар бузилиб кетса, қурилиш материалларига нархларнинг кўтарилишини кузатиш мумкин. Бу ҳолат қурилиш материалларини ишлаб чиқарувчиларга ўз маҳсулотлари так-

лифини кенгайтиришлари учун сигнал бўлади ва бозор маҳсулотта тўйиниб бориши натижасида нархлар пасайиб боради.

Шундай қилиб, қандай ҳолатларни ҳақиқатда инфляцияга олиб келадиганлар сирасига киритиш мумкин? - деган савол кун тартибига чиқади.

Кўйида инфляциянинг яхлит номутаносибликлар спектори билан боғлиқлигини ҳисобга олган ҳолда, уларнинг энг муҳимларини санаб ўтамиз.

Биринчидан, давлат бюджетининг даромадлари ва ҳаражатлари орасидаги номутаносиблиқ натижасида давлат бюджетининг камомадли бўлиши. Агар ушбу камомад Марказий банк томонидан молиялаштирилса, яъни пул эмиссияси ҳисобига молиялаштирилса, бу ҳолат товар массаси билан таъминланмаган муомаладаги пул массасининг кўпайишига олиб келади.

Иккинчидан, агар инвестициялар ҳам Марказий банк кредитлари ҳисобига молиялаштирилса, юқоридаги ҳолат такрорланади. Айниқса, иккисодиётни ҳарбийлаштириш билан боғлиқ инвестициялар жуда хавфлидир. Масалан, миллий даромадни ҳарбий мақсадларда истеъмол қилиш фақат ижтимоий бойликнинг қисқаришига олиб келмасдан, шу билан бир вактда ҳарбий соҳага инвестициялар қўшимча талабни келтириб чиқарди ва бу яна товар билан қопланмаган пул массасининг ошиби кетишига олиб келади. Кўпчилик мамлакатларда давлат бюджетининг йилдан-йилга камомадли бўлиши ва давлат қарзларининг ҳаддан ташқари кўпайиб кетиши ҳарбий ҳаражатларнинг кўпайиши натижасида содир бўлади. Уларни қоплаш учун ҳукуматлар пул массасини оширадилар.

Учинчидан, нархларнинг умумий ошибиши XX асрда бозор таркибидаги ўзгаришлар билан боғланади. Шаклланган ушбу бозор тури мукаммал рақобатли бозор шароитларидан анча фарқланмоқда. Ҳозирги даврдаги бозор – деярли олигополик бозордир. Олигополистнинг маълум маънода нархлар устидан ҳукмроиликка эга бўлиши ҳеч кимга сир эмас. Олигополиялар “нархлар пойгасини” биринчи бўлиб бошламасалар-да, улар бу пойгадан ва нархларнинг ошибишидан манфаатдордирлар.

Маълумки, номукаммал рақобатчи нархларнинг юқори даражасини ушлаб туриш учун товарлар камомадини яратишдан манфаатдор бўлади (ишлаб чиқариш ва талабни қисқартириш натижасида). Монополия ва олигополиялар бозорда нархларнинг камайишига йўл қўймаслик мақсадида товарлар таклифи ва нархлар ошибиши орасидан

даги эластикликкінг ошишыга қаршилик күрсатадылар. Тармоққа яңғы ишлаб чиқаруучилар кириб келишининг чегараланғанлығы узоқ вакт мобайнида ялпи талаб ва ялпи таклиф орасыдаги номутаносибликни ушлад туради.

Тұрттынчидан, у ёки бу мамлакат иқтисоди "очиқлитининг" ошишы натижасыда ушбу мамлакат иқтисодининг дунё иқтисодиеті билан алоқалари кучайып боради ва оқибатда четдан инфляция "импорти" хавфи кучайып боради. Юқорида қайд қилинган 1973 йилдаги энергия ресурсларига нархларнинг сақраб кеттәнлиги импорт қилинган нефть ва нефть маҳсулотларига нархларнинг ошишыга ва технологик занжир орқали бошқа товарларга ҳам нархларнинг жиддий күтарилишига олиб келган. Миллий валюта курсининг барқарорлығы шароитида ҳар доим мамлакатта олиб кирилаёттан нархи ошиб кеттән товарлар импорт қилинаёттанды алмащув курси "ташқы" таъсирга дучор бўлади. "Импорт" қилинган инфляцияга қарши курашиш имкониятлари, одатда, чегараланган бўлади. Албаттa, миллий валютани ревальвация қилиш натижасыда импорт қилинаёттан маҳсулот нархини арzonлаштириш мумкин. Лекин, ревальвация мамлакат экспортерлари маҳсулотларини қўймматлаштириб, дунё бозоридаги рақобатбардошлигини сусайтиради.

Бешинчидан, инфляция инфляцион кутиши натижасыда пасай-маслиги мумкин. Фарблик ва мамлакатимиздаги кўпгина олимлар ушбу омилга алоҳида эътибор берадилар ҳамда ишлаб чиқаруучилар инфляцион кутишларининг олдини олиш – инфляцияга қарши кураш сиёсатининг энг муҳим қисмини ташкил этади, деган хуносага келадилар.

Инфляцион кутишларнинг мамлакат иқтисодиётiga таъсири механизми қандай? Одатда, одамлар узоқ вакт мобайнида тоқар ва хизматларга нархларнинг ошиб боришига дуч келиб турғанлари ва уларни пасайишига умидлари йўқлиги сабабли ўз эҳтиёжларидан ортиқча товарларни харид қила бошлайдилар. Шу билан бир қаторда, улар номинал иш ҳақини ошириш талабини қўядилар, бу эса жорий истеъмол талабининг кенгайишига турткى бўлади. Ишлаб чиқаруучилар эса, ўз навбатида, яқин орада хом ашё, материал ва бутловчи қисмларга нархлар оширишини кутишлари натижасыда ўз маҳсулотлари нархларини оширишга ҳаракат қиласадилар. Бунинг оқибатида пулдан қочиш жараёни бошланади. Мустакилликнинг дастлабки йилларида (1992-1994 йиллар) юқори даражадаги инфляция шароитида (ялпи ички маҳсулот дефлятори бўйича нархлар 1992 йилда 8,1 марта, 1993 йилда 11,8 марта ва 1994 йилда 13,4 марта ошган)

ишилаб чиқарувчилар ўз шерикларининг нархларни оширишларидан ҳадиксирашар эди. Шунинг учун ишилаб чиқарувчилар ўзларини хавф-хатардан халос қилиш учун ўз маҳсулотларига нархларни бир неча маротаба ошириб юборар эдилар. Натижада нархлар эркинлаштирилганидан сўнг нарх-наво факат қондирилмаган талаб дараҗасидагина эмас, балки инфляцион кутишлар ҳисобига ҳам кўтарилиб кетди.

Шундай қилиб, инфляцион кутиш натижасида жорий талабнинг кентайиши ҳам нархларнинг янада ошиб кетишига турткى берар экан. Шу билан бир вақтда, жамғармалар қисқаради ва кредит ресурслари камаяди. Бу эса, ўз навбатида, ишилаб чиқариш инвестициялари товар ва хизматларнинг таклифи ошибшига тўсқинлик қиласди. Ушбу ҳолатда иқтисодий вазият ялпи таклифнинг жуда секинлик билан ошибши ва ялпи талабнинг катта суръатларда ошиб кетиши билан характерланади. Натижада эса – нархларнинг умумий ошибшидир.

Деярли барча мамлакатларда инфляциянинг кўпчилик сабаблари мавжуд бўлади. Лекин турли омиллар комбинацияси конкрет иқтисодий вазиятта узвий боғланган бўлади. Масалан, Иккинчи жаҳон урушидан сўнг Фарбий Европада инфляциянинг асосий сабаби кўпчилик товарларнинг етишмовчилиги билан узвий боғланган эди. Кейинги йилларда эса инфляциянинг ошиб кетишига давлат харажатларининг даромадга нисбатан кескин ошиб кетиши ҳамда иш ҳақи – нархлар нисбатининг бузилиши сабабчи бўлган. Собиқ СССРда инфляцияга таъсир қилувчи умумий сабаблар билан бир қаторда охириг юйларда маъмурий-буйруқбозлик тизими натижасида соидир бўлган иқтисодиётдаги номутаносибликлар асосий омиллардан бири бўлган эди. Совет даврида узоқ вақтлар давомида ҳарбий ҳолат режими ҳукмрон бўлган эди. Баъзи ҳисоб-китобларга кўра, жамғариш нормаси миллий даромаднинг ярмини ташкил қиласган эди. Шу даврларда гарб мамлакатларидаги ушбу норма 15-20 фойизни ташкил қиласган эди. ЯИМда ҳарбий харажатларнинг ниҳоят даражада катта бўлиши, ишилаб чиқариш, тақсимлаш ва пул-кредит тизими-нинг юқори даражада монополлашгани, миллий даромадда иш ҳақи улушининг паст даражадалиги ва бошқа белгилар собиқ СССР учун характерли хусусиятлар эди.

Юқорида кўриб чиқилганидек, инфляция миллий валюта сотиб олиш қувватининг пасайишини ифодалайди, у ялирин ва очик ҳолда бўлиши мумкин. Уларнинг ҳар бири асосида товар ва хизматлар умумий массаси билан унга қарши турган пул массаси орасидаги номутаносиблик ётади.

Одатда, яширин инфляция иктиносидиётнинг нобозор секторида мавжуд бўлиб, унда нархлар ва иш ҳақи давлат томонидан назорат қилинади ва аниқланади. У төварлар етишмовчилиги, ишлаб чиқарилаётган товарлар сифатининг ёмонлашувидан намоён бўлади. Масалан, 1990 йиллар бошида мамлакатимизда нархлар қатъий тарзда белтилаб ~~кўйилган бўлиб, төвар массасининг қискариши ва сифатининг ёмонлашуви~~ ҳисобига миллий валюта сотиб олиш қуввати “товар-пул” нисбати бузилиши натижасида пасайиб борган эди. Товарлар етишмовчилиги натижасида пул ўз функцияларини бажармай қўйди: яъни товарлар сотиб олиш учун пулдан ташқари яна маҳсус талонлар ҳам талаб қилина бошланди.

Очиқ инфляция, асосан, товар ва хизматларга нархларнинг ошишида намоён бўлади. Бундай шароитда қофоз пуллар ўз қадрини йўқотиб, мос равишда товар ва хизматлар билан таъминланмаган ортиқча пул массаси пайдо бўлади.

Шу билан бир қаторда, ҳар қандай нарх ошишини инфляция сифатида талқин қилиш нотўғри бўлади. Нархларнинг ошишига бошқа омиллар ҳам таъсир кўрсатган бўлиши мумкин. Масалан, асосий истеъмол товарларига ҳозирги даврдаги нархлар 30-40 йил аввалги нархларга нисбатан анча баланд. Нархларнинг ўзгаришига товарлар таркибидағи ўзгаришлар ҳам таъсир ўтказган: 1960 йилларда видеомагнитафон, шахсий компьютерлар ва ҳ.к. товарлар, умуман, мавжуд бўлмаган эди. Ундан ташқари, ишлаб чиқарилаётган товарлар сифати ҳам анча яхшиланган. Албатта, илгари ишлаб чиқарилган товарларга нисбатан ҳозирги даврда ишлаб чиқарилаётган сифатлироқ ва замон фан-техника талабларига жавоб берадиган товарлар, табиий равишда, қимматроқ туради. Нархларнинг бундай ошишини инфляция деб бўлмайди, лекин агар 30-40 йил мобайнида ҳеч бир ўзгаришсиз ишлаб чиқарилаётган автомобилларга нархлар ошадиган бўлса, унда нархларнинг ошишини инфляциянинг намоён бўлиши, деб ҳисоблаш мумкин бўлар эди.

Мамлакатдаги инфляция даражасини аниқлаш учун жорий даврдаги нархларни базис даври деб танлаб олинган давр нархлари билан таққослаш лозим. Даставвал, товар ва хизматларнинг нархларини ҳисобга олиш лозимлигини аниқлаш керак, чунки барча товарлар ҳам бир хил даражада ўзармайди. Масалан, нархлар ошганда нонга талаб қимматбаҳо товарларга нисбатан барқарор бўлади.

Нархларнинг ўсиш суръатларига кўра инфляция куйидаги турларга ажратилади:

1. Судралиб борувчи инфляция. Ўсиш суръатлари йилига 10 фоизгача бўлади. Нархларнинг бундай даражада кўтарилиши иқтисодий хаётга унчалик салбий таъсир кўрсатмайди. Жамгармалар фойдалилик даражасини йўқотмайди (чунки фоиз даромадлари инфляциядан юқори бўлади). Инвестицияларни амалга оширишда хавф ошмайди, аҳоли турмуш даражаси эса оз миқдорда пасайиши мумкин. Бундай даражадаги инфляция бозор иқтисодиёти ривожланган мамлакатларга хосдир. Масалан, фарбий Европа мамлакатларида охириги 20-30 йил мобайнида инфляция даражаси йилига ўртacha 3-5 фоизни ташкил қилган.

2. Сакраб юрувчи инфляция. Нархларнинг ўсиш суръати йилига 300-500 фоизгача даражани ташкил қиласди. Ойлик инфляция даражаси иски хонали рақамни ташкил қиласди. Бундай инфляция мамлакат иқтисодиётига салбий таъсир кўрсатади: жамгармалар қадрсизланади (чунки банкларга қўйилмалар бўйича фоиз ставкалари инфляция даражасидан пастроқ даражада бўлади), узок муддатли инвестициялар жуда ҳам ҳавфли бўлади, ажолининг турмуш даражаси кескин пасайиб кетади. Ушбу инфляция тuri иқтисодиёти бўш ёки бозор иқтисодиётига ўтаётган мамлакатлар, масалан, 1980 йилларда Лотин Америкаси мамлакатлари ва 1990 йилларда собиқ социалистик мамлакатларда содир бўлган эди.

3. Гиперинфляция. Ойлик инфляция даражаси 50 фоиздан, йиллик даражажаси 10.000 фоиздан зиёдрок бўлади. Бундай инфляция даражаси иқтисодиётни барбод килиб, жамгармалар, инвестицион механизмни умуман ишлаб чиқаришни йўққа чиқаради. Истеъмолчилик “ёниб турган пуллардан” кутилиб, уларни моддий бойликларга айлантиришга ҳаракат қиладилар. Чайқовчилик авжига чиқади. Гиперинфляциянинг салбий иқтисодий оқибатларидан ташқари уни тўхтатиш одатда факат ноиктисодий чора-тадбирлар орқали (нархларни қаттиқ назорат қилиш, ишлаб чиқарувчилардан озиқ-овқат маҳсулотларини мажбурий тарзда олиб қўйиш ва ҳ.к.) амалга оширилиши билан ҳавфлидир.

4.1.2-жадвал матьлумотларидан кўриниб турибдики, МДҲ мамлакатларида 1992-1995 йиллар мобайнидаги истеъмол нархлари индекси бўйича ҳисобланган инфляция даражаси 3-4 хонали рақамларни ташкил қилган.

**МДХ мамлакатларида 1992-1995 йиллардаги
инфляция даражаси**

Мамлакатлар	1992	1993	1994	1995
Озарбайжон	10,100	12,277	17,694	5,119
Арманистон	8,300	19,157	50,736	2,760
Беларусь	10,700	12,897	23,239	8,092
Грузия	8,500	113,294	2,630	2,630
Қозогистон	16,100	17,640	12,637	1,604
Киргизистон	9,500	11,900	1,872	1,319
Молдова	12,100	12,810	5,871	1,301
Россия	26,100	9,387	3,148	2,313
Тоҷикистон	10,600	22,453	3,391	5,431
Ўзбекистон	10,078	9,848	13,814	2,169
Украина	21,000	102,571	5,009	4,770

4.2. Давлатнинг инфляцияга қарши чора-тадбирлари

Инфляциянинг салбий икътиомий ва иқтисодий оқибатларининг олдини олиш мақсадида турли мамлакат ҳукуматлари маълум чора-тадбирлар орқали иқтисодий сиёсат юритишга мажбур бўладилар. Бунда иқтисодчилар, биринчи навбатда, қуидаги муҳим саволга жавоб топишга ҳаракат қилишади: инфляцияни қатъий чоралар орқали йўққа чиқарили керакми ёки унга мослашиш лозимми? Ушбу диалемма ҳар бир мамлакатга хос бўлган хусусиятлардан келиб чиқсан ҳолда турлича ечилади. АҚШ ва Буюк Британияда, масалан, инфляцияга қарши курашга давлат миқёсидаги вазифа сифатида қаралса, бошқа баъзи бир мамлакатларда инфляцияга мослашиш бўйича комплекс чора-тадбирлар ишлаб чиқилади (масалан, аҳоли даромадларини индексациялаш ва ҳ.к.).

Инфляцияга қарши кураш сиёсатига баҳо беришда, ушбу сиё-

сатга икки хил ёндашиш мумкин. Биринчи ёндашиш доирасида (уни ҳозирги замон Кейнс назарияси издошлари ишлаб чиққанлар) тўловга қобилиятли талабга таъсир кўрсатиш мақсадида давлат харажатлари ва солиқлар бобида фаол бюджет сиёсати юритишини таклиф қиласидилар.

Инфляцион, ортиқча талаб шароитларида давлат ўз харажатларини қисқартириб, солиқларни оширади. Натижада, талаб қисқарив, инфляция суръатлари пасаяди. Бироқ шу билан бир вақтнинг ўзида ишлаб чиқариш суръатлари ҳам чегараланади. Бу эса иқтисодиётда турғунлик, ҳаттоқи бўхрон ва ишсизликнинг кенгайишига олиб келиши мумкин. Жамият учун инфляцияни ушлаб туришнинг оқибатлари ҳам ана шунда.

Бюджет сиёсати талабнинг пасайган шароитларида уни ошириш мақсадида амалга оширилади. Агар талаб етарли даражада бўлмаса, давлат капитал маблаглари ва бошқа харажатлар дастурлари амалга оширилиб, солиқлар қисқартирилади. Паст даражадаги солиқлар, биринчи навбатда, ўртача ва паст даромад оладиганларга нисбатан белгиланиб, улар одатда ўз қўшимча даромадларини жамғарив ўтирасдан, уни сарфлаб юборадилар. Шу асосда истеъмол товарлари ва хизматларига талаб даражаси кенгаяди. Бироқ талабни бюджет маблаглари ҳисобига раббатлантириш, 1960-1970 йилларда кўпчилик мамлакатлар тажрибаси кўрсатганидек, инфляциянинг кучайишига олиб келиши мумкин. Шу билан бирга, катта микдордаги бюджет камомади ҳукуматнинг солиқлар ва харажатлар масаласидаги имкониятларини чеклаб қўйиши мумкин.

Иккинчи ёндашиш неоклассик йўналишдаги иқтисодчилар томонидан таклиф қилиниб, улар иқтисодиётта таъсир қилишда, биринчи навбатда, пул-кредит сиёсатидан фойдаланишни маъқул қўрадилар. Ушбу ёндашишга кўра, иқтисодиётни билвосита бошқариш расман давлат назоратидан ташқарида бўлган Марказий банк томонидан олиб борилади. Марказий банк иқтисодиётта, муомалада бўлган пул микдори ва фоиз ставкаларига ўзгартиришлар киритиш орқали таъсир ўтказади. Бошқача қилиб айтганда, иқтисодчиларнинг фикрича, тўловга қобилиятли талабни қисқартириш учун давлат дефляцион чора-тадбирларни қўллаши лозим. Чунки иқтисодий ўсишни раббатлантириш ва табиий ишсизликни сунъий тарзда ушлаб туриш инфляция назоратини йўқотишига олиб келганлиги учун давлат дефляцион сиёсатни юритиши лозим деб хисоблайди.

Ҳозирги замон бозор иқтисодиёти ўз характерига кўра инфляциондир. Чунки унда инфляциянинг барча омилларини йўқотишининг

имконияти йўқ (бюджет камомади, монополизм, халқ хўяслигидаги номутаносибликлар, аҳоли ва тадбиркорларнинг инфляцион кутишлари, ташки каналлар орқали инфляцияни кириб келиши ва ҳ.к.).

Шунинг учун бутунлай инфляцияни бартараф қилиш мумкин эмас. Шу сабабли кўпчилик давлатлар ўз олдига катта масштабларда бўлмаган, назорат қилиш имконияти сақланаб қоладиган инфляция бўлишини мақсад қилиб қўядилар.

Инфляцияга қарши чора-тадбирлар олиб боришда катта тажрибага эга бўлган гарб мамлакатларида одатда ўзаро уйғунашган узоқ ва қисқа муддатли сиёсат олиб бориш лозимлигининг мақсадга мувофиқлиги кўп бор исботланган. Схема кўринишида инфляцияга қарши кураш сиёсатини қўйидагича ифодалаш мумкин.

Узоқ муддатли сиёсатда, биринчи нафбатда, жорий талабни кучайтирадиган аҳоли инфляцион кутишини ўчириш вазифаси қўйилади. Бунинг учун аҳоли ишончини қозониш мақсадида ҳукумат аниқ мантикий кетма-кетликдаги инфляцияга қарши сиёсат олиб бориши талаб қилинади. Ишончни қозонишга ҳукуматнинг кўраётган конкрет чора-тадбирлари хизмат қилиши мумкин (ишлаб чиқаришни рабатлантириш, монополияга қарши чоралар, нархларнинг эркинлаштирилиши, маъмурий божхона назоратини бўшаштириш ва ҳ.к.). Бу чора-тадбирлар бозорнинг самарали фаолиятини таъминлаб, истеъмол психологиясини кескин ўзгартиришга имкон бериши мумкин.

Иккинчидан, солиқларни ошириш ва харажатларни қамайтириш орқали бюджет камомадини қисқартиришга қаратилган чора-тадбирлар (уни Марказий банк томонидан молиялаштириш бевосита инфляцияга олиб келади).

Учинчидан, пул-кредит соҳасидаги чора-тадбирлар, хусусан, пул массасининг ҳар йили қўшимча ўсишини катъий чегаралаш инфляция даражасини назорат қилишга имкон беради.

Тўргинчидан, ташки омиллар таъсирини сусайтириши. Хусусан, иқтисодиётта давлат бюджетининг камомадини қоплаш учун ҳукуматнинг хориждан жалб қиласидиган қисқа муддатли кредитлари ва қарзлари орқали хорижий капитал оқиб келиши натижасида (тўлов баланси ижобий бўлган ҳолатларда) инфляцион таъсирни пасайтириши.

Узоқ муддатли сиёсатдан фарқли ўлароқ, қисқа муддатли сиёсат инфляция сурʼатларини вақтинча пасайтиришга қаратилган бўлади. Бунда ижобий натижага ялпи талабни оширасдан ялпи таклиф оширилган тақдирдагина эришилади. Шу мақсаддда ҳукумат асосий маҳсулотга қўшимча тарзда бошқа маҳсулотлар ишлаб чиқараётган корхоналарга имтиёзлар бериши мумкин. Ҳукумат ўз та-

сарруфидаги маълум мулкни хусусийлаштириб, олинган маблагни бюджет камомадини молиялаштиришга сарфлаши мумкин. Инфляцион талаб, шунингдек, катта миқдорда хусусий корхоналар акцияларини сотиш орқали пасайиши мумкин. Истеъмол молларини йирик ҳажмларда импорт қилиниши ҳам таклифнинг ошишига бевосита таъсир ўтказади.

Инфляция суръатларига маълум даражада тақлиф ўзгартмаган ҳолда жорий талабнинг пасайиши таъсир ўтказади. Бунга юқорироқ жамгариш меъёрларини рабbatлантириш учун аҳолининг банкларга депозитлари бўйича фоиз ставкаларининг оширилиши орқали эришиш мумкин.

4.3. Инфляция оқибатлари

Инфляциянинг барча турлари хўжалик юритувчи субъектлар учун ҳам иқтисодий, ҳам ижтимоий оқибатларни келтириб чиқариши мумкин. **Бу оқибатлар мураккаб ва тўрли тумандир.** Унинг унчалик катта бўлмаган суръатлари нархлар ҳамда фойда меъёрининг ошишига ва натижада конъюнктуранинг вақтингчалик жонланишига сабаб бўлади. Инфляция суръатининг ошиб бориши билан у ишлаб чиқаришга тўсик бўла бошлайди, жамиятдаги иқтисодий ва ижтимоий вазиятни кескинлаштиради.

“Сакраб юрувчи” инфляция ишлаб чиқаришга салбий таъсир кўрсатади, бозор конъюнктурасидаги ноаниқликлар сабабли кичик ва катта бизнес корхоналарига бирдек иқтисодий йўқотишлар келтиради. Инфляция самарали макроиктисодий сиёsat юритишини кийинлаштиради. Нархларнинг нотекис ўсиши иқтисодиёт тармоқлари орасидаги номутаносибликини кучайтиради, истеъмол талабининг таркибини торайтиради. Нарх бозор иқтисодиётидаги асосий вазифасини – объектив информацион сигнал вазифасини ўтай олмай қолади.

Инфляция пулдан тезроқ қутилиб, товарга эга бўлиш жараёнини фаоллаштиради, товар очарчилигини кучайтиради, пул жамгаришга рағбатни йўқотади, пул-кредит тизими фаолиятини бузади, бартерга олиб келади.

Нархлар умумий даражасининг юқори суръатларда ўсиши фискал тизимга ҳам салбий таъсир кўрсатади. Бунда Танзи-Оливер эфектини кузатиш мумкин. Лотин Америкаси иқтисодчилари бу эфектта ўтган асрнинг 70-йилларида эътибор беришган. Гап шундаки, инфляция солиқ тушумларини қадрсизлантиради. Агар со-

ликлар 3-чоракда ҳисобланса, лекин 4-чоракда тұланса, гиперинфляция шароитида бюджетта келиб тушадиган солиқ түшумларининг ҳақиқий қиймати камайыб кетади.

Инфляция шароитида ахолининг жамгармалари ҳам қадрсизланади, кредит берувчи банклар ва ташкилотлар ҳам зарар күрадилар. Ишлаб чыкаришнинг глобаллашуви инфляцияни бир давлатдан иккинчи давлатта күчіб ўтишини осонлаштиради ва бу билан халқаро валюта ва кредит муносабатларига путур етказади.

Инфляция ижтимоий оқибатларга ҳам эга. У миллий даромадни қайта тақсимланишига олиб келади, ахоли учун солиқ устига солиқ бўлиб, иш ҳақининг номинал ва ҳақиқий кўрсаткичларининг кескин ўсиб бораёттан товар ва хизматлар нархларидан ортда колиб кетишига сабаб бўлади. Инфляциядан барча турдаги ёлланма ишчилар, профессионаллар, нафақаҳўлар ҳам бирдек жабр кўрадилар.

Инфляциянинг даромад таъсими. Нархлар ўсиши билан олинадиган даромаднинг абсолют ҳажми ҳам ошади. Номинал даромад – бу инсоннинг иш ҳақи, пенсия ва бошқа кўринишларда оладиган даромадидир. Ҳақиқий даромад – бу номинал даромадга сотиб олиш мумкин бўлган товар ва хизматлар ҳажми.

Турли ижтимоий қатламлар инфляциянинг критик нуқталарига бир вактнинг ўзида тўқнаш келмаслиги сабабли биринчи бўлиб ҳақиқий даромадлари камайишидан белгилаб кўйилган даромад – нафақа, стипендия ва ҳ.к. олувчилар зарар кўрадилар. Даромадларнинг бундай турлари инфляция жараёнининг илк босқичида ёқ қадрсизланади.

Кейинги босқичларда нархларга нисбатан секинроқ ўсаёттан иш ҳақлари қадрсизлана бошлайди. Натижада, меҳнат қилишга рағбат камаяди, ишчи кучи аввалги яшаш даражасини сақлаши мақсадида иштисодиётнинг даромади юқорироқ соҳасига кўчиб ўта бошлайди, бу эса ишлаб чыкаришнинг пасайиши билан биргаликда нархларнинг янада ошишига олиб келади.

Инфляциянинг бу босқичида ёлланма ишчилар билан бир қаторда кичик ва ўрта фирмалар ҳам критик нуқтага етиб келадилар. Чунки улар ҳам юқори технологиялар қўллаёттан катта корхоналарга ўз ўринларини бўшатиб беришга мажбур бўладилар. Инфляциядан кўрилаёттан бундай заарларни қоплаш учун бу фирмалар хомашё ва материалларни олдиндан ҳар эҳтимога қарши деб ғамлаб кўйишиади, тобора ўсиб бораёттан нархлар эса корхоналар айланма маблағларини “еб” кўяверади ва натижада пул маблагларининг мате-

риаллашуви рўй беради, яъни капитал пул кўринишидан товар кўринишига ўтади.

Инфляция ривожланишининг кейинги босқичида давлат ҳам критик нуқтасига етади. Агар шу пайтгача абсолют ҳажми ошиб бораётган солиқ тушумлари давлат бюджетининг харажатлар қисмини таъминлаб турган бўлса, энди тобора ортиб бораётган харажатларни молиялаштириш учун давлат пул эмиссиясига мурожаат қилишга мажбур бўлади. Кўшимча пул эмиссияси давлатга зарур тўловларни амалга ошириш имкониятини берса-да, пул массасининг ортиб бориши инфляция суръатини янада оширади. Давлат яна эмиссия қилишга мажбур бўлади ва бу билан инфляцион спирал пайдо бўлишига сабаб бўлади.

Инфляциянинг жамгармага таъсири. Инфляция жамгармани камайтиради ва қадрсизланиш бир йўла икки йўналищда рўй беради: реал пул капиталининг камайиши ва унинг даромадлилигининг камайиши. Инфляциянинг илк босқичида омонатларнинг қадрсизланиши унча билинмайди, аммо инфляция оша бориши билан омонатда турган пулларга сотиб олиш мумкин бўлган товар ва жизматлар ҳажми камайиб боради.

Омонатларнинг даромадлилиги омонатлар учун бериладиган фоиз ставкалари, нархлар ошиши суръатларидан юкори бўлиб турганда сақланиб туради. Омонатлар тобора камроқ даромад қелтира бошлиди. Агар фоиз ставкалари нархлар ошишидан кам бўлса, у ҳолда омонат ўз маъносини йўқотади. Инфляция даражаси қанчалик юкори бўлса, “пулдан қочиш” шунча кучлироқ бўлади ва бу, ўз навбатида, нарх ошишини кучайтиради.

Инфляциянинг ўсиб кетиши натижасида омонатчилар ўз жамгармаларини ҳимоя қилиш мақсадида юкори даромадли қимматбаҳо қоғозлар, чет эл валютаси ёки узоқ муддат фойдаланишига мўлжалланган истеъмол товарлари, қимматбаҳо буюмлар, антиквариат, санъат асарлари, кўчмас мулк ва бошқа моддий бойликлар сотиб олишига мажбур бўладилар. Равшанки, ҳамма ҳам қимматбаҳо буюмлар ва антиквариат сотиб ололмайди. Ахолининг катта қисми жамгармаларини жорий истеъмол учун сарфлашшига мажбур бўлади. Жамгармалинг қолган қисми валюта сотиб олиш учун сарфланади. Инфляция натижасида жамгармалар юкори даромадга эга ижтимоий гурухлар фойдасига қайта тақсимланади. Бу гурухнинг даромади нарх ошиши билан ортиб бораверади. Жамгармалар эса товар-материал шаклини олади.

Жамғармалар таркибининг ўзгариши билан кредит тузилиши-нинг ўзгариши ҳам кузатилади. Инфляция кредит беришни кредитор учун фойдасиз колдириб, қарздор учун эса фойдали ҳолатта келтириб қўяди. Нархлар ошиши узоқ муддатли кредитлар, кейин эса ўрта муддатли кредитлар ҳажмининг камайишига олиб келади. Жамғармаларнинг камайиши инвестициялар камайишига олиб келади. Узоқ муддатли инвестициялар қилиш хатарли бўлиб қолади. Инвестициялар таркиби ҳам ўзгаради: улар секин-аста ишлаб чиқариш соҳасидан савдо, молия бозорлари соҳасига кўчичб ўтади. Инвестиция даражасининг пасайиши, ўз навбатида, ускуналарнинг эскиришига ва харажатларнинг ошишига олиб келади ва инфляцияни янада “қиздиради”.

Инфляциянинг иқтисодий ўсишга таъсири. Юқорида айтиб ўтилганидек, юқори даражадаги инфляция иқтисодиётта салбий таъсир кўрсатади. Нархларнинг паст суръатларда ошиши иқтисодий ўсишга қандай таъсир кўрсатади? Бу масалага турли хил қарашлар мавжуд.

Кейнс назарияси ва унинг издошлари кучсиз инфляция иқтисодий ривожланишни рағбатлантиради, деб ҳисоблашади. Секин ва доимий ошиб борувчи нархлар фирмаларга кўшимча фойда олиш ва улар инвестиция қилишдан ва ишлаб чиқаришни кенгайтиришдан манфаатдор бўладилар. Бу жараён иқтисодиётда ишлатилмаган ресурслар тулагунча ва нархлар ошишига нисбатан паст ҳолда сақланиб турган ҳолатда давом этаверади.

Кейнс издошларидан фарқли ўлароқ, неоклассик назариянинг турли вакиллари, ҳаттоқи энг паст инфляция ҳам иқтисодий ривожланишга салбий таъсир кўрсатади, деб ҳисоблашади. **Биринчидан**, нархлар ошиши натижасида, энг аввало, омонатчилар омонат қўйиш суръатларини пасайтирадилар, кейин эса уларни камайтирадилар ва истеъмол соҳасига буриб юборадилар. **Иккинчидан**, нарх ошиши инвестиция жараёнларини тормозлайди. Нархлар ошиши шароитида маҳсулотни сотиш имкониятлари мавҳум бўла боради ва бу ҳолатда ишлаб чиқаришни кенгайтириш хатарли ва маъносиз бўлиб қолади.

Таъкидлаш жоизки, бу қарашларнинг тўғри ёки нотўғрилиги эмпирик жиҳатдан тасдиқланмаган. Инфляция даражаси 5 фоизгача бўлса, иқтисодий ўсиш пайдо бўлади, аммо ундан юқори инфляция иқтисодиётта салбий таъсир кўрсатади, албаттага.

Инфляциянинг тўлов балансига таъсири. Инфляциянинг яна бир

салбий оқибатларидан бири унинг мамлакат тўлов балансининг ёки экспорт ва импорт орасидаги фарқ сифатида аниқланадиган соғ экспортнинг ёмонлашувига олиб келишидир.

Фараз қилайлик, бир-бирлари билан савдо қилувчи мамлакатларда экспорт ва импорт ҳажми тенг бўлсин. Агар шу давлатлардан бирортасида секин - аста доимий нарх ошиши рўй берса, у ҳолда ушбу давлатдан қилинадиган экспорт ҳажми камая боради, импорт эса ошади. Тўлов баланси салбий (манфий) бўлиб қолади. Агар бундай ҳолат давом этаверса, у ҳолда ушбу давлат камомадни қоплаш учун ўз валюта ва олтин захираларидан фойдаланиши ёки миллий валютасини девальвация қилиши керак. Олтин ва валюта захираларидан фойдаланиш улар ҳажмининг чекланганлиги сабабли узоқ вақт давом эта олмайди. Миллий валюта девальвацияси бошлангич босқичларда тўлов балансининг экспорт-импорт операцияларидаги мувозанатни сақлаб туриш имкониятини беради ва ҳаттоқи мамлакат ичида ишлаб чиқарилган товарларнинг чет мамлакатда рагебатбардошлигини оширади. Бироқ, миллий валюта курсининг тушиб бориши иқтисодиётда номутаносибликларга олиб келади. Чунки бунда экспорт маҳсулотлари ишлаб чиқараётган тармоқлар устунликка эга бўлиб, импорт маҳсулотларидан фойдаланадиган тармоқлар эса синиб боради. Бундан ташқари, миллий валютанинг девальвацияси чет эл кредитларини қайтариш муаммосини ҳам келтириб чиқаради, чунки бир бирлик чет эл валютасини қайтариш учун миллий валютанинг кўпроқ бирлиги миқдори керак бўлади.

Демак, инфляциянинг қуйидаги иқтисодий оқибатлари пайдо бўлади:

- 1) даромадлар ва бойликни қайта тақсимланиши;
- 2) давлат корхоналари нархларининг бозор нархларидан ортда қолиши;
- 3) давлат томонидан соликлар орқали пул маблагларини яширин мусодара қилиши;
- 4) пул маблагларининг тезлашшган моддийлашуви;
- 5) реал фоиз ставкасининг тушиши;
- 6) инфляция суръати ва ишсизлик даражасининг тескари пропорционаллиги.

Уларнинг биринчиси – даромадлар ва бойликнинг қайта тақсимланиши. Фараз қилайлик: жаноб А. жаноб Б.дан 5 ойдан кейин қайтариб бериши шарти билан қарз олди ва бу 5 ой ичида инфляция сўмни 2 баравар қадрсизлантириди. 5 ойдан кейин жаноб А. жаноб

Бдан олган қарзини номинал кўринишда тўлиқ қайтарди. Аммо инфляция туфайли ҳакиқатда 50 фоизини қайтарди. Алам қиладиган томони бундай негатив эфектдан тўлиқ қутилишнинг иложи йўқ, чунки инфляция баланслашмаган ва уни олдиндан аниқ башорат қилиб бўлмайди. Инфляция шароитида узоқ муддатга нафақат белгилаб қўйилган (фиксирланган) ставкада, баъзан эса ўсиб борувчи ставкада ҳам қарз бериш фойда келтирмайди. Агар юқори ўсиб борувчи фоиз ставкасида қарз бериш ҳақида гап кетганда инфляцияни башорат қилиш мушкуллиги туфайли бу қарзни олувчиларни ҳам топиш қийин бўлар эди. Бир нарсанинг нархи бошқасига нисбатан қанчалик тезроқ ва тўсатдан ошса, биринчисига қанча яхши бўлса, иккинчисига эса шунчалик ёмон бўлади. Масалан, хўжалик шартномаси 5 йилга тузилган ва нарх ошиши ҳисобга олинмаган бўлса, у ҳолда нархларнинг тўсатдан ошиб кетиши ишчиларнинг ютказишига олиб келади. Агар бир тадбиркор ишлаб чиқарган маҳсулотининг нархи бошқа товарлар нархига нисбатан секин ўssa, бу тадбиркор ҳам азият чекади. Бошқа бир тадбиркор эса ўз маҳсулоти нархининг тезроқ ўсилидан фойда кўради.

Инфляциянинг иккингчى оқибати – давлат корхоналари нархларининг бозор нархларидан ортда қолишидир. Давлат (бошқариладиган) секторида маҳсулот ишлаб чиқариш ҳаражатлари онда-сонда ва узоқ вақт кўриб чиқилади, хусусий секторда эса бу жараён тезроқ амалга оширилади.

Баланслашмаган, ҳаттоқи кутилган инфляциянинг учинчи оқибати солиқ тизими орқали таъсир қилади. Бу ҳолатда прогрессив соликка тортиш бизнеснинг турли гуруҳлари вакилларини даромади реал ёки номинал ошган бўлишидан қатъи назар қамраб ола бошлияди. Бу ҳукуматта янги қонунлар қабул қилмасдан ёки ставкалар киритмасдан туриб тобора ўсиб борувчи солиқ тушумларини йиғиши имкониятини беради. Бизнес ва ахолининг ҳукуматта муносабати эса табиийки ёмонлашади. Пул маблағларини бундай яширин мусодара қилишнинг хавфлилиги тўгрисида XX асрнинг 30-йилларида Ж.Кейнс айтиб ўтган эди.

Баланслашмаган инфляциянинг яна битта оқибати - аҳоли ва корхоналар ўзларининг тез қадрсизланиб бораёттан пул захираларини моддий бойликларга айирбошлашга ҳаракат қилишади. Фирмалар ўз пул маблағларидан фойдаланишни фаоллаштириш режаларини тузишади. Бу ҳолатнинг салбий томонлари шундаки, кўпинча шошилинч, пухта ўйланмаган ва моддий захиралар тўплашга қаратилган режалар амалга оширилади. Корхоналар омбори ва аҳоли

ўйларининг турли товарлар билан тўлиши муносабати билан параллел равишда тақчиллик ҳам орта боради.

Инфляциянинг навбатдаги оқибати – маълумотларнинг етишмаслиги ёки бекарорлиги бизнес режалар тузишга халакит беради. Бозор иқтисодиётида нархлар асосий индикатор вазифасини бажаради. Нархлар тўғрисидаги маълумотлар бизнес учун энг асосий маълумот ҳисобланади. Инфляция жараёнида нархлар тез-тез ўзгариб туради, сотовчилар ва харидорлар кўпинча оптимал нарх танлашда хатога йўл қўядилар. Келгуси даромадларга бўлган ишонч сўниб боради, аҳоли иқтисодий рағбатни йўқотади, бизнеснинг фолилиги сусайди.

Инфляциянинг кейинги оқибати – реал фоиз ставкаси инфляция ўсиш фоизига камаяди. Инфляциянинг ўсиши кўпинча тўла бўлмаса-да, лекин бандликнинг ўсиши ва миллий даромад ҳажмининг ошиши билан биргалиқда рўй беради.

4.4. Ўзбекистон Республикасидаги инфляцион жараёнларнинг ҳусусиятлари

Ўзбекистон иқтисодиётига нисбатан икки хил қараш мавжуд. Биринчи қарашга биноан, республика иқтисодиёти бошқа чет мамлакатлар иқтисодиётига ўхшаш бўлиб, фақат бошлангич шартлари билан фарқ қиласди. Иккинчи қарашга кўра эса, Ўзбекистонда ўзига хос ҳусусиятлар шунчалик кўпки, унинг муаммоларини ҳал қилиш учун янги иқтисодий назария бўлмаса-да, ҳеч бўлмаганда, мавжуд стандарт қарашларни сезиларли даражада модификация қилиш талаб қилинади.

Ўзбекистоннинг ҳозирги антиинфляцион сиёсати асосида бюджет камомади ва пул массаси ҳажмини чегаралаб туриш ғоялари ётади. Бу йўналиш нафақат республика иқтисодчиларининг қарашларини, балки ХВФ позициясини ҳам акс эттиради.

Ўзбекистонда ислоҳотлар бошида сакраб юрувчи инфляцияни келтириб чиқарган ва ююри нарх ўсишига олиб келган сабаблар қандай бўлган? Кўпчилик иқтисодчилар томонидан таъкидланаётган сабаблардан бири – айрим товарлар ва хизматларнинг бозордаги монопол ҳолатидир.

Нархларнинг кенг кўламда эркинлаштиришга ўтиш олдидан саноатнинг монополлашганлик ҳолати тўғрисида куйидаги маълумотларни кўриб чиқамиз. Давлат статистика қўмитасининг ҳисоб-китобларига кўра, собиқ СССР даврининг охирги йилларида саноат

тармоқларида ишлаб чиқариладиган 340 та товар гуруҳининг 1/3 қисми, СССР ФА ЦЭМИ томонидан 1989 йилда қилинган ҳисоб-китобларга кўра, машинасозлик саноатида товарлар узбу товарлар ишлаб чиқариш бўйича ягона бўлган корхоналарда ишлаб чиқарилган. Бу монополияларнинг айримлари Ўзбекистонда жойлашган эди.

Нархларни эркинлаштириш монополлашган тармоқлар учун нархлар ўсишига олиб келувчи классик шароитларни яра гди. Бу эса ўтиш даври иқтисодиёти тажрибасида яна бир марта исботланди. Кичик бизнесдаги нарх ошишининг олдини олувчи эркин рақобат шароити ҳамма жойда ҳам шаклланмади. Инфляция ўсишининг яна бир муҳим сабаби нефть, газ ва шунга ўхшаш қазилма бойликлар саноати маҳсулотлари нархларини жаҳон бозоридаги нархларга етказиб олиш тўғрисидаги гояларни амалиётта жорий қилиш бўлди.

Давлат томонидан ёнилти маҳсулотлари нархининг ошириб юборилиши ўз орқасидан бошқа товар хизматлар нархларининг ошишига олиб келди ва бу эса юқори инфляциянинг асосий сабабларидан бирига айланди.

Инфляцияни жиловлаб туриш учун ҳукумат қандай чора-тадбирларни амалга оширеди?

Инфляцияни жиловлаш учун ҳукумат бюджет харажатларини ошириб юбормаслик йўлини танлади. 2002 йилда ҳукумат инфляцияга қарши қурашишнинг асосий воситаси сифатида қатъий бюджет сиёсати олиб бориш фикрида эканлитини исботловчи бир қанча қарорлар ишлаб чиқди. Жумладан, Марказий банк томонидан инвестиция лойиҳалари ва давлат бюджети тақчиллигини молиялаштириш учун бериладиган кредитларни тўхтатиш тўғрисидаги қарор қабул қилинди. Натижада, 2003-2004 йилларда кейинги йилларда биринчى марта истеъмол нархлари индекси жуда паст бўлишига эришилди (мос равишда 3,8% ва 3,7%).

Монопол бўлмаган тармоқларда нарх ошишининг асосий сабаби маҳсулот бирлигини ишлаб чиқариш харажатларининг ошириб юборилиши (харажатлар инфляцияси) билан изоҳланади.

Ўзбекистонда нарх ошишига сабаб бўлаёттан омиллардан яна бири бу – миллий валютамиз сўмни айирбошлаш курсининг АҚШ долларига ва бошқа айрим қаттиқ валюталарга нисбатан узоқ муддатли пасайишидир.

Бизнинг назаримизда, шу сабабларга кўра, айрим ҳолатларда маҳаллий маҳсулотларнинг нархлари турдош импорт маҳсулотлар нархларидан ҳам ошиб кетмоқда. Миллий валютанинг курси рақо-

батбардош маҳсулот ишлаб чиқариб, уни ички бозорда муваффақиятли сотаёттан, қолаверса, оёғида мустаҳкам турган ишлаб чиқариши корхоналари томонидан қўллаб-қувватлаб турилсангина барқарор бўлади. Ишлаб чиқарувчилар нархларининг ўсиш суръатлари истеъмол нархлари ўсиш суръатларидан юқори эканлиги харажатлар инфляцияси билан изоҳланади. Бунга сабаб эса сўмни айирбошлиш курсининг ўсиши, экспорт ҳажмининг ортиб бораёттганлиги, шунингдек, оралиқ истеъмол товарлари ишлаб чиқаришнинг жонлананаёттганлиги бўлди. 2005 йилнинг 8 ойлик якунларига кўра, ишлаб чиқарувчилар нархлари 13,6%га ва истеъмол нархлари 1,8%га ўсади. Бу жараёнлар охирги йиллар мобайнида ҳам ижобий, ҳам салбий из қолдирди ва Ўзбекистон иқтисодиётига катта таъсир кўрсатди.

Иқтисодиётдаги ижобий ўзгаришлар:

- принципиал фундаментал тенденциялардан бири молиявий ресурсларни аҳоли қўлидан корхоналар қўлига қайта тақсимланиши хисобланади. **Кўп корхоналар ўзларининг молиявий ҳолатлари**ни тубдан яхшилашга эришдилар – айланма маблағлар ҳажми ва фойда миқдори ошди, бартер операциялари камайди, дебитор ва кредитор қарздорликнинг ўсиш суръатлари пасайди;
- республика ташки савдо баланси тубдан яхшиланди;
- ташки қарзга хизмат кўрсатиш билан боғлиқ тўловлар амалга оширилишига қарамасдан олтин-валюта захиралари 6-7 ойлик импортни қоплаш даражасигача ошди;
- нархларнинг ошиши ва сўмнинг девальвацияси суръатлари 7-8% атрофида сақланиб турди;
- давлат бюджети камомади белгиланган меъёрлар даражасидан ортиб кетмаяпти.

Иқтисодиётдаги салбий ўзгаришлар:

- 2003 йилгача бўлган иқтисодий ўсиш барқарор эмас ва импорт ўрнини босиши эффицитига асослангандир. Бу эффицит захиралари эса ўта чегараланганди;
- бюджетнинг муваффақиятли бажарилиши, асосан, инфляция ва девальвациянинг юқори суръатлари билан изоҳланади. Бюджет лойиҳасида эса бу суръатлар пастроқ бўлиши мўлжалланади;
- Ўзбекистоннинг молия бозорлари ҳалигача паст оборотлар ва паст ликвидилилиги, юқори хатарлар билан характерланади.

Инфляциянинг иқтисодий оқибатлари салбий ҳолатларни келтириб чиқаради, шунингдек, молия, пул ва умуман, бутун иқтисодий тизимга ёмон таъсир кўрсатади. Инфляция нафакат пулнинг

тўлов қобилиятини пасайишини билдиради, балки у хўжаликни бошқариш имкониятларини барбод қилади, тузилмавий ўзгаришларни амалга оширишга уринишларини йўққа чиқаради, бузилган мувозанатларни тиклашга уринишларини ҳам самараисиз қилиб кўяди. Табиатига, интенсивлиги ва пайдо бўлишига кўра, инфляция турли-туман бўлса-да, барча инфляциялар битта термин билан юритилади. Инфляцион жараёнлар факат маълум бир сиёсатнинг, жумладан, пул эмиссиясининг кенгайиши ёки ишлаб чиқаришнинг тақчиллиги бошқарилишини тўғридан-тўғри натижаси сифатида қаралиши мумкин эмас. Чунки, нархлар ошиши иқтисодиётдаги туб жараёнлар, талаб ва таклиф ўртасидаги, ишлаб чиқариш ўртасидаги, жамғариш ва истеъмол товарлари ишлаб чиқариш ўртасидаги, жамғариш ва истеъмол, шунингдек, улар ўртасидаги номутаносибликлар ошиб боришининг муқаррар натижасидир. Окибатда, инфляция жараёни, турли кўринища бўлишига қарамасдан, тасодифий эмас, балки барқарор тус олган. Инфляция жараёнининг салбий окибатларига қўйидагилар киради: аҳоли реал даромадларининг пасайиши; аҳоли жамғарасининг қадрсизланиши; ишлаб чиқарувчиларда сифатли маҳсулот ишлаб чиқариш иштиёқининг йўқолиши; рағбатнинг пасайиши, озиқ-овқат маҳсулотлари баҳосининг кўтарилишини кутиши натижасида шаҳарларда қишлоқ хўжалик маҳсулотлари сотилишининг камайиши; қатъий даромадга эга бўлган ижтимоий гуруҳ вакилларининг турмуш даражасини ёмонлашгуви (давлат бюджети ҳисобидан таъминланадиган нафақаҳўрлар, хизматчилар, таълабалар). Ушбу бобда нафақат инфляциянинг умумий назарияси, балки инфляция жараёнларининг содир бўлиши, унинг ижобий ва салбий окибатлари ҳам кўриб чиқилган. Ва хуолоса қилиш мумкинки, бугунги кунда Ўзбекистонда иқтисодий жараёнлар секин-асталик билан бўлса-да ўз маромига тушмоқда, мамлақатда инфляция пасайиб, барқарорлашмоқда. АҚШ, Буюк Британия ва бошқа ривожланган давлатлар даражасига эришишимизга анча бор бўлса ҳам прогресс борлигини тан олиш лозим.

Асосий таянч тушунчалар

Пул, инфляция, сакраб юрувчи инфляция, гиперинфляция, инфляцияни жиловлаш, даромад тақсимоти, жамғарма.

Такрорлаш учун саволлар

1. “Инфляция” тушунгасининг мазмунинима?
2. Инфляция қандай сабабларга кўра юзага келади?
3. Инфляциянинг турларини изоҳлаб беринг.
4. Гиперинфляция нима ва у нима сабабдан юз беради?
5. Инфляциянинг ижтимоий-иктисодий сабабларини тушунтириб беринг.
6. Даълат инфляцияга қарши қандай чора-тадбирлар қўллайди?
7. Ўзбекистонда инфляцион жараёнлар қандай хусусиятларга эга?
8. Ўзбекистонда инфляция даражасини пасайтириш учун қандай чора-тадбирлар амалга оширилмоқда?

5-БОБ. ИҚТИСОДИЁТНИ ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ СОЛИҚ-БЮДЖЕТ ВОСИТАЛАРИ

5.1. Давлат бюджети ва унинг таркиби

Давлат иқтисодиётни билвосита тартибга солиб туриш учун, асосан, иккита мухум дастакдан фойдаланади: пул-кредит сиёсати (ёки монетар сиёсат) ва солик-бюджет сиёсати (ёки фискал сиёсат). Фискал сиёсатни давлатнинг молиявий сиёсати деб ҳам аташади. Фискал сиёсат орқали давлат ўз даромадларини шакллантиради ва харажатларни амалта оширади.

Давлат бюджети - давлат пул маблағлари (шу жумладан, давлат мақсадли жамғармалари маблағлари)нинг марказлаштирилган жамғармаси бўлиб, унда даромадлар манбалари ва улардан турушмлар миқдори, шунингдек, молия йили мобайнида аниқ мақсадлар учун ажратиладиган маблағлар сарфи йўналишлари ва миқдори назарда тутилади.

Давлат бюджети икки асосий қисмдан: даромадлар ва харажатлардан иборат.

Бюджет тизими турли даражадаги бюджетлар ва бюджет маблағлари олувчилар йигиндинини, бюджетларни ташкил этишини ва тузиш принципларини, бюджет жараёнида улар ўргасида, шунингдек, бюджетлар ҳамда бюджет маблағлари олувчилар ўргасида ву жудга келадиган ўзаро муносабатларни ифодалайди.

Ўзбекистон Республикасида Молия вазирлиги давлат фискал сиёсатини ишлаб чиқиш ва амалта ошириш учун масъуль вазирлик ҳисобланади. У давлат бюджети лойиҳасини тайёрлайди, давлат бюджети маблағларининг тушуми ва сарфи тартибини белгилайди ҳамда улар устидан назоратни амалта оширади; республика бюджети харажатларини амалта оширади; бюджет маблағлари олувчиларнинг давлат бюджети маблағларидан фойдаланишини тартибга солувчи норматив-хуқуқий ҳужжатларни, шунингдек, умуммажбурий тусдаги бошқа норматив-хуқуқий ҳужжатларни қабул қиласди.

Давлат бюджети даромадларининг асосий манбалари. Куйидагилар давлат бюджети даромадларининг манбалари ҳисобланади:

- 1) солиқлар, йигимлар, божлар ва бошқа мажбурий тўловлар;
- 2) давлатнинг молиявий ва бошқа активларини жойлаштирилиши, фойдаланишига бериллиши ва сотилишидан олинган даромадлар;

3) мерос олиш, ҳадя этиш ҳуқуки бўйича давлат мулкига ўтган пул маблағлари;

4) юридик ва жисмоний шахслардан, шунингдек, чет эл давлатларидан келган қайтариштмайдиган пул тушумлари;

5) резидент-юридик шахсларга ва чет эл давлатларига берилган бюджет ссудаларини қайтариш ҳисобига тушадиган тўловлар ва бошқалар.

Одатда, давлат бюджетининг даромадлар қисми асосан солик тушумлари орқали шакллантирилади. Соликлар жамиятнинг синкларга бўлиниши, давлатнинг пайдо бўлиши ва унинг армия, суд, мансабдорлар ва давлатнинг бошқа бошқарув воситаларини сақлаб туриш эҳтиёжларини қондириши учун манба сифатида юзага келган.

Давлат бюджети харажатларининг тарқиби Давлат бюджети харажатлари қўйидаги йўналишларда сарфланади:

1) бюджет маблағлари олувчиларнинг жорий харажатлари;

2) жорий бюджет трансферлари;

3) капитал харажатлар, яъни:

- асосий фонdlар ва воситаларни (улар билан боялиқ ишлар ва хизматлар ҳам шулар жумласига киради) давлат эҳтиёжлари учун олиш ва такорот ишлаб чиқариш;

- чет элда давлат эҳтиёжлари учун ер ва бошқа мол-мулк олиш;

- давлат эҳтиёжлари учун ерга бўлган ҳуқуқни ва бошқа номоддий активларни олиш;

- давлат захираларини вужудга келтириш;

4) капитал харажатларни қоплаш учун юридик шахсларга бериладиган бюджет трансферлари;

5) резидент-юридик шахсларга ва чет эл давлатларига бериладиган бюджет ссудалари;

6) давлат маҳсадли жамғармаларига бериладиган бюджет дотацилари ва бюджет ссудалари;

7) давлат қарзини қайтариш ва унга хизмат кўrsatiш бўйича тўловлар на бошқа харажатлар.

5.2. Соликларнинг асосий функциялари

Давлатнинг жамият ҳисобига ялпи ички маҳсулотнинг маълум бир қисми мажбурий тўлов сифатида олиб қўйиши соликларнинг моҳиятини ташкил этади. Давлат функцияларининг кенгайишига

мурофиқ равишида солиқларнинг мавжуд ялпи ички маҳсулотдаги (ЯИМ) улуши ҳам ошиб боради. Солиқлар молиявий категория сифатида ЯИМнинг қандай қисми давлат тасарруфига келиб тушишини характерлайди.

Солиқлар қайта тақсимлаш муносабатларининг фаол қатнашчи-си сифатида капитал йигишни кучайтириш ёки камайтириш, ахолининг тўловга қодирлигини кенгайтириш ёки камайтириш орқали такрор ишлаб чиқаришнинг ўсиш суръатларини рагбатлантиради ёки камайтириади ва шу каби дастаклар орқали бутун такрор ишлаб чиқариш жараёнига жиддий таъсир кўрсатади.

Солиқларнинг функциялари уларнинг моҳиятини, амалиётда ҳаракат қилаёттанилигини кўрсатади. Шундай экан, функция доимо яшаб, солик моҳиятини кўрсатиб туриши зарур¹. Ҳозирги вақтда солиқларнинг функциялари ва уларнинг аниқ сони борасида муно-заралар мавжуд. Аммо, замонавий солиққа тортиш тизимида солиқларнинг куйидаги функцияларини ажратиб кўрсатиш мумкин: фискал, тақсимот, назорат, рагбатлантирувчи, тартибга солиш.

Солиқнинг фискал функцияси орқали солиққа тортишнинг асосий вазифаси, яъни давлат молиявий маблагларининг шаклланиши, шунингдек, давлатнинг умумдавлат ва мақсадли дастурларини амалга ошириш учун маблагларни жамғариш вазифалари амалга оширилади. Солик тушумлари давлат бюджети даромадларининг асосини ташкил қилади. Масалан, АҚШда солик тушумлари давлат бюджети даромадининг 98%ини, Буюк Британияда – 97%, Франциядা – 91% ни ташкил этди. Иқтисодий Ҳамкорлик ва Тараққиёт Ташкилоти (ИХТТ) га аъзо 24 давлатда солик тушумларининг бюджет даромадларида улуши 78% (Норвегия) дан 97,8% (Италия)¹ гача тебрабиб туради. МДҲ давлатларида солик тушумларининг давлат бюджетидаги улуши кўрсаткичи Россияда – 82,7%, Украинада – 82,2%, Қозогистонда – 97%, Белорусда – 97,3%² ни ташкил этди. Ўзбекистон Республикасида солик тушумлари 2003 йилда жамланган бюджетта нисбатан 94% ни ташкил этди.

Давлат ўз тасарруфига ишлаб чиқарилган ЯИМнинг анчагина қисмини солиққа тортиш ўйли билан олади ва қайта тақсимлайди. Солик тушумларининг улуши (ижтимоий фондлардаги тўловлар билан биргаликда) ЯИМга нисбатан АҚШда – 29%, Канадада – 34%,

¹ Яхъев Ҷ.А. Солиққа тортиш назарияси ва амалиёти. -Т., Фан ва технологиялар маркази нашриёти, 2003, 14-6.

² Government Financial Statistics. IMF, 2001-2003

Германияда -41%, Францияда - 43%, Швецияда - 55%, Россияда - 24,3%, Қозогистонда - 22,4%, Украинада - 23,0% ва Белорусда - 33,9%ни ташкил этади. Ўзбекистон Республикасида 2003 йилда солик тушумлари бюджетдан ташкари фондлар (Пенсия фондиди, Бандликка кўмаклашиш фондиди, Йўл фондиди) билан биргалиқда ЯИМга нисбатан 30,9% ни ташкил этди.³

Соликларнинг фискал функцияси ва тақсимлаш функциялари уйғунлашади, десак хато қилмаймиз. Соликлар тўғрисидаги дарсларда қайд этилишича, корхоналарнинг қўшимча қиймати ёки даромадлари аввал тақсимланади, сўнгра бюджетта берилади. Аниқроқ қилиб айтадиган бўлсақ, аввал ишлаб чиқарувчиларнинг манфаатлари таъминланади ва сўнгра даромадларнинг бир қисми бюджетга ўтказилади⁴. Бундан ташкари, соликларнинг тақсимловчилик функцияси аҳолининг турли категориялари ўртасида умумий даромадларнинг қайта тақсимланишини таъминлаши нуқтаи-назаридан ижтимоий функцияни ҳам бажаради, деган қарашлар ҳам мавжуд. Соликка тортиш орқали “алоҳида ижтимоий гурӯҳлар ўртасида тенгсизликни камайтириш мақсадида уларнинг даромадлари бўйича ўзаро муносабатларни ўзгартириш йўли билан ижтимоий мувозанатни қўллаб-кувватлашга эришилади”⁵. Бошқача қилиб айттанда, солик юкининг имконияти юқори бўлган солик тўловчиларга кўпроқ тушиши ҳисобидан фуқароларнинг ижтимоий ёрдамга муҳтоҷ қисми фойдасига маблағлар олиниши содир бўлади. Швед иқтисодчиси Эклунднинг сўзларига қараганда: “...давлат ишлаб чиқариш ва хизматларининг катта қисми йиғилган соликлар ҳисобидан молиялаштирилади ва қолган қисми фуқаролар ўртасида тақсимланади. Бунга таълим, тиббий хизматлар, болаларни тарбиялаш ва шу каби йўналишлар тегишлидир. Мақсад - ҳаётий муҳим воситаларни имкон қадар тенг тақсимланишига эришиш”⁶.

Фискал-тақсимот функциясининг амалга оширилишига аниқ бир мисол бу акцизлардир. Улар алоҳида турдаги товарларга, одатда, жуда қиммат турадиган ва аҳолининг бой қатлами ўзига раво кўра оладиган товарларга ўрнатилади. Шунингдек, соликка тортишнинг прогрессив механизми ҳам бунга яққол мисолдир. Иқтисодиёти иж-

³ Статистический сборник Содружества Независимых Государств. -М., 2003.

⁴ Яхъев Ҷ.А. Соликка тортиш назарияси ва амалиёти. -Т., Фан ва технологиялар маркази национали, 2003, 15-б.

⁵ Булатов А. Экономика. -М., Бек. 1994, стр.309

⁶ Эклунд К. Эффективная экономика -- шведская модель. /Пер. со швед. -М., Экономика, 1991., стр.163

тимоий йўналтирилган бир қанча мамлакатларда (Швеция, Норвегия, Швейцария) солиқлар аҳолининг кўп даромадли қисмидан ижтимоий барқарорлик учун пастроқ даромадга эга қисмига тўлов сифатида қабул қилинганилиги деярли расмий тан олинган.

Давлатни иқтисодий ривожланишида солиқларнинг ушбу функцияси муҳим роль ўйнашини таъкидлаш лозим. Бугунги кунда республикамиизда худудларнинг иқтисодий потенциали ва ривожланиши даражаси турличадир. Худудларни тенглаштириш мақсадида солиқларнинг тақсимот вазифасидан фойдаланиллади: кам ривожланган худудларда солиқ тушумлари ушбу худудлар ҳисобида қолади (масалан, Қорақалпоғистон Республикаси, Ҳоразм вилояти), ўз кавбатида уларга нисбатан ривожланган худудлар сифатида айrim вилоятларда солиқ тушумларининг фақаттина маълум бир қисмигина шу худудлар эҳтиёжлари учун қолдириллади (Гошкент шаҳри ва вилояти, Бухоро, Қашқадарё, Фарғона ва Навоий вилоятлари).

Солиқлар орқали давлат аҳоли ва корхоналарнинг молиявий-хўжалик фаолиятини, шунингдек, даромад ва харажатларнинг манбалари устидан назорат қилади. Солиқ суммасини пул кўринишидан баҳолашишнинг мавжудлиги давлатнинг молиявий ресурсларга бўлган эҳтиёжини даромадлар кўрсаткичлари билан миқдорий киёслаш мумкинлиги имконини беради. Солиқларнинг назорат функциясини амалга ошириш натижасида солиқ тизимининг самарадорлити баҳоланади, фаолият турлари ва молиявий оқимлар устидан назорат ўрнатилади. Бундан ташқари, солиқда тортишнинг назорат функцияси орқали солиқ тизими ва бюджет сиёсатида ўзгартиришлар киритишнинг зарурлиги аниқланади.

Солиқлар ва йигимлар тизими ижтимоий ишлаб чиқаришга, унинг таркибий тузилишига ва динамикасига, жойлашишига, илмий-техника тараққиётини жадаллаштиришга иқтисодий таъсир кўрсатувчи механизм бўлиб ҳам хизмат қилади. Солиқлар ёрдамида тадбиркорлар фаоллигини рагбатлантириш ёки аксинча, чеклаб қўйиш ва демак, тадбиркорлик фаолиятининг у ёки бу тармоги ривожланишига таъсир кўрсатиш мумкин⁷. Ишлаб чиқариш харажатларини камайтириш ва жаҳон бозорида миллий корхоналарнинг рақобатбардошлигини ошириш учун шарт-шароит яраттилда ҳам солиқларнинг рағбатлантириш функцияси муҳим роль ўйнайди. Солиқлар ёрдамида эркин товар бозори ёки протексионистик иқтисо-

⁷ Маликов Т.С. Солиқлар ва солиқда тортишнинг долзарб масалалари. -Т., Академия, 2002. 53-б.

дий сиёсатни амалга ошириш мүмкин. Деярли барча мамлакатларда ишлаб чиқаришни тараққий эттириш ва замонавийлаштириш учун маълум бир худудларда инвестицияни рағбатлантириш сиёсати солиқлар орқали амалга оширилади. 80-йилларнинг иккинчи ярмига келиб, кўплаб мамлакатларда янги юқори технологияли ишлаб чиқаришни рағбатлантириш методини қўллаш кенг тарқалди.

А.Смит, Д.Рикардо ва уларнинг издошлари томонидан ишлаб чиқилган солиқларнинг классик назарияси (солиқларнинг нейтралинети назарияси)га мувофик, солиқлар ҳукumatни сақлашга керак бўладиган харажатларни қоплаши лозим бўлган давлат даромадларининг бир туридир. Бунда солиқларнинг бошқа вазифаларини бажариши (иктисодиётни бошқариш, хизматларига ҳақ ва бошқалар) ҳақида кенг фикр юритилмаган. А.Смит бозор иктисодиёти шароитида давлатнинг (давлат мулкидан келадиган) бевосита даромадлари улуши табиий камаяди, давлат бошқарув харажатларини қоплашнинг асосий манбай солиқ тушумлари бўлиши шарт, деб ҳисоблаган. **Бошқа харажатларни**, масалан, йўлларни қуриш ва сақлаш, суд муассасаларини сақлаш ва бошқаларни молиялаштириш бўйича харажатлар манфаатдор фуқаролар томонидан тўланадиган тушумлар ва йигимлар ҳисобидан қопланиши керак⁸. Француз олими Пол Мари Годменинг фикрича, солиқларнинг ягона мақсади – давлат харажатларини молиялаштириш ва ҳазиналарни таъминлаш⁹.

Кейинчалик неоклассик назария вакиллари солиқларни бошқарувчилик аҳамиятини кўрсатиб беришиди. Уларнинг фикрича, иктисолид жаараёнларнинг бузилишидан қутилиши учун бир ишлаб чиқариш соҳасидаги қулайлик бошқасига нокулайлик туғдирмаслиги лозимлигини уқтиришиди.

Классик иктисодиётдаги қарашларга инглиз иктисодчиси Д.Кейнс ва унинг издошлари томонидан ишлаб чиқилган кейнсчилик назарияси қарши чиқди. Ушбу назарияга биноан, солиқлар иктисодиётни бошқаришни бош дастаги ҳисобланади ва унинг муваффакиятли ривожланишининг муҳим компонентларидан бири бўлиб хизмат қиласади. Бундан ташқари, солиқлар энг муҳим функцияси иктисолид муносабатларни тартибга солиштир¹⁰. Кейнснинг машҳур “Бандлик, фоиз ва пулнинг умумий назарияси” китобида иктисолид ўсиш фа-

⁸ Булатов А. Экономика. -М., Бек, 1994. стр.310

⁹ Годме.П.М. Финансовое право. -М., Прогресс, 1978. стр.385

¹⁰ Кейнс.Д.М. Общая теория занятости, процента и денег. -М., Гелиос АРВ, 2002. стр.94-95.

кат тўлиқ бандлик шароитида пул жамгармаларига боғлиқ, деб кўрсатиб ўтилган. Бироқ, амалиётда тўлиқ бандликка эришиб бўлмайди. Бундай шароитда катта жамгармалар иқтисодий ўсишга халақит беради, чунки улар ишлаб чиқаришга қўйилмайди ва даромадларнинг пассив манбасига айланнишади. Бундай салбий оқибатларни бартараф этиш учун ортиқча пул жамгармалари соликлар ёрдамида олиниши зарурдир.

Бугунги кунда иқтисодиётда соликларнинг аҳамияти жуда катта эканлиги барча замонавий иқтисодий назария вакиллари томонидан эътироф этилади. 80-йилларда таклиф иқтисодиёти назарияси (Supply side economy)ни илгари сурған америкалик олимлар М.Бернс, Г.Стайн ва А.Лаффферлар соликлар тўғрисидаги кейинчилик назарияси қарашларини ривожлантириб, соликларни иқтисодиётни бошқариш ва ривожлантиришнинг муҳим омили эканлиги хақидаги фикрларини қўллаб-қувватлашди. Ушбу назарияга кўра, юқори солик солиш тадбиркорлик ва инвестицион фаолиятга салбий таъсир кўреатади, охир оқибатда солик тўловларининг камайтишига олиб келади. Шуннинг учун, солик ставкасини камайтиришни ва корпорацияларга турли имтиёзлар бериш таклиф қилинади. Солик юкининг камайтирилиши мазкур назария муаллифларининг фикрича, иқтисодиётнинг жадал суръатлар билан ўсишига олиб келади¹¹.

МДХ давлатларида 10 йил мобайнидаги иқтисодий ўзгаришлар ва бозор муносабатларига ўтиш жараёнида иқтисодиётни давлат томонидан бошқаришда бозор инструментларидан фойдаланиш бўйича маълум тажриба ортирилди. Бозор муносабатларига ўтиш Ҳамдўстлик давлатларидан ўз мустақил солик тизимиға эга бўлишни талаб этди. Солик тизимини яратиш зарурияти ҳамда буенда давлатларнинг тажрибасизлиги натижасида бу тизимлар амалда эксперимент ва камчиликлар орқали яратилди. Кўп ҳолларда миллий иқтисодиётта чет эл солик тизимининг элементларини механик равишда киритиш ҳам кузатилди. Бозор муносабатларига ўтиш ҳали якунланмаган ва тузилмавий ўзгаришлар жараёнлари давом этгаётган бу мамлакатлarda солик тизимларини шаклланиб бўлган деяишга ҳали вақт бор.

Дикрецион ва подикрецион фискал сиёсат. Давлат томонидан амалга ошириладиган фискал сиёсат одатда иккى йўналишида бўлади: дикрецион фискал сиёсат ва подикрецион фискал сиёсат. Дикрецион фискал сиёсатда хукуматнинг маҳсус қарорлари натижаси-

¹¹ Булатов А. Экономика. –М., Бек, 1994. стр.310

да давлат харажатлари, солиқлар ва давлат бюджети қолдиги миқдорининг мақсадли ўзгариши амалга оширилади. Бу қарорлар иқтисадиётдаги бандлик даражаси, ишлаб чиқариш ҳажми ва инфляция суръатларини ўзгартиришга қаратилган бўлади.

Нодискремацион фискал сиёсатда давлат харажатлари, солиқлар ва давлат бюджети қолдигининг автоматик равишда ўзгариши рўй беради. Бу ўзгаришлар “автоматик стабилизаторлар” ҳаракати таъсирида жами даромаднинг даврий тебранишлари натижасида пайдо бўлади.

“Автоматик стабилизатор” – бу механизм давлат томонидан маҳсус чораларни қўлламасдан автоматик равишда иқтисодиётдаги даврий тебранишларни силлиқлашга имконият беради. Масалан, солиқ солишининг прогрессив шкаласи, трансферлар тизими, ишсилилк бўйича нафакалар ва бошқалар.

5.3. Ўзбекистонда иқтисодиётни солиқлар ёрдамида тартибга солиш хусусиятлари

Ўзбекистон Республикаси мустақилликка эришганининг биринчи йилларида солиқ сиёсатининг вазифалари собиқ совет давридан мерос бўлиб қолган ҳудудлар хўжалик механизмларининг баланслаштирилмаган шароитлари, юқори инфляция ва мамлакатнинг қийин молиявий ва иқтисодий ҳолатидан келиб чиқиб аниқланди. Давлат бюджети тақчиллигини камайтириш, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишга қаратилган харажатларини молиялаштириш учун манбалар қидириб толиш ва иқтисодиётнинг ишлаб чиқариш базаларини янгилаш ва замонавийлаштиришнинг устувор вазифаларини бажариш солиқ сиёсати инструментларидан самарали фойдаланиш зарур эканлиги қайд қилинди. Шу мақсадда, 1992-1997 йиллар давомида солиқ солиш тизимини шакллантириш ва такомиллаштириш бўйича ишлар давлат бюджетининг самарали ва барқарор давромад базасини яратишга йўналтирилган эди.

Ўзбекистон солиқ тизими умумдавлат солиқларидан (уларнинг асосийлари – фойда солиги, даромад солиги, қўшилган қиймат солиги (КҚС) ва акцизлар), маҳаллий солиқлар ва йигимлар ҳамда бюджетдан ташқари фондларга ажратмалардан ташкил топган. Умумдавлат солиқлари давлат бюджетининг даромадлар қисмининг асосий қисмини ташкил киласи ва бундан ташқари, улар ёрдамида маҳаллий бюджетларнинг молиявий барқарорлиги ҳам таъминланади.

Асосий солиқлардан бири КҚС 1992 йилда 30 фоизли ставка

бўйича киритилиши натижасида сотиш ва оборот солиги бекор қилинди. Кейинчалик КҚС ставкаси бир неча марта кўриб чиқилди, у 1994 йилда 20 фоизга, 1995 йилдан бошлаб 18 фоизгача ва 1997 йилга келиб эса, 17 фоизгача камайтирилди. 1998 йилдан КҚС 20 фоизли ставка бўйича тўланмоқда.

Юридик шахсларга даромад (фойда) солиги КҚС билан бир вақтда киритилди ва ставкалари 12 фоиздан 30 фоизгача оралиғида белгиланди. Бунда солиқ ставкаси иқтисодий тармоқлар бўйича дифференция қилиниб, солиқ фойдадан эмас, балки ялти даромаддан олинган. Солиқ солинадиган базага КҚС, республика ҳудудидан ташқариға олиб чиқиб кетилаётгган маҳсулотларга тўланадиган хом ашё ресурслари солиги, акцизлар, сугурта бадаллари ва бошқа тўловлар киритилмаган. 1995 йилнинг бошидан даромад (фойда) солиги 38 фоиз асосий ставкада бир қатор камайтирилган коэффициентлар қўлланилган ҳолда амалга киритилди. Шу билан бирга, банклар, сугурта ташкилотлари, видеосалонлар, аукционлар ва бошқа категориядаги солиқ тўловчишлар учун даромад солиги сақлаб қолинди.

Асосий солиқлардан бири бўлган акциз солиги ҳам 1992 йил киритилган ва бошлангич ҳолларда акциз солиғининг суммаси акциз ости товарларининг натурал ёки сотилган қиймат кўрсаткичидан келиб чиқиб аниқланган. 1993 йил ноябридан бошлаб солиқ суммаси корхонанинг ишлаб чиқариш қиймати, яъни ўз ичига ишлаб чиқариш харажатлари, фойда ва ўрнатилган ставка бўйича олинадиган акциз солиги суммасини ўз ичига олган қийматидан аниқланади.

1998 йилнинг 1 январидан кучга кирган Солиқ Кодекси солиқ сиёсатининг асосий масалалари: солиқ турлари ва ставкалари, умумдавлат ва маҳаллий солиқлар классификацияси, солиққа тортиш методологияси асослари ва бошқа умумиктисодий масалалар аниқ равшан кўрсатиб берилишига қаратилган муҳим қадам бўлди. Натижада республика халқаро экспертизадан ўтган замонавий солиқ сиёсатининг барқарор ҳукуқий пойdevorига эга бўлди. Солиқ Кодекси маҳаллий ва чет эл товар ишлаб чиқарувчилари ҳамда инвесторлари учун кафолатлар ва имтиёзларнинг кенг тизимларини яхлит тизим сифатида бирлаштириди.

Маълумки, харажатлар ва солиқларнинг йўналишлари ва миқёси кўп жиҳатдан иқтисодиётнинг, жумладан, ҳар бир солиқ тўловчининг бундан кейинги ривожланиши ва молиявий барқарорлигини белгилаб беради. Давлат бюджетининг ўзига хос бир томони мавжуд, у ҳам бўлса солиқ-бюджет сиёсати нафақат давлат даромад базасини оқилона шакллантириш ва олинган маблагни тўғри

тақсимлаш, балки жамиятда макроикстисодий барқарорлигини таъминлаш куролидир. Бошқача сўз билан айтганда, мамлакатнинг марказий иқтисодий органлари учун, шу жумладан, Молия вазирлиги учун уларнинг иқтисодий тадбирлари макроикстисодий барқарорликни, инфляциянинг пасти даражасини сақлашни, иқтисодий ўсишнинг юқори суръатларини ва аҳолининг оптимал баандлигини таъминлаши шарт, деган тан олинган қоида бор.

Республикамиз мустақилликка эришганидан кейинги биринчи даражали вазифалардан бири сифатида мустақил давлатнинг миллий солиқ тизимини шакллантириш вазифаси кўйилди. Кучли иқтисодиётни барто этиш ва мамлакатнинг устувор йўналишларидағи ислоҳотларни муваффакиятли амалга оширишда давлат бюджетини баркарор манбалар билан тўлдиришни талаб этиши аксиома дейиллади.

Солиқ сиёсатининг муҳим вазифалари ҳақида Президент И.А.Каримов шундай деган эди: “Солиқ сиёсатининг вазифаси – бир томондан, бюджет даромадининг баркарор сафарбарлигини таъминлашдан, иккинчли томондан – корхоналарни республика учун зарур бўлган маҳсулотлар ишлаб чиқаришни кўтайдиришга рағбатлантиришдан иборат”¹².

Солиқ юки. Солиқ солиқ тўловларининг абсолют қиймати ва нисбий қийматларини характерлайдиган иқтисодий тушунчадир. Солиқ юкини хусусий солиқ юки, яъни алоҳида олинган солиқ юки сифатида ёки умумий, яъни барча солиқ тўловлари юки сифатида қарааш мумкин. Абсолют солиқ юки қиёсий таҳдилларда кам ишлатилганлиги сабабли нисбий солиқ юкини солиқ юки кўрсаткичи сифатида қараашни таклиф этамиш.

Одатда, миллий иқтисодиётдаги солиқ юки сифатида жамланган бюджет даромадининг ЯИМдаги улушини қарашиди. Ҳақиқатан ҳам, бу кўрсаткич солиқ юкини акс эттиради, чунки кўпчилик давлатларда жамланган бюджет даромадларининг асосини солиқ тушумлари ташкил этади. Бизнинг фикримизча, солиқ юкини жамланган бюджетта тўланаётган барча солиқлар ҳажмининг ЯИМдаги улуши каби аниқлаш янада тўғрирок бўлади. Бунда жамланган бюджетнинг солиқсиз тушумлари чегириб ташланиши лозим.

Республикамизда солиқ тизимини такомиллаштиришга йўналтирилган дастглабки ислоҳотларда ёқ иқтисодиётдаги солиқ юкини камайтириш муҳим эканлиги таъкидланиб келинган. Муҳим аҳамият касб этувчи солиқлар бўйича солиқ юкининг камайтирилишини мунтазам

¹² Каримов.И.А. Ўзбекистон буюк келажак сари. –Т., Ўзбекистон, 1998. 52-6

равищда амалга оширилиши солиқларнинг рағбатлантирувчи механизмини кучайтиришга қаратилган. Корхоналар учун даромад (фойда) солиги ставкаси 1996 йилда 37 фоиздан бўлган бўлса, 2005 йилга келиб 15 фоизга, жисмоний шахслар даромадидан олинадиган солиқнинг юқори чегараси эса 1999 йилда 45 фоиздан 30 фоизга камайтирилди. Кичик корхоналар учун солиқ солишнинг енгиллашган тартиби, қашлоқ хўжалити корхоналари учун эса ягона ер солиги киритилган.

Солиқ тизимини енгиллаштириш ва оптималлаштириш бўйича тадбирлар натижасида солиқ юкини (жамланган бюджет даромадларининг ЯИМ даги улуши) 1996 йилдаги 45 фоиздан 2004 йилда 30,4 фоизгача камайтиришга эришилди. Давлат бюджетининг солиқ даромадлари тузилишида бевосита солиқлар улуши камайган бир вақтнинг ўзида билvosита солиқлар ва ресурс солиқларининг улуши оширилди. Умуман олганда, солиқ тизимидағи ислоҳотлар ишлаб чиқаришни рағбатлантириш вазифаси ҳамда бюджетни маблағ билан таъминлаш вазифаларини уйғуллаштирган. Шу билан бирга, иқтисодий ўсищда юқори даражага эришиш вазифаси, ўз навбатида, истеъмол талаби ошишини, бу эса барча солиқлар ва мажбурий тўловлар тўлангандан кейин қоладиган пул даромадларининг мос равищда ўсишини талаб қиласди. Шунинг учун молиявий рағбатлантириш тизимини ривожлантириш ва юридик ҳамда жисмоний шахслар даромадларини жадал суръатлар билан ўсишини таъминлаш учун шароит яратиш солиқ сиёсатининг устувор йўналиши бўлиб қоловеради.

Айтиб ўтиш керакки, рағбатлантирувчи солиқ сиёсати ишлаб чиқариш сектори ривожланишида зарур бўлган молиявий хизматлар ва банк бозорини ривожлантиришга хизмат қилмоқда. 1994-1997 йилларда республиканинг тижорат банклари даромад солигидан озод этилиши ҳисобидан ўзининг моддий-техника базасини сезиларли даражада мустаҳкамлаб олди ва ўзининг инфратузилмасини ривожлантириди. Солиқ Кодексига мувофиқ янгидан тузилган хусусий тижорат банкларининг инфратузилмани ривожлантиришга ва моддий-техника базасини мустаҳкамлашга йўналтириладиган даромад (фойда)лари ҳам солиқдан озод этилади.

Хулоса қилиб айтганда, солиқлар иқтисодиётда мухим функция ва вазифаларни бажаради. Солиқ тушумлари мухим макроиктисодий ва микроиктисодий жараёнлар кўлами ва улардаги ривожланиши суръатларига жиддий таъсир кўрсатадиган, молиявий оқимларни бошқаришда давлатнинг мухим инструменти ҳисобланадиган давлат бюджетини маблағ билан таъминлайди. Мавжуд макроикти-

содий ва микроиктисодий шароитлар эса солиқ сиёсатининг, шу билан бир қаторда, бюджет сиёсатининг имкониятлари ва чегараларини белгилаб беради. Шунинг учун ҳам иқтисодиётнинг ўтиш даврини бошидан кечираётган бизнинг республикамиизда эса солиқ-бюджет сиёсатини ишлаб чиқишида ва уни амалга оширишда баланслашган ёндашув жуда мухимдир. Солиқ сиёсати мақсадлари ва имкониятлари ўртасидаги оқилюна баланснинг мавжуд бўлиши бюджетнинг барқарор фаолият кўрсатишшининг, пировардида эса узоқ муддатли ва барқарор иқтисодий ўсишининг асосий шартидир.

Бюджет тақчиллиги ва уни молиялаштириш манбалари Бюджет тақчиллиги - муайян даврда бюджет харажатларининг бюджет даромадларидан ортиқ бўлган суммаси.

Бюджет тақчиллиги манбалари асосан икки гурӯхга бўлинади: инфляцион ва ноинфляцион манбалар.

Инфляцион манбаларга Марказий банк томонидан пул эмиссиясини амалга ошириш, Марказий банк ва тижорат банклари томонидан бериладиган қарзлар киради.

Ноинфляцион манбаларга ички ва ташки зәёмлар, тўғридан-тўғри чет эл инвестициялари, олтин-валюта захираларининг бир қисмини сотиши, давлат мулкини хусусийлаштиришдан олинган маблаглар киради.

Асосий таянч тушунчалар

Давлат бюджети, бюджет даромадлари, бюджет харажатлари, солиқлар, солиқ функцияси, фискал сиёсат, дискрецион ва нодискрецион фискал сиёсат, солиқ юки, бюджет тақчиллиги, давлат қарзи.

Такрорлаш учун саволлар

1. Давлат бюджети деганда нимани тушунасиз?
2. Давлат бюджети даромадлари ва харажатларининг таркибини изоҳлаб беринг.
3. Солиқлар нима?
4. Солиқлар қандай функцияларни бажаради?
5. Дискрецион ва нодискрецион фискал сиёсат деганда нимани тушунасиз?
6. Ўзбекистонда иқтисодиётни солиқлар ёрдамида тартибга солишининг хусусиятлари нималардан иборат?
7. Бюджет тақчиллиги ва уни молиялаштириш манбалари қандай ташкил топади?

6-БОБ. МАКРОИҚТІСОДИЙ ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ ПУЛ-КРЕДИТ ВОСИТАЛАРИ ВА МОНЕТАР СИЁСАТ

6.1. Монетар сиёсатнинг моҳияти, мақсад ва вазифалари

Пул-кредит сиёсати – давлат иқтисодий сиёсатининг таркибий қисми сифатида иқтисодиётни ривожлантиришнинг муҳим омили ҳисобланади. Аммо пул-кредит сиёсатини амалга оширишда йўл қўйилган хатолар иқтисодиётда салбий оқибатларга, хусусан, инфляция жараёнларининг кучайишига, ишлаб чиқаришнинг пасайишига, қолаверса, мамлакат иқтисодиётининг инқироззага юз тутишига ҳам олиб келиши мумкин. Шу боис иқтисодий инқирозларнинг олдини олишда ва макроиқтісодий барқарорликни мустаҳкамлашда пул-кредит сиёсатининг самарадорлигини ошириб бориш муҳим аҳамият касб этади.

Пул-кредит сиёсати умумдавлат иқтисодий сиёсатининг таркибий ва ажралмас қисми сифатида мамлакатда макроиқтісодий барқарорликка эришиш, иқтисодий ўсишни таъминлаш ва уни мустаҳкамлашда энг муҳим ўринни эгаллаб келтганлиги аллакачон жаҳон тажрибасида исботланган ва у ҳозирги пайтда ҳам иқтисодиётда ўз самарасини бермоқда.

Айнан пул-кредит сиёсати мамлакатда миллий валюта ва нархлар барқарорлигини таъминлаш асосида юқорида қайд этилган ўта муҳим мақсадларга эришишда кулагай шарт-шароитлар яратади ва у бозор иқтисодиёти шароитида давлат томонидан иқтисодиётни тартибга солишинг энг муҳим ва самарали воситаси ҳисобланади.

Монетар сиёсатнинг иқтисодий моҳияти, шунингдек, унинг макроиқтісодий ва молиявий барқарорликни, иқтисодий ўсишни таъминлаш, қолаверса, мамлакат иқтисодиётини тартибга солиш ҳамда ривожлантиришдаги ўрни бекиёс эканлиги азалдан иқтисодчи-олимлар ўртасида ва ҳалқаро банк амалиётида маълум, албаттга.

Жумладан, Э.Долан, К.Кембелл ва Р.Кембеллар монетар сиёсатта шундай таъриф берганлар: “Пул-кредит сиёсати – (уни монетар ёки пул сиёсати деб аташади) муомаладаги пул миқдорига таъсир қилувчи ҳукумат сиёсатидир”¹. Улардан фарқли ўларюқ, К.Мак-

¹ Долан Э.Дж. и др. Деньги, банковское дело и денежно-кредитная политика./Пер. с англ. В.Лукашевича и др. Под общ. ред. В.Лукашевича. - Л., 1991. -448, стр. 19.

коннелл, С.Брюлар қўйидагича таъриф беришган: “Кредит-пул сиёсати ялпи ишлаб чиқариш ҳажмини, бандлиллик ва нархлар дараҷасини барқарорлаштириш мақсадида пул таклифини ўзгартиришидир”². Бизнинг назаримизда, ушбу таърифларнинг умумий ўхшашлик томони шундаки, бунда олимлар монетар сиёсатни пировард натижада муомаладаги пул массаси, умуман пул таклифини ўзгартиришга қаратилган чора-тадбир ёки сиёсат сифатида кўрсатишиди. Шунингдек, К.Макконнелл ва С.Брюлар томонидан берилган таъриф монетар сиёсатнинг қатор мақсадларига эришишга, хусусан, ишлаб чиқариш ҳажми, бандлиллик ва нархлар дараҷасини барқарорлаштиришга йўналтирилганлиги билан алоҳида ажralиб турибди.

Демак, монетар сиёсат - Марказий банк томонидан миллтий валюта ва нархлар барқарорлигини таъминлашга, пул массаси, банк тизимининг ликвидилилги ҳамда тўлов балансини тартибга солишига, макроиктисодий ва молиявий барқарорликни, иқтисодий ўсишни мустаҳкамлашга йўналтирилган воситалар, усуллар ҳамда чора-тадбирлар Иғиндиндисидир.

Шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, пул-кредит сиёсатининг келгуси йилга мўлжалланган асосий йўналишлари ишлаб чиқилаётганда Марказий банк эътиборни хукumat томонидан қўйилган қатор мақсадларга: иқтисодий ўсиш, инфляция, валюта курси, фоиз ставкалари, тўлов баланси, молия, хусусан пул ва валюта бозорларининг барқарорлигини таъминлашга қаратади. Ушбу мақсадлардан келиб чиқсан ҳолда Марказий банк пул-кредит сиёсатининг оралиқ, операцион ва пировард мақсадларини белгилаб олади. Бунинг учун Марказий банк бир ёки бир неча кўрсаткични танлаб олиши мумкин.

Марказий банк пул агрегатларини назорат қилиш ва самарали тартибга солиш учун пул-кредит сиёсатининг оралиқ мақсадидан фойдаланади ва одатда резерв пулларни танлаб олади. Операцион мақсад сифатида пул массаси ёки кредит ҳажмини танлайди. Пировард мақсад сифатида эса нархларнинг барқарорлигини, ялпи ички маҳсулотнинг реал ўсишини таъминлаш каби мухим макроиктисодий кўрсаткичларни танлаб олади. ҳозирги пайтда инфляция дараҷаси ва миллий валюта курсини барқарор ушлаб туриш пул-кредит сиёсатининг пировард мақсадлари ҳисобланади.

Пул-кредит сиёсатини амалга оширишда Марказий банк, энг

² Макконнелл К., Брю С., Экономикс: принципы, проблемы и политика. В 2 т.: Пер. с англ. Т.1.-М.,1992. стр. 298.

аввало, пул таклифи миқдорини иқтисодиётнинг пулга бўлган реал талабини мувофикалаштиради, муомалада ортиқча пул массаси гайдо бўлишининг ва инфляциянинг келиб чиқишини олдини олишга каратилган чораларни кўради. Шунинг учун барча мамлакатлар марказий банкларининг бош мақсади – нархларнинг оқилюна ва барқарор даражада бўлишини таъминлаб туришдан иборат. Ушбу мақсадга эришилнинг асосий воситаси бўлиб, пулга бўлган талаб ва таклифнинг мувозанатини сақлаган ҳолда пул массаси миқдорини тартибга солиш ҳисобланади.

Бироқ, марказий банкларнинг бош мақсади, факат нархлар даражасининг барқарорлигини таъминлашдан иборат бўлиб қолмасдан, балки, улар ўз ваколати ва функцияларига кўра, макроиқтисодий барқарорликни, реал иқтисодий ўсишни ва паст даражадаги ишсизликни таъминлаш учун ҳам масъулдирлар. Шу сабабли Марказий банклар ўз зиммаларига юқлатилган вазифаларни бажаришлари учун пул-кредит сиёсатининг замонавий воситаларидан самарали фойдаланган ҳолда пул бозори, банк тизими ликвидлилиги ҳолатига ва умуман иқтисодиётта сезиларли даражада таъсир кўрсатади. Шу боис, Жаҳон банки амалиётида монетар сиёсатта иқтисодчи олимлар, мутахассислар ва хукumat томонидан алоҳида эътибор берилади.

Классик иқтисодий мактаб вакилларидан - А.Смит, У.Петти, Д.Рикардо, Д.Фуллартон, А.Маршалл, И.Фишер, А.Пигу кабиларнинг пул назарияси, жумладан, пул муомаласи ва монетар сиёсат муаммоларига оид кўплаб илмий тадқиқотлари барча мутахассисларга маълум. Уларнинг илмий ишларида кейнчиллик ва монетаризмга қадар пулга бўлган талаб, хусусан, пулнинг миқдорийлик назарияси, пулнинг айланиш тезлиги ва алмашув тенгламаси каби масалалар ўзига хос тарзда тадқиқ қилинган.

Ўтган XIX аср охири ва XX аср бошларида классик мактаб иқтисодчилари томонидан ишлаб чиқилган ҳозирги замон миқдорийлик назарияси, энг аввало, ялпи даромаднинг номинал қўйматини аниқлашга бағишлиган. Шу билан бирга, ушбу миқдорийлик назарияси доирасида ялпи ишлаб чиқаришнинг ҳар бир даражасида аҳоли қўлида қанча миқдорда пул бўлиши кераклиги тўғрисидаги масалалар ҳам ўрганилади. Бу ҳақда хорижлик таниқли олимлардан профессор Ф.Мишキン шундай таъкидлайди: “Бироқ аҳолининг қўлида қанча миқдорда пул бўлиши кераклигини пулга бўлган талаб тўғрисидаги назария орқали ҳам ҳисоблаш мумкин. Ушбу наза-

риянинг энг мухим хусусияти шундан иборатки, бунда пулга бўлган талаб фоиз сиёсатига боғлиқ эмас”³.

Классик миқдорий назариячилларнинг ёндашувларини батафсил тавсифлаб берувчи маълумотлар америкалик иқтисодчи Ирвинг Фишернинг 1911 йилда нашр қилинган “Пулларнинг харид куввати” - (IFisher “The purchasing Power of Money”) номли китобида келтирилган. Фишер ушбу асарида умумий пул миқдори M (пул массаси, пул таклифи) ҳамда ишлаб чиқарилган пиравард товарлар ва хизматларни сотиб олишдаги ялпи харажатлар (PxY) ўргасидаги боғлиқликни тадқиқ қиласан. Бунда: P – баҳолар даражаси; Y – ялпи ишлаб чиқариш. Бу ерда (M) ва (PxY)ларни боғловчи ўзгарувчини пулнинг айланыш тезлиги (V) деб айтлади. Пулнинг айланыш тезлиги (V) ялпи харажатларнинг (PxY) пул массасига нисбати сифатида аниқланади:

$$V = \frac{PxY}{M} \quad (1)$$

Масалан, агар йил давомида номинал ялпи ички маҳсулот (ЯИМ) 5 трлн. долларга, пул таклифи 1 трлн. долларга тенг бўлса, пулнинг айланыш тезлиги 5 марта тенг бўлади. Бу эса ўртача статистик доллар пиравард товарлар ва хизматларни сотиб олиш учун 5 марта фойдаланганлигини англаради. Алмашув тенгламаси номинал даромад, пул миқдори ва уларнинг айланыш тезлигини ифодалайди:

$$MxV = PxY \quad (2)$$

Алмашув тенгламасидан кўринадики, йил давомида пул айланыш тезлигининг пул миқдоридаги кўпайтмаси номинал даромадга (яъни, йил давомида сотиб олинган товар ва хизматларнинг номинал қийматига) тенг бўлиши керак⁴. Ушбу тенгламадан пул миқдорининг (M) ўзгариши ЯИМнинг у ёки бу томонга ўзгаришига олиб

³ Мишкин Ф. Экономическая теория денег, банковского дела и финансовых рынков. Учебное пособие для студентов вузов. Аспект пресс. - М., 1999 г. стр. 548.

⁴ Амалда аввал Ирвинг Фишер алмашув тенгламасини битимлар (трансакция)нинг номинал қиймати РТ тушунчасидан фойдаланган долда шакллантириди. $MVr = PT$ бунда: R - битим (трансакция)нинг ўртача баҳоси; T – йил давомидаги битимлар сони; $Vr = PT / M$ -пулнинг битимлар бўйича айланыш тезлиги. Бироқ, битимнинг номинал қийматини T аниқлаш қишин, шунинг учун миқдорий назария доирасидаги формулага ялпи ишлаб чиқариш Y киритилган. Бунинг учун T нинг Y га пропорционал эканлигини тасаввур қилиш кифоядир. Y яъни, $T = vY$ кўринишида бўлиб, бунда, v – пропорционаллик коэффициенти, Фишернинг алмашув тенгламасидаги T ни Y га алмаштириш орқали $MVr = vPY$ ни ҳосил қиласми, уни (2) тенгламага ўхшаш шаклда ёзиш мумкин, яъни $V = Vr / v$.

келадими? деган савол туғилиши мүмкин. (M)нинг ўсили пул айланыш тезлигининг камайиши ҳисобига компенсация бўлиши мүмкин. Шунда тентглик (MxY) ва (PxY) ўзгармасдан қолади.

И. Фишернинг фикрича, иқтисодиётда пул айланыш тезлигини кредит институтлари аниқлайди. Агар одамлар килаёттан харидлари учун ҳисоб чеклари ва кредит карточкалари орқали тўловларни амалга оширсалар, нақд пуллар тўловда камроқ иннаталиб, пул айланыш тезлиги (PxY) / M ошади ва аксинча. И. Фишер институционал ва технологик омиллар пулнинг айланыш тезлигига жуда секин таъсир қиласди, шунинг учун қиска муддатли даврда пулнинг айланыш тезлигини доимий деб ҳисоблаш мүмкин, дейди.

Шунингдек, Фишернинг қиска муддатли даврда пулнинг айланыш тезлиги доимий деган таҳмини алмашув тенгламасини пулнинг миқдорийлик назариясига айлантириди. Чунки бунга кўра, номинал ЯИМ мутлақ равища пул массасининг тебранишлари орқали аниқланади. Класиклар, шунингдек, И.Фишер ҳам иш ҳақи ва баҳоларни мутлақо эгилувчан деб ҳисоблашган. Шунинг учун улар ялпи ишлаб чиқариш (Y) тўлиқ бандлилиқ даражасида иқтисодиётнинг соглом ривожланиши шароитида ўзгармасдан қолади, деб ҳисоблашган. Улар алмашув тенгламасида (Y) ни ҳам қиска муддатли даврда доимий деб ҳисоблашган⁵.

Пулнинг миқдорийлик назариясига кўра, агар (M) икки ҳисса ошса, (P) ҳам икки ҳисса ошиши керак. Классик иқтисодий мактаб иқтисодчиларининг нуқтаи назаридан қарагандা, пулнинг миқдорийлик назарияси баҳолар даражасининг тебранишини тушуниришига имкон беради: баҳолар даражаси ўзгариши факат пул массаси ҳажмининг тебраниши туфайли юзага келади.

Миқдорийлик назарияси бўйича ялпи даромаднинг маълум дарожасида аҳолининг қўлида қанча пул бор? - деган савол қўйилади. Шунинг учун у амалда пулга бўлган талаб назарияси ҳисобланади. Фишернинг пулга бўлган талабнинг миқдорийлик назариясига мувоғиф, пулга бўлган талаб мутлоқ даромаднинг функцияси ҳисобланади ва фоиз ставкаси пулга бўлган талабга таъсир этмайди ва ўз навбатида, Фишер “пулга бўлган талаб, биринчидан, маълум миқдордаги ЯИМ (RY) доирасидаги битимларни ҳажми билан ва искинчидан, одамларнинг битимларни амалга оширишлари билан боғлиқ бўлган иқтисодиётдаги кредит институтлари томонидан аниқланади, бу эса пулнинг айланыш тезлигини аниқлайди”, деган хуносага келди.

⁵ Норқобилов С., Шомуродов Р. Пул муомаласини тартибга солишининг назарий асослари / /Бозор, пул ва кредит, 2001 йил, 11-сон, 27-бет.

Фишер ўзининг пулга бўлган талабнинг миқдорийлик назариясини ишлаб чиққан вақтда, Кембриждаги иқтисодчилар гуруҳи, жумладан, Альфред Маршалл (Alfred Marshall) ва Артур Сесил Пигу (Arthur Cecil Pigou) гуруҳ аъзоси сифатида ушбу соҳага доир тадқиқотлар билан шугулланишарди. Улар тадқиқотларининг натижаси Фишернинг ($M^d = kxRY$) тентгламасига ўхшашиб тентгламага олиб келган бўлса-да, муаммога ёндашув мутлақо бошқача эди. Кембрижнинг олимлари пулга бўлган талабнинг битимлар ҳажмига ва институционал омилларга борлиқлигини ўрганишнинг ўрнига, маълум ҳолатларда одамлар қўлларида қанча миқдорда пул ушлаб туришни хоҳлайдилар? - деган савонни қўйдилар. Кембриж мактаби иқтисодчилари одамларнинг қўлларида пул ушлаб туришларига асос бўлувчи пулнинг иккита хусусиятини: алмашув воситаси ва бойликни саклаш воситасини ажратиб кўрсатишиди.

Хулоса қилиб шуни айтиш мумкинки, Ирвинг Фишер ва Кембриж гуруҳи пулга бўлган талаб номинал даромадга пропорционал, деган пулга бўлган талабнинг классик ёндашувини ишлаб чиқдилар. Бироқ, уларнинг ёндашувлари муайян даражада бир-биридан ажралиб туради: агар, Фишер технологик омилларга асосий эътиборни қаратиб ва қисқа муддатли даврларда фоиз ставкаси таъсирида пулга бўлган талабнинг ҳар қандай имкониятларини инкор қилган бўлса, Кембриж ёндашувида эса асосий эътибор якка тартибдаги истеъмол танловига қаратилган ва фоиз ставкасининг таъсири ҳам эътибордан четда қолмаган.

Кейнслик концепцияси, асосан, ўтган XX асрнинг 30-40- йилларида яхлит ғоявий оқим сифатида тўлиқ шаклланди ва у макро-иқтисодий назарияда ҳамда давлат иқтисодий сиёсатининг дастурларида асосий ўринни эгаллаб олган эди. Унинг асосчиси - XX асрнинг энг машҳур иқтисодчиларидан бири буюк британиялик иқтисодчи Жон Мейнард Кейнс эди⁶.

Умуман, Кейнс ва унинг тарафдорларининг қарашлари XX асрнинг 70-йилларигача энг кең таркалган ва машҳур назария бўлиб қолди. Айниқса, XX асрнинг 60-йилларида АҚШда юз берган иқтисодий юксалиш етти йилдан ортиқ давом этди. Бундай узоқ давом эттан инқирозсиз ривожланиш, Кейнс назарияси узоқ муддатли ривожланишни кафолатлайдиган, иқтисодиётни давлат томонидан тартибга солишининг юқори даражада самарадорлигини таъминлайди-

⁶ Харрис Л. Денежная теория. Пер. с английского /Общ. ред. и вст. ст. Усокина В.М.-М., Прогресс, 1990.-750, стр. 136.

ган назария, деган фикрнинг кенг миқёсда тарқалишига сабаб бўлди.

Жон Мейнард Кейнс “Бандлилик, фоиз ва пулнинг умумий назарияси” (1936 йил) номли ўзининг машхур китобида пулнинг айланниш тезлизгининг доимийлиги тўғрисидаги классик ёндашувдан воз keчди ва асосий эътиборни фоиз ставкасининг таъсирига қаратган жонда нула бўлган талаб назариясини ишлаб чиқди. Кейнс ишлаб чиқдан пулга бўлган талаб назарияси ликвидликка ихлос қўйиш назарияси номини олди. Ушбу назария ҳам нима учун одамлар қўлларида пулни сақлайдилар, деган масалани ўрганади.

Кембриж мактаби вакилларининг пулга бўлган талаб-истаги бойликнинг захираси билан аниқланади ва у даромадга пропорционал деган фикрдан фарқли ўлароқ, Кейнс, пулга бўлган талаб фоиз ставкасига ҳам боғлиқ, деб хисоблайди. Кейнс пулга бўлган талаб-истакни нафакат даромадга, балки фоиз ставкасига ҳам боғлиқ, деган хуносага келган. Бу эса унинг функцияси Фишер томонидан илгари сурилган пулга бўлган талабга фоиз ставкаси ҳеч қандай таъсир қилимайди тенгламасидан кескин фарқ қиласди.

Кейнс пулга жамиятдаги бойликларнинг бир тури сифатида қарди. Унинг фикрига кўра, хўжалик субъектларини ўз активларининг маълум қисмини пул шаклида сақлашлари, уларнинг ликвидлик хусусиятларини қай даражада баҳолашларига боғлиқ Одамлар, одатда, энг ликвидли портфелни танлайдилар ва бинобарин, бу улар томонидан пулга бўлган талабни англатади. Шу сабабли, Кейнс ўзининг пулга бўлган талаб назариясини “ликвидликка ихлос қўйиш” назарияси деб атади. Шунингдек, Кейнс пулга бўлган талаб назариясининг марказига фоиз ставкасини қўйди. Бу пулга бўлган талабнинг чайков омилида ўзининг яққол ифодасини топди.

Таъқидлаш жоизки, пулга бўлган талаб И.Фишернинг алмашув тенгламасига мувофиқ қуидагича аниқланади:

$$MxV = PxQ$$

Бунда: M – муомаладаги пул миқдори, V - пул айланниш тезлиги, P – товар ва хизматларнинг ўртача баҳоси, Q – милллий иқтисодиёт доирасида ишлаб чиқарилган товарлар ва хизматларнинг миқдори. Биз ушбуни қўллаган ҳолда пулга бўлган талаб ялпи ички маҳсулот (ЯИМ) ва пул массаси ўртасидаги миқдорий боғланишдан фойдаланиши орқали ҳам аниқланиши мумкинligини таъқидлаймиз. Масалан, фараз қўйилайлик, бошқа шартлар тенг бўлган шароитда ЯИМ дефлятори 18,5 фоиз ва ЯИМ реал ўсиши 6,4 фоиз миқдорида белгиланган бўлсин. Ушбу шартли мисолимизда муомаладаги пул

массаси $(1.185 \times 1.064) \times 100 - 100 = 26,1$ фоизга ўсади. Демак, Марказий банк монетар сиёсатнинг мақсадли кўрсаткичлари мувозанатини таъминлаш: мақсадида иктиносидёт учун йил давомида пул таклифини 26,1 фоизга ошириши мумкин.

Маълумки, монетар сиёсат назариясида марказий ўринни фоиз ставкаси пулга бўлган талабга таъсир этадими, агар таъсир этса, қай даражада, деган масала эгаллади. Бу хусусда жуда кўп олимлар ўз фикрларини айтганлар.

Жумладан, И.Фишер фоиз ставкаси пулга бўлган талабга таъсир этмайди, у даромадга боғлиқ, деган холосага келган. Унинг холосасидан фарқли ўларок, Кембриж мактабининг олимлари фоиз ставкаси таъсирида пулга бўлган талабнинг ўзгаришини истисно этмаган ҳолда у номинал ЯИМга пропорционал, деб ҳисоблашган. Аммо, Ж.Кейнс кембрижча ёндашувни ривожлантириб, фоиз ставкаси пулга бўлган талабга сексиларли даражада таъсир қиласди, деган холосага келган.

Умуман, Кейнс тадқиқотларида фоиз ставкасининг ўсиши билан пулга бўлган талаб пасаяди, деган холоса илгари сурилади. Кейнс фикрича, пул массасининг ўзгариши бевосита фоиз ставкасига таъсир қиласди.

Кейинчалик Ж.Тобин 1922-1941 йилларда фойдаланил-майдиган пул қолдикларининг фоиз ставкаси билан ўзаро боғлиқлигини текшириб кўрди. Бунинг учун у ҳар бир йил учун фойдаланилмайдиган пулларнинг ўртача қолдигини ва тиқкорат қимматли қозозлари бўйича ўртача фоиз ставкасини ифода этувчи жадвал тузди. Натижада Ж.Тобин ушбу кўрсаткичлар ўртасидаги аниқ акс таъсирининг гулоҳи бўлди ва пулга бўлган талаб фоиз ставкасининг ўзгаришига боғлиқ, деган холосага келди⁷.

Ўша даврда Д. Лейдер, К.Брюннер, А.Мельцер каби олимлар томонидан пулга бўлган талаб тўғрисидаги кўшпимча эмперик тадқиқотлар ҳам Ж.Тобиннинг ушбу қашфиётини таедиқлайди⁸.

Фикризимча, Ж.Тобиннинг ушбу усули факат битта муаммо билан боғлиқ. Аслида фойдаланилмайдиган пул қолдиклари реал ҳаётда трансакцион пул қолдиклари билан ажралмасдир.

Умуман, Ж.Тобин, Д.Лейдер, К.Брюннер, А.Мельцер каби хо-

⁷ Мишкин Ф. Экономическая теория денег, банковского дела и финансовых рынков. Учебное пособие для студентов вузов, Аспект пресс. - М., 1999 г. стр. 570.

⁸ Meltzer A.H. The Demand for Money: The Evidence from the Times Series// Journal of Political Economy (1963) №71 Р.219-246; Brunner, Meltzer A.H. Predisting Velocity: Implication for Theory and Policy// Journal of Finance (1963) №18. Р. 319-354.

рижлик олимлар ҳам ўз тадқиқотлари натижасида пулга бўлган талаб фоиз ставкасининг ўзгаришига боғлиқ, деган хуносага келишган.

Хозирги замон кейнчилари ва монетарчилар ҳам икки йирик назарий оқим сифатида пул таклифининг ўзгариши номинал ЯИМга таъсир қилишини тан оладилар, аммо улар бу таъсирга турлича баҳо берадилар ва ушбу таъсирнинг аҳамияти ҳамда механизмининг ўзи: кейнчилар нуқтаи назаридан қараганда, пул-кредит сиёсати асосида маълум даражада фоиз ставкаси бўлиши керак, монетарчилар нуқтаи назаридан қараганда эса ушбу асос пул таклифининг ўзидир.

Давлат сиёсатининг энг асосий мақсади, кейнчиларнинг қарашларига кўра, меҳнат ресурсларининг юксак даражада банддилитини ва ишлаб чиқаришнинг максимал даражада ўсиш суръатини таъминлаш бўлса, монетарчилар учун асосий вазифа баҳоларнинг ва миллий пул бирлигининг барқарорлигини таъминлашдан иборатdir. Шу сабабли, монетарчиларнинг моделларида ишчи кучи бозоридаги ҳолат ва ишлаб чиқариладиган маҳсулот ҳажми таркибий омиллар таъсирида шаклланади ва шу сабабли, иқтисодий сиёсат чора-тадбирлари ёрдамида ўзгариши мумкин эмас. Ана шунга асосланган ҳолда, улар конъюнктуранинг циклик тебранишларига ҳар қандай воситалар билан барҳам беришга ҳаракат қиласидилар.

Замонавий монетаризмнинг асосий қоидалари қўйидагилардан иборат:

1. Монетаризм бозор иқтисодиётини ички барқарор тизим, деб ҳисоблайди. Бозор иқтисодиётидаги барча салбий ҳолатлар давлатнинг иқтисодиётга ваколатсиз аралашувининг натижасидир, демак ушбу аралашувни минимум даражасигача пасайтириш керак.

2. Пул омили (муомаладаги пул массаси) ва номинал ЯММ ўртасидаги корреляция, инвестиция ва ЯММ ўртасидаги корреляцияга нисбатан анча узвий боғлиқ эканлиги кузатилди. ЯММ динамикаси пул массаси изидан боради. Монетарчилар шуну таъкидлайдиларки, муомаладаги пул миқдори ва миллий иқтисодиёт доирасида сотилган товарлар ва хизматлар ҳажми ўртасида маълум бир боғланиш мавжуд.

3. Миқдорий назария тарафдорлари пул айланиш тезлигининг доимийлиги тўғрисидаги қарашга маълум бир маънода ён босиш керак, деб ҳисоблайдилар.

Пулнинг миқдорий назариясига кўра, баҳолар даражаси муомаладаги пул миқдорига пропорционалдир. Бундай шароитда баҳолар даражасининг ўзгариши пул таклифининг ўзгаришига маълум борлиқликда бўлади. Пул таклифида ЯММнинг номинал ҳажми ўрта-

сидаги сабаб ва оқибат болганиши фоиз ставкаси орқали амалга оширилади. Пул таклифининг ЯММга таъсир этиш механизми аслида яширинган бўлиб, М.Фридмен ушбу механизмни “активлар портфели” деган оралиқ категориясини киритган ҳолда тушунтиради.

Пул таклифининг монетарча таҳлилидан келиб чиқадиган муҳим хулосалардан яна бири шундаки, иқтисодиётни барқарор тарзда ривожлантириб бориш пул массасининг бир текис, доимий суръатда ўсиб боришини таъминлашни талаб қиласди. Бу хулосадан монетаризмнинг асосий назарий қойдаси келиб чиқади: пул массасининг ўсиш суръати доимий бўлиши шарт; у иқтисодий конъюнктуранинг тебранишларига мутлақо боғлиқ бўлмаслиги керак. Ушбу назарий қосида, даставвал, М.Фридменнинг “Истеъмол функциясининг назарияси” номли илмий ишида батафсил баён қилинган “Пулга бўлган талабнинг барқарор функцияси” концепциясига асосланади. Концепцияга кўра, пулга бўлган талаб касса қолдиқлари ва номинал даромаднинг ўсишига мос равишда камаймайди, аксинча у ўзгармаедан қолади. Сабаби шундаки, пул таклифидаги ҳар бир ўзгариш нафақат инвестициялар даражасига, балки шахсий истеъмолнинг ҳажмига ҳам таъсир қиласди. Шахсий истеъмолнинг ҳажми эса, ўз наибатида, номинал даромадларнинг динамикасига мутаносиб равишда ўзгариб боради. Оқибатда пулга бўлган талаб ҳар бир алоҳида олинган давр мобайнида нисбатан қатъий микдорни ташкил этади. Айни вактда пулнинг таклифи доимий тебранища бўлади.

Монетарчилар юқорида баён этилган ғояларга асосланган ҳолда, Марказий банк пул таклифини тартибга солиш имкониятларига эга, деган хулосага келдилар.

М. Фридмен ва бошқа монетарчилардан фарқли ўлароқ, Кейнс пул таклифи хусусидаги масалага атрофлича ва чукур тўхталиб ўтирмади. Бунинг асосий сабаби шундаки, Кейнс марказий банклар томонидан пул массасини тўла назорат қилиш имкониятининг мавжудлигига ишонди. Ҳакикатан ҳам Кейнс, марказий банклар банк захираларини назорат қилиш ва шу йўл билан банк депозитларини юзага келиш жараёнини ҳам назорат қила олиши мумкин, деган фикрга келган эди.

Хулоса сифатида шуни айтиш мумкинки, монетар сиёсатнинг замонаний назарий модели кейнсчилик ва монетаризмнинг синтезидан иборат бўлиб, бунда ушбу назарияларнинг ижобий жиҳатлари мужассамлашган. Ҳозирги пайтда узоқ муддатли босқичда монетар сиёсатда монетарча ёндашув етакчи ўрин тутади

6.2. Монетар сиёсат воситаларининг моҳияти, турлари ва хусусиятлари

Ҳозирги даврда жаҳон банк амалиётида пулга бўлган талаб ва таклифни, хусусан, пул массасини, молия бозорларини ҳамда банк тизими ликвидлилигини самарали тартибга солишда очик бозордаги операциялар, ҳисоб ставкаси сиёсати, мажбурий заҳиралар сиёсати, валюта сиёсати каби бозор иқтисодиётининг бир қатор замонавий восита ва механизмлари кенг қўлланилмоқда.

Замонавий хорижлик иқтисодчи олимлардан К.Макконнелл ва С.Брюлар монетар сиёсатнинг учта воситасини ажратиб кўрсатадилар. Пул-кредитни тартибга солишнинг уч асосий воситаси мавжуд: 1. Очик бозордаги операциялар. 2. Резерв нормаларини ўзгартириш. 3. Ҳисоб ставкасини ўзгартириш⁹.

Халқаро валюта фондининг У.Александер, Х.Балиньо ва Ч.Энох каби мутахассислари эса монетар воситаларни бевосита ва билвосита турларга ажратиб кўрсатадилар: “Пул-кредитни тартибга солишнинг бевосита ва билвосита турлари фарқини икки томондан кўриш мумкин. 1. Бевосита воситалар нархларни (фоиз ставкаларини) ёки микдорни (кредитни) белгилаш ёхуд чеклашни назарда тутади, билвосита воситалар эса бозор орқали пулга бўлган талаб ва таклифга таъсир қиласи. 2. Бевосита воситалар кредит лимитлари сифатида асосан тижорат банкларининг балансига таъсир қилиш учун фойдаланилса, билвосита воситаларнинг асосий қисми марказий банк баланси ҳолатини яхшилаш учун фойдаланилади”¹⁰. Улар монетар сиёсатнинг бевосита воситаларига: фоиз ставкаларини чегаралаш, ҳар бир банк учун кредит лимитлари, ликвидлиликнинг норматив коэффициенти, мақсадли кредитлар ва ҳар бир банк учун қайта ҳисобга олиш нормаларини белгилашни киритишган. Билвосита воситаларга эса: векселларни қайта ҳисобга олиш ва ломбард механизмлари, кредит аукционлари, бирламчи ва иккиламчи бозорларда марказий банкнинг қимматли қоғозларини сотиш (очик бозорлардаги операциялар), валюта своплари ҳамда РЕПО операцияларини киритадилар.

“Ўзбекистон Республикасининг “Марказий банки тўғрисида”ги қонунда монетар сиёсатнинг очик бозордаги операциялар; Марка-

⁹ Макконнелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс: принципы, проблемы, политика. В 2-х томах. М., Республика. 1992.

¹⁰ Александр У., Балиньо Т., Энох Ч. Непериодическая серия, выпуск 126. Принятие косвенных инструментов денежно-кредитной политики, МВФ, Вашингтон, США, июнь 1995. –119, стр. 2.

зий банкнинг ҳисоб операциялари; Марказий банкнинг операциялари бўйича фоиз ставкалари; мажбурий резерв талаблари ва Марказий банкнинг қайта молиявий таъминлаш каби воситалари қайд этилган.

Пул-кредит сиёсатининг воситалари - Марказий банк томонидан пулга бўлган талаб ва таклифни тартибга солиш ҳамда пул-кредит сиёсатини амалга ошириш механизми. Булар қуидаги бевосита ва билвосита турларга бўлинади. Бевосита воситалар - Марказий банк томонидан тижорат банкларига нисбатан фоиз ставкаларини ёки кредит миқдорини белгилаш ва чеклашдан иборат бўлган маъмурий усуllар. Билвосита воситалар эса Марказий банк ва тижорат банклари ўртасидаги ихтиёрий равишда фойдаланиладиган, яъни бозор орқали пулга бўлган талаб ва таклифни ўзгартириш, муомаладаги пул массаси миқдорини ва банкларнинг тўловга қобилиятлилигини тартибга солиш усулидир.

Бевосита воситалар - фоиз ставкаларини чегаралаш, мақсадли кредитлар, ҳар бир банк учун кредитнинг юқори чегарасини белгилаш каби маъмурий усул ва чораларни ўз ичига олади. Улар бир қатор камчиликларга эга бўлиб, бозор иқтисодиёти шароитларига мос келмайди. Хусусан, улар ҳар бир банкка нисбатан қўлланиладиган якка тартибдаги назорат қилиш чораси бўлиб, молия бозорида рақобатни бўғиб қўяди, молия соҳасининг ривожланишини сусайтиради ва банкларнинг молиявий воситачилик ролини пасайтиради. Шунингдек, бир қатор банклар устидан назоратнинг ўрнатилиши натижасида алоҳида тармоқ ва ҳудудларда кредитлаштириш самарасини пасайтиради, катта миқдордаги молиявий маблағларнинг назорат қилиб бўлмайдиган соҳага, яъни хуфиёна иқтисодиётга ёки хорижга чиқиб кетишига олиб келади.

Билвосита воситаларга - очик бозордаги операциялар (давлатнинг ва Марказий банкнинг қимматли қофозларини бирламчи бозорларда сотиш), иккиласмчи бозордаги операциялар (бевосита олди-сотди ёки РЕПО операциялари), қайта молиялаш сиёсати, мажбурий захира талаблари, валюта сиёсати, кредит аукционлари, валюта своплари, векселларни қайта ҳисобга олиш механизми, ломбард ёки овердрафт механизmlари ва бошқалар киради. Улар бозор иқтисодиёти талабларига мос келади ва бевосита воситаларга нисбатан бир қатор афзалликларга эга. Жумладан, Марказий банкка пул-кредит сиёсати самарадорлигини ошириш, пул массаси, молия бозорини самарали тартибга солиш, давлатнинг кредитни тақсимлаш ва пул-кредит орқали бошқариш жараёнларига аралашувини

камайтириш, молия бозорининг ривожланишига ва кенгайишига, банкларнинг воситачилик ролини ошириш, капитал қўйилма ва молиявий жамгармалар ҳажмининг қўпайишига қўшимча қулайликлар яратади.

Халқаро банк амалиётида иқтисодчилар пул-кредит сиёсатининг билвосита воситаларини бозор механизмлари ҳам деб атайдилар. Чунки, улар, одатда, банкларнинг захираларини ўзгартириш учун Марказий банк томонидан банклар ва нобанк молиявий муассасалар ўртасида бозор баҳолари асосида ихтиёрий равишда ўтказилади. Марказий банк ўзининг ва давлатнинг қимматли қоғозларини, хорижий валюталарини эрқин сотиш ва сотиб олиш, маблағларни депозитларга жалб қилиш ва қайтариш, мажбурий захира талаблари меъерини ва қайта молиялаш ставкасини ўзгартириш орқали банкларнинг молиявий ҳолатига таъсир қиласди (6.1.1-жадвал).

6.1.1.-жадвал

Монетар сиёсат воситаларининг турлари

Бевосита воситалар	Билвосита воситалар
Фоиз ставкаларини чегаралаш	Очиқ бозордаги операциялар
Мақсадли кредитлар	Мажбурий захиралар
Ҳар бир банк учун кредитлаш миқдорларини белгилаш	Векселларни қайта хисобга олиш механизми
Ҳар бир банк учун хисобга олиш меъёрларини белгилаш ва бошқалар	Қисса муддатли депозитлар механизми
	Кредит аукционлари
	Ломбард ва овердрафт механизмлари
	Валюта своплари ва бевосита олдинготди операциялари

Жадвал Халқаро валюта фонди маълумотлари асосида тузишган.

Марказий банк юқорида қайд этилган чора-тадбирларни амалга ошириш орқали муомаладаги ортиқча пул массаси ҳажмини иқтисодиёт учун зарур бўлган миқдоргача камайтиради. Пул массасининг камайиши хисобига инфляция даражаси пасаяди ва миллий валюта курсининг барқарорлиги ошади. Бу эса хўжалик юритувчи субъектлар ва аҳолининг банк тизимиға бўлган ишончининг тобора ошишига, мамлакатда жамғармалар ва иқтисодий фаолликнинг ўсишига, иқтисодиётнинг барқарор ривожланишига ва макроиктисодий барқарорликнинг мустаҳкамланишига кулай шарт-шароит яратади.

Юқоридагилардан хуроса қилиш мумкинки, пул-кредит сиёсатини амалга оширишда билвосита воситалар ихтиёрий равишда қўлланилиши ва сонининг қўплиги жиҳатидан бозор иқтисодиёти талабларига тўлиқ жавоб бериши билан бевосита воситаларга нисбатан афзаллиги якъол кўринмоқда. Шу боис ҳозирги пайтда жаҳоннинг энг тараққий эттан давлатларида ҳам пул-кредит сиёсатининг билвосита воситаларини такомиллаштириш жараёнлари давом этмоқда.

Айни пайтда, ривожланган бозор иқтисодиётига эга бўлган хорижий давлатлар банк тизимида пул массаси ва молия бозорларини самарали тартибга солища пул-кредит сиёсатининг юқорида қайд этиб ўтилган барча билвосита воситаларидан кенг фойдаланади. Айниқса, очиқ бозордаги операциялар энг таъсирчан ва самарали воситалардан бири сифатида кенг қўлланилади. Ушбу мамлакатларда молия бозорлари ва банк тизимининг юксак даражада ривожланганлиги, ўз навбатида, пул-кредит сиёсатининг самарадорлигини оширишда марказий банкларга кулай шарт-шароитлар яратмоқда.

Монетар сиёсат воситаларининг моҳиятини кенгроқ очиш мақсадида халқаро банк амалиётида кенг қўлланилаётган билвосита воситаларнинг айримлари хусусида тўхталиб ўтишни маъқул топдик.

Очиқ бозордаги операциялар. Ҳозирги пайтда ушбу операциялар монетар сиёсатининг асосий воситаларидан бири бўлиб, улар, энг аввало, пул бозоридаги талаб ва таклифни тартибга солиб туришга хизмат қиласди. Фараз қилайлик, агар муомаладаги пул массаси ошса, Марказий банк пул массасининг ошган қисмини камайтириш чорасини кўради. Бунда у муомаладаги пул массасини ва тижорат банклари ликвидлилигини тартибга солиш мақсадида тижорат банкларига ва бошқа инвесторларга ҳукumat қимматли қофозларини ва ўзининг депозит сертификатларини сотади¹¹.

¹¹ Шомуродов Р.Т. Ўзбекистонда монетар сиёсатининг билвосита инструментларидан фойдаланиш./Бозор, пул ва кредит. 2001, 8-сон, 61-6.

Шұннингдек, Марказий банк очиқ бозорда РЕПО (қайтариб олиш шарты билан тузиладиган олди-сотди битими), СВОП (Марказий банк томонидан валюта бозорида хорижий валюталарни сотиш ва сотиб олиш бүйіча амалга оширилдиган операциялар) ва ломбард операцияларини амалга ошириши мүмкін. Натижада ушбу операциялар орқали Марказий банк банкларнинг захираларига бевосита таъсир қиласы. Бу эса пул мультипликатори орқали пул таклифи-нинг ўзгаришига олиб келади. Аксинча, бошқа шароитлар тенг бўлган ҳолда пул бозорида пулга бўлган талаб ошиб борса, Марказий банк иқтисодиёт учун зарур бўлган миқдорда пул таклифини ошириши сиёсатини олиб боради. Бунда у инвесторлардан ҳукумат қимматли қофозларини, ўзининг депозит сертификатларини сотиб ола бошлайди ва банкларнинг захиралари маълум даражада ошади. Бу эса пул мультипликатори орқали иқтисодиётда пул таклифининг ва ишлаб чиқарышнинг ўсишига олиб келади.

РЕПО операциялари Марказий банк томонидан тижорат банклари ва пул бозори ликвидлилігини тартибга солиши, муомаладаги ортиқча ликвидлилікни камайтириш ҳамда пул массаси миқдорига таъсир ўтказиш мақсадида амалга оширилади. Ушбу операцияларнинг устувор жиҳати шундаки, улар қайта РЕПО операциялари кўринишида ўтказилади ва пул бозоридаги мавсумий тебранишларни тартибга солиб туради.

Ўз навбатида, СВОП операциялари Марказий банк томонидан муомаладаги пул массаси миқдорини тартибга солиши ҳамда миллий валюта курсининг кескин тебранишининг олдини олиш мақсадида амалга оширилади. Агар валюта бозори пул бозорига нисбатан ривожланган бўлса, унда ушбу операцияларни ўтказиш ўз самарасини беради.

Марказий банкнинг ҳисоб ставкаси (дисконт сиёсати). Бунда Марказий банк ушбу воситадан фойдаланган ҳолда фақат молиявий ҳолати яхши бўлган банкларга кредит беради. Ҳисоб ставкасини Марказий банк белгилайди. Ушбу фоизнинг камайиши тижорат банкларининг Марказий банкдан кўпроқ кредит олишига, уларда ортиқча захираларнинг пайдо бўлишига ва муомаладаги пул массасининг ўсишига олиб келади. Аксинча, ҳисоб фоизининг оширилиши натижасида тижорат банклари Марказий банкдан олган захираларини тезроқ қайтаришлари учун уларни сота бошлайди ва пировардида муомаладаги пул массаси камаяди.

Мажбурий захиралар мельерини ўзгартириш. Марказий банк мо-

нетар сиёсатнинг ушбу воситаси орқали банк тизими ликвидлилигига ва пул таклифига сезиларли даражада таъсир қиласди. Фараз қилайлик, келгуси йил учун хукумат Марказий банк олдига инфляция даражасини янада пасайтириш орқали валюта курсининг барқарорлигини мустаҳкамлаш вазифасини қўйган бўлсин. Бунда Марказий банк пул массаси ва ялпи ички маҳсулот ўртасидаги микдорий боғлиқликдан фойдаланган ҳолда иқтисодиёт учун пул таклифининг юкори чегарасини ҳисоблаб чиқади. Масалан, фараз қилайлик, бошқа шартлар тенг бўлган шароитда ЯИМ дефлятори 18,5 фоиз ва ЯИМ реал ўсиши 6,4 фоиз микдорида белгиланган бўлсин. Пул массасининг ўсиши $(1,185 \times 1,064) \times 100 - 100 = 26,1$ фоизни ташкил этади. Демак, Марказий банк монетар сиёсатнинг мақсадли кўрсаткичлари мувозанатини таъминлаш мақсадида иқтисодиёт учун йил давомида пул таклифини 26,1 фоизга ошириши мумкин.

Ушбу аниқ ҳисоб-китоблар асосида Марказий банк йил давомида ортиқча ликвидлиликни бошқариш орқали пул массасини самарали тартибга еслиб туринга ҳаракат қиласди. Валюта курсининг барқарорлигини янада мустаҳкамлаш учун Марказий банк соғлом бозор иқтисодиёти шароитида фоиз ставкасини оширади. Натижада пулга, жумладан, кредит маблағларига бўлган талабнинг камайиши ва пул мультипликаторининг таъсирида муомаладаги пул массаси маълум микдорга камаяди. Бу эса инфляция даражасининг пасайишига, миллий валюта курсининг мустаҳкамланишига ва мамлакатда иқтисодий фаолликнинг ошишига, реал секторда эса ишлаб чиқарип ҳажмининг ўсишига замин яратади.

Шуни айтиш мумкинки, монетар сиёсат ва воситаларининг иқтисодиётни, жумладан, муомаладаги пул массасини, молия бозорлари ҳамда банк тизими ликвидлигини тартибга солищдаги ўрни жуда катта. Марказий банк ушбу воситалардан фойдаланиш орқали пул таклифига, валюта курсига, тўлов балансига, иқтисодий ўсишига, инвестицияларга ва бошқа макроиктисодий кўрсаткичларга таъсир кўрсатади. Бундай шароитларда инфляция бошқарилиб турилади ва катта тебранишлар кузатилмайди. Агар пул массаси асосиз равишда ўса бошласа, унда инфляция жараёнлари кучая бошлайди. Ушбу вазиятдан чиқиш учун Марказий банк монетар сиёсатнинг билвосита воситаларидан фойдаланиш самарадорлигини ошириш чораларини кўради. Жумладан, қайта молиялаш ставкаси ва мажбурий захиралар меъёрини оширади, хорижий валюталарни сотади, юқори фоизлар тўлаш асосида пул бозорида ўзининг ва давлатнинг қиммат-

ли қоғозларини сотади. Шу билан бирга, билвосита воситаларнинг янги турларини жорий қилади ва фойдаланиш усулларини такомиллаштиради.

Бу эса монетар воситаларнинг назарий асосларини чукур тадқиқ қилиш, хорижий давлатларнинг монетар воситалардан фойдаланиш борасидаги илғор тажрибаларини атрофлича ўрганиш ҳамда тегишли назарий ва амалий ҳулосалар чиқаришни тақозо этади.

Монетар сиёsat воситалари орқали муомаладаги пул массаси тартибга солинади ва мамлакат иқтисодиёти учун зарур бўлган пул массаси бошқариб турилади. Шу ўринда пул агрегатлари ва уларнинг турлари хусусида тўхталиб ўтиш максадга мувофиқдир.

Жаҳон банк амалиётида M0, M1, M2, M3, M4, L каби турли пул кўрсаткичлари, яъни агрегатларидан фойдаланилади. Улар жумласига муомаладаги нақд пуллар, квази пуллар, резерв пуллар, миллий ва хорижий валютадаги ялпи пул массасини киритиш мумкин. Аммо кўпчилик давлатларнинг банк статистикасида, асосан, M2 ва M3 пул агрегатларидан фойдаланилади. Камдан-кам давлатлар M4 пул агрегатини ишлатади ва ушбу кўрсаткич ҳозирги пайтда деярли фойдаланилмайди. Масалан, АҚШда L пул агрегати 1997 йилгача фойдаланилган ва ҳозирги пайтда M3 пул агрегати билан чекланади, холос. Буюқ Британияда эса M4 пул агрегатидан ҳам фойдаланилади.

Ўз навбатида, M0 пул агрегати муомаладаги нақд пуллар, яъни банклардан ташқаридағи нақд пуллардан иборат. Ушбу кўрсаткич муомалага чиқарилган нақд пуллар миқдоридан Марказий банк кассасидаги ва тижорат банклари кассаларидағи нақд пуллар миқдорини чегириши орқали ҳисобланади. Хусусан, квази пуллар, яъни пуллар осон нақд пулга айланадиган банк ҳисоб рақамларида турган маблағлардир. Унинг таркибига муддатли ва жамғарма депозитлари, хорижий валютадаги депозитлар ва бошқа депозитлар киради.

Жумладан, M1 пул агрегати, яъни юқори ликвидли пуллар M0 пул агрегати ва талаб қилиб олингунча депозитлардан иборат. M2 пул агрегати, яъни миллий валютадаги ялпи пул массаси M1 пул агрегати, муддатли ва жамғарма депозитлардан ташкил топади. M3 пул агрегати M2 пул агрегати ва хорижий валютадаги депозитлардан иборат. M4 пул агрегати эса M3 пул агрегатига узоқ муддатли қимматли қоғозларни кўшиши орқали ҳисобланади.

Ҳозирги пайтда ўтиш иқтисодиётидаги мамлакатларда иқтисодиёт, банк тизими ва молия бозорларининг, жумладан, пул, қимматли қоғозлар ва валюта бозорларининг ривожланиши даражасига

қараб банк статистикасида М0, М1, М2 ва М3 пул агрегатларидан фойдаланилади. Ўзбекистон банк статистикасида айни пайтда М0, М1 ва М2 пул агрегатлари ва резерв пуллар қўлланилади. Ҳусусан, М0 пул агрегати муомаладаги нақд пуллардан иборат бўлиб, улар энг юқори ликвидли пуллар ҳисобланади. М1 пул агрегати - М0 пул агрегати ва талаб қилиб олингунча депозитлар йигиндисидан иборат бўлиб юқори ликвидли пуллар ҳисобланади. М2 пул агрегати, яъни ялпи пул массаси - М1 пул агрегати, муддатли депозитлар, жамгарма депозитлар ва хорижий валютадаги депозитлардан ташкил топган.

Резерв пуллар – Марказий банкнинг мажбурияти бўлиб, ўз ичига қўйидаги пассивларни олади: Марказий банкдан ташқаридаги нақд пуллар, мажбурий захирадаги маблаглар, тижорат банкларининг Марказий банкдаги вакиллик ҳисоб варагидаги маблаглар ва Марказий банк мижозларининг депозитлари.

Пул массаси – банк тизимининг мажбурияти бўлиб, ўз ичига қўйидаги пассивларни олади: муомаладаги нақд пуллар, талаб қилиб олингунча депозитлар, муддатли депозитлар, жамгарма депозитлари, хорижий валютадаги депозитлар.

Ҳар бир давлатнинг Марказий банклари томонидан миллий валюта ва нархлар барқарорлигини ҳамда барқарор иқтисодий ўсишни таъминлаб туриш мақсадида муомаладаги пул массаси миқдори тартибга солиб турилади. Бунинг учун асосан М2 пул агрегатидан ва резерв пуллардан фойдаланилади ҳамда улар бўйича пулга бўлган талаб ва таклифдан келиб чиқсан ҳолда, мақсадли кўрсаткичлар, яъни йил давомида ўсиш суръатларининг аниқ чегаралари белгилаб олинади.

Шу сабабли, Марказий банклар монетар сиёsat воситаларидан самараали фойдаланган ҳолда, муомаладаги пул массаси ҳажмини, пул бозори ҳолати ва банк тизими ликвидилигини ўзгартириш орқали бутун иқтисодиётта таъсир қиласида ва тартибга солади.

Таъкидлаш жоизки, пулга бўлган талаб ялши ички маҳсулот (ЯИМ) ва пул массаси ўртасидаги миқдорий болганишдан фойдаланиш орқали ҳам аниқланиши мумкин. Масалан, фараз қилайлик, бошқа шартлар тент бўлган шароитда ЯИМ дефлятори 15,1 фоиз ва ЯИМ реал ўсиши 7,7 фоиз миқдорида белгиланган бўлсин. Ушбу шартли мисолимизда муомаладаги пул массаси $(1,151 \times 1,077) \times 100 - 100 = 24,0$ фоизга ўсади. Демак, келтирилган шартли мисолимизга кўра, Марказий банк монетар сиёsatнинг мақсадли кўрсаткичлари мувозанатини таъминлаш мақсадида иқтисодиёт учун йил давомида

пул таклифини 24,0 фоизга ошириши мумкин. Фараз қылайлик, Марказий банк иқтисодий ўсиш суръатларини янада ошириш мақсадида пул массасини яна 100 млрд сўмга кўпайтиришга қарор қилди. Бунинг учун у монетар сиёсатнинг бозор воситаларидан кенг фойдаланади. Айнан бу воситаларни қўллаш орқали муомаладаги пул массаси ҳажмини ўзгартиради. Бунда Марказий банк фақат битта восита орқали, яъни 100 млн. АҚШ долларини сотиш йўли билан муомаладаги пул массаси ҳажмини 100 млрд сўмга ошириши мумкин.

Ундан ташқари, ҳукуматнинг ва ўзининг қўмматли қофозларини сотиб олиш орқали ёки ҳар бир воситани алоҳида қўллаш орқали муомаладаги пул массаси ҳажмини белтиланган миқдоргача камайтириши мумкин. Очиқ бозордаги операциялар, валюта сиёсати, мажбурий захира талаблари сиёсати каби воситалар энг таъсирчан воситалар ҳисобланади.

6.3. Ўзбекистонда монетар сиёсат воситаларидан фойдаланиш хусусиятлари

Жаҳон банк тизими амалиётидан маълумки, бозор иқтисодиётининг ривожланган барча давлатларида икки погонали банк тизими фаолият кўрсатади. Бунда биринчи погонада Марказий банк бўлиб, у мамлакатнинг пул муомаласини ва барча кредит муассасаларининг фаолиятини тартибга солиб туради. Иккинчи погонада эса тижорат банклари ва бошқа кредит ташкилотлари туради. Банк тизимининг бундай бўлиниши, авваламбор, Марказий банк ва тижорат банкларининг мақсадлари, вазифалари ва мавқенин белгилайди. Тижорат банклари ўз фаолиятида жисмоний ва юридик шахсларга хизмат кўрсатишни тижорат асосида амалга оширадилар. Марказий банк эса бундан фарқли ўлароқ, миллий валюта ва нархлар барқарорлигини таъминлаш асосида мамлакат макроиктисодий кўрсатичларининг ҳамда молия соҳасининг мустаҳкамлигини таъминлашга қаратилган фаолиятни амалга оширади.

Маълумки, режали иқтисодиётда банк тизими ҳам ниҳоятда марказлашган эди. Бу хусусда Ўзбекистон Республикаси Марказий банки раиси Ф.Муллажонов шундай дейди: “Бутун банк тизими ягона Марказдан бошқарилиб, кредитлаш лимитлари ҳам, нақд пул чиқариш лимитлари ҳам фақат марказнинг рухсати билан амалга оширилиб, барча масалалар юқорида ҳал килинар эди. Банклар ўтасида рақобат муносабатлари мутлақо инкор этилар эди. Аҳоли ўз кўлидаги бўш пулларини фақаттинга давлат меҳнат жамғарма кас-

саларида қатъий белгиланган фоиз олиш шарти билан сақлаши мумкин эди”¹².

Мустакиллик йилларида республикамизда молия тизимининг асосий бўғини бўлган банк тизимининг шаклланиши ва ривожланиши жараёни ўзига хос тарихий йўлни босиб ўтди. Шу билан бирга, Ўзбекистонда банк тизимининг шаклланиши ва ривожланишининг дастлабки беш босқичида Марказий банк пул-кредит сиёсатини амалга оширишда монетар сиёсат воситаларидан ўзига хос тарзда фойдаланилди.

Мамлакатимизда банк тизими шакллантиришнинг биринчи босқичи мустакилликнинг ilk қунларидан бошланиб, у нисбатан узоқ мuddатни, яъни 1991-1994 йилларни ўз ичига олди. Ушбу даврда миллий валютамизни муомалага киритишга асос яратилган ва икки погонали банк тизими пойдевори қурилган эди.

Маълумки, мамлакатимиз мустакиллигининг дастлабки йилларида мустакил банк тизими яратиш бўйича олиб борилган чоратадбирлар 1991 йил 15 февралда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг “Банклар ва банк фаолияти тўғрисида”ги қонуни асосида амалга оширилди. Мазкур қонун бозор муносабатларига ўтиш даври вазифаларига мос келувчи банк муассасалари шаклланишининг ҳуқуқий асосларини белгилаб берди.

Ушбу қонунга мувофиқ, Ўзбекистон Республикаси Марказий банки тузилди. Марказий банкка мамлакатда пул муомаласини тартибга солиш, тижорат банклари тизимини вужудга келтириш ва тўлов тизимини ташкил этиш вазифалари юқлатилди.

Қатъий монетар сиёсат инфляцияни жиловлаш ва унинг ўсиш суръатларини кескин тушириш, ишлаб чиқаришнинг пасайишини тўхтатиш ҳамда макроиктисодий барқарорликни таъминлашга шартшароитлар яратишга йўналтирилди. Бунда Марказий банк монетар сиёсатнинг бевосита ва билвосита воситаларидан самарали фойдаланди. Хусусан, мажбурий захиралар меъёри 1994 йилнинг май ойидан 15 фоиздан 30 фоизгacha, қайта молиялаш ставкаси 1994 йилнинг октябридан 150 фоиздан 225 фоизгacha кўтарилди¹³. Ушбу даврда инфляция даражаси қайта молиялаш ставкасига нисбатан нафақат Ўзбекистонда, балки МДҲнинг барча давлатларида ҳам юқори бўлиб, амалда қайта молиялаш ставкаси салбий бўлиб қолган эди (6.3.1-жадвал).

¹² Ўзбекистон Республикаси банк тизими. /Муллажонов Ф.М. таҳрири остида/ - Т., “Ўзбекистон”, 2001, 296 бет. 28-бет.

¹³ Муллажонов Ф.М. Банковская система в годы независимости. – Т., 1996 г. стр. 80-81.

**Баъзи МДХ мамлакатларида инфляция, номинал ва реал қайта молиялаш ставкаси даражаси динамикаси,
(фоизда)**

Давлатлар	1993	1994
Россия		
Инфляция даражаси	874,6	307,5
Номинал қайта молиялаш ставкаси	210,0	215,9
Реал қайта молиялаш ставкаси	-664,6	-92,6
Украина		
Инфляция даражаси	10155,0	891,2
Номинал қайта молиялаш ставкаси	210,0	252,9
Реал қайта молиялаш ставкаси	-9915,0	-632,9
Қозогистон		
Инфляция даражаси	1760,0	1876,5
Номинал қайта молиялаш ставкаси	170,0	230,0
Реал қайта молиялаш ставкаси	-1590,0	-1646,5
Кирғизистон		
Инфляция даражаси	1208,7	280,0
Номинал қайта молиялаш ставкаси	260,5	230,9
Реал қайта молиялаш ставкаси	-948,2	-50,0

Transition report 2000, European Bank for Reconstruction and Development маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

Маълумотлардан кўринмоқдаки, давлат мустақиллигининг дастлабки йилларида асосан қайта молиялаш ставкасининг салбий даражасининг юзага келишига йўл қўйилган. Бу эса айнан ўша пайтларда монетар сиёсат воситаларидан фойдаланиш амалиётининг шаклланмаганлиги ва ривожланмаганлитини якъол кўрсатмоқда.

Маълумки, миллий валюта мумомалага киритилгунга кадар Марказий банк мустақил монетар сиёсатни амалга ошириш ва унинг

воситаларидан самарали фойдаланиш имконига эга эмас эди. Бу эса монетар сиёсат самарадорларини ошириш имкони бермас эди. Шунингдек, дастлабки йилларда монетар сиёсатни юритишда унинг бевосита ёки билвосита воситаларини танлаш масаласи кўндаланг бўлиб турарди.

Умуман, банк тизимининг шаклланиши ва ривожланишининг дастлабки босқичида, яъни 1991-1994 йилларда икки босқичли банк тизими юзага келди ҳамда мамлакатмизда банк тизимининг хукукий асослари яратилди.

Айниқса, миллий валютанинг муомалага киритилиши, Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикаси Марказий банки тўғрисида”ти ҳамда “Банклар ва банк фаолияти тўғрисида”ги қонунларнинг қабул қилиниши иккинчи босқичнинг муҳим воқеаларидан бири бўлди.

Хукумат ва Марказий банк томонидан макроиктисодий барқарорлаштириш дастурининг ишлаб чиқилиши, миллий валютанинг муомалага киритилиши, “Ўзбекистон Республикасининг Марказий банки тўғрисида”, “Банклар ва банк фаолияти тўғрисида” қонунларнинг қабул қилиниши асосида мустаҳкам икки поғоналии банк тизими ҳамда нобанк молиявий институтларнинг яратилиши Марказий банка мустақил ва самарали монетар сиёсат юритиш имконини берди.

Миллий валютамизнинг муомалага киритилиши мамлакатимизнинг мустақил банк тизими шаклланишида сифат жиҳатидан янги босқичнинг бошланиши бўлди. Ушбу даврда монетар сиёсат макроиктисодий барқарорликни таъминлаш, инфляция даражасини пасайтириш, иқтисодиётнинг таянч тармоқларини қўллаб-қувватлаш, иқтисодий ислоҳотларни чуқурлаштириш ва шу асосда, иқтисодий ўсишни таъминлашга йўналтирилди.

Ушбу даврда банк тизимидағи бозор ислоҳотлари иқтисодиётнинг бошқа соҳаларига нисбатан бирмунча жадалроқ суръатлар билан рўй берди. Бу ҳақда мамлакат Президенти И.А.Каримов шундай дейди: “Ўзбекистоннинг банк тизими вужудга келиши ҳақида гапирсак, бу - иқтисодиётнинг энг тез ривожланаётган соҳаси, ислоҳотлар яққол сезилаётган соҳа эканлигини айтиш керак”¹⁴.

Пул таклифини камайтириш асосида инфляцияни кескин пасайтириш мақсадида Марказий банк қайта молиялаш ставкасини 1995

¹⁴ И.А.Каримов. Биздан озод ва обод Ватан қолсин. 2-жилд. - Т., “Ўзбекистон”, 1996, 44-б.

йилнинг февралидан 250 фоизгача, мартаидан 300 фоизгача кўтарди. Шунингдек, 1995 йилдан Марказий банк депозит сертификатлари нинг муомалага чиқарилиши, 1996 йилнинг мартаидан Давлатнинг қисқа муддатли облигациялари (ДҚМО) бўйича операцияларнинг ўтказилиши, валюта интервенциясининг кенг қўлланилиши каби қатор чора-тадбирлар натижасида муомаладаги пул массаси кескин камайди ва инфляция даражаси 1996 йилда 64,3 фоизгача пасайди.

Умуман, ушбу даврда банк тизимини ҳуқуқий базаси мустахкамланиб, Марказий банк ва тижорат банкларининг мақоми, вазифалари ва ваколатлари аниқ белгиланди. Шу билан бирга, мамлакатимиз 1996 йилдаётк МДҲ давлатлари ичida биринчилар қатори иқтисодий ўсишга эришди ва ЯИМнинг реал ўсиши 1,6 фоизга тенг бўлди.

Шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, мустақилликнинг дастлабки йилларидан бошлаб касса режаларини шакллантириш ва бевосита назорат қилиш усули Марказий банк монетар сиёсатининг самара-дорлигига сезиларли даражада салбий таъсир кўрсатган эди. Асосий эътибор эса касса режасининг бажарилишига қаратилган эди.

Учинчи босқич 1997-2000 йилларни ўз ичига олади. Ушбу даврда акциядорлик тижорат банклари фаолиятини такомиллаштириш, хусусий тижорат банклари очишни ривожлантириш, банкларда корпоратив бошқаришни такомиллаштириш каби муҳим масалаларга жиҳдий эътибор қаратилди. Шунингдек, ушбу босқичда Марказий банкнинг монетар сиёсати рестрикцион характерга эга бўлди ва айнан мана шу сиёсат мамлакатда макроиктисодий барқарорликка эришишга, инфляция суръатларини кескин пасайтиришга имкон берди.

Айнан ушбу йилларда Марказий банк мажбурий захира талаблари, қайта молиялаш сиёсати, валюта сиёсати каби билвосита воситалардан, шунингдек, касса режаси каби бевосита назорат қилиш усули, марказлашган кредитлар, кредит аукционларидан кенг фойдаланди. Шунингдек, Марказий банкнинг депозит сертификатлари ва давлат қисқа муддатли облигацияларидан кенг фойдаланилди.

Мазкур босқичда амалга оширилган қатъий монетар сиёсат пул массасининг асоссиз ўсишига йўл қўймасликка, инфляцияни пасайтиришга, банк тизимида ислоҳотларни чукурлаштиришга ва барқарор иқтисодий ўсишини таъминлашга йўналтирилди. Натижада 1997 йилдаётк инфляция даражаси 27,6 фоизгача, қайта молиялаш ставкаси 38,0 фоизгача, мажбурий захиралар меъёри 20,0 фоизгача, бюджет тақчилилиги 2,4 фоизгача пасайди. Умуман, 1997-2000 йилларда

мамлакатимизда ўртача 4,4 фоиздан юқори бўлган барқарор иқтисодий ўсиш суръатлари таъминланди.

Мамлакатимиз Президентининг банк тизимини эркинлаштириш ва ислоҳ қилишга қаратилган бир қатор фармонлари ва Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари банк тизими ривожланишининг тўртингчи босқичига мустаҳкам замин яратди. Банк тизимини ривожлантиришнинг тўртингчи босқичи 2001-2002 йилларни камраб олади.

Ушбу босқичда тижорат банкларини хусусийлаштиришни чукурлаштириш, уларнинг инвестицион жараёнлардаги иштирокини кенгайтириш, кичик ва ўрта бизнес корхоналарини кредитлаштиришни кучайтириш, миллий валюта бозорини эркинлаштириш масалаларига асосий эътибор қаратилди. Мазкур даврда асосий эътибор миллий кредит тизимини ривожлантиришга, банкларни хусусийлаштиришга, уларнинг активликлари, молиявий барқарорлиги ва воситачилик даражасини оширишга ҳамда иқтисодиётнинг кредит ресурсларига бўлган талабиди тўлиқ кондиришга қаратилди. Ушбу даврда, Марказий банк пул таклифининг белгиланган максадли кўрсаткичлар доирасида бўлиши ва иқтисодий ўсишнинг барқарорлигини таъминлаш мақсадида мажбурий захиралар меъерини 20 фоиз даражасида сақлаб қолди ҳамда фоиз ставкаларининг амалда ижобий бўлишини таъминлади. Ушбу даврда муомаладаги пул массасини самарали тартибга солиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Маҷказий банкининг юридик ва жисмоний шахсларга мўлжалланган облигациялари муомалага чиқарилди ҳамда ушбу воситалар тўғрисидаги Низом 2002 йилнинг 22 апрелида Марказий банк бошқарувининг 10/4-сонли қарори билан тасдиқланди.

Марказий банк 2001-2002 йилларда пул таклифининг белгилangan мақсадли кўрсаткичлари доирасида бўлиши ва иқтисодий ўсишнинг барқарорлигини таъминлаш мақсадида мажбурий захиралар меъерини 20 фоиз даражасида сақлаб қолди. Қайта молиялаш ставкасини эса 2001 йилда Йиллик ҳисобида 24 фоиздан 2002 йилда эса 30 фоизга кўтарди. Бу эса амалда қайта молиялаш ставкасининг инфляция даражасидан юқори бўлишини таъминлади.

Шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, мамлакатимиз банк тизими ривожланишининг дастлабки тўрт босқичида монетар сиёсатни амалга оширишда унинг бевосита ва бильосита воситалари қўлланилди.

Мамлакатимизда банк тизимини ривожлантиришнинг навбатдаги бешинчи босқичи 2003 йилдан бошланди. Вазирлар Маҳкамасининг “Пул-кредит кўрсаткичларини тартибга солиш механизмини тако-

миллаштириш чора-тадбирлари тұғрисида"ти 2003 йил 4 февралдағи 63-сонли қарорига ассоан, 2003 йил 1 февралдан касса режалари ни назорат қилиш сингари эскирган усуллар бекор қилиниб, унинг ўрнига бозор иқтисодиёти тамойилларига асосланған, замонавий, тез мосланувчан услублари жорий этилди. Бу эса Марказий банкка монетар сиёсатнинг бевосита усулларидан фойдаланиш амалиётiga чек күйишта имкон берди.

Хозирги пайтда ушбу қарор талабларидан келиб чиқкан ҳолда Марказий банк томонидан пул бозоридаги ҳолат, хусусан, банккларо пул бозоридаги депозит ва кредит фоиз ставкаларининг ҳамда пул агрегатларининг ўзгариши, уларга таъсир этувчи омиллар бўйича доимий равищда таҳдиллар ва мониторинг ишлари олиб борилмоқда. Шунингдек, монетар сиёсатнинг бозор механизмларидан фойдаланган ҳолда тижорат банкларининг бўш пул маблағларини маҳсус депозитларга ва Марказий банкнинг қимматли қофозларига жалб қилиш бўйича операциялар ҳам мунтазам равищда амалга ошириб борилмоқда.

Сўнгти йилларда мамлакатимизда монетар сиёсат соҳасида ҳам бир қатор ижобий натижаларга эришилди. Хусусан, инвестиция лойиҳалари ва давлат бюджети тақчиллигини Марказий банк кредитлари хисобидан молиялаштириш амалиётiga чек кўйилди. Бу эса Марказий банк мустақиллигини оширди. Тижорат банкларининг бўш пул маблағларини Марказий банкнинг депозит сертификатларига ва маҳсус депозитларига жалб қилиш бўйича операциялар мунтазам равищда ўтказиб борилмоқда.

Марказий банкнинг облигациялари муюмалага чиқарилди, муюмаладаги ортиқча ликвидлилкни камайтиришнинг бозор механизмлари яратилди, инфляция ва фоиз ставкалари сезиларли даражада пасайтирилди. Амалдаги мавжуд алмашув курслари бир хиллаштирилиб, милллий валютанинг барқарорлиги таъминланди. Аҳолининг банклардаги омонатлари миқдори сезиларли даражада ўсади. 2003 йилда халқаро жорий операциялар бўйича милллий валютанинг конвертация қилиниши таъминланаб, ХВФнинг VIII мoddаси талабларига зид келувчи барча чекловлар олиб ташланди.

Умуман, 2003 йилда амалга оширилган қатъий монетар сиёсат милллий валюта барқарорлигини таъминлашга, инфляция даражаси ва фоиз ставкаларини янада пасайтиришга, пул бозорини ривожлантиришга, валюта бозорини эркинлаштиришга ҳамда пул маблағларининг банкдан ташқари муюмаласини қисқартиришга йўналтирилди, бу ўз навбатида, 2003 йилда депозит операциялари пул

таклифи ва банк тизими ликвидлигини тартибга солища энг кўп кўлланилган восита бўлди.

Таъкидлаш жоизки, мамлакатимизда 2003 йилга қадар инфляция даражаси ва расмий алмашув курси энг асосий макроиктисодий муаммолардан бўлган эди. Бирок, Марказий банк томонидан амалга оширилган қатъий монетар сиёсат натижасида 2003 йилда инфляция даражаси 2002 йилдаги 21,6 фоиздан 3,8 фоизгача пасайтан бўлса, 2004 йилда 3,7 фоизни ташкил этди. Бу эса сўнгги Йиллардаги энг паст кўрсаткичдир. Инфляция даражасининг ва банклараро бозордаги фоиз ставкаларининг пасайиши ҳамда реал секторни кредит ресурсларига бўлган талабини ҳисобга олган ҳолда, Марказий банк 2005 йил 21 декабрдан 16 фоизгача қайта молиялаш ставкасини йиллик ҳисобида 2006 йил 15 июлдан 14 фоизгача туширди. Бу кўрсаткич яна туширилади. Бу эса кредитнинг арzonлашувига, кредитга ва пулга бўлган реал талабнинг ошишита ҳамда ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш ҳажмининг тобора ўсишига замин яратади.

Ҳозирти пайтда қайта молиялаш ставкаси Россиянда 13,0 фоизни, Украинада 7,5 фоизни, Қозоғистон, Арманистон ва Озарбайжонда 7,0 фоизни, Қирғизистонда 4,0 фоизни, Латвиянда 3,5 фоизни, Эстониянда 2,6 фоизни Литвада 0,8 фоизни ташкил этади¹⁵.

Айни пайтда, Марказий банк томонидан мажбурий захира меъёрлари, қумматли қоғозлар билан операцияларни амалга ошириш, фоиз сиёсати, ички валюта бозорида операциялар ўtkазиш каби билвосита восита ва усууллар кўлланилган ҳолда қатъий монетар сиёсатни амалга ошириш давом эттирилмоқда. Депозит операциялари эса 1 кунлик, 1 ҳафталик, 2 ҳафталик депозит аукционлари кўринишида ўтка зилмокда.

Шунингдек, пул-кредит сиёсатини амалга оширишда банк тизимининг умумий ликвидлигини тартибга солиши ва пул массасини зарур микдорларда бўлиши, таъминлашнинг асосий воситаларидан бири бўлган мажбурий захира талабларининг самарадорлигини ошириш борасида ҳам муайян ишлар амалга оширилди. Жумладан, янги таҳрирдаги "Тижорат банклари томонидан Марказий банкда мажбурий захираларни депонентлаш тартиби тўғрисида"ги Низом ишлаб чиқилиб, Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигига 2005 йилнинг 18 январида 1444-сон билан давлат рўйхатидан ўтказилди ва 1-февралдан кучга киритилди.

Ушбу Низомга асосан, миллий валютадаги депозитлар учун маж-

¹⁵ International Monetary Fund, International Financial Statistics. August. 2004

бурий захира талаблари меъёри 20 фоиздан 15 фоизгача туширилди ва хорижий валютадаги депозитлар учун эса 5 фоиз миқдорида мажбурий захира талаблари кўлланила бошланди. Шунингдек, 2005 йилнинг 1 августидан бошлаб, миллий валютадаги депозитлар учун белгиланган 15 фоизли меъёр сақлаб қолинган ҳолда, хорижий валютадаги депозитлар учун мажбурий захира талаблари миқдори 3,0 фоизли бандга оширилиб, 8 фоиз миқдорида белгиланди. Марказий банк келгусида халқаро банкчилик тажрибасидан келиб чиқсан ҳолда, банк тизими ликвидлигини ошириб бориш мақсадида миллий ва хорижий валютадаги депозитлар учун бир хил меъёрни кўллаш ва унинг миқдорини пасайтириб бориш чораларини кўради.

Мазкур Низомга киритилган ўзгаришлар банк тизими ликвидлигини халқаро андозаларга мос равишда янада самарали тартиба солиш имконини бермоқда. Мажбурий захира талаблари меъёрининг миллий валютадаги депозит мажбуриятларига нисбатан пасайтирилиши, тижорат банкларида кўшумча ресурсларнинг кўпайишига олиб келди.

Марказий банк томонидан қатъий пул-кредит сиёсатининг олиб борилиши натижасида пул массасининг инфляцияга таъсири батамом бартараф этилиб, пул массаси миқдорининг белгиланган параметрлар даражасида бўлиши ва ялпи ички маҳсулот ҳажмининг ўсишига мувофиқлиги таъминланди. Бундан ташкари, пул массаси ўсишининг белгиланган даражада бўлиши нархлар ўсишини жиловлашда кўл келди. Натижада, жорий йилнинг ярмида инфляция даражаси прогноз кўрсаткичлари доирасида бўлишига эришилди.

Хулоса қилиб айттандা, Ўзбекистон Республикаси банк тизимининг ҳар бир ривожланиш босқичида ўзига хос ютуқ ва камчиллари мавжуд бўлиб, улар эволюцион характерга эгадир. Мавжуд камчиликларни ҳал қилиш пировард натижада банк тизимини ривожлантиришни таъминлайди.

Бизнинг назаримизда, Ўзбекистон Республикаси Марказий банки тўловга қобил бўлган эмитентларининг қимматли қофозларини РЕПО шарти бўйича жойлаштиришни амалга ошириши лозим. Бунинг натижасида тижорат банкларининг ликвидлигига ва кредит эмиссиясига сезиларли даражада таъсир кўрсатиш имконияти юзага келади. Акс ҳолда Марказий банкнинг очик бозордаги операциялари самарадорлиги настлигича қолаверади. Чунки давлатнинг қисқа ва ўрта мuddатли облигацияларига қилинган қўйилмалар миқдори хозирги пайтда жуда кичикдир. Шунингдек, мажбурий захира талабларидан фойдаланишдаги асосий камчилик шундан иборатки, мажбурий

захира ставкалари депозитларнинг муддати ва суммасига боғлиқ равишда табақлаштирилмаган.

Хулоса қилиб айтганда, мамлакатимизда монетар сиёсатнинг бевосита воситалари асосида макроиктисодий барқарорликни таъминлашта сезиларли даражада ҳисса кўшилди.

Айни вақтда, Марказий банкнинг ломбард, РЕПО ва депозит операцияларини ривожлантириш ҳисобидан молия бозоридаги мувознатга таъсир этиш имкониятларидан тўлақонли тарзда фойдаланилмаяпти.

Фикримизча, Ўзбекистонда молия бозорини, хусусан, пул бозорини янада ривожлантириш ва пул массасини самарали тартибга солиш, монетар сиёсатнинг таъсирчанлигини ошириш мақсадида, Марказий банкнинг депозит сертификатлари ва облигациялари ҳамда давлат ўрта муддатли облигацияларининг эмиссия ҳажмларини ошириш зарур. Шу билан бирга, давлат узоқ муддатли облигацияларини муомалага чиқариши, РЕПО, СВОП ва ломбард операциялари каби билвосита воситаларнинг янги турларини кўпайтириши, шунингдек, банклараро кредит бозорини тартибга солиши ва ундаги операциялар бўйича доимий мониторингни амалга ошириш ишларини ривожлантириши ва бошқаларини жорий қилиши зарур.

Хозирги пайтда МДХ давлатларида, жумладан, Ўзбекистонда ҳам ўтиш даври давом этмоқда. Ушбу давлатлар ўтиш жараёнини туталлаш мақсадида иқтисодий ва тузилмавий ислоҳотларни давом эттиromoқдалар.

Ўзбекистон Республикаси ҳукумати ва Марказий банки монетар сиёсатнинг билвосита воситаларини кўллашга ўтиш, улардан пул массаси ва банк тизими ликвидилигини самарали тартибга солиш, пул ҳамда молия бозорларини яратиш ва ривожлантириш мақсадида мустақиллик йилларида қатор иқтисодий ҳамда тузilmавий ислоҳотларни амалга ошириб, қатор ижобий натижаларга эришганлигини алоҳида таъкидламоқ лозим.

Маълумки, муомаладаги пул массасининг ҳажмини, банкларнинг ликвидилигини мувофиқлаштириш, инфляция суръатларини тушириш, инвестор ва омонатчиларнинг манфаатларини химоя қилиш мақсадида Марказий банк тижорат банклари учун мажбурий захиралар меъерини ўрнатади. Мажбурий захиралар тижорат банклари маблагларининг Марказий банкда мажбурий тарзда сакланиши зарур бўлган қисмидир. Унинг микдори тижорат банкларининг жалб қилинган маблагларига нисбатан фоизда белгиланади. Ушбу восита орқали банкларнинг минимал ликвидилиги таъминланади.

Мажбурий захира мөнбетчилердинг турига ва рисқлилигига боғлиқ бўлган ҳолда турли мамлакатларда турлича бўлиши мумкин. Халқаро валюта фондининг расмий маълумотларига кўра, МДХ мамлакатларида ушбу мөнбет 5-12 фоиз даражасида, Осиё мамлакатларида эса 3-8 фоиз атрофидадир. Хусусан, Россия-

6.3.2-жадвал

Жаҳоннинг бальзи мамлакатларида мажбурий захиралар бўйича мөнбетчилар

	Мамлакатлар	Мажбурий захиралар мөнбетчилари, фоизда
1	Гонг Конг	0
2	Англия	0,35
3	Франция	0,5 (муддатли депозитлар учун) 1 (талааб килиб олинадигав депозитлар учун)
5	Жанубий Корея	3
6	Малайзия	4
8	Хитой	8
7	Россия	10 (хорижий валютадаги маблаглар учун) 7 (миллий валютадаги маблаглар учун)
9	Қазоғистон	10
10	Украина	11-15
11	Белоруссия	12
12	Ўзбекистон	15 (миллий валютадаги маблаглар учун) 8 (хорижий валютадаги маблаглар учун)
13	Туркия	6 (хорижий валютадаги маблаглар учун) 11 (миллий валютадаги маблаглар учун)

ХВФнинг жорий ҳисобот материаллари асосида муаллиф томонидан тайёрланган.

да ушбу кўрсаткич миллий валютадаги маблағлар учун 7 фоизни, хорижий валютадаги маблағлар учун 10 фоизни, Қозогистонда 5 фоизни, Белорусда 12 фоизни ва Украинада 11-15 фоизни ташкил этади. Мажбурий захира талаблари миқдорининг қиёсий таҳдиди Ўзбекистонда ушбу кўрсаткичининг бошқа мамлакатлардаги миқдоридан юқори эканлитини кўрсатмоқда. (6.3.2- жадвал).

Мазкур жадвал маълумотлари мажбурий захиралар меъёри Ўзбекистонда ва қўшни Киргизистонда юқори эканлитини кўрсатмоқда. Бироқ, Киргизистонда Марказий банк тижорат банкларининг ушбу захиралари бўйича фоизлар тўлайди.

Шуни алоҳида эътироф этиши лозимки, айрим ривожланган давлатларда марказий банкларнинг мажбурий захира сиёсатидан асосий монетар восита сифатида фойдаланилмайди. Халкаро валюта фондининг расмий ҳисобот маълумотларига кўра, масалан, Буюк Британияда мажбурий захира ставкаси атити 0,45 фоизни, Японияда 0,1-0,125 фоизни, Францияда 0,5-1,0 фоизни ташкил қиласди. Бунинг асосий сабаби, мазкур мамлакатларда монетар сиёсатининг бошқа воситалари яхши ривожланганлигидан далолат беради.

Ривожланган мамлакатлар тажрибасини ўрганган ҳолда амалдаги мажбурий захиралар меъёри баъзи бир ўзгартиришлар киритишни талаб қилмоқда. Шунингдек, хорижий мамлакатлар тажрибаси шуни кўрсатмоқдаки, валюта бозорида валюта курсининг кескин ўзгаришлари олдини олиш, банк тизимида ҳисоб-китоблар са-марадорлигини бир меъёрда амалга оширишни таъминлаш, валютадаги депозитларнинг рисклилигини камайтириш мақсадида хорижий валютадаги депозитлар учун минимал меъёрларни ўрнатишни тақозо қиласди. Шу билан бирга, мажбурий захираларнинг амалдаги меъёрини камида икки баравар камайтириш лозим.

Шунга ўхшашиб қатор чора-тадбирларнинг оширилиши натижасида кўпгина тижорат банкларида ликвидлилик даражаси анча яхшиланади. Бироқ таклиф этилаёттан мажбурий захиралар меъёрини бажаришда Ташқи иқтисодий фаолият Миллий банкида муаммо вужудга келиши мумкин. Чунки ҳозирги пайтда Марказий банкда мажбурий захиралардаги маблағларнинг асосий қисми ушбу банк томонидан ўтказилиган маблағлар ҳиссасига тўғри келмоқда. Бизнинг назаримизда, шунга ўхшашиб муаммоларни ҳал этиш мақсадида тижорат банклари вакиллик ҳисоб рақамидаги ва мажбурий захирадаги маблағларни вакиллик ҳисоб рақамида бирлаштириб, тижорат банклари резерв активларини мажбурий захирадаги маблағлар

ҳажмидан кам бўлмаган миқдорда таъминлаб турилиши мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Таъкидланган муаммолардан бири - мамлакатимизда капитал бозорининг тўлиқ шаклланмаганлиги ва узоқ муддатли воситаларнинг тақчиллиги бўлиб, ушбу муаммо Марказий банкнинг очиқ бозордаги операцияларини ривожлантиришга тўскىнилк қилмоқда.

Шунингдек, Марказий банкнинг қайта молиялаш ставкасини янада пасайтириш, пулга бўлган талабни ошириш, нақд пулларнинг банклардан ташқаридағи айланмасини камайтириш, пластик карточкалар воситасидаги тўловлар ҳажмини кенгайтириш муаммоси мавжуд. Бизнинг назаримизда, муомаладаги нақд пулларнинг кўтайишига сўнгти йилларда ҳукуматимиз томонидан муомаладаги нақд пул муомаласини тартибга доир қарорларнинг қабул қилиниши тадбиркорларга ва бошқа ҳўжалик юритувчи субъектларга банклардан биринчи талаб бўйича нақд пулларни олиш ҳамда бошқа қўшимча кулагилклар, шарт-шароитларнинг яратилиши ҳам асосий омил сифатида хизмат қилди. Ундан ташқари, иккиласми бозорни шакллантириш ва ривожлантириш, билвосита воситаларнинг янги турларини, жумладан, ломбард ва овердрафт механизмлари, валюта СВОПларини жорий қилиш, овернайт кредитлари ҳажмини, РЕПО ҳамда қайта РЕПО операцияларини кенгайтириш муаммоси ҳал этилмоғи лозим. Ўйлаймизки, ушбу муаммо ва камчиликлар мамлакатимиз иқтисодиёти учун вақтингчалик ҳолат бўлиб, улар яқин йиллар ичida ислоҳотларнинг амалга оширилиши давомида ўз ечимини топади.

Хулоса қилиб айтганда, юқорида қайд этилган муаммолар монетар воситалардан фойдаланиш амалиётининг ҳозирги давридаги асосий муаммолари ҳисобланади. Уларни ҳал этишнинг илмий-амалий ечимлари ва чора-тадбирларини ишлаб чиқиш, мамлакатимиз банк тизимида монетар воситалардан фойдаланиш самарадорлигини оширишга хизмат қиласи.

Асосий таянч тушунчалар

Пул-кредит сиёсати, пул массаси, резерв пуллар, пулга бўлган талаб, пул таклифи, пул мультипликатори, пулнинг айланниш тезлиги, монетизация даражаси, макроиқтисодий кўрсаткичлар ва монетар кўрсаткичлар.

Такрорлаш учун саволлар

1. Пул-кредит сиёсатининг моҳияти нимадан иборат?
2. Пул-кредит сиёсатининг бевосита ва билвосита воситалари фарқини кўрсатинг.
3. Резерв пуллар ва пул массасининг таркиби ва фарқини тушунтириб беринг.
4. Монетаризм ва кейнсилий назарияларининг асосий фарқини тушунтириб беринг.
5. Пулга бўлган талаб ва пул таклифи қандай аниқланади?
6. Пул-кредит сиёсатининг бош мақсади, оралик, операцион ва пировард мақсадларининг мазмунини тушунтириб беринг.
7. Пул мультиплатори, пулнинг айланиш тезлиги ва монетизация даражаси қандай аниқланади?
8. Монетизация даражасининг ошиши иқтисодиёт учун ижобийми ёки салбий ҳолатми?
9. Хорижий мамлакатлар нима сабабдан монетар сиёсатнинг билвосита воситаларига ўтган эди?
10. Ҳозирги пайтда Ўзбекистонда монетар сиёсатнинг қандай воситаларидан фойдаланилмоқда?

7-БОБ. ИҚТИСОДИЙ ЎСИШ ВА УНИНГ МОДЕЛЛАРИ

7.1. Иқтисодий ўсишнинг мазмуни ва турлари

Жамиятдаги ижтимоий, иқтисодий ва барча бошқа муаммоларни ҳал қилишининг асосий йўли – миллий иқтисодиётнинг барқарор иқтисодий ривожланишидир. Аҳоли фаровонлигини ошириб бориш ҳам, пировард натижада, иқтисодий ривожланиш даражаси ва суръатларига боғлиқ.

Мамлакатларнинг иқтисодий ривожланиши кўп омилини ва шу билан бирга зиддиятли жараён ҳисобланади. Иқтисодий ривожланиши ҳеч қачон бир текис, юқорилаб борувчи чизик бўйича рўй бермайди. Иқтисодий ривожланиш ўз ичига юксалиши ва инқироз даврларини, иқтисодиётдаги миқдор ва сифат ўзгаришларини, ижобий ва салбий натижаларини олтиб, хотекис боради. Иқтисодий ривожланиш қўйин аниқлаандиган жараён бўлганилиги сабабли унинг мезонларидан бири бўлган иқтисодий ўсиш кўпроқ таҳлил қилинади. Иқтисодий ўсиш иқтисодий ривожланишнинг таркибий қисми бўлиб, реал ЯММ (ЯИМ) ҳажми ва унинг аҳоли жон бошига кўпайишида ўз ифодасини топади. Иқтисодий ўсишга тарихий жиҳатдан ёндашилтанди, у бир хил суръат ва меъёrlарда бўлмайди. Тарихда иқтисодий ўсиш суръатларининг жадаллашиши, жиддий пасайиши ва ҳатто чекланиши даврлари маълум. Агар жаҳон хўжалиги ва миллий иқтисодиётда катта тарихий босқичлар олиб қараладиган бўлса, барқарор иқтисодий ўсиш, ишлаб чиқаришнинг ҳар томонлама тараққиёт манзараси ҳосил бўлади. Шу билан бирга, иқтисодий ўсиш нафакат миқдор, балки муайян сифат ўзгаришлари шаклида ҳам намоён бўлади. Иқтисодий ўсиш бу ялпи миллий маҳсулот мутлақ ҳажмининг аҳоли жон боши ва иқтисодий ресурс бирлиги ҳисобига нисбий миқдорининг кўпайиши ҳамда сифат ўлчамларининг боришидир. Ишлаб чиқариш натижаларининг ўсиш суръати билан ишлаб чиқариш омиллари миқдорининг ўзгариши ўртасидаги нисбат иқтисодий ўсишнинг экстенсив ёки интенсив турларини белтилаб беради.

Экстенсив иқтисодий ўсишга ишлаб чиқаришнинг мавжуд техникавий асоси сақланиб қолган ҳолда иқтисодий ресурслар миқдорини кўпайтириб бориш орқали эришилади. Айтайлик, маҳсулот ишлаб чиқаришни икки ҳисса кўпайтириш учун мавжуд корхоналар билан бир қаторда, ўрнатилган ускуналарнинг қуввати, миқдори ва сифати, ишчи кучининг сони ва малака таркиби бўйича худди

ўшанча корхоналар қурилади. Экстенсив ривожланишда, агар у соф ҳолда амалга оширилса, ишлаб чиқариш самарадорлиги ўзгартмай қолади.

Иқтисодий ўсишнинг интенсив тури шароитида маҳсулот чиқариш миқёсларини кенгайтиришга ишлаб чиқариш омилларини сифат жиҳатидан такомиллаштириш, янада прогрессивроқ ишлаб чиқариш воситалярини ва янги техникани кўллаш, ишчи кучи малакасини ошириш, шунингдек, мавжуд ишлаб чиқариш салоҳиятидан яхшироқ фойдаланиш йўли билан эришилади. Интенсив йўл ишлаб чиқаришга жалб этилган ресурсларнинг ҳар бир бирлигидан олиандиган самаранинг, пировард маҳсулот миқдорининг ўсишида, маҳсулот сифатининг яхшиланишида ўз ифодасини топади. Бунда маҳсулот ишлаб чиқаришни икки ҳисса оширишга ишлаб турган корхоналарни реконструкция қилиш ва техника билан қайта қуроллантириш, мавжуд ресурслардан яхшироқ фойдаланиш ҳисобига эришиш мумкин. Реал ҳаётда экстенсив ва интенсив омиллар ҳеч қачон соф ҳолатда мавжуд бўлмайди, балки муайян уйгунилкда, бир-бири билан қўшилган тарзда рўй беради. Шу сабабли устувор экстенсив ва устувор интенсив иқтисодий ўсиш турлари таҳлил қилинади.

7.2 Иқтисодий ўсишнинг кўрсаткичлари ва омиллари

Иқтисодий ўсиш мураккаб ва кўп қиррали жараён бўлғанлиги сабабли уни баҳолаш учун қандайдир битта кўрсаткич кифоя қilmайди, балки муайян кўрсаткичлар тизими талаб қилинади. Бу кўрсаткичлар тизимида ўлчамдаги ва қиймат ифодасидаги кўрсаткичлар фарқланади. Иқтисодий ўсишнинг жисмоний ўлчамдаги кўрсаткичлари анча аниқ натижা беради, (чунки улар инфляция таъсирига берилмайди), лекин универсал эмас, яъни ҳар хил ўлчамдаги маҳсулот ва хизматларни ишлаб умумий кўрсаткичга келтириш қийин. Қиймат кўрсаткичлар кенг кўлланилади, аммо ҳар доим ҳам уни инфляциядан тўлиқ “тозалаш” мумкин бўлавермайди. Шу сабабли қўнинча иқтисодий ўсиш суръатлари қиёсий ёки доимий нархларда ҳисобланади.

Иқтисодий ўсиш қуйидаги қиймат кўрсаткичларида ҳисобланади:

1. ЯММ (ЯИМ), СММ ёки миллый даромаднинг мутлақ ҳажми ва уларнинг ўсиш суръатлари.

2. ЯММ (ЯИМ), СММ ёки миллый даромаднинг аҳоли жон боши ҳисобига тўғри келадиган миқдори ва унинг ўсиш суръатлари.

3. ЯММ (ЯИМ), СММ ёки миллий даромаднинг иқтисодий ресурс харажатлари бирлиги ҳисобига тўғри келадиган миқдори ва унинг ўсиш суръатлари.

Иқтисодий ўсишни баҳолашда ҳар учала кўрсаткичдан ҳам фойдаланиш мумкин, аммо уларнинг аҳамияти турлича ҳолатда бўлади.

Агар диккат марказида мамлакат иқтиёдий салоҳияти муаммоси турадиган бўлса, биринчи кўрсаткичдан фойдаланиш кўпроқ мос келади. Алоҳида мамлакат ва регионлардаги аҳолининг турмуш даражасини тақдослашда эса, кўпроқ иккинчи кўрсаткичдан фойдаланиш мумкин. Иқтисодий самарадорликни баҳолашда учинчи кўрсаткичга устуворлик берилади.

Одатда иқтисодий ўсиш суръати % (фоиз)да жорий йилдаги реал ЯММ (СММ, МД) ни базис давридаги ҳажмига бўлиш йўли билан аниқланади.

7.2.1-жадвал

Ўзбекистонда ЯИМ ва асосий тармоқлар маҳсулотларининг ўсиш суръатлари (олдинги йилга нисбатан % ҳисобида)

Йиллар	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Кўрсаткичлар						
· Ялпи ички маҳсулот	103,8	104,2	104,2	104,4	107,7	107,0
· Саноат маҳсулоти	106,4	108,1	108,5	106,2	109,4	107,3
Истеъмол товарлари	107,7	110,9	111,8	108,4	113,4	117,7
· Қишлоқ хўжалик маҳсулоти	103,1	104,2	106,0	105,9	110,1	106,2
· Қурилиш ишлари	102,9	103,3	103,1	103,5	103,6	107,8
· Чакана савдо	107,6	109,6	102,1	105,1	104,7	108,2
· Аҳолига пуллик хизмат кўрсатиш	115,7	114,7	108,6	107,9	113,8	115,0

Мамлакатнинг иқтисодий ўсиши суръатини характерлайдиган қиймат кўрсаткичлар бир қатор камчиликларга ҳам эга.

Биринчидан, улар маҳсулот сифатининг ўзгаришини тўлиқ акс эттиrmайди ва шу сабабли фаровонликнинг ҳақиқий даражасини тўлиқ характерлаб беролмайди.

Иккинчидан, реал ЯММ ва унинг аҳоли жон бошига ўсиши бўш вақтнинг сезиларли кўпайишини акс эттиrmайди ва фаровонлик реал даражасининг пасайтириб кўрсатилишига олиб келади.

Учинчидан, иқтисодий ўсишни қиймат кўрсаткичларда миқдорий хисоблаш бошқа томонлама унинг атроф - муҳитга ва инсоннинг ҳаёт шароитига салбий таъсирини хисобга олмайди.

Иқтисодий ўсишнинг алоҳида томонларини характерловчи жисмоний кўрсаткичлар куйидагилардан иборат бўлиб, ишлаб чиқарувчи кучлар ривожланиш даражаси, меҳнат унумдорлиги ва иш вақтини тежаш, шахсий даромад ва фойда миқдори, миллий иқтисодиётнинг тармоқ тузилиши ва шу кабилар хисобланади.

Ишлаб чиқарувчи кучлар даражаси куйидаги кўрсаткичлар билан характерланади:

а) ишлаб чиқариш воситаларининг ривожланиш даражаси, яъни унинг унумдорлиги;

б) ходимнинг малакаси ва тайёргарлик даражаси;

в) ишлаб чиқаришнинг моддий ва шахсий омили ўртасидаги нисбат;

г) меҳнат тақсимоти, ишлаб чиқаришнинг ташкил этилиши, ихтинослаштирилиши ва кооперацияси.

Иқтисодий ўсишнинг жаҳон амалиётида кенг қўлланиладиган бошқа жисмоний кўрсаткичи иқтисодиётнинг тармоқ тузилиши хисобланади. У тармоқлар бўйича хисоблаб чиқилган маҳсулот кўрсаткичи асосида таҳлил қилинади.

Ўзбекистон миллий иқтисодиёти тармоқлари бўйича ЯИМ улушининг ўзгариши (жорий баҳоларда ЯИМ га % ҳисобида)

	Тармоқлар	Йиллар				
		2001	2002	2003	2004	2005
1	ЯИМ	100	100	100	100	100,0
2	Кишлоқ хўжалиги	30,0	30,1	28,6	26,4	25,0
3	Саноат	14,1	14,5	15,8	17,5	20,7
4	Қурилиш	5,8	4,9	4,5	4,5	38,4
5	Хизматлар кўрсатиши	38,2	38,4	37,4	37,2	4,9
6	Соф солиқлар	11,9	12,6	13,7	14,1	11,0

Бундан ташқари, иқтисодий ўсиш таҳлилида иқтисодиётнинг асосий ичидаги нисбат ҳам ўрганилади.

Иқтисодий ўсишга таъсир кўрсатувчи омилларни шартли равишда учта гурӯҳга ажратиш мумкин. Биринчى гурӯҳ омиллар иқтисодиётнинг жисмоний ўсиш лаёкатини белгилаб беради, улар таклиф омиллар деб ҳам аталади. Бу омиллар кўйидагилар:

1. Табиий ресурсларнинг миқдори ва сифати.
2. Мехнат ресурслари миқдори ва сифати.
3. Асосий капитал (асосий фондлар)нинг ҳажми.
4. Технология ва фан-техника тараққиёти.

Республикамизда бозор иқтисодиётига ўтиш даврида амалга оширилаётган “таркибий ўзгаришлар иқтисодий ўсишнинг ҳал қилувчи омилига айланиб бормоқда”.

Иккинчли гурӯҳ – талаб омиллари дидир. Булар:

1. Инвестицион ресурсларнинг талаб даражаси.
2. Аҳолининг умумий фарованиелик даражаси.

Иқтисодий ўсишга тақсимлаш омиллари ҳам таъсир қиласы. Ишлаб чиқариш салохиятидан мақсадда мувофиқ фойдаланиш учун нафакат ресурслар иқтисодий жараёнға түлиқ жалб қылинган бўлиши, балки жиддий даражада самарали ишлатилиши ҳам зарур. Шунингдек, ресурсларнинг ўсиб борувчи ҳажмидан түлиқ фойдаланиш ва уларни керакли маҳсулотнинг мутлочик миқдорини оладиган қилиб тақсимлаш ҳам керак бўлади.

Иқтисодий ўсишга таъсир кўрсатувчи, таклиф ва тақсимлаш омиллари ўзаро боғлиқ ва бир-бирини инкор этмайди. Масалан, ресурслар миқдорининг ўсиши ва сифатининг яхшиланиши, технологияни тақомиллаштиришни иқтисодий ўсиши учун имконият яратади. Түлиқ бандлик ва ресурсларни самарали тақсимлаш бундай ўсиши рӯёбга чиқаради.

Иқтисодий ўсишда ресурсларни тақсимлаш омиллари ҳам ўз ўрнига эга бўлса-да, бу муаммони таҳлил қилишда асосий эътибор таклиф омилларига қаратилиши зарур.

Бу, аввало, меҳнат унумдорлигининг ўсишига олиб келувчи омиллардир.

Фан-техника тараққиёти меҳнат унумдорлиги ва иқтисодий ўсишни таъминловчи муҳим омил ҳисобланади. Техник тараққиёт ўз ичига нафакат ишлаб чиқаришнинг бутунлай янги усувларини, балки бошқариш ва ишлаб чиқаришни ташкил қилишнинг янги шаклларини ҳам олади. Умуман айтганда, фан-техника тараққиёти дейилганда, пировард маҳсулот чиқаришни кўпайтириш мақсадида мавжуд ресурсларни янгича уйғунаштиришни тақозо қилувчи усувларнинг топилиши ҳам тушунилади. Амалиётда техника тараққиёти ва капитал кўйилма (инвестиция)лар мустаҳкам ҳолатда ўзаро боғлиқ, техника тараққиёти кўпинча янги машина ва ускуналарга инвестициялар кўйишга олиб келади. Масалан, атом энергиясидан фойдаланиш бўйича технологияни қўллаш учун атом электростанцияларини куриш зарур бўлади. Биринчи қарашда техника тараққиёти тарихий ва шиддатли рўй бериш характеристига эга бўлади.

Реал маҳсулотлар ҳажми қуйидагилар асосида кўпайтирилиши мумкин:

1. Ресурсларнинг кўпроқ ҳажмини жалб этиш.
2. Ресурслардан анча унумли фойдаланиш.

Республикамиизда ҳозирги кунда техника тараққиёти соҳасидаги асосий вазифа, ишлаб чиқаришга янги техника ва технологияни қўллаш, ишлаб чиқаришни ташкил қилиш ҳамда бошқаришнинг янги усул ва шаклларини жорий қилиш ҳисобланади.

Меҳнат унумдорлигининг ўсишини аниклаб берувчи асосий омил ҳар бир ишловчига тўғри келувчи асосий капитал ҳажми ҳисобланади. Маълум вақт ичидаги капиталнинг ҳажми мутлақ қўлайиши мумкин, аммо ишчи кучи сони тезроқ ўсса, меҳнат унумдорлиги пасаяди, чунки ҳар бир ишчининг асосий капитал билан қуролланганлик даражаси камаради.

Таълим ва малакали тайёргарлик меҳнат унумдорлигини оширади, натижада анча юқори иш ҳақигита эга бўлиш имкониятини беради. Инсон капиталига инвестициялар кўйиш меҳнат унумдорлигини оширишнинг муҳим воситаси ҳисобланади. Ўз-ўзидан равшанки, ишчи кучи сифатининг энг оддий кўрсаткичи таълим даражаси ҳисобланади.

Амалий ҳаётда иқтисодий ўсиши тўхтатиб турувчи омиллар ҳам мавжуд бўлади. Улар куйидагилар:

- меҳнат муҳофазаси;
- атроф-муҳитнинг ифлосланиши;
- экологик муаммолар;
- ходимларнинг меҳнат шароитини яхшилаш;
- соглиқни муҳофаза қилиш;
- табиий оғатлар;
- фавқулодда рўй берадиган иқтисодий-сиёсий ўзгаришлар.

Кейинги йилларда республикада давлат томонидан атроф-муҳит ифлосланишининг олдини олиш, ходимлар меҳнат шароитини яхшилаш ва соглиқни муҳофаза қилишни тартибга солишда муҳим тадбирлар амалга оширилди. Бу ўз навбатида, иқтисодий ўсиш суръатига салбий таъсир кўрсатади. Чунки бундай тадбирларни амалга ошириш тегишли харажатларни тақозо қиласи. Шу орқали меҳнат унумдорлигини ошириш учун зарур бўлган маблағлар бошқа томонга жалб қилинади.

7.3 Иқтисодий ўсиш моделлари

Иқтисодий ўсиш моделлари таҳлилидан мақсад бу мувозанатли ва барқарор ўсиш учун шарт-шароитларни аниклаш ҳисобланади. Шу сабабли иқтисодий ўсишининг барча моделларида “ишлаб чиқариш функцияси” каби маҳсулот чиқариш ҳажми ва сарф қилинган иқтисодий ресурслар миқдори ўртасидаги боғлиқлик акс этади. Ишлаб чиқариш функцияси маҳсулот чиқариш ҳажми (Y), асосий капитал (K), меҳнат (L) ва “ер” (табиий ва моддий ресурслар) N миқдорига боғлиқлигини кўрсатади.

$$Y=F(K,L,N)$$

Иқтисодий ўсишнинг барча ҳозирги замон моделлари Кейнснинг макроиктисодий мувозанат назарияси ва неоклассик ишлаб чиқариш назарияси асосида қурилади. Бундан ташкари иқтисодий ўшиш моделлари иқтисодиётнинг реал секторидаги учта асосий боғлиқликни акс эттиради. Булар:

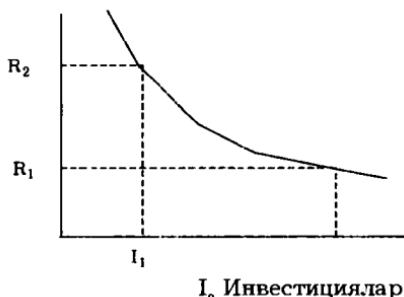
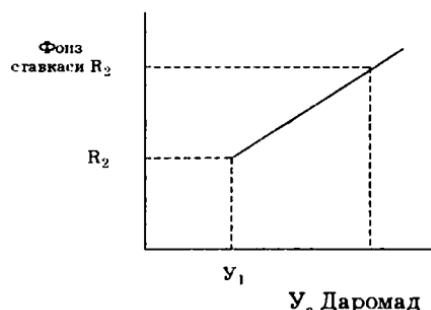
- ишлаб чиқариш функцияси;
- меҳнат таклифи функцияси;
- капитал таклифи функцияси.

Макроиктисодий мувозанатликнинг Кейнсча моделида функционал боғлиқликнинг учта тури ажратилиб кўрсатилади:

1. Фоиз ставкаси(r)нинг даромад(Y)га боғлиқлиги: $r=F(Y)$. Аҳоли даромадлари қанчалик юқори бўлса, банклар томонидан пулга талаб ва фоиз ставкаси ҳам шунчалик юқори бўлади.

7.3.1-чизма

Фоиз ставкасининг даромад ва инвестицияларга боғлиқлиги



7.3.1a -чизма. Фоиз ставкасиниг даромадга боғлиқлиги

7.3.1б -чизма. Инвестицияларнинг фоиз ставкасига боғлиқлиги

2. Инвестициялар ҳажми (I) нинг фоиз ставкаси (r)га боғлиқлиги: $I=F(r)$ фоиз ставкаси қанчалик юқори бўлса, инвестициялар ҳажми шунчалик кам бўлади.

3. Даромадлар миқдорининг (Y) инвестициялар (I) ҳажмига боғлиқлиги: $Y=F(I)$. Миллий даромад ҳажмининг инвестициялар умумий миқдорига боғлиқлиги мултипликатор (лот. кўпайтирувчи) самараси кўрсаткичидан ифодаланади.

Иқтисодий ўсишнинг нисбатан содда Харрод-Домар модели инг-

лиз иқтисодчиси Р.Ф. Харрод ва америкалик иқтисодчи Е. Домар томонидан яратилган.

Е. Домар меҳнат бозорида ортиқча таклифнинг мавжудлиги ва нарх даражасининг нисбатан доимий бўлиши маҳсулот ишлаб чиқариш ҳажми фақат ягона омил – капитал миқдорига боғлиқ, бўлишини кўрсатади. Шунга кўра, инвестицияларнинг ўсиш суръати иқтисодиётда талаб ва таклиф кўпайишнинг асосий омилли бўлиб хизмат қиласди.

Р.Ф. Харрод “табиий ўсиш суръати” тушунчасини киритади. Бу фаол аҳоли сони кўпайиши ва техника тараққиёти натижасида келиб чиқадиган ўсиш суръати бўлиб, у меҳнат ва капитал омилларининг тўлиқ бандлигини таъминлади.

Уларнинг қарашлари бир-бирига жуда яқин бўлганлиги (бир омилли) сабабли бу модел Харрод-Домер модели дейилади. Мазкур моделни ишлаб чиқишида абстракция усулидан фойдаланилади:

- миллий даромаднинг ўсиши фақат капитал жамғаришнинг оқибати деб ҳисобланади, бошқа омилларнинг ўрни эътиборга олинмайди;
- маҳсулотнинг капитал сифими ресурсларнинг нархига боғлиқ эмас, у фақат ишлаб чиқаришнинг техник шароити билан белгиланади, деб қаралади.

Иқтисодий ўсишнинг барча неоклассик моделлари кўп омилли моделлар ҳисобланади. Уларнинг қарашларича, биринчидан, маҳсулот барча ишлаб чиқариш омиллари билан яратилади, иккинчидан, маҳсулот қийматини яратишида барча омиллар иштирок этиб, шу ҳиссасига мос даромадни вужудга келтиради. Учинчидан, ишлаб чиқарилган маҳсулот билан ресурслар ўртасида миқдорий боғлиқлик мавжуд бўлади. Тўртингчидан, ишлаб чиқариш омиллари мустақил бўлсада, бир-бирининг ўрнини боса олади.

Неоклассик моделлардан Кобб-Дуглас модели (америкалик иқтисодчи П. Дуглас ва математик Ч. Кобб номи билан) ишлаб чиқариш ва миллий даромад ўсишида турли омиллар ҳиссасини баҳолаш имконини беради. Унинг энг оддий кўриниши қўйидагича:

$$Y=f(L,k)$$

бу ерда:

Y – ишлаб чиқарилган маҳсулот (миллий даромад) ҳажми
L, k – меҳнат ва капитал сарфлари

Бу формулага мувофиқ, меҳнат ва капиталнинг тегишли фоизга ўсиши маҳсулот ҳажмининг ҳам худди шундай ўсишига олиб келади.

Формулага мәхнат ва капитал харажатларининг ишлаб чиқариш ҳажми эгилувчанлигига таъсирини характерловчи коэффициентлар (мәхнат унумдорлиги, малака ошириш, мутаносиблик коэффициенти ва ҳ.к)ни киритиб қуидагича тасвирилаш мүмкин:

$$Y = A \cdot K^a \cdot L^b,$$

бу ерда:

A – технологик унумдорлик даражасини ифодаловчи коэффициент бўлиб қисқа даврда ўзгармайди.

a ва b – мәхнат ва капитал сарфлари бўйича ишлаб чиқариш ҳажми эгилувчанлиги коэффициенти.

Кобб-Дуглас модели бир қатор хусусиятларга эга бўлиб, уларнинг асосийлари қуидагилар:

1) капитал ва мәхнатдан фойдаланиш қанча миқдорга кўпайса, ялпи ишлаб чиқариш ёки даромад ҳажми ҳам шунчага кўпайишни кўрсатади, яъни, $F(nK, nL) = nA \cdot K \cdot L^b$;

2) мавжуд технологияда меъёри унумдорликнинг ўзгаришига боғлиқ ҳолда, мәхнат ва капитал ўртасидаги нисбат бузилиш ишлаб чиқариш оптимал ҳажмини камайтиради, яъни ишлаб чиқариш самарадорлигини пасайтиради;

3) мәхнат (а) ва капитал даромади (в) нисбатининг барқарорлиги миллий маҳсулотда капитал ва мәхнат улуши нисбатининг барқарорлигини билдиради.

Голланд иқтисодчиси Ян Тинберген техника тараққиётининг таъсирини ҳисобга олган ҳолда Кобб - Дуглас формуласига қуидаги ўзгаришини киритади:

$$Y = A \cdot K^a \cdot L^b \cdot r(n)$$

Иқтисодий ўсиш моделида техника тараққиёти (r) таъсирини акс эттириш маҳсулот ишлаб чиқаришнинг ўсиши факаттина K ва L га қилинган харажатларнинг ортиши ҳисобигагина эмас, балки бошқа омиллар ҳисобига ҳам рўй беришини кўрсатади.

“Харажатлар- ишлаб чиқариши” (В. Леонтьев) моделида турли тармоқлар ўртасидаги миқдорий алоқаларнинг иқтисодий ўсишга таъсири ўрганилади.

В. Леонтьевнинг жадвал шаклидаги тармоқлараро баланс модели 4 та квадрантдан иборат:

(I) Квадрант – маҳсулот ишлаб чиқариш учун материал харажатларни кўрсатади.

(II) Квадрантда шахсий истеъмол учун пировард маҳсулот, жамғарип, давлат хариди ва экспорт кўрсаткичлари ифодаланади.

(III) Квадрант - қүшилган қиймат (иш ҳақи, фойда, соликлар) ва импорт кўрсаткичларини акс эттиради.

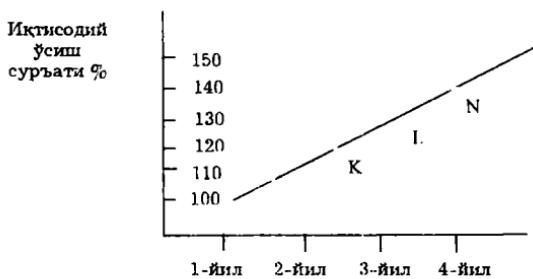
(IV) Квадрантда соф миллий маҳсулотни қайта тақсимлаш жараёнлари қайд қилинади.

Леонтьев модели тармоқлараро вертикал ва горизонтал алоқаларни акс эттириб, пиравард талаб ёки ишлаб чиқариш шароити-нинг барча ўзаро боғлиқ тармоқларида маълум бир ўзгаришларга олиб келишини кўрсатади. Истеъмолдаги ёки ишлаб чиқариш технологиясидаги ҳар қандай ўзгариш мувозанатли нархларни ўзгартиради ва бу, ўз навбатида, технологик коэффициентлар (a_{11} , a_{12} , a_{13} , ва ҳ.к.)нинг ўзгаришига олиб келади. Тармоқлараро баланс модели турли тармоқлар ўртасида нархлар, ишлаб чиқариш ҳажми, капитал қўйилмалар ва даромадларнинг боғлиқларини ўрганишга ёрдам беригина қолмай, балки мамлакатлар иқтисодиётининг ривожланиши хусусиятлари ва истиқболини башоратлаш имконини ҳам беради.

Р.Солоу модели иқтисодий ўсиш техника тараққиёти ўз ўрнига эга бўлмаганда (яъни, ишлаб чиқариш экстенсив кенгайганда) ишлаб чиқариш омиллари миқёси ортишига доимий боғлиқ бўлишини кўрсатади.

7.3.2-чиズма

Иқтисодий ўсиш кўрсаткичларининг ўзгариш суръати



Агар K , L ва N миқдори Q марта ортса, ишлаб чиқариш ҳажми ҳам шунча марта кўпаяяди.

Р. Солоу модели ишлаб чиқариш омилларининг ўзаро ўрнини босиш мумкинларини ҳисобга олади. Бу моделда иқтисодий таҳлилнинг асосий шарт-шароитлари қуйидатича: капиталнинг кейинги унумдорларининг пасайиб бориши, ишлаб чиқариш миқёсидан оли-

надиган самара ва капитал хизмат қилиш даврининг доимийлиги ҳисобланади. Солоу модели анча катта ҳажмдаги инвестициялар, миллий даромадда жамгаришнинг юқори нормаси шароитида ахоли жон бошига энг кўп даромад тўғри келишини кўрсатади. Р. Солоу “жамгаришнинг олтин қоидаси” моделида истеъмолнинг энг юқори даражасига қандай эришиш мумкинлигини ҳам кўрсатиб беради.

1. Капитал билан қуролланишнинг барқарор юқори даражаси шароитида ишлаб чиқариш ҳажми билан $f(K^*)$, эскириш ҳажми в K^* ўртасида фарқ катта бўлиб, бу истеъмолнинг юқори даражада бўлишини билдиради.

2. Капиталнинг барқарор истеъмолини таъминлайдиган ана шу ҳолати капитал жамгариш (K^{**}) нинг олтин даражаси дейилади.

3. Ахолининг ўсиши капитал билан қуролланиш даражасига, шунингдек, амортизация нормасига ҳам таъсир килади, яъни капитал захираси камаяди. Ҳақиқатда L нинг ўсиши капитал билан қуролланиш даражаси $K = K/L$ ва ҳар бир ишловчига тўғри келадиган маҳсулот ҳажмига $y=f(k)=Y/L$ таъсир килади. Шунингдек, бунда истеъмолнинг барқарор юқори даражаси ҳам пасайди. Солоу модели қисқа муддатда жамғарманинг ўсиши капитал захирасининг ишлаб чиқариш ҳажмининг ўсишига олиб келишини кўрсатади. Узоқ муддатли даврда ишлаб чиқаришнинг ўсиши техника тараққиёти суръатига боғлиқ бўлади ва бу омил ишлаб чиқариш билан бирга истеъмолнинг ҳам узлуксиз ўсишини таъминлайди.

Хулоса қилиб айтганда, иқтисодий ўсишнинг назарий моделларини кузатишдан мақсад, ўсиб борувчи иқтисодиётда ялпи тараба ялпи таклиф ўртасидаги мувозанатлиликни таъминлаш ҳамда барқарор мувозанатликнинг тўлиқ бандлик билан мос келишлигидаги шарт-шароитларини аниqlаш ҳисобланади.

Асосий таянч тушунчалар

Иқтисодий ўсиш, экстенсив ўсиш, интенсив ўсиш, иқтисодий ўсишнинг қиймат кўрсаткичлари, иқтисодий ўсиш омиллари, иқтисодий ўсиш моделлари, харажатлар, ишлаб чиқариш модели, қисқа муддатли даврда иқтисодий ўсиш, узоқ муддатли даврда иқтисодий ўсиш.

Такрорлаш учун саволлар

1. Иқтисодий ўсиш нима?
2. Экстенсив ва интенсив иқтисодий ўсиш қандай амалга оширилади?
3. Иқтисодий ўсиш кўрсаткичлари нималардан иборат?
4. Иқтисодий ўсишга қандай омиллар таъсир кўрсатади?
5. Иқтисодий ўсиш моделларини изоҳлаб беринг.
6. Ўзбекистонда иқтисодий ўсишнинг хусусиятлари ва омилларини тушунириб беринг.

8-БОБ. ИЖТИМОЙ-ИҚТІСОДИЙ ЖАРАЁНЛАРНИ ДАВЛАТ ТОМОНИДАН ТАРТИБГА СОЛИШ МУАММОЛАРИ

8.1. Макроіқтисодиёттіннің ижтимоий индикаторлари ва макроіқтисодий ижтимоий- иқтисодий муаммолар

Хар бир жамият учун ижтимоий-иқтисодий барқарорликка эришиш мұхым масала саналиб, бу борада мавжуд вазиятдан көлиб чиққан қолда мақсадлар белгилаб олинади. Мақсадларни белгилашда иқтисодиёттінгі ривожланғанлық даражасы, ички ва ташқы омиллар асosий роль үйнайды. Масалан, Европа Иттифоқыга а'ззо бўлган давлатларда бюджет камомади ва инфляция, ишсизлик даражасини бир меъёрда ушлаш мұхым бўлса, республикамиз шароитида эса бюджет ижтимоий харажатлар миқдорини ошириш, реал иш ҳақи ошишига эришиш, инфляция кескинлашишига йўл кўймаслик, ишсизликни қисқартириш, аҳолининг кам таъминланган қатламини ижтимоий ҳимоя қилиш, даромадларнинг адолатли қайта тақсимланишига эришиш, маҳаллий ишлаб чиқаришни ривожлантириш, тўлов қобилиятига эга бўлган талабни шакллантириш, инвестициялар (шу жумладан, хорижий) миқдорини ошириш, тўлов баланси ижебий сальдосига эришиш долзарб аҳамият касб этади.

XXI асрда ҳам аксарият мамлакатлар учун ўз аҳамиятини йўқотмаган ижтимоий муаммоларга ишсизлик, камбағаллик ва даромадлар тенгсизлигини киритиш мумкин. Глобаллашув жараёни эса мавжуд ижтимоий муаммолар нафақат маълум бир давлат, балки халқаро аҳамият касб этишига турткি бўлмоқда.

Глобаллашув ҳодисаси технологияларни, биринчи навбатда, ахборот ва телекоммуникация технологияларини ривожлантиришига, шунингдек, миллий иқтисоднинг жаҳон иқтисодиётига интеграциялашуви учун янги имкониятлар очиб берәёттан воқелик ҳисобланади.

Жамиятда глобаллашув ҳодисасига муносабат турлича. Баъзи лар уни жадал миллий ривожланишига туртки деб, бошқалар эса миллий иқтисодиётта таҳдид деб ҳисоблайдилар. Хар икки нуқтаи назарнинг ҳам ўзига яраша асослари бор.

Тез глобаллашув ва технология жараёни ҳамма мамлакатлар учун муштарақ бўлган янги муаммоларни яратмоқда. Кучайиб бораёттан рақобатчилик ҳамда глобал иқтисодий интеграция ва технология жараёни бирлашган кучларнинг натижаси бўлган иқтисодий

ўзгаришлар миллий ишчи кучининг катта сегментларида иш билан бандликни сақлаб қолишида бекарорлик ва қийинчиликларга олиб келиши мумкин. Шу билан бирга, улар иқтисодий ўсил ва иш билан бандликни кенгайтириш учун янги имкониятларни таъминлаб бермоқда.

Кейинги йилларда малакали ишчи қучига бўлган талаб анча ошди. Бу ҳол глобаллашув, технологик ўзгаришлар ҳамда меҳнатни ташкил этишдаги ўзгаришлар натижаси бўлди. Бу учала омил бирбири билан чамбарчас боғланиб кетади. Бу эса ишчи кучининг малакасини оширишга ва касбга тайёрлашга инвестиция киритишнинг аҳамияти катта эканлигидан далолат беради.

Глобаллашув шароитида таълимни ривожлантиришга ва қадрлар малакасини оширишга инвестициялар киритишнинг тобора кучайиб бораётганлигининг аҳамияти, Ҳалқаро меҳнат ташкилотининг жаҳонда иш билан бандлик тўғрисидаги охирги маъруzasида айтилганидек, беш асосий омил билан белтиланади:

1) сиёсий эркинлик ва аҳамияти ошиб бораётган демократия жараёни таълимнинг ролини кучайтирги. У фуқароларга ўз хуқуқларини ва мажбуриятларини англайдиган тўлақонли жамият аъзолари сифатида фаолият кўрсатиш имконини бермоқда;

2) жадал кечеётган технологик ўзгаришлар таълим ва касбга тайёрлашниң мазмунан янада бойроқ бўлишига, одам бутун меҳнат жараёни мобайнида узлуксиз таълим олишга муҳтожлигини кучайтирмоқда;

3) глобал иқтисодиётнинг кучайиб бораётган интеграцияси, таълим ва касбга тайёрлаш тизимларининг ўзаро яқинлашуви миллий иқтисодиётнинг байналмилал, рақобатбардош ва самараали иқтисодиётта айланишининг мухим таркиби қисмидир;

4) аҳолининг ижтимоий гуруҳланишига сабаб бўлаётган омилларнинг аҳамиятини англаш, таълим ва малакани оширишнинг ижтимоий-иктисодий ночорликни енгиллаштиришдаги ролининг кучайишига олиб келмоқда;

5) иқтисодий потенциални унумли фойдаланиш ва меҳнат бозори самарадорлигининг оширишига туртки бўлмоқда.

Хозирги кунда қайси бир корхона, ташкилотга иш излаб борманг, барчасида биринчи бериладиган савол табиийки, “компьютерда ишлашни биласизми?” қабилида бўлади.

Навбатдаги муаммолар меҳнатни ташкил этишнинг фаол, юқори малакали ходимларига қаратилган бўлиб, у янги шаклланиши босқи-

чиға ўтищдан иборат бўлиб, бунда глобаллашув даврида мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг бош омили ҳисобланган бозор иқтисодиётининг ҳозирги стандартларини ҳам, ўзбек халқининг тарихий анъяналари ва меҳнат соҳасидаги маънавий-ахлоқий қадриятларини ҳам ҳисобга олишдан иборатдир.

Ишчи кучи — бу меҳнат жараёнида инсоннинг фойдаланилайдиган жисмоний ва маънавий қобилиятлар мажмуасидир. Замонавий хорижий иқтисодий адабиётларда “ишчи кучи” атамаси кўпинча “иқтисодий фаол аҳоли” тушунчасининг синоними сифатида кўлланилади. Масалан, ишчи кучига Р.Ж. Эренбергер ва Р.С. Смит қўйидагича таъриф берганлар: “Ишчи кучи деганда 16 ёшдан ошган ходимлар ва эндигина иш бошлаган ёки фаол равишда иш қидириш билан банд бўлган, ёхуд ишдан бўшатилганларидан кейин бошқа хизматга яна тақлиф қилишларини кутаётганлар тушунилади”.

Илмий адабиётларда “ишчи кучи” билан бирга “меҳнат ресурслари” ва “инсон ресурслари” тушунчаларидан кенг фойдаланилади.

Меҳнат ресурслари — бу меҳнат қилиш қобилиятига эга бўлган аҳолини ифодалайди. “Меҳнат ресурслари” атамаси билан бирга “меҳнат потенциали” атамаси ҳам кенг ишлатилиб, **меҳнат потенциали** — меҳнатта лаёқатли ёшгача ва ундан катта ёшда бўлган жисмонан ҳамда ақлан соглом аҳоли тоифасини ифодалаш учун ишлатилади.

Меҳнат ресурслари ва меҳнат потенциали биргаликда **инсон ресурсларини** ифодалайди. **Инсон ресурслари** деганда, мамлакат аҳолисининг фойдали меҳнат фаолияти ишини юритиш учун зарур бўлган жисмоний ва ақлан соглом ва касбий билимга эга қисми тушунилади. Шундай қилиб, “меҳнат ресурслари” тушунчасига иқтисодиётда иш билан банд бўлган ходимлар; банд бўлмаса-да, меҳнат қобилиятига эга бўлганлар, яъни ҳақиқий ҳамда потенциал ходимлар киритилади. Бошқача қилиб айтганда, меҳнат ресурслари меҳнатта лаёқатли ёшдан кичик фуқаролар ҳамда меҳнатта лаёқатли ёшдан катта ёшдаги фуқаролар (ишлайдиган ўсмир)лар ва меҳнатта лаёқатли ёшдан катта ёшдаги фуқаролар (ишлайдиган нафақаҳўрлар)дан иборат бўлади.

Маълумки, Ўзбекистон Республикаси МДҲ давлатлари ўртасида аҳолисининг жадал ўсиб бораётганлиги билан ажralиб туради. Республика из аҳолиси сони ҳар йили ўртacha 300 минг кишига, меҳнатта яроқли аҳоли сони эса 200-400 минг кишига кўпаймоқда. Бундай вазият, ўз навбатида, аҳолининг иш билан банддигини оши-

риш, бунинг учун эса ишлаб чиқаришни кенгайтириш, янги иш ўринларини яратиш борасида узлуксиз иш олиб боришини тақозо этади. Акс ҳолда, аҳолининг турмуш даражасининг пасайиб, мамлакатда ишсизлар сонининг ортиб бориши билан боғлик муаммолар кескинлашишига сабаб бўлиши мумкин.

Иқтисодий нуқтаи назардан ишсизлик деганда — ишчи кучининг иш жойи билан таъминланмаганинига ва натижада, унинг бирон бир қонуний даромад манбаига эга бўлмаслигининг муайян (аник) ҳолати тушунилади. Одатда, жаҳон мамлакатлари “ишсизлик” тушунчасини Бирлашган Миллатлар Ташкилоти (БМТ), Халқаро Мехнат Ташкилоти (ХМТ), Иқтисодий ҳамкорлик ва ривожланиш жамияти талабларига кўра ишлаб чиқилади.

Халқаро ташкилотларнинг берган таърифига биноан “**ишсиз шахслар**” деганда, ишга эга бўлмаган, ишлашга тайёр ва иш излаёттан фуқаролар тушунилади. Мана шу асосий шартларга риоя қилган ҳолда, турли мамлакатларда фуқарони ишсиз шахс деб эътироф этиш учун кўшимча шартлар талаб қилинади. Масалан,

- АҚШда, сўнгги бир ҳафта мобайнида иш билан банд бўлмаган, сўнгги тўрт ҳафта давомида эса ишга жойлашишга (бевосита иш берувчига ёки иш билан таъминлаш давлат хизматига мурожаат этиш орқали) ҳаракат қилган, меҳнат қилиш қобилиятига эга бўлган;

- Японияда эса, сўнгги бир ҳафта давомида бир соат ҳам ишламаган;

- Буюк Британияда, сўнгги бир ҳафта мобайнида ишламаган, шу давр мобайнида иш қидирган ёки касаллиги туфайли иш қидириш имкониятига эга бўлмаган;

- айрим мамлакатларнинг қонун ҳужжатларига биноан эса, ишдан бўшатилган ва меҳнат стажига эга бўлган фуқаролар ишсиз деб эътироф этилади.

Ўзбекистон Республикасининг “Аҳолини иш билан таъминлаш тўғрисида”ти қонунига биноан ишсиз шахс деб, меҳнатта қобилиятли (ўн олти ёндан бошлаб то нафақа билан таъминланиш ҳуқуқини олгунга қадар), ишга ва иш ҳақи (меҳнат даромади)га эга бўлмаган, иш қидирувчи шахс сифатида маҳаллий меҳнат органида рўйхатта олинган, меҳнат қилишга, қасбга тайёрлаш ва қайта тайёрлашдан ўтишга, малакасини оширишга тайёр бўлган меҳнатга қобилиятли шахслар эътироф этилади.

Республикадаги мавжуд қонунчиликка асосан “**ишсиз шахс**” деб

эътироф этиш учун күйидаги түрт шарт мавжуд бўлиши талаб этилади:

1. Фуқаро меҳнатта қобилиятли бўлиши ва амалдаги қонун ҳужжатларига биноан пенсия таъминоти хукуқига эга бўлмаслиги керак (меҳнат қилиш қобилиягининг кўзи даражаси Меҳнат кодексининг 77-моддасига мувофиқ 16 ёш деб белгиланган).

Шуни алоҳида таъкидлаб ўтиш жоизки, Меҳнат кодексининг ушбу моддасига мувофиқ тегишли шартларга риоя этилган ҳолда 14 ёки 15 ёшга тўлган ёшларни ҳам ишга қабул қилишга рухсат берилса-да, улар ишга лаёкатли шахс деб эътироф этилмайди.

2. Фуқаро ишга ва иш ҳақи (меҳнат даромади)га эга бўлмаслиги лозим. Агар фуқаро асосий ишини йўқотган (масалан, иш ўринлари қисқариши муносабати билан бўшатилган), аммо ўриндошлик асосида бошқа корхонада ишлаётган бўлса, унда у ишсиз деб ҳисобланмайди.

Нафақалар, алиментлар, қимматли қофозлар бўйича олинган дивиденdlар, банкларга қўйилган маблагларга ҳисобланган фойзлар, нафақа ва стипендиялар иш ҳақи (меҳнат даромади)га кирмайди, аммо нафақа ва стипендиялар олувчи фуқаролар ижтимоий жиҳатдан ҳимояланганликлари сабабли ишсиз деб эътироф этилмайди.

3. Фуқаро ишлашга тайёр бўлиши лозим. Фуқаронинг ишлашга тайёр эканлигини, унинг маҳаллий меҳнат органига иш қидириб расмий мурожаат қилиши, белгиланган муддатларда меҳнат органида қайтадан рўйхатдан ўтиб туриши ва меҳнат органлари томонидан таклиф қилинган мазкур ишни қабул қилиш ҳолатлари тасдиқлайди.

4. Фуқаро барча тегишли ҳужжатларни тақдим қилган ҳолда маҳаллий меҳнат органида иш қидирувчи шахс сифатида рўйхатдан ўтиши лозим.

Иқтисодий адабиётларда бозор иқтисодиётининг ривожланиши даврий характерга эга бўлганлиги учун ҳам ишсизлик ҳаётий мухим ҳолат деб ҳисобланади. Аммо у ишсизликнинг белгиланган меъёрий даражасидан ошмаслиги лозим.

Ишсизлик даражаси — бу меҳнат бозорининг ҳозирги пайтдаги аҳволи ҳақида ва унда муайян вақт мобайнида рўй берган ўзгаришлар тўғрисида тасаввур берадиган асосий кўрсаткичdir. У даврнинг боши (ёки охири)га кўра тегишли санада ишсизлик мақомига эга бўлган кишилар сони (*И_т*) нинг иқтисодий фаол аҳоли сони (*Ф_а*)га нисбати сифатида аниқланади.

$$Ид_{\tau} = И_{\tau} : \Phi_{\tau} \times 100 \%$$

бунда:

$Ид$ — ишсизлик даражаси.

Юкорида таъсидланганындең, маълум меъёрдаги ишсизлик даражаси кўпчилик мамлакатларда иқтисодиётни ривожлантиришнинг энг муҳим ижтимоий омилларидан бири сифатида қаралади. Чунки бу янги ташкил этилиши мумкин бўлган корхоналар учун захира вазифасини бажаради. Ҳозирда бу борада “**табиий ишсизлик**” тушунчасидан фойдаланилиб, унинг даражаси гарб мамлакатларида меҳнатта яроқли аҳоли сонига нисбатан 4 - 6 foиз ҳисобланади.

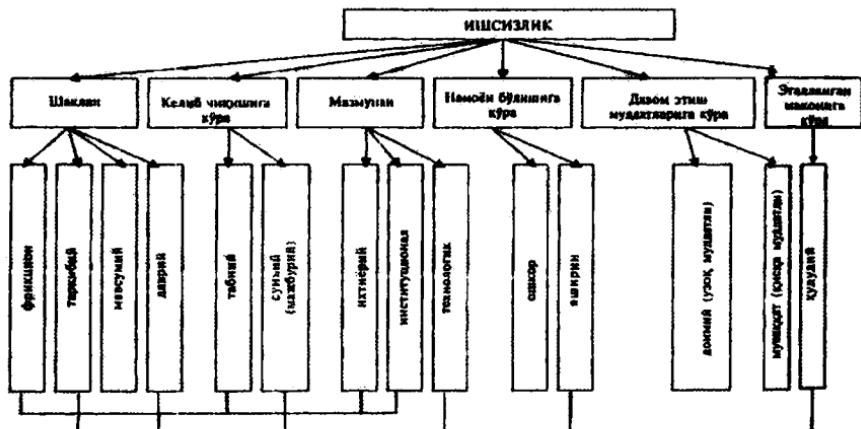
Турли мамлакатларда ишсизликнинг табиий даражаси иқтисодий цикл фазасига, шунингдек, давлат ўтказадиган иш билан бандлик сиёсатига қараб ҳар бир муайян давр учун бир-биридан жиддий фарқ қилиши мумкин.

Умуман олганда, ишсизлик мураккаб ижтимоий-иқтисодий ҳодиса бўлиб, ишчи кучи талаб ва таклифи ўртасидаги миқдор ҳамда сифат жиҳатдан номутаносибликни ифодалайди.

Ишсизликни вужудга келиши сабабларига кўра фрикцион, таркибий, мавсумий, даврий ва ҳоказо турларга бўлинади (8.1.1- чизма).

8.1.1- чизма.

Ишсизликнинг туркумланиши



Фрикцион ишсизлик - ишчининг ижтимоий-иктисодий омиллар таъсирида ишдан бўшаши оқибатида келиб чиқади. Фрикцион ишсизлик - бу киши ўз иш жойидан кетиб, бошқасини излаётган даврда юз берадиган ишсизликдир. Янги ишни излашга яхшироқ меҳнат шароитлари, юқорироқ иш ҳаки, янги туар жойга кўчиш, жамоадаги низоли ҳолатлар ва бошқалар сабаб бўлиши мумкин.

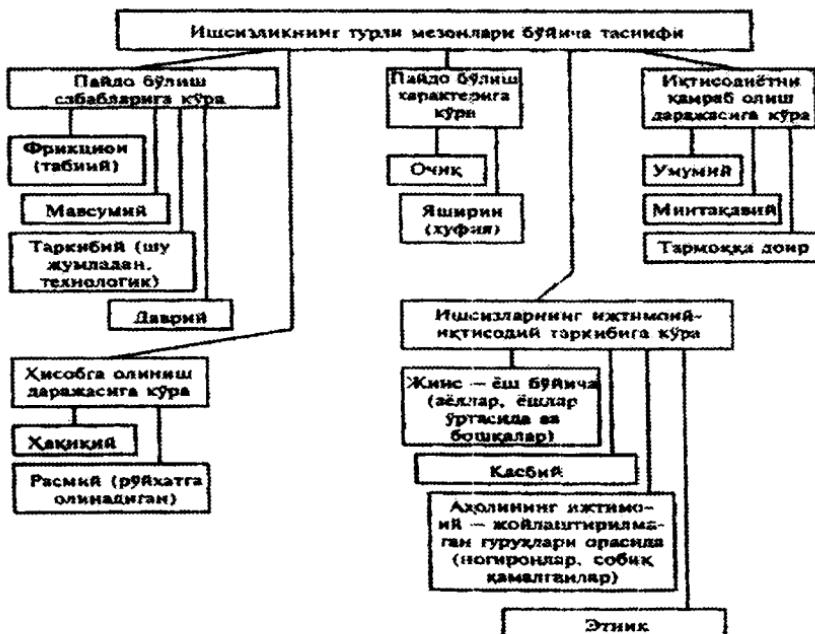
Миллий хусусиятларга қарамай, фрикцион ишсизлик хўжалик юритишнинг бозор тизимида барча мамлакатларда мавжуд бўлиб, у кейинги йигирма йилдан кўпроқ давр ичидаги АҚШда ишсизларнинг ўртача 10 фоизини ташкил қилиб келаётгани таъкидланади.

Таркибий ишсизликни касби ўзгарганлар ўртасидаги ишсизлик дейиш мумкин. Таркибий ишсизлик иктиносидётдаги таркибий ўзгаришлар: эски ишлаб чиқариш корхоналари ва тармоқлари ўрнига янгиларининг пайдо бўлиши туфайли юзага келади. Шу сабабли иктиносодчилар таркибий ишсизликнинг мавжуд бўлишини нормал ҳолат деб хисоблашади.

Умуман, Ўзбекистон иктиносидётида таркибий ишсизлик билан

8.1.2-чизма.

Ишсизликнинг турли мезонлар бўйича таснифи



даврий ишсизлик ўртасида аниқ чегара ўтказиш қийин. Агар ривожланган мамлакатларда ишсизлик асосини унинг фрикцион ва таркибий турлари ташкил қылса, Ўзбекистон учун асосий муаммо - ўтиш даври иқтисодиётiga ортиқча ишчи кучи қисмийнинг зарур эмаслиги, қишлоқ хўжалиги ва унда банд аҳоли улушининг юқорилилиги кўринишидаги таркибий элементига эга бўлган даврий ишсизлик хосдир.

Демак, ривожланган мамлакатларда ҳам, Ўзбекистонда ҳам факат мавсумий ишсизлик табиий ва нормал ҳисобланади. Қишлоқ хўжалиги, туризм бизнеси, айрим ҳунармандчиликка хос бўлган мавсумий соҳаларда ишсизлик табиий омиллар туфайли содир бўлиб, уни башорат қилиш осон. Айтиб ўтилган иқтисодий фаолият турлари устувор бўлган минтақаларда мавсумий ишсизлик жиддий муаммолигича сақланиб қолмоқда.

Айтилганларга якун ясаб, ишсизлик турли сабабларга кўра: иқтисодиётдаги турғунлик (даврий), табиий омиллар (мавсумий), таркибий ўзгаришлар (таркибий), меҳнат бозорида ахборотнинг такомиллашмаганлиги (фрикцион) туфайли содир бўлади, дейиш мумкин.

Ишсизликнинг юқорида айтиб ўтилган омилларининг бирикмаси мамлакатдаги умумий даражани кўрсатади. Шу билан бирга, умумий рақамлар ортида ўз ижтимоий мақомига эга бўлган реал инсон ресурси, реал минтақалар ва тармоқлар туради. Ниҳоят, ишсизликнинг умумий даражаси — бу меҳнат бозоридаги ҳақиқий аҳволдан фарқ қилиши мумкин бўлган статистик кўрсаткичлар, холос. Шунга кўра, “ишсизлик” тушунчасини турли мезонлардан фойдаланиб, аниқлаштириш мумкин (8.1.2-чизма).

Бундай аниқлаштириш ишсизлик муносабатида юзага келадиган муаммоларни тадқиқ қилишда, шунингдек, ижтимоий ҳимоя тизимини ҳамда ишсизликни мумкин қадар камайтириш йўлларини ишлаб чиқиши зарурий ҳолат ҳисобланади.

Аҳолининг меҳнат билан бандлик сиёсатини ишлаб чиқишида ишсизлар сонини аниқлашнинг ишонарлилиги алоҳида муаммодир. Кимни ишиш деб ҳисоблаш керак, деган савол ҳозиргача назариётчилар ва амалиётчилар ўртасида муҳокама қилинмоқда. Ҳозирги кунда барча мамлакатларда, шу жумладан, Ўзбекистонда ҳам ишсизлар сонини аниқлашда, Ҳалқаро Меҳнат Ташқилотининг (ХМТ) стандарт моделидан фойдаланилади. Бу услугуб “ишсизлик ҳолатининг” уч мезонига асосланади:

- ишнинг ёки ўз-ўзини иш билан банд қилиб, даромад олиш имконияти йўқлиги;

- ишчининг талаб қилинган даврда таклиф қилинган ишга тайёрлиги ва ишга лаёқати;

- иш излаш бўйича амалий ҳаракатлар қилинганилиги.

Ўзбекистон Республикасида иш билан бандлик хизматининг етарлича тезкор ишламаслиги, бунинг устига аҳолининг кўпчилик қисмининг бу хизматларга етарли даражада ишонмаслиги, ишсизликни аниқлашда талай қўйинчиликларни келтириб чиқармоқда. Масалан, ишсиз мақомини олиш учун киши иш билан бандлик хизматида

8.1.1-жадвал

Ўзбекистон Республикасида аҳоли таркибининг ўзгариш динамикаси ва бандлик (ийил бошида) минг киппи ҳисобида¹

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
1. Республика аҳолиси жами	24650,4	24650,4	25271,3	25271,3	25864,4	26312,7
жумладан, қишлоқ аҳолиси	15455,0	15717,7	15959,0	16208,6	16452,8	16817,6
Фоиз ҳисобида	62,6	62,8	63,0	63,2	63,6	63,9
2. Мехнат ресурслари (16-54/59)	12740,1	12980,5	13181,0	13597,0	14021,0	14434,4
3. Иқтисодиётда банд аҳоли	8983,0	9136,0	9333,0	9589,0	9910,6	10196,3
жумладан, қишлоқ хўжалигига	3093,0	3088,0	3030,0	3041,4	3067,6	2969,5
4. Ишсизлар						
4.1.Иш излаётганлар сони	421,4	462,8	448,2	430,5	425,0	410,3
4.2. Иш билан таъминланганлар	280,6	318,1	322,2	317,4	323,7	325,1
4.3. Рўйхатга олинганлар таркибида иш билан таъминланганлар улуши (%)	66,6	68,7	71,9	73,7	76,2	79,2
4.4.Ишсизлик рўйхатига олинганлар	42,0	43,6	43,6	36,9	39,2	27,7

¹ Ўзбекистон иқтисодиёти. Ахборот ва таҳлилий шарҳ. 2005. -Т., 2006. 87-92-бет маълумотлари асосида тузилди.

рўйхатга олиниши керак. Барча ҳақиқий ишсизлар иш билан бандлик хизматига боради, дейиш қийин. Чунки, аҳолининг кўпчилик қисми, айниқса, қишлоқ жойларида, бундай хизмат борлигини, бор бўлганда ҳам бу хизмат кўрсатиш идораси уларга ёрдам беришини хаёлига ҳам келтирмайдилар. Шу билан бирга, бу муаммолар масаланинг ҳаммаси эмас. Иш билан бандлик хизматига мурожаат қилиб **ва рўйхатдан ўтицдан бошлиб**, то ишсиз мақомини олгунга қадар, ишсиз киши яна бир қатор талабларга ва қўйиладиган шартларга мувофиқ келиши босрасида анча текширувлардан ўтиши керак: ишсиз киши иш билан бандлик хизматига мурожаат қилишдан олдин тўрт ҳафта мобайнисида иш излаш билан банд бўлиши, ўтган йилнинг, яъни ўн икки ойнинг камидаги уч ойи иш билан банд бўлган бўлиши, ўз ихтиёрига кўра бўшамаган бўлиши ва бошқа даромад манбалари бўлмаслиги керак. Бу анчагина қаттиқ шартлар бўлиб, яна қуйидагилар билан тўлдирилади, ишсиз деб тан олинган фуқаролар (8.1.1-жадвал) иш билан бандлик хизматининг ишга жойлаштириш таклифини рад этмасликлари керак, акс ҳолда ишсизлик бўйича арзимас нафака ишсизлик “стажига” кўра камайтириб борилади.

Жадвални кўздан кечирадиган бўлсан, ишсизлик мақомига эга бўлганлар аҳолининг меҳнатта яроқли қисмига нисбатан ўргача 0,3 фоизини ташкил этиши, меҳнат ресурсларининг 30 фоизи норасмий банд эканлигидан далолат беради.

Норасмий банд аҳолининг меҳнат билан расмий банд аҳолидан асосий фарқи бошқалар билан бир хилда, баъзан кўпроқ давлат хизматларидан фойдаланиши ҳамда хизматлар учун солиқ тўламаслиги на зарда тутилади.

Бу каби хизматлар билан боғлик харажатларнинг ошиб бориши, ўз навбатида, уларни молиялаштириш учун даромадларни ошириши талаб қиласи. Давлатнинг асосий даромад манбаи солиқлар бўлганлиги боис, уларнинг микдорини кўпайтиришга эҳтиёж тугилади. Ўзбекистон солиқ тизимида молиявий ресурсларга бўлган эҳтиёжни қондириш кўпроқ “тор қамров - юқори солиқ ставкаси”га тўғри келади, яъни аҳолининг қайд қилинмаган ёки яширин иқтисодиётда банд қатлами ўз даромадидан солиқ тўламаслиги аҳолининг фаол қисмига нисбатан солиқ оғирлиги кўпайшига олиб қелади.

Қайд қилинмаган бандлик ижтимоий-иқтисодий жараёнлар кўламини баҳолашга, ўтказилаёттан ислоҳотларни чулкурлаштириш режаларини тузишга, бандлик даражаси кўрсаткичларига салбий таъсир қиласи. Салбий таъсири билан бирга ўзига хос ижобий таъсирга ҳам эга бўлиб, яхши даромад келтирадиган, ҳар томонлама ишчи-

8.1.3-чизма. Мехнат бозори ва уни тартибга солишининг асосий йўналишлари



ходим талабларига жавоб берадиган иш ўринлари топилгунга қадар ишсизлик мувофиқати юмшатиб туриши билан баҳоланади.

Шундай қилиб, республика шароитида ишсизлик мақомини аниклашда рўйхатга олиш усули яхши натижалар бермайди. Ишсизликни баҳолашнинг бошқа услугубарини, масалан, танлаб текшириш ёки эксперт хулосалари асосида баҳолаш услубини ишлаб чиқиш ва улардан көнг фойдаланиш мақсадга мувофиқидир. Шу билан бирга, аҳолига уларнинг меҳнат бозоридаги ҳуқуқлари тўғрисида тўла ахборот бериш, иш билан бандлик хизмати фаолиятини том маънода тарғиб қилиш керак бўлади.

Ишсизлик даражасини баҳолашнинг айтиб ўтилган камчиликкларига қарамай, Ўзбекистон Республикасининг “Аҳолини иш билан таъминлаш тўғрисида”ги қонунига биноан, расмий кўрсаткичлардан фойдаланиш мавжуд бўлган ягона, асосийси ишда қўллаш мумкин бўлган кўрсаткичлардир. Аммо, бу услубият Халқаро Меҳнат Ташкилоти услубиятига тўлиқ жавоб бермаса-да, мавжуд кўрсаткичлар маҳаллий хусусиятларни ҳисобга олиб, ишсизлик мувофиқатининг долзарблиқ даражаси ҳамда унинг динамикаси тўғрисида маълумот беради

Ижтимоий адолат ва ҳамма учун иш ўринларига тенг имкониятларни кафолатлаш, меҳнат бозорининг самарали фаолият кўрсатишини таъминлаш вазифаси давлат зиммасига юклатилади (8.1.3-чизма).

Давлатнинг меҳнат бозорини тартибга солишдан кўзланган мақсад - ишчи қучига бўлган эҳтиёжни кенгайтириш ва иш қучини самарали тақлиф этишни қўллаб-куватлашга қўмаклашишдан иборат бўлиб, у куйидагиларни ўз ичига қамраб олади:

-иктисодий ўсиш имкониятларини яхшилаш учун меҳнат ресурслари салоҳиятини шакллантириш ва уларни таркибий ўзгаришларга мувофиқлаштириш;

-биринчи навбатда, нокулай шароитларда ящаёттан аҳоли гуруҳларининг иш билан бандлик имкониятларини яхшилаш, ишсизликни қисқартириш орқали ижтимоий тенгликни юмшатиш;

-иктисодий таназзул даврида иш билан бандликни барқарорлаштириш ва иктисодий юксалиш босқичида иш қучининг етарли тақлиф қилинmasлигига барҳам бериш учун шарт-шароитлар яратиш.

Ижтимоий-меҳнат муносабатлари, иш билан бандлик, меҳнат бозори бозор иктисодиётининг шундай соҳаларики, уларни давлат томонидан тартибга солиб турилмаслиги иктисодиётдаги баланслиликнинг бузилишига олиб келади. Яъни, стихияли бозор иш ўринлари учун олиб бориладиган рақобат курашида аҳолининг ҳимоя қилинмаган гуруҳларини (касб таълимига ва меҳнат стажига эга бўлмаган

ёшларни, меҳнат қобилияти чекланган ногиронларни, бирмунча кўпроқ вақтини ва кучини оиласа багишлашга мажбур бўлган аёлларни, кексайтан қилиларни) сиқиб чиқаради. Давлат ўз-ўзини сақлаш мақсадида маҳсус ташкилотлар - ижтимоий-меҳнат муносабатларини бевосита тартибга солиб турадиган институтлар ташкил этади.

Бундай институтларга иқтисодиётнинг турли даражаларида Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлиги, миграцион хизмат, иш билан бандлик хизмати, минтақавий ва маҳаллий органлар, корхона (ташкилот)лардаги ходимларни бошқариш хизматлари, шунингдек, ёлланма ходимлар ва иш берувчиларнинг жамоат ташкилотлари киради.

Меҳнат бозорини тартибга солиши муаммосига ёндашиш жамият тараққиётининг ижтимоий, иқтисодий, молиявий ва сиёсий жиҳатларининг объектив ҳолати ҳамда субординацияси билан белгилана-ди. Уларни комплекс тарзда қараб чиқиши меҳнат бозорини тартибга солиши концепциясини шакллантириш ва шу асосда бандлик стратегиясини ишлаб чиқиши имконини беради.

Давлатнинг меҳнат бозорини тартибга солиши соҳасидаги чораларини қўйидаги тарзда табақалаштириш мақсадга мувофиқдир:

- таъсир кўрсатиш объектлари бўйича тартибга солиши объектининг хусусиятларига қараб умумий таъсир кўрсатиш чоралари ёки маҳсус чораларга ажратиш мумкин. Айни вактда меҳнат бозорини тартибга солиши объектлари сифатида меҳнатни ташкил этиш элементлари, хусусан, меҳнатта ҳақ тўлаш, меҳнатнинг давомийлиги, меҳнат шароитлари ва ҳоказолар намоён бўлади;

- таъсир кўрсатиш ийналишилари бўйича қўйидагилар инобатга олинади: меҳнат бозорида меҳнат таклифини кўпайтирувчи (камайтирувчи); меҳнат бозорида талабни оширувчи (камайтирувчи); меҳнатни таклиф қилиш тузилишига ва меҳнатга бўлган эҳтиёж тузилишига таъсир қилувчи; эҳтиёж ва таклифнинг мос келиши даражасини кўпайтиришга қаратилган меҳнат бозорини тартибга солиши чоралари;

- меҳнат бозорини тартибга солиши чораларини таъсир кўрсатиш шакли бўйича бевосита ва билвосита чораларга бўлиш мумкин;

- меҳнат бозорига таъсир кўрсатиш характеристига қараб рафбатлантирувчи, чекловчи, тақиқловчи, ҳимоя қилувчи чораларга бўлиш мумкин;

- меҳнат бозорини тартибга солишида чоралар мазмуни бўйича иқтисодий ёки маъмурий характердаги чораларни афзал деб билиш ёхуд уларни муайян тарзда бирга қўшиб олиб боришни маъкул кўриш мумкин. Масалан, меҳнат бозорини тартибга солишнинг

иктисодий чораларига қуйидагиларни киритиш мумкин: иктисодий жиҳатдан мақсадга мувоғиқ иш ўринларини қўллаб-кувватлаш, жамоат ишларини ташкил этиш, янги иш ўринларини ташкил этиш учун имтиёзли инвестициялаш, кичик бизнесни қўллаб-кувватлаш ва ҳоказо. Меҳнат бозорини тартибга солиш маъмурый чоралари орасида қуйидагиларни санаб ўтиши мумкин: нафака ёшини камайтириш, иш кунининг давом этишини камайтириш, бир кишига мўлжалланган иш ўрнини ўриндошлик билан ишлаш имкониятларини чеклаш ва ҳоказо;

- таъсир кўрсатиш даражаси бўйича меҳнат бозорини давлат томонидан тартибга солиш чораларини умумдавлат, минтақавий, тармок, фирма ичидағи чораларга бўлиш мумкин;

- маблаг билан таъминлаш манбалари бўйича давлат бюджети, нобюджет маблағлар, иш билан бандлик жамғармаси маблағлари, тижорат ташкилотлари маблағлари ва ҳоказо.

Юкорида санаб ўтилган барча йўналишлардан у ёки бу чорани танлаш, асосий мақсад эса меҳнат бозоридаги вазиятни таҳлил ва башпорат қилиш, таҳлил ва башпорат натижалари асосида чораларнинг ҳар биридан энг мақбул даражасини аниқлаш, кўриладиган чораларнинг натижалари ва оқибатларига баҳо бериш.

8.2. Даромадларнинг тақсимланиши, ижтимоий ҳимоялаш ва қашшоқлик муаммолари

Яратилган миллий даромад давлат томонидан тақсимланади ва қайта тақсимланади. Тақсимот жараёни ишлаб чиқариш, қайта тақсимлаш жараёнида эса ноишлаб чиқариш соҳаси вакиллари ва бошқа аҳоли қатламларидан даромад олинади.

Ҳар бир инсон моддий ва маънавий турмуш имкониятлари унинг даромадлари даражасига боғлиқ бўлади. Инсон даромадининг дарожаси қанчалик юқори бўлса, унинг ўз зарурий эҳтиёжларини қондириш, саломатлигини сақлаш, дам олишни ташкил этиш, мальумот олиш, бўш вақтини маданий тарзда ўтказиш имкониятлари шунчалик кўп бўлади.

Бу ерда гап ўз ихтиёрида қоладиган (располагаемый) даромадлар ҳақида бориб, у аҳоли олган барча даромадлар ва тўланган солиқлар ўртасидаги мусбат фарқдан иборат эканлитини таъкидлаш лозим.

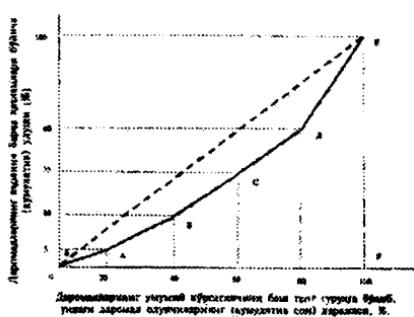
Микроиктисодиёт аҳоли даромадлари, уларнинг моддий ва маъ-

навий эхтиёжларини бевосита қондириш манбаи сифатида катта роль ўйнайди. Макро даражада эса жисмоний ва юридик шахслардан ундириладиган солиқлар ҳисобига шакллантирилган бюджет даромади аҳолининг ижтимоий эхтиёжлари учун сарфланади. Асосий ургу эса аҳолининг кам таъминланган қатламига қаратилади.

Аҳоли даромадлари ҳамиша турли ижтимоий гурухлар бўйича табақалашган ҳолатда бўлиб, асосий масала эса ушбу даромадларнинг қандай даражада табақалашганлигидан иборатдир. Ҳар бир жамиятда даромадлар ўртасидаги тенгсизлик меъёрида бўлиши талаб этилади. Меъёр бузиладиган, яъни айримлар бойиб бошқалар эса қашшоқлашиб кетадиган бўлса ижтимоий-сиёсий хавф юзага келиши мумкин. Бинобарин, даромадлардаги мавжуд нотентгликни ўлчаш услубиятини ўзлаштириш, тенгсизликни вужудга келтирадиган сабабларни аниқлаш ва аҳоли даромадларининг жамият учун мақбул йўсинда табақалаштирилишини таъминлаш зарур.

Иқтисодиётда аҳоли даромадлари табақалашишини ўлчашнинг турли усуllibаридан фойдаланилмоқда. Шулардан асосийси Лоренц эгри чизигидир. Унга кўра, барча оиласаларнинг даромадлари бир хил бўлган, яъни ялпи даромад тенг тақсимланган, жами аҳоли сони ва уларнинг ялпи даромади ҳар бир қисми график шаклида ифодаланади. Лекин бундай биссектриса фақат потенциал имкониятни кўрсатади, амалда даромадлар ҳеч қачон бир текисда тақсимланмайди.

Башартги, ялпи даромадлар нотекис тақсимланса, даромаднинг тегишли кумулятив квинтилларга тўғри келадиган кумулятив улушларининг эгри чизиги бўртиқ бўлиб, графикда пастга қараб эгилган чизиқ кўринишига эга бўлади. Бу чизиқ америкалик статист ва иқтисодчи номи билан Лоренц эгри чизиги деб аталади. Лоренц эгри чизигида кўрсатилганидек, жами даромаддан дастлаб аҳолининг 20 фоизи, кейин 40 фоизи, шундан кейин 60 фоизи, сўнг 80 фоизи ва 100 фоизи қанча улуш олишини кўрсатади (8.2.1-чизма).



8.2.1-чизма. Лоренц эгри чизиги.

Графикдан күриниб турибдики, ахолининг дастлабки икки гурху даромадлари жами миқдорининг нисбатан кам қисмини ташкил этади ёки ахолининг 40 фоизига даромаднинг 20 фоизи тўғри келади. Эгри чизикнинг биссектрисадан четта чиқишилари ўлчами даромадлар тақсимланишидаги нотенглик даражасини ифодалайди.

Ушбу график ахолининг гурухларга бўлиниши ва ушбу гурухлар ўргасида даромад тақсимланиши каби икки ҳодисанинг ҳаракатини акс эттириб, ОЕ биссектрисадан қанчалик ОЕ томон эгилса, даромадларни тақсимлашда шунчалик тенгсизлик мавжуд эканлиги ва давлат ижтимоий сиёсатини ривожлантириш талаб этилишидан дарак беради.

Ахоли даромадларини солиқда тортиш ва уларга трансферт маблағлари ажратиш орқали Лоренц эгри чизиги ўзгаришига таъсир кўрсатиш мумкин. Шундан келиб чиққан ҳолда, давлатларнинг солиқ тизими ва ижтимоий сиёсати турличалити, Лоренц эгри чизигининг ҳам ҳар бир давлат учун алоҳида кўринишга эга бўлишини таъминлайди.

Даромадлар тақсимланишидаги тенгсизликни ифодаловчи яна бир кўрсаткич – бу Жини коэффициенти (G) бўлиб, у Лоренц эгри чизиги ва биссектриса билан чекланган майдон (S)нинг идеал тенглик тўғри чизиги остидаги умумий майдонга нисбати сифатида хисоблаб чиқиласди.

Даромадлар жамланиш коэффициенти (Жини индекси) даромадлар барча миқдорининг ахоли айrim гурухлари ўргасида тақсимланишининг нотекислик даражасини тавсифлайди. Унинг ўлчами 0 дан 1 гача бўлган оралиқда тебраниши мумкин. Кўрсаткич қиймати қанчалик юқори бўлса, жамиятда даромадлар шунчалик истекис тақсимланган бўлади. Лекин амалиётда Жини коэффициентида кўрсатиб ўтилган энг паст ва энг юқори қийматларга етмайди. (8.2.1-жадвал).

Жадвал маълумотлари шуни кўрсатмоқдаки, Жини коэффициентининг қиймати мамлакатлар бўйича анчагина фарқланади. Масалан, МДҲ мамлакатларида бозор иқтисодиётига ўтиш боекичида иқтисодий жараёнларнинг стихияли ривожланиши молиявий бекарорлик, ялпи ички маҳсулот ҳажми кескин камайганлити ва инфляция даражаси юқорилиги ахоли даромадлари табакаланишининг кучайишига сабаб бўлди, дейиш мумкин.

Иқтисодчиларнинг фикрича, ахоли даромадлари табакалашининг сабаблари қуйидагилардан иборат:

1) одамлар дунёга келгандан бошлаб ўз ақлий ва жисмоний қобилиятлари билан бир-бирларидан ажralиб турадилар. Ақлий ва

жисмоний етукликка эга бўлган шахслар таникли ҳамда юқори ҳақ тўланадиган соҳаларда банд бўлишади;

2) мулкка эгалик ва мерос. Авлодлардан қолган мерос даромадлар борасида устунликни таъминлайди;

3) янгидан яратилган қиймат (ялпи даромад)нинг меҳнат ва капитал ўртасидаadolatciz таксимланиши;

4) меҳнат бозорларида камситишлар, бу камситиш ходимларга тенг меҳнат учун турлича иш ҳақи тўланишида ифодаланиши;

5) инфляциянинг юқорилилиги, фужаролар жамғармаларини қадризлантириб қўйиши ва белгилаб қўйилган иш ҳақи оладиган ходимларнинг даромадларини пасайтириши;

6) иқтисодиётда яширин фаолиятнинг кўлами ва даромадларнинг солиқча тортилишидаadolat тамоилиларининг таъминланганлик даражаси;

7) омад, катта миқдордаги кутилмаган пул, буюм ютуқларига эга бўлишилик.

Ялпи даромадни таксимлашдаги хотентликка юқорида санаб ўтилган сабаблардан бошқа сабаблар ҳам таъсир этади. Масалан, жамиятда нафақаҳўрлар ва ишсизлар сонининг кўпайиши, оиласалар таркибидаги фарқлар (боқимандалар сони) ҳам даромадлардаги табакалашишнинг кучайишига сабаб бўлади.

Режали иқтисодиёт даврида аҳолининг асосий қисми давлат секторида бандлиги туфайли улар даромадларини марказлашган тартибида тартибга солиш имконияти мавжуд бўлган бўлса, бозор иқтисодиёти шароитида эса улар даромадларини тартибга солувчи асосий восита – бу солиқлардир. Бугунги кунда аҳоли олган даромадларининг бир қисми даромад солиги шаклида давлат бюджетига келиб тушса, қолган қисми эса шахсий истеъмолга ҳамда жамғармаларга йўналтирилиши мумкин.

Давлат солиқ, сиёсати орқали аҳоли тўлов қобилиятини ошириши ёки пасайтириши, истеъмолни кенгайтириши ёки қисқартириши, жамғариш ва инвестицион фаолиятни рағбатлантириши ёки унга тўскىнлик қилиши мумкин.

Аҳоли даромадларини қайта таксимлаш орқали давлат мураккаб муаммони ҳал этади, яъни кимни, жамиятнинг қайси қатламларини ишсизлар, ногиронлар, кексаларни асраш учун маблағ ажратишга мажбур қилиш кераклигини аниqlab олади. Бу мураккаб вазифалар давлат томонидан иқтисодий имкониятларни ижтимоий истеъмол билан мувоғиқлаштириб ва салбий оқибатларни микро ва макро даражада тутатиш имконини юзага келтиради.

Аҳоли даромадларини қайта тақсимлаш жараёнини иқтисодчи-лар самарадорлик адолатлык дилеммаси билан боғлаб таҳзил қилишини тақлиф этишади. Бунинг моҳияти, аҳоли даромадларини қайта тақсимлаш орқали улар, турли тоифалар ўртасида тенгликни таъминлашга қилинган ҳаракатнинг иқтисодий самарадорликка салбий таъсири билан ифодаланади. Чунки давлат кам таъминланган аҳоли учун ижтимоий сарф-харажатларни опириши, бюджетта қўшимча ресурслар жалб қилишни тақозо этади. Соликлар бюджет даромадларини шакллантиришнинг асосий манбаи ҳисобланганлиги учун иқтисодий фаол аҳолидан кўпроқ солиқ суммасини ундириш лозим бўлади. Яъни, тиним билмай ишлаб кўп даромад олаётган шахс учун давлат хизматлари ошади. Бу ишчига нима учун бошқалардан кўра кўпроқ солиқ тўлашим керак, деган хулоса пайдо бўлиши билан унинг иш унумдорлиги пасайиб, солиқдан қочишининг турли йўлларини излашига сабаб бўлади. Давлатнинг ижтимоий ёрдамидан фойдаланиб келаётган шахсада, шунча маблаг олиб турибман, ортиқча ташвишга на ҳожат деган тушунча пайдо бўлиши билан баъзиларда ялқовлик кузатила бошлайди.

8.2.1-жадвал

Баъзи собиқ социалистик мамлакатлардаги даромадларнинг тақсимланиш динамикаси

Мамлакатлар	Жами коэффициенти, %	
	1987-1990 йй.	2000-2001 йй.
Болгария	23	41
Руминия	23	40
Венгрия	21	39
Литва	23	38
Эстония	24	38
Латвия	24	33
Словения	22	31
Польша	28	31
Чехия	19	27
Ўртача	23	35

Қозоғистон	30	31
Белорус	23	34
Молдовия	27	39
Туркменистан	28	45
Украина	24	46
Тажикистан	28	47
Арменистан	26	49
Қирғизистон	21	49
Грузия	29	50
Озарбайжон	28	50
Россия	26	52
Ўртча	26	45

Бундан ташқари, республика шароитида бюджет маблағлари-нинг ишлатилишидаги самарадорлик даражасининг пастлиги, яширип фаолият кўлами юқорилилиги сакланниб қолаёттан, солиқлардан қочиш, уриниш ҳоллари давом этаёттан бир шароитда солиқ юкини пасайтириш орқали аҳоли меҳнатини рағбатлантиришни мақсадга мувоғик, деб ҳисоблаймиз.

8.3. Ўзбекистон Республикасида аҳолининг иш билан бандлигини таъминлаш ва ижтимоий ҳимоялаш муаммолари

Ўзбекистоннинг ижтимоий-иқтисодий сиёсатида, умуман, аҳолини ижтимоий ҳимоялашнинг мухим шарти сифатида иш билан бандлик ва ишсизликни қисқартириш мухим аҳамият касб этади. Ривожланган мамлакатлар тажрибасига кўра, ҳукумат ишсизларнинг ижтимоий ҳимоясини, ишсизликнинг барқарорлигини таъминлаш, сўнгра бандликнинг ўсишини рағбатлантиришга киришиши мумкин. Бандликнинг ўсишини рағбатлантириш уч йўналишда амалга оширилиши мумкин:

- тадбиркорликни қўллаб-куватлаш, масалан, янги иш жойлари яратилганда солиқ, имтиёзларни бериш, ишсизларнинг иш излашларини фаоллаштириш;

- ишчи кучи таклифини рагбатлантириш;
- ўз-ўзини банд қилишни рагбатлантириш.

Ўзбекистонда меҳнат ресурсларининг кескин ўсиб бориши давлат томонидан бандликни таъминлашнинг оптимал дастурини ишлаб чиқиш ва молиялаштиришни талаб қиласди. Республикада ҳар бир худуд ўзига хос аҳамиятга эга эканлигини эътиборга олган ҳолда уларнинг ҳар бири учун алоҳида дастурлар ишлаб чиқиш талаб этилади.

Давлат томонидан яратилган ишчи ўринлар самарадорлик дарожаси паст бўлишини амалиёт исботлаб турибди. Шуни эътиборга олиб, бу борада давлат фақатгина стратегияни ишлаб чиқиш ҳамда уни амалга оширишда кичик ва хусусий бизнес корхоналарини молиявий ресурслар билан таъминлаш етарли деб эътироф этилади.

Бу борада республикада “Бандлик” давлат дастури ишлаб чиқилган бўлиб, унинг доирасида 2004 йилда 480,7 минг янги ишчи ўринлари ташкил этилди. Ишчи ўринларининг 42 фоизи корхона ва ташкилотлар, шундан 30,9 фоизи кичик бизнес корхоналари, 36,4 фоизи эса хусусий тадбиркорлик (шу жумладан, деҳқон хўжалиги) ҳиссасига тўғри келди.

Республикада ишсизлик масаласининг долзарблигини қўйидаги омиллар билан изоҳлаш мумкин:

- саноат корхоналарини рақобат муҳитига мослашишининг қийин кечиши, молиявий аҳволининг ёмонлашиши, уларнинг банкрот бўлиши ёки ишчилар сонини кескин қисқартиришга сабаб бўлганлиги;
- зарар билан ишлаётган жамоа хўжаликларининг фермер хўжаликларига айлантирилиши натижасида ортиқча ишчи ўринларининг қисқартирилиши;
- республика 63-64 фоиз аҳолисининг қишлоқларда истиқомат килиши. Улар узок йиллар қишлоқ хўжалигига банд бўлиб, саноат корхоналарининг ривожланмагани;
- ишчи кучи таклифи билан талаб ўртасидаги мутаносибликнинг йўқлиги.

Иш билан бандликни тартибга солишда амалга оширилиши лозим бўлган қўйидаги тадбирларни киритиш мумкин:

- мамлакатдаги иқтисодий вазиятни соёломлаштириш, инвестицион фаолликни рагбатлантириш, барқарорлаштириш ва иқтисодий ўсишни таъминлаш;
- иқтисодиётнинг нодавлат секторларини ривожлантириш ва уни кенгайтириш учун шарт-шароитлар яратиш, шу жумладан, кичик бизнес ва ўз-ўзини иш билан банд қилишни қўллаб-куватлаш;

- иш билан бандликнинг соғлом тузилмасини яратиш мақсадида касбий ўқитиши, қайта тайёрлаш ва маслаҳат беришни таъминлаш.

Кўриниб турибдики, бу вазифаларни амалга ошириш бутун ҳам, келажакда ҳам муҳим омил бўлиб, ишсизлик даражасининг камайишига имкон беради.

Ўзбекистон Республикасида амалга оширилаётган иқтисодий ислоҳотлар марказида ижтимоий сиёсат масаласининг асосий ўринда туриши бизга маълум. Зеро, сиёсатнинг зарурияти мамлакатда амалга оширилаётган кенг кўламли ислоҳотлар натижасида аҳоли бошига тушиши мумкин бўлган мушкултикларни енгиллаштириш билан боғлиқдир. Бундан ташқари, ҳар қандай жамиятда шундай шахслар тоифаси мавжудки, улар объектив сабабларга кўра (ёши, соглигининг ёмонлиги, мамлакатдаги ишсизлик даражаси ва бошқалар) ишлаб чиқаришда иштирок эта олишмайди. Шунинг учун уларни ижтимоий жиҳатдан ҳимоялашни давлат ўз зиммасига олиши зарур, яъни яратилган миллый даромаднинг бир қисми улар фойдасига қайта тақсимланishi лозим.

Бугунги кунда ижтимоий ёрдамга муҳтоҷ кишиларга ёрдам кўрсатишнинг табакалашган, адресли (манзилли) тизими амал қиласёттан бўлиб, бу ҳақиқатан ҳам муҳтоҷ кишилар учун бюджет маблагларини сарф-харажат қилиш имкониятини бермоқда. Ижтимоий ёрдам, энг аввало, мамлакат келажаги – болалар, шунингдек, кўп болалини кам таъминланган оиласаларга қаратилмоқда.

“Адолатга интилиш, – дейди Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А. Каримов, – халқимизнинг энг муҳим фазилатидир. Адолатни кучли ҳис қилиш, кўп жиҳатдан Шарқ фалсафаси таъсири остида юзага келганки, унинг ривожланишига ўзбек халқи, ўтмиш мутафаккирлари, олимлари бебаҳо ҳисса қўшган”.

Расмий маълумотномаларга қараб оиласаларга нафака берилиши адолат мезонларининг бузилишига сабаб бўлар эди. Бунинг боиси шундаки, республиканинг кўпчиллик аҳолиси (63 – 64 фоизи) қишлоқ жойларида яшаб, томорқа хўжалигидан даромад олади ва буни хисоблаш эса қийин, албаттга. Ундан ташқари, даромадни хисоблаш кишиларни қўшимча даромадни яширишга ундар, бокимандаликни рағбатлантираси эди. Барча даромад манбаларини тўлиқ ва аниқ ҳисобга олиш имконини берувчи уй хўжаликларини текшириш воситаси эса хозирча ишлаб чиқилмаган.

Ўзбекистонда муҳтоҷларга ижтимоий ёрдам кўрсатишнинг энг содда, самарали ва ошкора воситаси қилиб маҳалла орқали ёрдам берилиши мақбул, деб топилди. Аҳоли демократик асосда сайлаб

құядыган оқсоқол (раис)лар, уларнинг масла жатчилари ва маҳалла фаоллари, фуқаролар йигинлари (уларга қонун йўли билан маҳаллий ўз-ўзини бошқариш органи мақоми берилған) ҳар бир оиласнинг моддий аҳволини, даромад манбаларини яхши билади. Мамлакатда жорий этилган ижтимоий ўзаро ёрдам тизимиға биноан, кам таъминланған оиласларга моддий ёрдам тайинлаш масаласи маҳалла фуқаролари йигилишида ҳал қилинади. Мұхтожларни аниқлаш, ҳисобға олиш ва рўйхатдан ўтказиш, уларга адресли ёрдам бериш, айни кунда ўз ифодасини топмоқда.

Мамлакатда оналик ва болаликни муҳофаза қилиш ва улар манфаатларини күзлаб кўп болали оиласларга давлат ёрдамини кучайтириш, ўсиб келаётган авлодни камол топтириш ва тарбиялаш учун шарт-шароитлар яратиш мақсадида 16 ёшгача болалари бўлган оиласларга ойлик нафақалари куйидаги миқдорларда белгиланди: бир болали оиласларга энг кам иш ҳақининг - 40 фоизи, икки болали оиласларга - 80 фоизи, уч болали оиласларга - 120 фоизи, тўрт ва ундан кўпроқ болали оиласларга - 150 фоизи. Шунингдек, мазкур санадан эътиборан иш ҳақи ва меҳнат нафақасининг энг кам миқдори ҳамда бола икки ёшга тўлгунича уни парвариш қилиш учун ойлик нафақалар (энг кам иш ҳақининг 150 фоизи миқдорида) оширилди.

Эндилиқда кам таъминланған оиласларга ойлик моддий ёрдам тайинлаш ва унинг миқдорини белгилаш шаҳар, қышлоқ ва овулларда маҳалла фуқаролар йигини томонидан ўрганиб чиқилади ва қарор қабул қилинади.

Турли жамоат, ноҳукумат ташкилотлари ва фонdlарининг ташкил этилиши, мамлакатимиз демократик тараққиёт йўлидан бора-ётганлигининг ёрқин далилидир, уларнинг ҳар бири аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш масалаларида ўз ҳиссасини қўшмоқда. Масалан, “Соғлом авлод учун” фонди оналик ва болаликни муҳофаза қилиш, миллат генофондини яхшилаш, жисмоний, ақлий ва руҳий жиҳатдан соғлом авлодни тарбиялаш масалалари билан шугулланаб, ўз дастурларини амалга ошириш орқали муносиб улуш қўшиб келмоқда.

Ўзбекистон Республикаси ижтимоий сиёсатининг асосий йўналишлари куйидагиларни ўз ичига олади:

- фуқароларнинг иқтисодий фаолият, тадбиркорлик ва меҳнат қилиш эркинлиги, касб ва меҳнат соҳасини эркин танлаш бўйича кафолатланған конституциявий ҳуқуқларини таъминлаш. Меҳнатта лаёқатли аҳолининг ҳар бирини меҳнат фаолияти шаклини эркин

танлаш ҳуқуқи, ўзини ва ўз оиласини моддий жиҳатдан зарур дарражада таъминлаши, оиласининг фаровонлиги, соғлом авлодни камол топтириш йўлидаги вазифаси учун жавобгар шахс бўлиши керак;

- ижтимоий муҳофазалаш аниқ ва мақсадли йўналтирилган бўлиши керак. Аҳолининг турли қатламларига алоҳида-алоҳида ёндашиб ижтимоий муҳофаза янги тизимининг ўзига хос ҳусусияти бўлиб қўлмоғи лозим;

- аҳолини ижтимоий муҳофазалаш чора-тадбирлари тизимида реал меҳнат бозорини шакллантириш, меҳнатта лаёкатли ҳар бир кишига ўз меҳнати билан оиласининг турмуш даражасини яхшилаш имконини берадиган шароитни яратиш асосий ўринлардан бирини эгаллади.

Ижтимоий ва иқтисодий ислоҳотларни ўғказиш, кўрилаётган чора-тадбирларнинг ўзаро бир-бирига боғлиқлиги ва таъсирини таъминлаш натижасида:

- кишилар турмуш даражасининг кескин пасайиб кетинини олдини олишга, республикада осойишталик ва барқарорликни саклашга муваффақ бўлинмоқда;

- аҳолини манзилли ижтимоий муҳофазалашнинг қатъий тизими яратилди;

- аҳолида бозор иқтисодиёти шароитларига кўнирма ҳосил қилинди;

- иқтисодий фаоллик ошди, тадбиркорлик ривожланмоқда, аҳолини иш билан бандлик тизими бозор тизимига яқинлашмоқда;

- инсон манфаатларини янада кенгроқ рӯёбга чиқаришни таъминлаш учун янги шароитлар ва имкониятлар яратилди;

- мутлоқ янгича ёндашувлар асосида замонавий талабларга жавоб берадиган “Кадрлар тайёрлаш мислий дастури” ишлаб чиқилди.

Ўзбекистонда ижтимоий муҳофазалаш масалалари билан Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлиги шуғулланади. Мазкур ташкилот ва жойлардаги бўлинмаларига аҳолининг айрим гурухлари учун имтиёзлар, кафолатлар белтилаш ва моддий ёрдам кўрсатиш, аҳолига ижтимоий хизмат кўрсатиш вазифалари юклатилган.

Ўзбекистонда нафакаҳўларни ижтимоий муҳофазалашни кучайтиришга йўналтирилган қатор тадбирлар амалга оширилди. Айниқса, “Фуқароларнинг давлат пенсия таъминоти тўғрисида”ги қонуни қабул қилинган бўлиб, қонун пенсиялар миқдорининг ижтимоий суфуртага берилган бадалларга боғлиқлигини кучайтирди ва шу орқали пенсия қонунчилигини ривожланган мамлакатлар стандартларига яқинлаштириди.

Ногиронлар ахолининг энг заиф тоифаларидан бири ҳисобланади. Мамлакатда ногиронларга ёрдам кўрсатишнинг хуқуқий асоси “Ногиронларни ижтимоий муҳофазалаш тўғрисида”ти Ўзбекистон Республикаси қонуни ва “Ногиронларни реабилитация қилиш давлат дастури”да белгилаб берилган. Дастурда ногиронлар учун тенг имкониятлар яратишга алоҳида эътибор берилган. Мамлакатда Ўзбекистон ногиронлар жамияти, Ўзбекистон кўрлар жамияти, Ўзбекистон карлар жамияти ва бошқа ижтимоий жамиятлар мувоффакиятли ишлаб турибди. Бу жамиятлар ўз корхоналарида ногиронлар меҳнатини ташкил этади ва уларга факат қўшимча даромад олиш эмас, балки меҳнат фаолиятига қўшилиш, ўзининг жамиятта зарурлигини хис этиш имкониятини яратади.

Асосий таянч тушунчалар

Бозор иқтисодиёти, макроиктисодиёт, ижтимоий индикаторлар, ишсизлик, иш кучи, ишсизлик даражаси, ишсизликнинг табиий даражаси, ишсизлик шакллари, меҳнат ресурслари, меҳнат потенциали, бандлик, меҳнат бозори, ижтимоий ҳимоя, ижтимоий кафолат, Лоренц эгри чизиги, Жини коэффиценти, самарадорлик ва адолатлилик дилеммаси.

Такрорлаш учун саволлар

1. Глобаллашув жараёнининг ижобий ва салбий жиҳатлари нималардан иборат?
2. Техника тараққиётининг ишчи кучига таъсирини изоҳлаб беринг.
3. “Ишчи кучи”, “меҳнат ресурси” ва “меҳнат потенциали” тушунчаларига таъриф беринг ҳамда уларнинг бир-биридан фарқланувчи жиҳатларини очиб беринг.
4. Ўзбекистон қонунчилигига асосан қандай шартларга кўра ишсиз мақоми берилади?
5. Ишсизлик туркумланишини изоҳлаб беринг.
6. Ишсизликнинг турли мезонларга кўра таснифланиши қайси омилларни ўз ичига олади?
7. Банд ва норасмий банд ахолини фарқловчи жиҳатлар нималардан иборат?
8. Меҳнат бозорининг давлат томонидан тартибга солиниш заруратини қандай изоҳлайсиз?

9. Аҳоли даромадлари табақаланишининг асосий сабаблари моҳиятини изоҳланг.
10. Самарадорлик ва адолатлилик диллеммаси деганда нимани тушунасиз?
11. Аҳоли бандлиги билан боғлиқ муаммолар республика шароитида қайси омилларни ўз ичига олади?
12. Ўзбекистон Республикасида амалга оширилаётган ижтимоий ҳимоя сиёсатининг ўзига хос жиҳатлари нималардан иборат?

9-БОБ. ОЧИҚ ИҚТИСОДИЁТДА МУВОЗАНАТЛИЛИК ВА ДАВЛАТНИНГ ТАШҚИ ИҚТИСОДИЙ ФАОЛИЯТИНИ ТАРТИБГА СОЛИШ

9.1. Тўлов баланси, унинг тузилиши ва тақчиллиги

Ҳозирги даврда ҳар қандай мамлакат иқтисодиёти товарлар, хизматлар, ишлаб чиқариш омиллари ва молиявий бозорлар орқали жаҳон хўжалигига кириб боради.

Миллий иқтисодиёти ташки дунёнинг таъсири мазкур мамлакатнинг жаҳон хўжалигига тутган ўрни ва салмоғига боғлиқ. Очик иқтисодиётида мувозанатликка таъсир қилувчи бошқа омилларнинг таъсирини аниқлашда макроиктисодий моделдан фойдаланилади.

Макроиктисодий моделда тўлов баланси, ташки савдо айланмаси, миллий пул бирлигининг айирбошлиш курси, чет эллардаги нархлар даражаси ва фоиз ставкаси ҳисобга олинади.

Тўлов баланси – мамлакат резидентлари (уй хўжаликлари, корхоналар ва давлат) ва чет элликлар ўртасида маълум вақт оралиғида (одатда бир йилда) амалга оширилган барча иқтисодий битимлар натижасининг тартибга солинган) ёзуви.

Резидентлар – фуқаролиги ва паспорт режимидан қатъи назар мазкур мамлакатда бир йилдан ортиқ яшаёттан ҳар қандай шахслар.

Иқтисодий битимлар – қийматнинг ҳар қандай айир бошланиши, яъни товарлар, кўрсатилган хизматлар ёки активларга мулчичилик хукуқининг мазкур давлат резидентларидан бошқа давлат резидентларига ўтиш битими.

Ҳар қандай битим икки жиҳатта эга бўлади ва шу сабабли тўлов балансида **икки томонлама ёзув** тартибига риоя килинади. Битта битим тўлов балансининг **дебет** ва **кредит** қисмларида ўз ифодасини топади.

Кредит – қийматнинг мамлакатдан оқиб чиқиши бўлиб, унинг ҳисобига мазкур мамлакат резидентлари чет эл валюталарида қопловчи тўловлар эквивалентини олади.

Дебет – қийматнинг мазкур мамлакатга оқиб кириши бўлиб, унинг ҳисобига резидентлар чет эл валюталарини сарфлайди.

Тўлов балансида **кредитлар** умумий суммаси **дебетларнинг** умумий суммасига **тени бўлиши** зарур.

Тўлов балансидаги барча битимлар жорий ва капитал опера-

цияларни ўз ичига олади (9.1.1-жадвал). Шунга мос равишда тўлов баланси учта таркибий қисмдан иборат бўлади:

1. Жорий операциялар ҳисобига;
2. Капитал ҳаракати ҳисобига;
3. Расмий эҳтиёжларнинг ўзгариши ҳисобига.

9.1.1-жадвал

Тўлов балансининг тузилиши

I. Жорий операциялар ҳисоби	
1. Товар экспорти	2. Товар импорти
Ташқи савдо баланси қолдиги	
3. Хизматлар экспорти (чет эл туризмидан даромадлар ва ҳ.к. - кредитли хизматлар)	4. Хизматлар (туризм учун чет элга тўловлар ва ҳ.к.)
5. Инвестициялардан соғ даромадлар (кредитли хизматлардан соғ даромадлар)	
6. Соғ трансфертлар	
II. Капитал ҳаракати ҳисоби	
7. Капитал кириши	8. Капитал оқибчиқиши
Капитал ҳаракати баланси қолдиги	
Жорий операциялар ва капитал ҳаракати баланси қолдиги	
III. Расмий эҳтиёжларнинг ўзгариши	

Мамлақатнинг ташқи савдо баланси (тўлов баланси) мазкур давлатнинг чет эллик шериклари билан халқаро иқтисодий муносабатларнинг ҳолатини ифодалаб, унинг кредит-пул, валюта, бюджет-солиқ, ташқи савдо сиёсатини амалга ошириш ва давлат қарзларини тартибга солиши учун индикатор бўлиб хизмат қиласди.

I. Жорий операциялар ҳисоби ўз ичига товар ва хизматлар экспорти ("+" белгиси билан), импорт ("-" белгиси билан), инвестициялардан соғ даромад ва соғ трансфертларни олади. Товарлар экспорти ва импорти ўртасидаги фарқ савдо балансини ташкил қиласди.

Товарлар **экспорти** кредит сифатида чиқиб, миллий банкда чет эл валюталари захираларини вужудга келтиради.

Импорт эса (“дебет” графасида “-” белгиси билан) мамлакатдаги чет эл валюталари захирасини қисқартыради.

Инвестициялардан соф даромадлар (чет элдан соф омилли даромадлар) кредитли хизматлардан олинадиган соф даромад ҳисобланиб, у чет элларга қўйилган миллий пул капитали ҳисобига вужудга келади. Агар чет элга қўйилган миллий капитал мазкур мамлакатта қўйилган чет эл капиталига қараганда фоиз ва дивидендларнинг кўпроқ ҳажмини келтирса, бунда инвестициялардан олинадиган соф даромад ижобий, акс ҳолда эса салбий бўлади.

Соф трансферлар хусусий ва давлат маблағларининг бошқа мамлакатларга ўтказилган суммасини билдиради, яъни нафақа, совфа, чет элга пул ўтказишлар ёки чет мамлакатларга инсонпарварлик ёрдамлари. Бундай тўловлар мамлакатда мавжуд чет эл валюталари захирасини камайтиради.

Макроиктисодий моделда жорий операциялар ҳисоби қолдиги қуийдагича ифодаланади:

$$\frac{X - M}{\text{экспорт импорт}} = \frac{Xn}{\text{соф экспорт}} = \frac{Y - (C + G)}{\text{ЯИМ абсорбция}}$$

Абсорбция – ялпи ички маҳсулотнинг мазкур мамлакатдаги уй хўжаликлари, корхоналар ва давлатта реализация қилинадиган қисми.

Импортта тўловлар экспортдан олинадиган даромаддан ортиқча бўлса, бу мамлакатнинг **жорий операциялар бўйича баланси тақчилигини** билдиради. Бу тақчиллик ёхуд чет эл қарзлари ёрдамида ёхуд активларнинг бир қисмини чет элликларга сотиш йўли билан молиялаштирилди ва бу капитал ҳаракати ҳисобида акс этади.

Соф чет эл активлари – бу миллий резидентлар эга бўлган чет эл активлари миқдори ва чет элликлар ихтиёридаги миллий активлар миқдори ўртасидаги фарқ.

Экспортдан олинадиган даромад, импортта қилинган сарфлардан ортиқ бўлса, **жорий операциялар ҳисоби ижобий қолдиқса** эга бўлади.

II. Капитал ҳаракати ҳисобига активлар билан амалга ошириладиган барча халқаро битимлар ўз ифодасини топади. Булар чет элликларга акциялар, облигациялар, кўчмас мулк ва ҳ.к. сотишдан олинадиган даромадлар ҳамда чет элдан активлар сотиб олиш натижасида вужудга кела диган сарф-харажатлардир.

Капитал	Активлар	Четдан
ҳаракати	= сотишдан	- активлар сотиб
баланси	тушумлар	олишига сарфлар

Чет эл активларини сотиш чет эл валюталари захираларини кўпайтиради, сотиб олиш эса уларни камайтиради.

Капитал ҳаракати ҳисоби ҳам тақчилликка ва ижобий қолдиқка эга бўлади.

Тўлов балансининг тақчиллиги Марказий банк (МБ) расмий эҳтиётларини қисқартириш ҳисобига молиялаштирилиши мумкин. Расмий валюта эҳтиётлари:

- чет эл валюталари;
- олтин;
- мамлакатнинг ХВФдаги кредит улуши;
- қарз олишнинг маҳсус ҳуқуқи (SDR) ва ҳ.к.

Баланс тақчиллиги расмий эҳтиётлар ҳисобига молиялаштирилганда, ички бозорда чет эл валюталар тақлифи эса нисбатан камаяди ва унинг айирбошлаш курси нисбатан ўсиб, миллий иқтисодиётта ушлаб турувчи таъсир кўрсатади.

Аксинча, **тўлов балансининг актив қолдиги** МБ расмий валюта эҳтиётларининг ўсиши билан бирга боради. Бу ички бозорда чет эл валюталари тақлифини камайтиради, миллий валюта тақлифи эса нисбатан ортади ва унинг айирбошлаш курси нисбатан пасайиб, иқтисодиётта рағбатлантирувчи таъсир кўрсатади.

МБ томонидан чет эл валюталарининг бундай сотилиши ва сотиб олиниши **расмий эҳтиётлар билан операциялар** дейилади (бу МБнинг очиқ бозордаги операциялари билан бир хил эмас). Расмий эҳтиётлар билан операциялар натижасида жорий ҳисобдаги қолдиқ суммаси, қўлпитал ҳаракати ҳисоби ва резервлар миқдорининг ўзгариши “ноль”ни ташкил қилиши зарур.

Мамлакат узоқ вақт давомида жорий операциялар бўйича тақчилликни бартараф қилишни кечиктириши ва ўзининг расмий валюта эҳтиётларини тўлиқ сарфлаши натижасида **тўлов баланси кризиси** келиб чиқади. Мамлакат ташкил қарзларни тўлаш ҳолатида бўлмаганлиги сабабли, чет элдан кредитлаш имконияти мавжуд бўлмайди.

Иқтисодиёт субъектларининг давлат ва МБ сиёсатига **ишонч-сизлиги** тўлов баланси кризисини чўқурлаштирувчи омил ҳисобланади. Миллий валюта қадрсизланишининг кутилиши чет эл валюталарига чайқовчиликка қаратилган талабни рағбатлантиради. Бу

МБнинг миллий валюта қадрсизланишининг олдини олишга қаратилган ҳаракатини анча қийинлаштиради, чунки унинг расмий валюта эҳтиётлари бир вақтда тўлов балансининг тақчиллигини молиялаштириш ва чет эл валюталарига ўсиб борувчи чайковчилик талабини қондириши учун етарли бўлмай қолади. Бундай ҳолатда валюталарнинг “хуфёна бозори” вужудга келиб, ривожлана бошлайди.

9.2. Макроиктисодий моделда ташқи савдо

1. **Савдо сиёсати** – давлат иқтисодий (бюджет солик) сиёсатининг нисбатан мустакил йўналиши бўлиб, у давлатнинг ташқи савдо ҳажмини соликлар, субсидиялар ва тўғридан-тўғри чеклашлар орқали тартибга солиши билан боғлик.

Кўпчилик иқтисодчилар ташқи савдони эркинлаштириш (либераллаштириш) тарафдорлари бўлиб чиқадилар, чунки фақатгина **эркин савдо иқтисодий** ресурсларни рационал жойлаштириш ва улардан самарали фойдаланиш имконини беради. Бироқ эркин **савдо йўлида** тарифлар, квота, экспортни ихтиёрий чеклаш каби кўп тўсиқлар мавжуд бўлади.

Ташқи савдони чеклашнинг анча кенг тарқалган тури **тариф – импортта бож тўловлари** ҳисобланади. Тарифлар киритилганда импорт товарларнинг анъанавий баҳоси жаҳон баҳоларидан ҳам юқорига кўтарилади.

$$\text{Импорт товарнинг} = \frac{\text{Жаҳон баҳоси}}{\text{ички баҳоси}} + \frac{\text{Тариф миқдори}}{\text{Жаҳон } x \text{ Тариф баҳоси}} \text{ ставкаси}$$

Импорта тарифлар паст **самарали** бўлган миллий ишлаб чиқарувчиларни чет эл **рақобатидан** ҳимоя қиласади. Бунда миллий истеъмолчилар ҳам анъанавий, ҳам импорт товарларга баҳоларнинг ўсишидан ўзларининг харидларини қисқартиради ва умуман уларнинг турмуш даражаси пасаяди.

Импорта тарифлар шу билан бирга (бож тўловларни), бир қатор ижобий томонларга ҳам эга бўлиб, уларнинг асосийлари қўйидагилардан иборат бўлади:

1. Саноатнинг мудофаа тармоқларини ҳимоя қилиш имконини беради, бу фавқулодда (уруш) ҳолатларда ўз-ўзини ҳарбий маҳсулотлар билан таъминлаш учун жуда муҳим.

2. Ресурсларнинг ички бандлигини оширишни таъминлайди ва ялпи талабни рагбатлантиради.

3. Ривожланиш бир томонлама йўналишга эга бўлган иқтисодиётни жаҳон бозоридаги конъюнктураси тебранишлардан ҳимоя қиласди.

4. Миллий иқтисодиётдаги янги “ёш” тармоқларни ҳимоя қилиш учун зарур восита ҳисобланади.

5. Миллий ишлаб чиқарувчиларни демпингдан – импорт маҳсулотларни тайёрловчи мамлакатдаги бозор баҳоларидан ҳам паст баҳоларда сотишдан ҳимоя қиласди.

Мамлакатда ишлаб чиқарилган бутун маҳсулотта ички бозорда талабнинг камайиши сабабли сотиш мумкин бўлмаган иқтисодий инқироз даврларида, одатда, демпингдан фойдаланилади.

Инқироз даврида ишлаб чиқариш ҳажмининг қисқариши ва ички баҳолар пасайишини бартараф қилиш учун “ортиқча” маҳсулотнинг бир қисми четта анча паст баҳолар билан чиқарилади. Бу билан савдодати шериклари ишлаб чиқаришига ҳам путур етказади.

Демпинг, одатда, вактинчалик сиёsat ҳисобланади, чунки хусусий ишлаб чиқарувчилар ўзларининг товарларини таннархдан ҳам паст баҳоларда доимий равишда четта сота олмайдилар. Факат айрим вақтлардагина давлат миллий ишлаб чиқарувчиларга экспорт субсидиялари бериш йўли билан демпинг даврини чўзиши мумкин.

Чет эл экспорт субсидиялари ва демпинг миллий иқтисодиётда кичик тебранишларни кучайтиришнинг қўшимча омили ҳисобланади. Бу омилнинг таъсирини бартараф қилиш учун антидемпинг (компенсацион пошлайна) тўловларидан фойдаланилади ва у чет эл экспорт субсидияларини нейтраллаштиради. Шу мақсадда маҳсус демпингга карши қонунчилик ҳам амал қиласди.

Индустрисал жиҳатдан ривожланган мамлакатларда иккинчи жаҳон урушидан кейин тарифлар сезиларли даражада қисқарди ва 80-йиллар бошларида Фарбий Европга давлатларидағи иқтисодий интеграция ҳам ташки савдони эркинлаштиришга имкон туғдирди. Бирок ҳозирги даврда квота, ихтиёрий экспортни чеклаш ва бошқа тарифсиз тўсиклар шаклида протекционистик савдо сиёsatининг кенгайиши кузатилмоқда. Тарифсиз тўсикларнинг асосий турлари куйидагилар:

- маҳсулот сифатига ҳар хил стандартлар;
- стандартли чеклашлар;
- машина ва ускуналарнинг экологик тавсифига талаблар;
- импортта лицензиялар чеклаш;
- маҳсулотнинг айрим турларини алоҳида мамлакатларга сотишни маъмурий чеклаш ва ҳ.к.

Тарифсиз тўсикларни барча турларидан экспорт ва импортта квоталар анча кенг тарқалган.

Импортта тарифлар – импорт қилинадиган товарлар миқдорини чекламайды (бож пошлиналари тұлғандан кейин). Импорт квоталари эса импорт ҳажмини (дона, тонна, метр ва ҳ.к.) айрим ҳолларда импорт қийматини ҳам йиллик, рухсат берилгандан миқдорда чеклайды. Квоталар мавжуд бүлғанда импорт ҳажми ортиб кетмас-лиги учун ички ва жағон бахолари ўртасидаги фарқ үсади, импортдан олинадиган фойда күпаяди. Бундан ташқари, импортни миқдорий чекловчи квоталар, ички бозорга янги чет әл товарлари кириб келишпіті ҳам түсік бүлади.

Тарифсиз чеклашларнинг ўзига хос тури импортли лицензиялар ҳисобланади. Импортли лицензияларни жойлаштириш усуллары:

а) очиқ аукционлар: давлат лицензиялари унга энг юқори бағони тақлиф қылған компанияларга тақдым қылади;

б) ошкора афзал күриш тизими: бунда олдиндан берилмаган буюртмалар ва музокаралар олиб борилмаган бұлса-да, давлат импортли лицензияларни юқори нуфуз ва обрў-эътиборга эга бүлган фирмаларга беради;

в) “харажатли усул”: Күп миқдорда ишлаб чиқариш құвватлары ва бошқа ресурсларга эга бүлган фирмаларга лицензиялар берилади.

Давлатнинг түгридан-түгри ишлаб чиқариш субсидиялари ишлаб чиқарувчиларни анча самарали рағбатлантирса-да, савдо сиёсатида күпроқ тариф ва квоталардан фойдаланилади. Буни иккита ҳолатда күришмиз мүмкін.

Биринчидан, ишлаб чиқариш субсидияларига қараганда, тариф ва квоталарни киришиши осон. Иккинчидан, ишлаб чиқариш субсидиялари солиқ тұловчилардан товар ишлаб чиқарувчиларға давлат бюджети орқали бериладиган трансферт тұлови ҳисобланади.

Халқаро савдода протекционистик тамойиллар бож иттифоқлары фаолияти туфайли ҳам нисбатан мустаҳкамланади, улар доира-сида әрқин савдо тартиби ўрнатылади ва учинчи давлатдан импорт килиш чекланади.

Савдо йўлидаги чеклашларнинг барча турлари бир иқтисодий субъектта нисбатан бошқаси ҳисобига устунлик яратади, аммо умумий иқтисодий ўсиш учун эса шарт-шароитни таъминлайди.

9.3. Бюджет тақчиллиги ва давлат қарзлари

Давлат қарзлари – давлатнинг қимматли қофозлар бўйича унинг эгаларидан қарзлари умумий суммаси бўлиб, у олдинги давр бюджет тақчиллиги суммасига teng (бюджет ортиқчалиги айриб ташланганда).

Давлатнинг ички қарзлари – давлат томонидан чиқарилган қимматли қофозларни ушлаб турувчилари ҳисобланган мамлакат фуқаролари, корхона ва муассасалардан давлатнинг қарзлар суммаси.

Ташқи қарз – давлатнинг чет эл фуқаролари, корхона ва муассасаларидан қарзлар суммаси.

Хусусий қарз – нодавлат секторининг хусусий қимматли қофоз эгаларидан қарзларининг умумий миқдори.

Бюджет тақчиллиги давлат харажатлари ва даромадлари суммаси ўртасидаги фарқдан иборат. Бюджет тақчиллиги ва давлат қарзларини миқдорий баҳолаш қуйидаги омилилар туфайли мураккаблашади:

а) давлат сарфлари миқдорини баҳолашда, одатда, иқтисодиётнинг давлат секторидаги амартизация суммаси ҳисобга олинмайди, бу бюджет тақчиллиги ва қарзлар миқдорининг объектив ортиқ кўрсатилишига олиб келади;

б) давлат сарфларининг муҳим тури қарзлар бўйича фоиз тўловлари номинал ставкаларда ҳисобланади. Ҳақиқатда, давлат сарфлари ўз ичига қарзлар бўйича реал фоизлардаги тўловлар суммасини олиши керак.

Шу сабабли бюджет тақчиллигини аниқлашда инфляция таъсирини ҳисобга олиш зарур.

$$\begin{array}{lcl} \text{Бюджет} & \text{Бюджет} & \text{йил бошида} \\ \text{реал} & = \text{номинал} & + \text{давлат} \\ \text{тақчиллиги} & \text{тақчиллиги} & \times \text{суръати} \\ & & \text{миқдори} \end{array}$$

в) бюджет тақчиллигини баҳолашда маҳаллӣ бюджетларнинг ҳолати (тақчил ёки ортиқчалиги) ҳисобга олинмайди;

г) давлат бюджети тақчиллигининг расмий даражасини баҳолашда яширинча тақчиллик миқёси ҳисобга олинмайди. Яширинча тақчиллик МБ ҳамда давлат корхоналари ва тижорат банкларнинг квазификация фаолияти орқали келиб чиқади.

Квазификация операциялари жумласига қўйидагилар киради:

- ортиқча бандликка эга бўлган давлат корхоналарини молия-

лаштириш ва банк ссудалари ёки ўзаро қарзларини жамғариш хисобига иш ҳақини бозор ставкаларидан юқори түлаш;

- тијкорат банкларда ҳаракатсиз ссудалар катта суммасининг тўпланиши (давлат корхоналарининг кечиктирилган қарз мажбуриятлари, уй хўжаликлари, корхоналарга имтиёзли кредитлардан (дон ва бошқа озиқ-овқат маҳсулотлари сотиб олишга) кўрилган заараларни моллиялаштириши.

Бюджет яширинча тақчиллиги давлат қарзлари ва бюджет тақчиллиги ва давлат қарзлари мутлоқ микдори ишончли макроинтисолий кўрсаткич бўла олмайди. Бундан ташқари, ЯММ ўсиб бориши билан қарзлар микдори ҳам ортиб боради. Шу сабабли қарздорликнинг нисбий кўрсаттичларидан фойдаланиш мақсаддага мувофиқдир.

1) Қарз микдори

ЯММ

} Миллий иқтисодиётнинг
олдинги даврда чет эл
капиталига оқиб келган
богликлек даражаси
кўрсаткичлари

2) Қарз микдори

Товар ва хизматлар экспорти

3) Тўланган фоиз суммалари

ЯММ

} Ташки қарзлар улуши
қанчалик катта бўлса,
бу кўрсаткичлар ҳам
шунчалик юқори бўлади

4) Тўланган фоиз суммалари

Товар ва хизматлар экспорти

5) ЯММ

Аҳоли сони

} Бу икки кўрсаткични
киёсий тақдослаш аҳоли
жон бошига ЯММ
таркибидаги қарзлар
улушини кўрсатади

5) ЯММ

Аҳоли сони

Барқаор бюджет тақчиллиги ва давлат қарзлари ўсишининг асосий сабаблари:

1. Ҳарбий ҳолатлар вақтида ёки бошқа ижтимоий тангликлар даврида давлат сарфларининг кўпайиши.

2. Иқтисодиётдаги циклик тебранишлар ва инқирозлар:

- сиёсий вазиятлар, жумладан, навбатдаги сайловлар даврида давлат сарфларининг кўпайиши ва солиқ ставкаларининг пасайиши кузатилади.

3. Иқтисодиётни рағбатлантириш мақсадида солиқларнинг қискартирилиши. Узоқ муддатли истиқболда давлат бюджетига солиқ тушумлари ҳам пасайиши тамойилига эга бўлади. Унинг сабаблари:

- солиқ солишининг барча тизими турли хил имтиёзларни ўз ичига олади;

- солиқ йиғимлари, солиқ солишининг қониқарсиз ташкил қилиниши сабабли камаяди;

- ўтиш даври иқтисодиётидаги солиқ ажратмалари ишлаб чиқариларнинг анъанавий тармоқларидағи турғунлик ва таназзул туфайли ҳам камаяди.

4. Ижтимоий таъминот ва соғликни сақлашга давлат сарфларининг ўсиши.

5. Таълимга ва янги иш жойларини вужудга келтиришга давлат сарфларининг ортиши.

Давлат бюджетининг бирламчи тақчиллиги умумий тақчиллик миқдори ва қарзлар бўйича фоиз тўловлари суммаси ўртасидаги фарқдан иборат. Бирламчи тақчилликни қарзли молиялаштиришда қарзнинг асосий суммаси ва фоиз тўловлари коэффициенти ортади.

$$BD_{умумий} = (\frac{G}{\text{Давлат}} + \frac{N}{\text{Фоиз}} + \frac{F}{\text{Трансферт}} - \frac{T}{\text{Солиқ}})$$

хариди тўлов тўловлари тушумлари

$$BD_{бирламчи} = (G + F) - T, \quad N = D * R_R,$$

Бунда: D – қарз миқдори;

R_R – фоизнинг реал ставкаси.

Агар фоизнинг реал ставкаси реал ЯММ ўсиш суръатидан ортиб кетса, давлат қарзларининг кўпайиши бошқариб бўлмайдиган даржада бўлади ва бунда реал ЯММ ўстган қисми тўлалигича фоиз тўловларига кетади.

Давлат қарзларининг ЯММдаги нисбатини пасайтириш иксита шарт-шароитни тақозо қиласи:

1) фойзнинг реал ставкаси реал ЯММ ўсиш суръатидан паст бўлиши зарур;

2) бирламчи бюджет ортиқчалигининг ЯММдаги улушнинг ортиши доимий бўлиши зарур;

3) ички бозорда фоиз ставкасининг ўсиши мазкур мамлакат қимматли қоғозларига чет элликлар талабини оширади, бу капитал окиб киришига ва ташки қарзлар суммаси ортишига сабаб бўлади.

Ташки қарзлар бўйича фоиз тўловлари ишлаб чиқарилган реал маҳсулотнинг бир қисмини бошқа мамлакатлар ихтиёрига беришни тақозо қиласи ва бу истиқболда миллий ишлаб чиқариши ҳажмининг қисқаришини келтириб чиқариши мумкин.

Мамлакат қимматли қоғозларига ўсиб борувчи чет эл талаби уларни сотиб олиш учун зарур бўлган миллий валютага жаҳон талабининг ўсиши билан бирга боради. Натижада миллний валютанинг айирбошлиш курси ўсади, бу экспортнинг камайишини тақозо қиласи. Соф экспортнинг қисқариши иқтисодиётта ушлаб турувчи таъсир кўрсатади: экспортта ишловчи ва импорт билан рақобатлашувчи тармоқларда бандлик ва маҳсулот чиқариш ҳажми қисқаради, ишлизлик даражаси ўсади. Соф экспортнинг салбий самараси ҳисобига мамлакат тўлов баланси ҳолати жорий операциялар ҳисоби бўйича ёмонлашади. Шу билан бирга, капитал окиб кириши ички ресурсларни кўпайтиради ва ички бозорда фоиз ставкаларининг нисбатан пасайтишига сабаб бўлади.

Ноқулай савдо баланси билан боғлиқ жорий операциялар ҳисобининг тақчиллиги капиталнинг соф оқими ҳисобига молиялаштирилади.

У қуйидаги кўринишларни ўз ичига олади:

а) халқаро қарзлар. Чет эл давлатлари ХВФ, Жаҳон банки ёки чет эл тијорат банкларининг қарзлари ташки қарзлар миқдорини кўпайтиради;

б) активларни чет эллик инвесторларга сотиши. Узоқ муддатли активларни сотишдан олинган тушумлар, тўлов балансининг жорий операциялар бўйича тақчиллигини молиялаштириши учун фойдаланилади;

в) мамлакатта ишлаб чиқариш бўйича янги корхоналарни ташкил қилиш мақсадида чет эл валюталарининг киришини тақозо қилувчи тўғридан-тўғри инвестициялар;

г) захиралардан фойдаланиш. Мамлакат тўлов балансини тар-

тибга солиши учун ўзининг чет эл валюталаридағи захираларининг бир қисмими сарфлаши мумкин.

Давлат ташки қарзлари чет эл қарзлари ҳисобига күтпайиб, унинг миқдори жорий операциялар ҳисоби тақчиллигидан сезиларли ортиб кетса, тұлов баланси кризиси ва ташки қарзлар кризисини үйгүнлашиш хавfi вужудға келади. Агар қарз олинган маблағлар миллий иқтисодиётта инвестицион мақсадларда фойдаланмасдан, бошқа мамлакатлардан активлар (ер участкаси ва бошқа күчмас мулк) сотиб олишга сарфланса, бунда капиталнинг “қочиши” рүй беради.

4. 80-жылларда дунёning күпчилик мамлакатларда ташки қарзлар кризиси рүй берди. Бунинг асосий сабабдари:

1. Жаҳон хўжалигига конъюнктураларнинг ёмонлашиши. Бу фоиз реал ставканинг ўсиши, иқтисодий ўсиш суръатининг секинлашиши ва товарларга баҳонинг пасайиши билан боғлиқ;

2. Қарздор мамлакатлар иқтисодиётини қониқарсиз бошқариш. Бюджет тақчиллиги ва миллий валютанинг оширилган курслари бунинг асосий сабабидир.

3. Нотгүри макроиктисодий сиёсат тијорат банкларнинг ортиқ-ча кредитлари билан молиялаштирилиши.

Ташки қарзларни қисқартириш механизмлари:

1. Қарзларни сотиб олиш – қарздор мамлакатта ўзларининг қарз мажбуриятларини қимматли қофозларнинг икжиламчи бозорида сотиб олиш имкониятини бериш.

2. Қарзларни акционер капиталига айирбошлаш – чет эл банкларига мазкур давлат қарз мажбуриятларини саноат корпорациялари акцияларга айирбошлаш имкониятини бериш.

3. Мавжуд қарз мажбуриятларини янги мажбурияттарга алмаштириш (миллий ёки чет эл валютасыда). Бунда янги қимматли қофозлар бўйича фоиз ставкаси, облигацияларнинг номинал ставкаси сақланниб қолганда эскиларнидан паст бўлиши мумкин.

Камбағал қарздор мамлакатларга расмий кредиторлар (“Париж клуби” аъзолари) томонидан ёрдамнинг турли вариантларидан бирини танлаш таклиф қилинади:

1) қарзни қисман бекор қилиш;

2) қарз мажбуриятларининг фойдаланиш муддатини янада узайтириш;

3) қарзлар бўйича фоиз ставкасини пасайтириш.

Давлат қарзларини самарали бошқариш бюджет-давлат сарфларини бошқариш умумий тизимининг таркибий қисми ҳисобланади.

9.4. Валюта курслари ва унинг ўзгариши

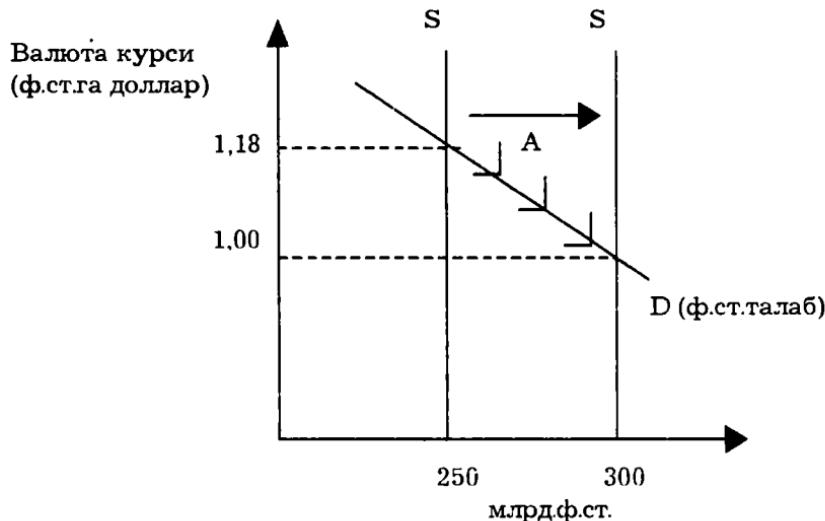
Валюта бозорларида турлам хил миллий валюталар маълум нисбатларда бир-бири билан айирбош қилинади.

Валютанинг номинал (айирбошлаш) курси – икки давлат валютасининг нисбий баҳоси, яъни бир валютанинг бошқа бирлигидаги баҳоси. “Валюталарнинг айирбошлаш курси” тушунчаси, одатда, номинал валюта курсини билдиради.

Товар ва хизматлар импортининг кўпайиши чет эл валюталигида талабни вужудга келтиради ва чет элликлар учун миллий валюталар таклифини шакллантиради. Чет эл валюталигида ички талабнинг ўсиши мамлакат миллий банкидаги уларнинг захирасини камайтиради.

Сузиб юрувчи (ўзгарувчан) валюта курслари тизимида айирбошлаш курси валюталарга талаб ва таклифнинг эркин тебраниши натижасида ўрнатилади. Бу валюта бозорида валютанинг мувозанатли баҳоси бўлиб чиқади.

9.4.1. Валюталарга айирбошлаш курсининг ўрнатилиши



Агар фунт стерлинг таклифи 250 дан 300 млрд. гача кўпайса, айирбошлаш курси 1 ф.стга 1,18 доллардан 1,0 долларгача пасайди. Фунт стерлинг курси пасайиб бориши билан америкаликлар учун Англия товарлари нисбатан арzonлашади ва уни сотиб олиш кўпаяди. Англия экспортининг кўпайиши ф.стга талабни оширади – валюта бозорида мувозанатлик А ва В нуктага ўзгаради.

Қайд қилинган валюта курслари тизимида миллий валюталар курси МБ томонидан ўрнатилади. Бунда МБ чет эл валюталарининг ҳар қандай миқдорини ўрнатилган курслар бўйича сотиш ва сотиб олиш мажбуриятини олади.

Одатда МБ макроиктисодий барқарорликни таъминлаш мақсадида миллий валюта курсларининг эркин тебраниш чегарасини ўрнатади. Миллий валютанинг баҳоси бу чегаранинг қуий ёки юқори нуктасига яқинлашганда, МБ валюта интерференциясини ўтказади: қуий чегарасига яқинлашганда чет эл валюталари ёки олтинга (олтин стандарт амал қилганда) айирбошлаш орқали миллий валюталарни сотиб олади ва аксинча.

Сузиб юрувчи валюта курсларида мувозанатли баҳонинг пасайиши валюталарнинг қадрсизланиши, кўтарилиши эса валюталарнинг қимматлашишига олиб келади. Қайд қилинган валюта курслари амал қилганда, бу жараёнлар мос равишда девольвация ва револьвация сифатида аниқланади. Ҳозирги замон халқаро валюта тизимида сузиб юрувчи ва қайд қилинган курсларни бирлаштирувчи элементлар ҳамда валюталар тебраниш чегараси ҳисоб-китоб валюталари – СДР (SDR) ва ЭКЮ (ECU)га нисбатан ўрнатилади.

Реал валюта курси – икки мамлакатда ишлаб чиқарилган товарларнинг нисбий баҳоси. Бу курс кўпинча ташки савдонинг шартшароити сифатида аниқланади.

Номинал ва реал айирбошлаш курси борлиқликнинг қўйидаги кўрининшини олади:

$$E_R = E_N \frac{P_d}{P_t}$$

Бунда:

E_R - реал валюта курси;

E_N - номинал валюта курси;

P_d - миллий валюталарда ифодаланган ички баҳолар даражаси (индекси);

P_f - чет эл валюталарида ифодаланган чет элдаги баҳолар даражаси (индекси).

Реал валюта курсларининг ортиши мазкур мамлакат товарларининг жаҳон бозоридаги рақобатбардошлигининг пасайғанлигини билдиради ва аксинча. Буни оддий мисол орқали қўйидагича тушунтирамиз.

Фараз қиласайлик, 1990 йил товар хизматларнинг маълум бир тўпламини ўз ичига олган истеъмолчилик саватининг баҳоси АҚШда 1000 долл., Германияда 3000 маркани ташкил қилган. Шу даврда баҳо индекси 1, реал валюта 3 га тенг бўлади:

$$\begin{array}{ccc} & \frac{1000 \text{ долл.}}{\underline{1000 \text{ долл.}}} = 1,0 & \\ E_R \text{ марка} & & \text{марка} \\ \text{доллар} = 3 (E_N) & \frac{1000 \text{ долл.}}{\underline{3000 \text{ долл.}}} = 1,0 & = 3 \text{ доллар} \end{array}$$

Бошқача қилиб айтганда, валютанинг номинал ва реал курслари тенг келади. Бунинг маъноси шуки, германиялар учун ҳам, американклар учун ҳам шу истеъмолчилик саватига кирганди товарларни қаердан сотиб олиши фарқсиз бўлади (Германия ёки АҚШдан).

1998 йилга келиб, баҳо даражаси АҚШда 50%га ўсади, Германияда эса ўзгармасдан қолади. Энди худди ўша истеъмол савати АҚШда 1500 долл., Германияда олдингидек 3000 маркани ташкил этади.

$$\begin{array}{ccc} & \frac{1500 \text{ долл.}}{\underline{3000 \text{ долл.}}} = 1,5 & \\ E_R \text{ марка} & & \text{марка} \\ \text{доллар} = 3 (E_N) & \frac{1000 \text{ долл.}}{\underline{3000 \text{ долл.}}} = 1,0 & = 4,5 \text{ доллар} \end{array}$$

Бундай шароитда, германияликлар учун товарларни АҚШда сотиб олиш реал жиҳатдан самараисиз, яъни баҳолардаги фарқ ҳисобга олинганда, улар энди 1 долл. учун 4,5 марка тўлаши зарур (валюта ни айирбошланинг номинал курси олдингидек 1 долл. учун 3 марка бўлган тақдирда ҳам).

Бундай нокулай шароитда АҚШдан товарларни сотиб олиш қисқаради, Германиядан АҚШга импорт кўпаяди. Натижада АҚШнинг рақобатта бардошлиги пасайиб, унинг товарларга ялпи талаби қисқаради ва бу иқтисодиётига бекарорлаштирувчи таъсир кўрсатади.

Классик концепцияга кўра, узоқ муддатли даврда баҳо даражаси ўзгаришини (P) аникловчи асосий омиллар қуидагилар:

М – пул таклифи;

У – ишлаб чиқаришнинг реал ҳажми;

К – айланиш (подведенческий) коэффиценти.

Бу омиллар валюталар айирбошланишининг номинал курси ўзгаришини ҳам белтилаб беради.

$$r = \left(\frac{M}{M_f} \right) * \left(\frac{Y_f}{Y} \right) * \left(\frac{K_f}{K} \right)$$

Бунда:

г – чет эл валютасининг миллий валюта бирлигидаги баҳоси.

Тенглиқдан кўриниб турибдики, чет эл валютасининг миллий валюта бирлигидаги баҳоси қуидаги ҳолларда ўсади:

- пул массасининг ўсиш суръати мамлакат ичидаги чет элдагидан юқори бўлса;

- реал ЯИМ ўсиш суръати мамлакат ичидагидан чет элда юқори бўлса;

- айланиш коэффиценти мамлакат ичидагига қараганда чет элда юқори бўлса.

Айланиш коэффиценти (к) ўзгаришини, ўз навбатида, қуидаги омиллар белтилаб беради:

- мамлакат ичидаги ва чет элдаги фоизнинг бозор ставкаси ҳамда қўшилаёттан инфляция даражаси;

- мамлакатдаги савдо баланси ва жорий операциялар ҳисоби қолдигининг ўзгариши.

Демак, бу омиллар ҳам айланиш коэффиценти орқали чет эл валютасининг миллый валюта бирлигидаги баҳосига таъсир кўрса-тади.

Сузиб юрувчи ва қайд қилинган валюта курслари самарадорли-гини, уларни қиёсий баҳолаш орқали аниқлаш мумкин.

I. Қайд қилинган валюта курси:

- а) МБ анча катта валюта эҳтиётларига эга бўлганда самарали;
- б) баҳоларнинг шок ҳолати кутилмаганда самарали;
- в) тўлов баланси кризисга учраганда самарасиз;
- г) бу тизимда фискал сиёсий самарадорлиги монетар сиёсатга қараганда нисбатан юқори.

II. Сузиб юрувчи валюта курси:

- а) кўп томонлама ташки савдо муносабатларига, аниқ фискал ва монетар сиёсатига эга бўлган барқарор иқтисодиётда самарали;
- б) гиперинфляция шароитида самарали;
- в) тўлов баланси монетар сиёсатнинг самарадорлиги фискал сиё-сатга қараганда нисбатан юқори;
- г) бу тизимда монетар сиёсатнинг самарадорлиги фискал сиёсат-га қараганда нисбатан юқори.

Хар бир валюта тизимида уларнинг самарадорлиги қисман ва-лютали назорат орқали таъминланади.

Валютали назорат – бу давлат томонидан мамлакатнинг бошқа мамлакатлар билан амалга оширадиган барча битимларини назорат қилишdir. Ҳусусан, давлат резидентларининг ташқарига сарфлаш учун миллый валютани чет эл валюталарига алмаштириш имкони-ятини чеклаш мумкин (валюта алмаштиришнинг расмий курсини ўзgartирмасдан).

Асосий таянч тушунчалар

Очиқ иқтисодиёт, тўлов баланси, ташки савдо, экспорт, импорт, резидентлар, иқтисодий битимлар, инвестициялардан олинадиган соғ даромадлар, соғ трансферлар, тўлов баланси такчилитиги ва кризиси, валюта курси.

Такрорлаш учун саволлар

1. Тўлов баланси нима ва у қандай тузилишга эга?
2. Ташқи савдо нима? “Экспорт” ва “импорт” тушунчалари қандай мазмунга эга?
3. Микроиктисодий моделда жорий операцияларнинг мазмунини тушунтириб беринг.
4. Соф чет эл активлари нима?
5. Тўлов балансининг тақчиллиги қандай сабабларга кўра вужудга келади?
6. Макроиктисодий моделда ташқи савдо моделини изоҳлаб беринг.
7. Валюта курси нима ва унга қандай омиллар таъсир кўрсатади?

Адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. - Т., “Ўзбекистон”, 2003.
2. Ўзбекистон Республикасининг Солик Кодекси. 1997 йил.
3. Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикаси Марказий банки тўғрисида”ти Қонуни, 1996 йил 25 апрель.
4. Ўзбекистон Республикасининг “Банклар ва банк фаолияти тўғрисида”ти Қонуни, 1996 йил 25 апрель.
5. Ўзбекистон Республикасининг “Аҳолини иш билан таъминлаш тўғрисида”ти Қонуни, 1998 йил 1 май.
6. Ўзбекистон Республикасининг “Кредит уюшмалари тўғрисида”ти Қонуни, 2002 йил 4 апрель.
7. Ўзбекистон Республикасининг “Фуқароларнинг банклардаги омонатларини ҳимоялаш кафолатлари тўғрисида”ти Қонуни, 2002 йил 5 апрель.
8. Ўзбекистон Республикасининг “Банкротлик тўғрисида”ти Қонуни (янги таҳрири), 2003 йил 24 апрель.
9. Ўзбекистон Республикасининг “Банк сири тўғрисида”ти Қонуни, 2003 йил 25 апрель.
10. Ўзбекистон Республикасининг “Муҳофаза чоралари, антидемпинг ва компенсация божлари тўғрисида”ти Қонуни, 2003 йил 11 декабрь.
11. Ўзбекистон Республикасининг “Валютани тартибга солиш тўғрисида”ти Қонуни (янги таҳрири), 2003 йил 11 декабрь.
12. Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида”ти Қонуни, (янги таҳрири), 2003 йил 29 август.
13. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Кам таъминланган оиласаларни ижтимоий ҳимоялашни кучайтириш тўғрисида”ти Фармони, 1994 йил 23 август.
14. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Хорижий сармоялар иштирокидаги корхоналарга бериладиган қўшимча рағбатлантириш омиллари ва имтиёзлари тўғрисида”ти Фармони, 1996 йил 30 ноябрь.
15. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Хорижий сармоялар иштирокидаги корхоналарни ривожлантиришни ва уларнинг сармоя билан боғлиқ фаолиятини рағбатлантиришнинг қўшимча чоратадбирлари тўғрисида”ти Фармони, 1996 йил 13 декабрь.
16. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Кичик ва ўрта тад-

- биркорликни ривожлантиришни рагбатлантиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Фармони, 1997 йил 31 январь.
17. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Хусусий тижорат банкларини ташкил қилишни рагбатлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони, 1997 йил 24 апрель.
18. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Шахсий ёрдамчи ва деҳқон хўжаликларини давлат йўли билан қўллаб-куватлаш ҳамда мамлакатни озиқ-овқат билан таъминлашда уларнинг ролини кучайтириш борасидаги чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони, 1997 йил 18 март.
19. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Акциядорлик тижорат банклари фаолиятини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони, 1998 йил 2 октябрь.
20. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “1998–2000 йиллардағи даврда қишлоқ хўжалигидаги иқтисодий ислоҳотларни чукурлаштириш Дастури тўғрисида”ги Фармони, 1998 йил 18 март.
21. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Аҳолини аниқ йўналтирилган ижтимоий ҳимоялашда фуқароларнинг ўз-ўзини бошқариш органлари ролини ошириш тўғрисида”ги Фармони, 1999 йил 13 январь.
22. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Банк тизимини янада эркинлаштириш ва ислоҳ қилиш борасидаги чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони, 2000 йил 21 март.
23. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ахолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож қатламларини аниқ йўналтирилган тарзда қўллаб-куватлашни кучайтириш тўғрисида”ги Фармони, 2002 йил 25 январь.
24. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Пул массасини чеклаш ва молия интизомига риоя этиш масъулиятини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони, 2002 йил 30 март.
25. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Пахта нархини шакллантириш механизми тўғрисида”ги Фармони, 2002 йил 20 август.
26. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Республика давлат бошқаруви органлари тизимини такомиллаштириш тўғрисида” – ги Фармони, 2003 йил 9 декабрь.
27. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Банк тизимини эркинлаштириш ва янада ислоҳ қилиш чора-тадбирлари тўғрисида” 2005 йил 15 апрелдаги ПҚ-56-сонли карори.

28. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Банклардаги депозит ҳисобваракларидан нахд пулдаги тўловларни узлуксиз таъминлаштап кафолатлари тўғрисида” 2005 йил 5 августдаги ПҚ-147-сонли қарори.
29. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Кўп болали оиласаларга давлат ижтимоий ёрдами тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори, 1994 йил 20 июнь.
30. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Банк тизимини ислоҳ килиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори, 1999 йил 15 январь.
31. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Банк тизимини ислоҳ килишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Қарори, 2000 йил 24 март.
32. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Тижкорат банкларининг кичик ва ўрта тадбиркорликни ривожлантиришда қатнашишни раббатлантиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ти Қарори, 2000 йил 19 май.
33. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Карияларни қадрлаш йили давлат дастури тўғрисида”ти Қарори, 2002 йил 24 январь.
34. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Аёллар ва ўсиб келаётган авлод соғлигини мустаҳкамлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ти Қарори, 2002 йил 25 январь.
35. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтоҷ қатламларини аниқ йўналтирилган тарзда қўллаб-қувватлашнинг 2002-2003 йилларга мўлжалланган дастурини амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ти Қарори, 2002 йил 25 январь.
36. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “2001 йилда республикани ижтимоий-иктисодий ривожлантириш якунлари ва иктисодий ислоҳотларнинг боришини баҳолаш ҳамда 2002 йилда ислоҳотларни чуқурлаштиришнинг асосий йўналишлари тўғрисида”ти Қарори, 2002 йил 14 февраль.
37. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Тадбиркорлик фаолиятининг айрим турлари билан шуғулланишни тартибга солиш тўғрисида”ти Қарори, 2002 йил 4 июнь.
38. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Пул маблагларининг банкдан ташқари муомаласини янада қисқартириш чора-тадбирлари тўғрисида”ти Қарори, 2002 йил 5 август.

39. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Лицензиялашни бекор қилиш ҳамда истеъмол товарларини олиб келиш ва Ўзбекистон Республикасининг ички бозорида согишни такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори, 2002 йил 20 август.
40. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Жисмоний шахслар томонидан Ўзбекистон Республикаси худудига товарлар олиб келишни тартибга солиш тўғрисида”ги Қарори, 2002 йил 6 май.
41. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “2003-2006 йилларда чакана савдо, умумий овқатланиш ва аҳолига майший хизмат кўрсатиш корхоналари тармоқларини ривожлантиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Қарори, 2003 йил 13 февраль.
42. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “2002 йилда республикани ижтимоий-иктисодий ривожлантириш якунлари ҳамда 2003 йылда ислоҳётларни чукурлаштиришининг асосий якунлари тўғрисида”ги Қарори, 2003 йил 17 февраль.
43. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Кўмматли қоғозлар бозорини янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори, 2003 йил 29 апрель.
44. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларни ҳуқуқий ҳимоя қилишни кучайтиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Қарори, 2003 йил 2 май.
45. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Назорат-касса машиналаридан фойдаланишда жавобгарликни ошириш чора-тадбирлар тўғрисида”ги Қарори, 2003 йил 23 май.
46. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Электр ва иссиқлик энергияси учун ҳисоб-китоб қилиш интизомини кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори, 2003 йил 5 август.
47. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Аҳолига шошилинч тиббий ёрдам хизматини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори, 2003 йил 2 декабрь.
48. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Ўзбекистон Республикасининг 2004 йилги Давлат бюджети тўғрисида”ги Қарори, 2003 йил 11 декабрь.
49. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “2004-2005

- йиллар даврида маҳаллий ҳом ашё негизида тайёр маҳсулотлар, бутловчи буюмлар ва материаллар ишлаб чиқаришни маҳаллиялаштириш дастурини амалга оширишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Қарори, 2004 йил 14 январь.
50. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2004 йил 25 майдаги “Ўзбекистон хотин-қизлар қўмитаси фаолиятини қўллаб-кувватлаш борасидаги қўшимча чора-тадбирлари тўғрисида” ПФ-3434-сонли фармони ижросини таъминлаш чора-тадбирлари дастури тўғрисида”ги Қарори, 2004 йил 29 июнь.
51. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “2004-2009 йилларда Мактаб таълимими ривожлантириш Давлат умуммиллий дастурини амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори, 2004 йил 9 июль.
52. Вазирлар Маккамасининг “Пул-кредит кўрсаткичларини тартибга солиш механизмини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида” 2003 йил 4 февралдаги 63-сонли қарори.
53. Каримов И.А. Ўзбекистон иқтисодий ислоҳотларни чуқурлаштириш йўлида. -Т., “Ўзбекистон”, 1995.
54. Каримов И.А. Ўзбекистон XXI асрга интилмоқда. -Т., «Ўзбекистон», 1999.
55. Каримов И.А. Озод ва обод Ватан, эркин ва фаровон ҳаёт - пировард мақсадимиз. -Т., “Ўзбекистон”, 2000.
56. Каримов И.А. Иқтисодиётни эркинлаштириш, ресурслардан тежамкорлик билан фойдаланиш – бош йўлимиз. //Халқ сўзи, 2002 йил 15 февраль.
57. Каримов И.А. Ислоҳотлар стратегияси – мамлакатимиз иқтисодий салоҳиятини юксалтиришдир. // Халқ сўзи, 2003 йил 18 февраль.
58. Каримов И.А. Мавжуд салоҳият ва имкониятлардан оқилона фойдаланиш./ Халқ депутатлари Тошкент вилояти Кенгашининг навбатдан ташқари сессиясидаги нутқи// Халқ сўзи, 2004 йил 31 январь.
59. Каримов И.А. Эришган мэрраларимизни мустаҳкамлаб, ислоҳотлар йўлидан изчил бориш - асосий вазифамиз. // Халқ сўзи, 2004 йил 10 февраль.
60. Каримов И.А. Бизнинг бош мақсадимиз - жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва ислоҳ этишдир. – Т., “Ўзбекистон”, 2005.

61. Каримов И.А. Ўзбекистон - бозор муносабатларига ўтишнинг ўзига хос йўли. 1-жилд. - Т.: Ўзбекистон, 1996.
62. Каримов И.А. Банк тизими, пул муомаласи, кредит, инвестиция ва молиявий барқарорлик тўғрисида. Т.: Ўзбекистон. 2005.
63. И.А.Каримов. Эришилган ютуқларни мустакамлаб, янги марралар сари изчил ҳаракат қилишимиз лозим. «Халқ сўзи» газетаси, 2006 йил 11 феврал.
64. Абулқосимов Ҳ.П., Худойберганов Н.Г. Иқтисодиётни давлат томонидан тартибга солиш муаммолари. -Т., “Университет”, 1997.
65. Бурда М., Витлош Ч. Макроэкономика. Учебник-2-е изд. Пер. с англ. Под ред. В.В.Лукашевича, К.А.Холодилина.- СПб.: Судостроение, 1998.
66. Ибрагимов М., Казимова Г. Макроэкономика: курс лекций.-Т., АО “Учкун”, 1999.
67. Маликов Т.С. Солиқлар ва солиққа тортишнинг долзарб масалалари. -Т., “Академия”, 2002. 202 б
68. Максютов А.А. Основы банковского дела. М., Бератор-Пресс, 2003.
69. Макроэкономика. Учеб. пособие для вузов / под ред. проф. И.П.Никифоровой - М., ЮНИТИ-Дана, 2000.
70. Эркаев Б.А., Каримова Г.И., Абулқосимов Ҳ.П. Бозор иқтисодиётини давлат томонидан тартибга солиш воситалари. -Т., “Шарқ”, 1996.
71. Экономическая теория. Учебник /Под общ. Ред. Акад. Видяпина В.И., Добринина А.И., Журавлёвой Г.П., Тарасевича Л.С. -М., Инфра-М, 2001.
72. Экономическая теория. Учебник для вузов. 9-е издание / Под ред. В.Д.Камаева. - М., “Владос”, 2003.
73. Узбекистан: десять лет по пути формирования рыночной экономики: АН РУз, Институт экономики. -Т., “Узбекистан”, 2001.
74. Фишер С., Дорнбуш Р., Шмалензи Р. Экономика. Пер. с англ. Со 2-го изд. - М., Дело, 2001.
75. Государственное регулирование рыночной экономики. - М. Издательский дом “Путь России”, ЗАО Изд. дом. “Экономическая литература”, 2002.
76. Яхёев Қ.А. Солиққа тортиш назарияси ва амалиёти. -Т., “Фан ва технологиялар Маркази”, 2003. 247 б.
77. “Тижорат банклари томонидан Марказий банкда мажбурий захираларни депонентлаш тартиби тўғрисида”ги 2005 йил 18 январдаги 1444-сонли Низом.

78. N.Greory Mankiw. Macrpeconomics. Fifth edition. Harvard University, Worth Publisers, 2003, 548 p. New York.
79. Dornbush, Rüdiger, 1996, "Debt and Monetary Policy issues, "Massachussets institute of Technology, Department of Economics
80. Andrew B.Abel, Ben S.Bernanke. "Macroeconomics" Third Edition, Animhrint of Addison Wesley Longman, Inc.
81. Долан Э.Дж. и др. Деньги, банковское дело и денежно-кредитная политика. Пер. с англ. В. Лукашевича и др. Под общ. ред. В. Лукашевича. – М.: 1996.
82. Кейнс Дж.М. Общая теория занятости, процентов и денег. Пер. с англ. общ. ред. А.Г.Милейковского и И.М. Осадчей. – М.: "Прогресс", 1978.
83. Харрис Л. Денежная теория: Пер. с англ. /общ. Ред. и вступ. ст. В. М. Усоскина. – М.: Прогресс, 1990.-750с.
84. Мишキン Ф. "Экономическая теория денег, банковского дела и финансовых рынков". Учебное пособие для студентов вузов, Аспект пресс. Москва, 1999.
85. Гленн Хогарт. Введение в денежно-кредитную политику. Центр по изучению Банка Англии. Справочники о деятельности ЦБ. №1, май 1996 г.
86. Александр У., Томас Х.Т. Балиньо и др. Непериодическая серия, выпуск 126. Принятие косвенных инструментов денежно-кредитной политики, МВФ, Вашингтон, США июнь 1995г.
87. Шенаев, Наумченко «Центральный банк в процессе денежно-кредитного регулирования» М.: «Ф и С» 1997.
88. Лаврушин О.И. Деньги, кредит и банки: учебник. М.: "Финансы и статистика", 2005.
89. Камаев В.Д. Экономическая теория для вузов. Учебник: 4-е изд. Перерат и доп. – М.: гуманит. изд. центр. ВЛАДОС, 1999.-640с.
90. Transition report 2005, European Bank for Reconstruction and Development.
91. Ф.М.Муллаханов. Банковская система в годы независимости. Т.: "Узбекистан" 1996 г.
92. Муллаханов Ф.М. Макроэкономические проблемы переходного периода в Узбекистане. "ЦЭИиС", ЦБРУз. Издательский дом "Мир экономики и права"1998г.
93. Муллахонов Ф.М. Ўзбекистон Республикаси банк тизими. Т.: "Ўзбекистон" 2001.

94. Маликов Т., Эгамов Э. Молия механизми: муаммо ва ечимлар. - Т.: Ўзбекистон, 1991.
95. Маликов Т.С. Молиявий қарор қабул қилиш асослари. - Т: Шарқ Нашриёт-Матбаа Концернининг Бош таҳририяти, 1996 й.
96. Тожиев Р.Р., Жумаев Н.Х. Марказий банкнинг монетар сиёсати. Т., 2002.
97. Муллажонов Ф.М. «Республика банк тизими: якунлар ва истиқболлар». «Бозор, пул ва кредит» №1, 2000.
98. Муллажонов Ф.М. «Республика банк тизими: янги асрга қадам», «Бозор, пул ва кредит» №1, 2001.
99. Муллажонов Ф.М. «Ўзбекистон банк тизими: ривожланиш ва тарқиёт йўлида». «Бозор, пул ва кредит» №8, 2002.
100. Ф.М.Муллажонов «Ўзбекистон банк тизими: эркинлаштириш ва ривожланиш истиқболлари». «Бозор, пул ва кредит» №8, 2003.
101. Муллажонов Ф.М. «Банк тизими - иқтисодий ислоҳотлар етакчилиси». «Бозор, пул ва кредит» №7-8, 2004.
102. Муллажонов Ф.М. «Банк тизимидағи ислоҳотларни чуқурлаштириш – устувор вазифамиз. «Бозор, пул ва кредит» №10, 2005.
103. Муллажонов Ф.М. «Ўзбекистон: Банк тизими ва ислоҳот янги сифат босқичида. «Бозор, пул ва кредит» №8, 2005.
104. Муллажонов Ф.М. «Банк тизими мамлакатимиз иқтисодиётининг барқарор ривожи йўлида. «Бозор, пул ва кредит» №8, 2006.
105. Муллажонов Ф.М. «Бош мақсад-барқарор иқтисодиёт ва кучли ижтимоий ҳимоя». «Ўзбекистон овози», 2006 йил 1 август.
106. Муллажонов Ф.М. «Республика Марказий банки: Мустакиллигимизнинг 15 йилингига улкан зафарлар билан. «Банк ахборотномаси», 2006 йил, №34-35.
107. Муллажонов Ф.М. «Банк тизими ва ислоҳот янги сифат босқичида», «Ўзбекистон овози» 2005 йил 28 июл
108. «Монетар сиёсатнинг 2005 йилга мўлжалланган асосий йўналишлари», «Бозор, пул ва кредит» №3, 2005.
109. «Монетар сиёсатнинг 2006 йилга мўлжалланган асосий йўналишлари», «Бозор, пул ва кредит» №3, 2006.
110. «Монетар сиёсатнинг 2007 йилга мўлжалланган асосий йўналишлари», «Бозор, пул ва кредит» №3, 2007.
111. Шомуродов Р.Т. Ўзбекистонда пул-кредит сиёсатининг билвосита инструментларидан фойдаланиш. Бозор, пул ва кредит, №8, 2001.

112. Шомуродов Р.Т. Инфляцияни пасайтиришда пул-кредит сиёсатининг роли. Жамият ва бошқарув, №3, 2001.
113. Шомуродов Р.Т. Иқтисодий ислоҳотлар шароитида банк тизими. Жамият ва бошқарув, №4, 2001.
114. Шомуродов Р.Т. Пул-кредит сиёсати инструментларининг мөхияти. Иқтисодиёт ва таълим, №, 3, 2001.
115. Шомуродов Р.Т. Ўзбекистонда амалга оширилаётган пул-кредит сиёсатининг хусусиятлари. Ўзбекистон иқтисодий ахборотномаси, № 7-8, 2001.
116. Норқобилов С., Шомуродов Р. Пул муомаласини тартибга солишнинг назарий асослари. Бозор, пул ва кредит, №11, 2001.
117. Норқобилов С., Шомуродов Р. Иқтисодиётни эркинлаштириш шароитида пул муомаласини тартибга солиш механизми. Бозор, пул ва кредит, № 2, 2002.
118. Шомуродов Р.Т. Косвенные инструменты монетарной политики в Узбекистане. Современные аспекты экономики, Ежемесячный журнал, №4 (17) 2002, Санкт-Петербург.
119. Шомуродов Р.Т. Пул-кредит сиёсатининг билвосита инструментларига ўтишда хориж тажрибаси. Бозор, пул ва кредит, №3, 2003.
120. Шомуродов Р.Т. Макроэкономическая стабильность и монетарная политика. Бозор, пул ва кредит, №3, 2003.
121. Шомуродов Р.Т. Талабалар билан мулоқот юқори савияда ўтди. «Банк ахборотномаси» газетаси, №2, 11 январ, 2006 йил.
122. Шомуродов Р.Т. Монетар сиёсатнинг мөхияти ва воситалари. «Банк ахборотномаси» газетаси, №19, 28 июль, 2006 йил.
123. Шомуродов Р.Т. Монетар сиёсат самарадорлигини ошириш имкониятлари. Бозор, пул ва кредит, №10, 2006 йил.

М У Н Д А Р И Ж А

КИРИШ	3
1-БОБ. ИҚТИСОДИЁТНИ ДАВЛАТ ТОМОНИДАН	4
ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ НАЗАРИЙ АСОСЛАРИ	4
1.1. Бозор ва давлатнинг иқтисодиётни тартибга солиш механизмлари	7
1.2. Иқтисодиётни давлат томонидан тартибга солишинг назарий асослари	13
1.3. Бозор иқтисодиётни давлат томонидан тартибга солишинг дастаклари	22
1.4. Ўзбекистонда давлатнинг иқтисодий вазифалари	22
2-БОБ. МАКРОИҚТИСОДИЙ КЎРСАТКИЧЛАР ВА ДАВЛАТНИНГ	
ИҚТИСОДИЁТНИ ТАРТИБГА СОЛИШ ВАЗИФАЛАРИ	
2.1. Макроиқтисодий кўрсаткичларнинг мазмуни	26
2.2. Миллий ҳисобот тизими	31
2.3. Иқтисодиётни давлат томонидан тартибга солиш	33
3-БОБ. МАКРОИҚТИСОДИЙ МУВОЗАНАТНИ ТАЪМИЛЛАШДА	
ДАВЛАТНИНГ РОЛИ	
3.1. Макроиқтисодий барқарорлик ва мувозанатни таъминлашда давлат сиёсатининг ахамияти	37
3.2. Макроиқтисодий мувозанатни мустаҳкамлашда хорижий мамлакатлар тажрибаси	40
3.3. Ўзбекистонда макроиқтисодий барқарорликни таъминлашда давлат сиёсатининг ўрии	50
4-БОБ. ИНФЛЯЦИЯ ВА УНИНГ ИЖТИМОИЙ ОҚИБАТЛАРИ	
4.1. Инфляциянинг моҳияти, келиб чиқиш сабаблари ва турлари	60
4.2. Давлатнинг инфляцияга қарши чора-тадбирлари	68
4.3. Инфляция оқибатлари	71
4.4. Ўзбекистон Республикасидағи инфляцион жараёнларнинг хусусиятлари	77
5-БОБ. ИҚТИСОДИЁТНИ ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ СОЛИҚ-БЮДЖЕТ ВОСИТАЛАРИ	
5.1. Давлат бюджети ва унинг таркиби	82
5.2. Солиқларнинг асосий функциялари	83
5.3. Ўзбекистонда иқтисодиётни солиқлар ёрдамида тартибга солиш хусусиятлари	89
6-БОБ. МАКРОИҚТИСОДИЙ ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ ПУЛ-КРЕДИТ ВОСИТАЛАРИ ВА МОНЕТАР СИЁСАТ	
6.1. Монетар сиёсатнинг моҳияти, мақсад ва вазифалари	94
6.2. Монетар сиёсат воситаларининг моҳияти, турлари ва хусусиятлари	104
6.3. Ўзбекистонда монетар сиёсат воситаларидан фойдаланиш хусусиятлари	112
7-БОБ. ИҚТИСОДИЙ ЎСИШ ВА УНИНГ МОДЕЛЛАРИ	
7.1. Иқтисодий ўсишнинг мазмуни ва турлари	126
7.2 Иқтисодий ўсишнинг кўрсаткичлари ва омиллари	127
7.3 Иқтисодий ўсиш моделлари	132
8-БОБ. ИЖТИМОИЙ-ИҚТИСОДИЙ ЖАРАЁНЛАРНИ ДАВЛАТ ТОМОНИДАН ТАРТИБГА СОЛИШ МУАММОЛАРИ	
8.1. Макроиқтисодиётнинг ижтимоий индикаторлари ва макроиқтисодий ижтимоий-иқтисодий муаммолар	139
8.2. Даромадларнинг тақсимланиши, ижтимоий ҳимоялаш ва қашшоқлик муаммолари	152
8.3. Ўзбекистон Республикасида аҳолининг иш билан баидлигини таъминлаш ва ижтимоий ҳимоялаш муаммолари	157
9-БОБ. ОЧИК ИҚТИСОДИЁТДА МУВОЗАНАТЛИК ВА ДАВЛАТНИНГ ТАШКИ ИҚТИСОДИЙ ФАОЛИЯТИНИ ТАРТИБГА СОЛИШ	
9.1. Тўлов баланси, унинг тузилиши ва тақчиллиги	164
9.2. Макроиқтисодий моделда ташки савдо	168
9.3. Бюджет тақчиллиги ва давлат қарзлари	171
9.4. Валюта курслари ва унинг ўзгариши	177
Адабиётлар	182

ДАВЛАТНИНГ МАКРОИҚТИСОДИЙ СИЁСАТИ
(ўқув қўлланмаси)
/Х.П.Абулқосимовнинг илмий таҳрири остида/

Akademiya
Тошкент 2006

Муҳаррир Т.Соатова
Мусаҳҳиҳ М.Абдуллаева
Рассом Р.Султонов
Техник муҳаррир Н.Қурбонова
Нащр учун масъуллар Б.умаров, Д.Қобулова

Теришга берилди 02.05.06. Босишга ружсат этилди 22.06.06.
Бичими 84x1081/32. Офсет босма. Шартли босма табори 12,0.
Нащриёт ҳисоб табори 15,0.
Адади 500. Баҳоси шартнома асосида.

«Akadem-xizmat» босмахонасида чоп этилди.
Манзил: Тошкент, Ўзбекистон шоҳкӯчаси, 45.